



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 July 2011
Russian
Original: English



**Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация**

**Европейская экономическая
комиссия**

Комитет по лесоматериалам

Шестьдесят девятая сессия

Анталья, 10–14 октября 2011 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Состояние лесов в регионе ЕЭК ООН

**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация**

Европейская лесная комиссия

Тридцать шестая сессия

Анталья, 10–14 октября 2011 года

Доклад "Состояние лесов в Европе, 2011 год": резюме для директивных органов

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ содержит резюме (основные моменты) доклада "Состояние лесов в Европе, 2011 год" для директивных органов. Этот доклад был представлен на шестой Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров, которая состоялась 14–16 июня 2011 года в Осло, Норвегия. Работа по его подготовке была проведена под руководством Секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО, что предусмотрено ее программой работы, в сотрудничестве с Группой по поддержанию связей процесса "Леса Европы" в Осло и ФАО, Рим.

Доклад в его полном объеме и дополнительные материалы имеются на вебсайте ЕЭК ООН/ФАО (<http://timber.unecsc.org/index.php?id=2>). Делегатам рекомендуется распространить информацию в своих соответствующих странах/организациях, высказать замечания в отношении содержащихся в докладе выводов и использованных методов, а также учитывать и использовать изложенные в докладе результаты в своей работе на международном и национальном уровнях.

Введение

1. Доклад "*Состояние лесов в Европе, 2011 год*" содержит всеобъемлющую и обновленную информацию о состоянии лесов и положении дел в области управления ими в Европе, а также о динамике их развития. Цель этого доклада состоит в том, чтобы стимулировать принятие в Европе надлежащих политических решений в отношении лесов путем представления объективных и согласованных данных участникам процесса "Леса Европы".

2. Доклад построен в соответствии с общеевропейскими критериями и показателями устойчивого лесопользования. Впервые в доклад включена оценка прогресса в деле обеспечения устойчивого лесопользования, подготовленная на основе нового экспериментального метода. Кроме того, в докладе определены четыре области, где существуют задачи и возможности с точки зрения лесохозяйственной политики и управления лесами в Европе.

3. В настоящем *Резюме для директивных органов* представлен обзор положения дел и тенденций, а также задач и возможностей с точки зрения лесов, лесохозяйственной политики и управления лесами в Европе.

Лесные ресурсы и их роль в глобальном круговороте углерода

А. Леса покрывают почти половину площади суши Европы, при этом площадь лесов продолжает расти

4. Площадь лесов в Европе составляет 1,02 млрд. га, что соответствует 25% общемировой площади лесов. За последние 20 лет площадь лесов увеличилась во всех европейских регионах, при этом ежегодные темпы ее роста составляли 0,8 млн. га. За тот же период общие запасы древостоя в лесах Европы увеличились на 8,6 млрд. м³, что эквивалентно общим запасам древостоя Франции, Германии и Польши, вместе взятым. Запасы древостоя росли более быстрыми темпами, чем показатель площади лесов, из чего следует, что средний показатель запасов леса на корню на гектар в Европе увеличился.

В. Неуклонный рост объема секвестрации углерода в древесной биомассе в европейских лесах

5. В период 2005–2010 годов в результате процесса фотосинтеза и увеличения объема древесной биомассы в европейских странах из атмосферы ежегодно удалялось приблизительно 870 млн. т CO₂. Это соответствует приблизительно 10% объема выбросов парниковых газов в этих странах в 2008 году.

С. Состояние лесной экосистемы и ее жизнеспособность

Объем осадения серы за последнее десятилетие сократился

6. За период 1998–2007 годов среднегодовые показатели осадения серы уменьшились на 30%, при этом на половине участков, где проводятся наблюде-

ния, сокращение было весьма значительным. Что касается азотных соединений, то какая-либо четкая тенденция в динамике осаждения отсутствует.

Во многих районах Европы наблюдается тенденция к подкислению и эвтрофикации почв

7. Динамика показателей pH и насыщения почв основаниями не является однородной. Однако показатели pH и уровень насыщения основаниями в кислых лесных почвах возросли.

Приблизительно пятую часть всех деревьев составляют поврежденные или сухостойные деревья

8. Дефолиация кроны является одним из ключевых показателей состояния дерева. За последние 10 лет темпы дефолиации большинства пород деревьев изменились незначительно, при этом уровень дефолиации по-прежнему вызывает тревогу. Степень дефолиации приблизительно 20% деревьев, обследованных в 2009 году, составила в среднем 25% или более, в связи с чем они были отнесены к категории поврежденных или сухостойных.

В Европе повреждено 11 млн. га, или 1%, лесов, при этом причинами ущерба чаще всего являются насекомые и заболевания

9. Чаще всего факторами ущерба, наносимого европейским лесам, являются насекомые и заболевания, за которыми следуют лесные пожары и выпас скота. Однако масштабы ущерба зачастую не регистрируются. На 1% площади европейских лесов отмечен ущерб, причиной которого является воздействие одного или нескольких факторов (если исключить Российскую Федерацию, по Европе этот показатель составляет 6%). Ущерб, причинами которого являются ураганы, ветровалы или снегопады, в основном был зарегистрирован в Центрально-Западной, Центрально-Восточной, Северной и Юго-Западной Европе, в то время как в Российской Федерации, Юго-Западной и Юго-Восточной Европе основным фактором ущерба являются лесные пожары.

D. Продуктивные функции лесов

Объем рубок значительно ниже показателя прироста

10. Почти во всех странах чистый годичный прирост выше ежегодного объема рубок. В Европейском регионе используется приблизительно 40% прироста. В Российской Федерации удельный вес объема рубок в показателе прироста сократился с 41% в 1990 году до приблизительно 20% в период после 2000 года. В Европе, исключая Российскую Федерацию, этот показатель увеличился с 58% в 1990 году до 62% в 2010 году.

Европа остается одним из крупнейших производителей круглого леса в мире

11. В 2010 году было произведено более 578 млн. м³ круглого леса. Общий стоимостной объем поставок круглого леса на рынок продолжает расти и в 2010 году составил 21,1 млрд. евро¹. Европейские страны по-прежнему являют-

¹ На основе данных, полученных от 33 стран, на которые приходится более 90% общей площади лесов в Европе.

ся одним из основных производителей круглого леса в мире. Во многих европейских странах быстро растет спрос на древесное топливо.

Недревесные лесные товары могут стать важным источником доходов на местном уровне

12. Поскольку недревесные лесные товары играют неодинаковую роль в различных странах, получить всеобъемлющее представление о тенденциях, наблюдаемых в Европе применительно ко всем категориям таких товаров, весьма трудно. Однако полученные данные четко свидетельствуют о том, что недревесные лесные товары могут стать важным источником доходов на местном уровне. Общий стоимостной объем продаж недревесных лесных товаров составил 2,7 млрд. евро, т.е. увеличился по сравнению с оценкой 2007 года почти в три раза, хотя отчасти этот рост может быть обусловлен представлением более качественных данных. В 2010 году наиболее важными источниками доходов среди недревесных лесных товаров являлись рождественские елки, плоды и ягоды. В странах, представивших соответствующие данные, стоимость недревесных лесных товаров, поставленных на рынок, составляет 15% от стоимостного объема продаж круглого леса.

Платные услуги являются важным источником доходов для некоторых лесовладельцев

13. Платные услуги могут стать важным источником доходов для частных и государственных землевладельцев. Одним из наиболее традиционных видов услуг являются социальные услуги, включая лицензии на охоту. Общий стоимостной объем услуг, согласно данным, представленным относительно небольшим числом стран, составил почти 818 млн. евро, т.е. практически не изменился по сравнению с 2007 годом.

Большинство лесов в Европе охвачено планами развития лесного хозяйства

14. Планы развития лесного хозяйства или их эквиваленты являются ключевыми средствами обеспечения устойчивого лесопользования. Большинство лесов в Европе охвачено планами развития лесного хозяйства или схожими инструментами планирования.

Е. Биологическое разнообразие лесных экосистем

Увеличение площади охраняемых лесов в Европе

15. Охраняемые леса имеют большое значение для поддержания и повышения уровня биоразнообразия, а также для сохранения ландшафта и создания возможностей для рекреации. Благодаря политике, направленной на повышение уровня биоразнообразия, площадь охраняемых лесов в Европе в течение последних десяти лет увеличивалась ежегодно на приблизительно полмиллиона гектаров. В Европе, исключая Российскую Федерацию, основная цель охраны приблизительно 10% лесов состоит в сохранении биоразнообразия, а приблизительно 9% – в охране ландшафта, при этом общая площадь этих лесов составляет 39 млн. гектаров. Площадь охраняемых лесов в Российской Федерации равна 17 млн. гектаров. По степени своей строгости меры, принимаемые в целях охраны лесов в различных странах, являются весьма неодинаковыми.

Лесохозяйственная практика все больше направлена на сохранение и обеспечение устойчивого использования биоразнообразия

16. В лесохозяйственную практику были внесены изменения в целях обеспечения более комплексного учета различных аспектов биоразнообразия. Например, сухостойные деревья и важные уязвимые небольшие биотопы оставляются в эксплуатируемых лесах с целью обеспечения среды обитания для растений и небольших животных. Все шире используются методы естественного лесовозобновления и закладываются смешанные насаждения. В некоторых странах результаты проводимого на протяжении уже длительного периода времени наблюдения за лесными видами, находящимися под угрозой исчезновения, свидетельствуют о том, что применение новых методов ведения лесного хозяйства позволяет сдерживать тенденцию к сокращению популяций таких видов.

Большая часть европейского лесного ландшафта подвержена антропогенному воздействию

17. Приблизительно 70% европейских лесов относятся к категории полустественных, что обусловлено влиянием, которое на протяжении многих веков оказывал на их развитие человек. В числе основных факторов можно назвать давнюю практику использования древесины, высокую плотность населения, раздробленность лесного ландшафта и структуру собственности на леса, в которой преобладают небольшие частные лесовладения. Доля девственных лесов составляет 26%, и они произрастают главным образом в отдаленных и недоступных районах Восточной и Северной Европы и в Российской Федерации. Удельный вес плантаций в общей площади лесов составляет 4%, и они находятся главным образом в Центрально-Западной Европе. Анализ структуры лесного ландшафта показывает, что увеличение площади лесов в результате естественной сукцессии или лесовосстановления необязательно приводит к повышению степени связанности лесов.

Генетическое разнообразие помогает лесам адаптироваться к изменению климата

18. Лесные генетические ресурсы являются важным компонентом устойчивого лесопользования. Генетическое разнообразие поможет лесным деревьям выжить, адаптироваться и эволюционировать в условиях изменения климата. Почти все европейские страны создали сети лесонасаждений или крупные лесные районы для сохранения лесного генетического разнообразия.

Е. Защитные функции лесов**Повышение уровня информированности о важности лесного хозяйства для защиты водных ресурсов, почвы и инфраструктуры**

19. Согласно полученной информации, более 20% европейских лесов выполняют функции защиты почвы, водных ресурсов и других экосистемных услуг, а также инфраструктуры и управляемых природных ресурсов. Широко признается значение, которое имеют защитные леса, особенно в горных районах. Ограничения на ведение хозяйства в защитных лесах в различных регионах являются неодинаковыми и зависят от местных геологических и экосистемных условий.

Г. Социально-экономические функции и условия

50% лесов, если исключить Российскую Федерацию, находятся в частной собственности

20. Все леса в Российской Федерации находятся в государственной собственности. На их долю приходится 80% общей площади лесов в регионе процесса "Леса Европы". Если исключить Российскую Федерацию, показатели удельного веса лесов, находящихся в частной и общественной собственности, являются одинаковыми, но между отдельными странами существуют большие различия. Доля частных лесов и число частных лесовладений за последние 20 лет возросли, главным образом в результате процесса приватизации и реституции в ряде стран.

Возможности для дальнейшей механизации лесохозяйственных работ в различных регионах являются весьма неодинаковыми

21. В лесном секторе Европы, включая деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную отрасли промышленности, занято приблизительно 4 млн. человек. Тенденция к сокращению числа занятых в лесном секторе является общей, однако между отдельными регионами существуют большие различия, которые обусловлены уровнем механизации и потенциалом в плане наращивания производительности. Ввиду старения рабочей силы, занятой в лесном хозяйстве, важнейшей задачей является привлечение в сектор новых работников. Показатели несчастных случаев в лесном хозяйстве по-прежнему весьма высоки, при этом каких-либо существенных улучшений за последнее десятилетие практически не произошло.

Значение некоторых экономических функций снижается, а других – растет

22. Удельный вес лесного сектора, включая деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную отрасли промышленности, в валовом внутреннем продукте составляет в среднем 1%. Однако в последние несколько лет в большинстве регионов был отмечен рост показателей чистой добавленной стоимости и чистых предпринимательских доходов лесохозяйственных предприятий. Все большее признание получают другие функции, которые выполняют леса, будучи, например, важным источником энергии, местом для рекреации, носителем культурных и духовных ценностей. В результате роста цен на энергию и политических инициатив, направленных на поощрение использования древесины для производства энергии, возросло значение мелкомерных сортиментов древесины.

Н. Общая политика, учреждения и инструменты для обеспечения устойчивого лесопользования

Национальные программы по лесам приобретают все большее значение

23. Национальные программы по лесам являются наиболее широко распространенным подходом, который используют страны для разработки надлежащей лесохозяйственной политики. Процесс их разработки и осуществления обычно предусматривает привлечение различных заинтересованных сторон. Во многих странах национальные программы по лесам способствуют осуществлению согласованных и пользующихся широкой поддержкой политики и стратегий в целях обеспечения устойчивого лесопользования на практике. Однако необходимо предпринимать особые усилия, с тем чтобы такие процессы не утрачивали сво-

ей актуальности для ключевых заинтересованных сторон, обеспечивали на гибкой основе эффективное решение возникающих вопросов и низкий уровень соответствующих затрат. Хотя принципы, на которых основываются национальные программы по лесам, получают все более широкую поддержку, необходимо укреплять участие в осуществлении основных мероприятий, а также связь с общими национальными целями в области развития и смежными секторами.

Адаптация институциональных и правовых рамок к изменяющимся потребностям и приоритетам общества

24. Страны Европы продолжают адаптировать свои институциональные и правовые рамки с учетом изменяющихся потребностей и приоритетов общества. Своевременные и надлежащие изменения необходимы для эффективного решения текущих проблем. Кроме того, для использования появляющихся возможностей и обеспечения развития экологичной экономики необходимо будет принимать решения и меры корректировки более упреждающего и стратегического характера.

I. Политика, учреждения и инструменты в привязке к различным областям политики

Национальная лесная политика и различные актуальные политические вопросы

25. В последние годы на политическом уровне стало уделяться все больше внимания лесам и управлению лесами. Большинство европейских стран проводит активную и целенаправленную политику в ряде областей, касающихся лесов. В настоящее время в центре внимания находятся следующие важные вопросы:

- a) леса и изменение климата, а также разработка адекватных мер в области адаптации и смягчения последствий изменения климата;
- b) расширение использования и мобилизация ресурсов древесины, особенно с учетом целей в области производства возобновляемой энергии;
- c) повышение уровня биоразнообразия путем расширения природоохранных мероприятий и совершенствования системы комплексного управления лесами;
- d) стимулирование и расширение сбыта недревесных лесных товаров и экосистемных услуг леса, связанных, например, с защитными функциями, биоразнообразием и обеспечением целостности земельных ресурсов;
- e) экономическая жизнеспособность лесного сектора и его вклад в развитие сельских районов и экологичной экономики.

Международные процессы и политика в таких секторах как энергетика, изменение климата, сельское хозяйство и обеспечение биоразнообразия оказывают все большее влияние на национальную лесную политику большинства стран

26. Широкое признание получила необходимость применения кросс-секторальных подходов и инноваций в лесном секторе, а также в рамках разработки и осуществления лесохозяйственной политики. Это ответ на растущие требования, предъявляемые к лесам обществом и глобальными рынками. В ходе

процесса разработки и осуществления национальной политики в области обеспечения устойчивого лесопользования и многоцелевого использования лесов страны пришли к выводу, что необходимо улучшить информацию о лесах и повысить эффективность мониторинга. Это касается, в частности, политики в области улучшения санитарного состояния и жизнеспособности лесов, обеспечения биоразнообразия лесов и стоимостной оценки недревесных лесных товаров и экосистемных услуг.

Изменения, вносимые в цели национальной политики, касаются главным образом биоразнообразия, производства и использования древесины, баланса углерода и площади лесов в контексте землепользования

27. В случае установления новых или корректировки прежних целей нередко принимаются правила, ориентированные на достижение конкретных результатов, или вносятся поправки в существующее законодательство, например в лесные законы или национальных программы по лесам. Институциональные реформы затронули главным образом такие области политики, как изменение климата и сокращение выбросов углерода, а также научно-исследовательская деятельность, подготовка и образование.

После Конференции по вопросам охраны лесов в Европе на уровне министров, состоявшейся в 2007 году, цели и инструменты в большинстве областей политики были изменены в более чем половине стран, представивших информацию

28. Эти изменения отражают текущую динамику и задачи в области разработки лесной политики. Применительно к лесному сектору общие цели и надлежащие инструменты политики в большинстве стран уже имеются или разрабатываются. Однако по-прежнему существует необходимость в улучшении координации и согласованности различных направлений политики, которая сказывается на лесном и деревообрабатывающем секторе, а также в более конкретных целевых показателях.

Ж. Устойчивость лесопользования в Европе

Новый экспериментальный метод оценки прогресса в области обеспечения устойчивого лесопользования

29. В докладе "Состояние лесов в Европе, 2011 год" не только представлены количественные и качественные показатели и описана их динамика, но и проводится оценка прогресса в области обеспечения устойчивого лесопользования в Европе. С этой целью был применен новый экспериментальный подход. Официальные данные, представленные странами по каждому показателю, были оценены с использованием пятибалльной шкалы (от одного (▲) до пяти (▲▲▲▲▲) деревьев²), а также объективных и транспарентных параметров и пороговых величин. Полученные результаты были объединены для подготовки оценок по шести группам стран и сопровождалось подробными замечаниями для получения более четкого представления о сложившейся ситуации. Несмотря на недостатки, полученные результаты были признаны достаточно надеж-

² В случае отсутствия данных по какому-либо показателю выставлялся один балл (▲), поскольку основания для присвоения какой-либо другой оценки отсутствовали. Кроме того, следует отметить, что управленческие решения, основывающиеся на недостаточной информации, не являются обоснованными.

ными для их использования с целью получения общего представления о положении на уровне отдельных групп стран. Имеющиеся данные и этот метод пока еще неприемлемы для оценки ситуации в отдельных странах или подготовки общей оценки устойчивости.

30. Цель этой оценки состоит в том, чтобы политические и директивные органы, а также общественность могли получить четкое представление о всем комплексе сложных вопросов. Это должно облегчить процесс выработки сбалансированных стратегических и оперативных решений, а также содействовать налаживанию связей и диалога с общественностью и другими соответствующими секторами. Также хотелось бы надеяться, что этот новый подход будет способствовать дальнейшему совершенствованию процесса оценки устойчивости лесопользования.

Применительно к большинству групп стран и показателей ситуация, согласно результатам оценки, является сбалансированной и в целом удовлетворительной

31. Почти все оценки, выставленные по отдельным критериям и группам стран, являются удовлетворительными и находятся на уровне ▲▲▲ и ▲▲▲▲. Ничто не свидетельствует о наличии систематических диспропорций на общеевропейском уровне – например о том, что производству систематически уделяется больше внимания, чем сохранению биоразнообразия или наоборот. Однако имеется ряд вопросов, которые вызывают озабоченность – в этом случае на уровне отдельных показателей и групп стран была выставлена оценка ▲▲.

32. Основной причиной выставления менее удовлетворительных оценок (▲▲) является отсутствие достаточных данных. Что касается количественных показателей, то озабоченность также вызывают сокращение площади лесов (в весьма ограниченном числе стран), превышение критических уровней осадения азота, почвенные условия, фрагментация и снижения степени связанности лесов, низкая стоимость поставляемых на рынок древесных и недревесных лесных товаров и услуг леса, низкий уровень безопасности и гигиены труда в лесном хозяйстве и сокращение числа работников, занятых в секторе.

33. Политика, учреждения и инструменты в лесном секторе Европы являются стабильными. Что касается качественных показателей, то основную озабоченность вызывают экономические инструменты, используемые для обеспечения устойчивого лесопользования, и вопрос о том, применяется ли в рамках политики и деятельности учреждений достаточно стратегический по своему характеру подход и увязаны ли они с деятельностью других секторов.

Оценка в разбивке по группам стран и критериям, количественным и качественным показателям

	Лесные ресурсы и их роль в глобальном круговороте углерода	Санитарное состояние и жизнеспособность лесов	Продуктивные функции	Биоразнообразие	Защитные функции	Социально-экономические функции	Общая политика, учреждения и инструменты для обеспечения устойчивого лесопользования	Политика, учреждения и инструменты в привязке к различным областям политики
Российская Федерация	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲▲
Северная Европа	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲▲

Центрально- Западная Европа	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲▲	▲▲▲	▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲▲
Центрально- Восточная Европа	▲▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲	▲▲▲	▲▲▲
Юго- Западная Европа	▲▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲▲	▲▲
Юго- Восточная Европа	▲▲▲	▲▲	▲▲	▲▲	▲▲▲	▲▲	▲▲▲	▲▲▲

Российская Федерация – леса России имеют большое значение для развития экономики и сохранения биоразнообразия в глобальных масштабах, однако в области мониторинга по-прежнему существуют проблемы

34. Россия обладает самыми большими в мире лесными ресурсами, при этом доля нетронутых лесов в ней значительно выше, чем в любой другой европейской стране. Леса, произрастающие к западу от Уральских гор, используются в своем большинстве относительно интенсивно, на востоке же простираются огромные площади отдаленных лесов, доступ в которые затруднен и сопряжен с большими затратами. Процесс перехода продолжается, но все леса останутся в государственной собственности и будут лишь сдаваться в долгосрочную аренду. В 2006 году, после проведения широких обсуждений, был утвержден новый Лесной кодекс. Озабоченность вызывают незаконные рубки, которые ведутся в некоторых частях Российской Федерации, а также уязвимость экосистемы бореальных лесов ввиду изменения климата (пожары и таяние вечной мерзлоты).

35. В докладе были определены и другие вопросы, вызывающие озабоченность, в частности сокращение площади прочих лесопокрытых земель, возможное сокращение объема накопления углерода, низкий стоимостной объем поставок круглого леса на рынок в сравнении с запасами ресурсов, низкий стоимостной объем поставок недревесных лесных товаров и услуг леса в расчете на гектар, относительно низкая процентная доля охраняемых лесов и территорий, управляемых в целях охраны генных ресурсов, низкий уровень доходов и правительственных расходов в расчете на гектар и низкая доля древесины, используемой в целях производства энергии.

Северная Европа – большинство лесов находится в частной собственности, лесной сектор хорошо организован, основное внимание уделяется производству древесины, притом что немаловажное значение имеет достижение целей в области охраны природы

36. В большинстве стран Северной Европы основным элементом ландшафта являются бореальные леса. Лесные ресурсы используются довольно интенсивно, при этом создана довольно развитая и обеспеченная ресурсами институциональная структура. Вопросам, касающимся лесов, придается в регионе большое значение на политическом уровне.

37. К вопросам, вызывающим озабоченность, относятся: наличие крупных площадей, где существует опасность эвтрофикации, приближение показателя

соотношения углерода и азота в лесных почвах двух стран к угрожающему уровню и низкий в ряде стран удельный вес лесов, охраняемых в целях сохранения биоразнообразия.

Центрально-Западная Европа – вопросы, касающиеся лесов, не занимают центрального места в экономике или жизни общества этих стран, хотя население, как правило, активно реагирует в случае возникновения какой-либо угрозы для лесов

38. Многие страны Центрально-Западной Европы относятся к категории процветающих государств с высокой плотностью населения, которое проживает в основном в городах, хотя они и располагают большими по площади сельскими и горными районами, где и произрастает большинство лесов. Учреждения лесного сектора являются стабильными и хорошо обеспечены ресурсами, даже несмотря на то, что по сравнению с другими элементами общества они и не обладают достаточным политическим весом для мобилизации большего объема финансовых и людских ресурсов.

39. К вопросам, вызывающим озабоченность, относятся высокий удельный вес земель, где существует опасность эвтрофикации в результате осадения азота, существование в ряде стран угрозы нарушения почвенного баланса ввиду приближения показателя соотношения углерода и азота к критическому уровню, проблемы в связи со структурой и фрагментацией ландшафта, отрицательные чистые предпринимательские доходы в ряде стран, чрезвычайно низкий удельный вес древесины в общем объеме производства энергии в некоторых странах, низкий удельный вес рабочей силы, занятой в лесном секторе.

Центрально-Восточная Европа – в связи с процессом перехода учреждения лесного сектора столкнулись с определенными трудностями, однако во многих странах они по-прежнему являются достаточно эффективными

40. Страны Центрально-Восточной Европы, где 25 лет назад существовала централизованно планируемая экономика, завершили процесс перехода, и уровень благосостояния в них неуклонно повышается. Пять стран этой группы сегодня являются членами Европейского союза. С экологической точки зрения страны этой группы являются весьма разнородными и находятся на территории, простирающейся от Альп до Кавказа и бассейна реки Волга.

41. Вопросы, вызывающие озабоченность, включают сокращение площади лесов в одной стране, наличие на всей территории региона опасности эвтрофикации в результате осадения азота, приближение показателя соотношения углерода и азота в одной стране к уровню, который угрожает нарушить почвенный баланс, высокие показатели дефолиации в одной стране, в целом низкий стоимостной объем поставок недревесных лесных товаров и услуг леса в расчете на гектар, низкий удельный вес работников, занятых в лесном секторе, низкий уровень потребления древесины и низкий, согласно полученным данным, удельный вес древесины в общем объеме производства энергии.

Юго-Западная Европа – интенсивный режим управления в некоторых районах, однако многие леса испытывают на себе воздействие пожаров, осадения азота, изменений в структуре ландшафта и снижения численности сельского населения

42. На большей части территории большинства стран Юго-Западной Европы произрастают леса средиземноморского типа. Несмотря на существующие угрозы, в некоторых районах ведется интенсивное хозяйство, иногда с использо-

ванием интродуцированных пород. Объем имеющейся информации весьма невелик.

43. Вопросы, вызывающие озабоченность, включают высокий удельный вес земель, где существует опасность эвтрофикации в результате осаждения азота, значительный ущерб, наносимый пожарами, высокий уровень фрагментации и негативные тенденции в структуре лесного ландшафта в ряде стран.

Юго-Восточная Европа – ситуация в лесном хозяйстве отдельных стран является весьма неодинаковой, системы надежной информации во многих случаях отсутствуют

44. В большинстве стран Юго-Восточной Европы численность сельского населения является весьма значительной, а доходы на душу населения, по европейским стандартам, находятся на низком уровне. В некоторых из них действуют новые учреждения, появившиеся после конфликтов в бывшей Югославии. Одной из распространенных проблем в регионе являются пожары. В одной стране леса испытывают на себе серьезное давление в результате чрезмерного выпаса скота и чрезмерных заготовок древесины сельским населением (главным образом в целях получения топлива). Представляется, что во многих районах лесное хозяйство не ведется на интенсивной основе, а леса не охраняются в целях сохранения биоразнообразия, однако информация является весьма ненадежной, и ее невозможно проверить. Ввиду отсутствия надлежащей информации, а также с учетом того, что соответствующая информация по лесному сектору в этих странах, возможно, просто не существует, на данном этапе невозможно дать сколь-либо объективную оценку того, является лесопользование устойчивым или нет.

45. К числу вопросов, вызывающих озабоченность относятся резкое сокращение площади лесов и запасов древостоя в одной стране, существование практически на всей территории этого региона опасности эвтрофикации в результате осаждения азота, широкие масштабы ущерба, наносимого пожарами, превышение объема рубок над показателем чистого годового прироста в одной стране, довольно низкий стоимостной объем поставок на рынок недревесных товаров в расчете на гектар, высокий удельный вес монокультурных лесных насаждений в некоторых странах, низкий во многих странах удельный вес лесов, охраняемых в целях сохранения биоразнообразия, и низкий уровень потребления древесины.

К. Будущие задачи и возможности с точки зрения лесной политики в Европе

46. На основе информации, представленной для доклада "*Состояние лесов в Европе, 2011 год*", были определены четыре основные области, где существуют задачи и возможности с точки зрения лесной политики в Европе.

Лесной сектор играет важную роль в деле смягчения последствий **изменения климата** благодаря секвестрации углерода и замещения невозобновляемых видов энергии и материалов. В то же время он должен адаптироваться к изменению климата, что требует значительных инвестиций. Таким образом, задача состоит в поиске и достижении оптимального баланса между различными функциями лесов в контексте изменяющегося климата и потребностей общества.

47. Установление многими странами Европы амбициозных целевых показателей в отношении производства возобновляемой энергии привело к расшире-

нию использования *древесины для производства энергии*, при этом имеются четкие признаки того, что эта тенденция сохранится. Задача состоит не только в мобилизации большего объема ресурсов древесины для достижения этих целевых показателей, но и в обеспечении баланса между деятельностью в этой области и другими элементами устойчивого лесопользования.

48. Представляется, что в деле *сохранения биоразнообразия лесов* достигнут значительный прогресс, хотя в области мониторинга и проведения соответствующих измерений по-прежнему существуют многие проблемы. Задача состоит в обеспечении баланса между мерами, направленными на сохранение биоразнообразия, и повышением уровня интенсивности ведения лесного хозяйства, которое, возможно, потребуется для удовлетворения более высокого спроса на древесину, в том числе в целях производства возобновляемой энергии.

49. Европейский лесной сектор уже обладает многими характеристиками *экологичной отрасли* и может играть важную роль в деле формирования экологичной экономики и даже служить примером в этой области, в частности благодаря развитию устойчивых структур производства и потребления, экостроительству, созданию "зеленых" рабочих мест в секторе и производству возобновляемой энергии, а также развитию системы взимания платы за экосистемные услуги. Задача состоит в том, чтобы задействовать имеющийся в этой области потенциал, делая мощный акцент на экологические характеристики лесного сектора.
