



Consejo Económico y Social

Distribución general
12 de julio de 2011

Original: Inglés



Organización para la Alimentación y la Agricultura

Comisión Económica para Europa

Organización para la Alimentación y la Agricultura

Comité de la Madera

Comisión Forestal Europea

69.º período de sesiones

Antalya, 10-14 de octubre de 2011

Tema 4 del programa provisional

Situación de los bosques en la región de la CEPE

36.ª reunión

Antalya, 10-14 de octubre de 2011

Informe *State of Europe's Forests 2011*: resumen para responsables de políticas

Nota de la Secretaría

Resumen

En este documento se presenta el resumen (mensajes esenciales) para responsables de políticas del informe *State of Europe's Forest 2011*. Este informe se preparó y se presentó a la Sexta Conferencia Ministerial sobre la Protección de Bosques en Europa, que se celebró del 14 al 16 de junio de 2011 en Oslo (Noruega). La Sección forestal y de la madera de la CEPE y de la FAO realizó trabajos preparatorios como parte de su Programa de Trabajo, en cooperación con la Unidad de Enlace de Forest Europe en Oslo y la FAO en Roma.

El informe completo y el material adicional se encuentran disponibles en el sitio web de la CEPE y la FAO (<http://timber.unece.org/index.php?id=2>). Se invita a los delegados a difundir información en sus respectivos países u organizaciones, a aportar observaciones sobre los resultados del informe y los métodos aplicados en el mismo y a utilizar de la mejor manera posible dichos resultados en su labor a nivel internacional y nacional.

Introducción

1. El informe *State of Europe's Forests 2011* proporciona una descripción completa y actualizada de la situación y las tendencias de los bosques y de la ordenación forestal en Europa. Este informe pretende fomentar la adopción de decisiones firmes de carácter normativo sobre los bosques y las cuestiones relacionadas con ellos en Europa mediante la presentación de datos objetivos y armonizados para los signatarios de Forest Europe.
2. El informe se encuentra estructurado de acuerdo con los criterios e indicadores paneuropeos para la ordenación forestal sostenible. Por primera vez, también incluye una evaluación del progreso hacia la ordenación forestal sostenible derivada de un nuevo método experimental. Además, en el informe se señalan cuatro desafíos y oportunidades futuras para las políticas forestales y la ordenación forestal en Europa.
3. Este resumen para responsables de políticas ofrece una visión general de la situación y las tendencias, así como de los desafíos y las oportunidades en relación con los bosques, las políticas forestales y la ordenación forestal en Europa.

Los recursos forestales y su contribución a los ciclos globales del carbono.

A. Los bosques representan casi la mitad de la superficie continental de Europa y la superficie forestal sigue aumentando

4. Existen 1 020 millones de hectáreas de bosque en Europa, lo que equivale al 25 % del total en el mundo. En los últimos 20 años, la superficie forestal se ha expandido en todas las regiones europeas y ha aumentado 0,8 millones de hectáreas cada año. Durante el mismo periodo, el total de la madera de fuste en Europa ha aumentado en 8 600 millones de metros cúbicos, es decir, el equivalente de toda la madera de fuste de Alemania, Francia y Polonia. La madera de fuste se ha incrementado más rápido que la superficie, lo que significa que la media europea del volumen de madera en pie por hectárea ha aumentado.

B. Los bosques europeos retienen cantidades de carbono cada vez mayores en la biomasa arbórea

5. Entre 2005 y 2010, se eliminaron aproximadamente 870 millones de toneladas anuales de CO₂ de la atmósfera mediante la fotosíntesis y el aumento de la biomasa arbórea en los países europeos. Estas cifras corresponden aproximadamente al 10 % de las emisiones de gases de efecto invernadero de estos países en 2008.

C. Salud y vitalidad de los ecosistemas forestales

Los depósitos de azufre han disminuido durante la última década

6. El aporte de azufre medio anual disminuyó un 30 % entre 1998 y 2007, con reducciones significativas registradas en la mitad de las parcelas observadas. En cambio, para los compuestos de nitrógeno no existe una tendencia clara en los depósitos examinados.

En numerosas zonas de Europa, existe una tendencia a la acidificación y a la eutrofización de los suelos

7. El aumento del pH y la saturación de bases de los suelos no mostraron un patrón uniforme. Sin embargo, ambos se detectaron en suelos forestales ácidos.

Aproximadamente una quinta parte de los árboles se encuentran dañados o están muertos

8. La defoliación de la copa es un factor clave que indica el estado de salud de un árbol. El grado de defoliación de la mayoría de las especies arbóreas ha variado moderadamente durante la última década y todavía se encuentra en un nivel alarmante. Aproximadamente el 20 % de todos los árboles que se evaluaron en 2009 mostraron una defoliación media igual o superior al 25 % y, por tanto, se clasificaron como dañados o muertos.

Once millones de hectáreas o el 1 % de los bosques de Europa se encuentran dañados, normalmente a causa de insectos y enfermedades

9. Los insectos y las enfermedades son los agentes nocivos que se observan con más frecuencia en los bosques europeos, seguidos de la fauna silvestre y el pastoreo. Sin embargo, el nivel de daño no suele registrarse. Un 1 % de la superficie forestal europea se encuentra afectada por uno o varios agentes nocivos (el 6 % de Europa sin contar a la Federación de Rusia). Se observaron daños ocasionados por tormentas, viento y nieve principalmente en las regiones centro-oeste, centro-este, norte y suroeste de Europa, mientras que los daños causados por incendios forestales se registraron fundamentalmente en la Federación de Rusia y el suroeste y sureste de Europa.

D. Funciones productivas de los bosques

El número de talas se encuentra muy por debajo del nivel de aumento de existencias

10. En casi todos los países, el incremento neto anual es mayor que la tasa anual de talas. En la región europea, se utiliza aproximadamente el 40 % del incremento. En la Federación de Rusia, la tasa de talas ha disminuido del 41 % registrado en 1990 y se ha estabilizado cerca del 20 % desde 2000. En Europa, sin tener en cuenta a la Federación de Rusia, la tasa de talas ha aumentado del 58 % en 1990 al 62 % en 2010.

Europa continúa siendo uno de los mayores productores de madera en rollo a nivel mundial

11. En 2010, se produjeron más de 578 millones de metros cúbicos de madera en rollo. El valor total de la madera en rollo comercializada todavía sigue aumentando y alcanzó los 21 100 millones de euros¹ en 2010. Los bosques de Europa siguen estando entre los principales productores de madera en rollo del mundo. La demanda de leña combustible está aumentando considerablemente en numerosos países europeos.

¹ Cifra basada en datos de 33 países que representan más del 90 % de la superficie forestal europea.

Los productos forestales no madereros pueden constituir una importante fuente de ingresos locales

12. Debido a que la importancia de los bienes forestales no madereros varía según el país, es difícil obtener una visión completa de las tendencias europeas de todos los tipos de estos bienes. Sin embargo, los datos obtenidos muestran claramente que los bienes forestales no madereros pueden constituir una importante fuente de ingresos locales. El valor total notificado de los bienes forestales no madereros comercializados asciende a 2 700 millones de euros y se ha triplicado desde la evaluación realizada en 2007, aunque es posible que parte del incremento se deba a una mejora en la notificación. En 2010, los árboles de Navidad, los frutos y bayas, así como el corcho constituyeron las fuentes de ingresos no madereros más importantes. El valor de los bienes forestales no madereros comercializados representó el 15 % del valor de la madera en rollo comercializada en los países que notificaron ambos valores.

Los servicios comerciales representan una importante fuente de ingresos para algunos propietarios de bosques

13. Los servicios comerciales pueden constituir una fuente significativa de ingresos para propietarios privados y públicos. Los servicios sociales, entre ellos las licencias de caza, son algunos de los servicios tradicionales más importantes. El valor total de los servicios comerciales, notificados por un número relativamente bajo de países, asciende a casi 818 millones de euros y ha permanecido más o menos estable desde 2007.

La mayor parte de los bosques europeos cuenta con un plan de ordenación

14. Los planes de ordenación y sus equivalentes son herramientas clave para la ordenación forestal sostenible. La mayor parte de la superficie forestal de Europa cuenta con un plan de ordenación forestal o un proyecto equivalente.

E. La diversidad biológica en los ecosistemas forestales

La superficie de bosques protegidos se está ampliando en Europa

15. Los bosques protegidos son elementos importantes para mantener y fomentar la biodiversidad, así como para conservar los paisajes y proporcionar oportunidades de esparcimiento. La superficie de bosques protegidos en Europa ha aumentado en aproximadamente medio millón de hectáreas al año durante los últimos 10 años debido a políticas de mejora de la biodiversidad. En Europa, sin tener en cuenta a la Federación de Rusia, aproximadamente el 10 % de los bosques están protegidos con el objetivo principal de preservar la biodiversidad y alrededor del 9 % con el fin de proteger el paisaje. Conjuntamente, esto representa una superficie total de 39 millones de hectáreas. La Federación de Rusia cuenta con 17 millones de hectáreas de bosque protegido. El rigor de la protección y las medidas adoptadas para garantizarla varían considerablemente según el país.

Las prácticas para la ordenación forestal fomentan cada vez más la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad

16. Las prácticas de ordenación forestal han experimentado un cambio orientado hacia una mayor integración de los aspectos relacionados con la biodiversidad. Por ejemplo, los componentes de madera muerta y los biotopos pequeños que se consideran importantes y vulnerables se mantienen en bosques gestionados para la producción de madera a fin de proporcionar un hábitat para las plantas y los animales pequeños que dependen de ellas. Cada vez se utiliza más la regeneración natural y las masas de especies arbóreas mixtas. En

varios países, el seguimiento a largo plazo de especies forestales amenazadas ha indicado que la adopción de nuevas medidas de ordenación forestal ha reducido el declive de estas especies.

La mayor parte de los paisajes forestales europeos se ha visto influenciada por el ser humano

17. Aproximadamente el 70 % de los bosques europeos están clasificados como seminaturales, debido a los siglos de influencia ejercida por el ser humano. La extensa utilización de la madera a lo largo de la historia, la elevada densidad de población, los paisajes forestales fragmentados y la estructura de la propiedad forestal, junto con numerosas explotaciones forestales pequeñas, han sido algunos de los factores determinantes. La superficie de bosques inalterados representa el 26 % y se encuentra principalmente en zonas remotas e inaccesibles del este y el norte de Europa y de la Federación de Rusia. Las plantaciones suponen el 4 % de la superficie forestal y se localizan fundamentalmente en la región centro-oeste de Europa. La evaluación de los modelos de paisaje forestal indica que la superficie forestal en expansión, ya sea por sucesión natural o restauración, no aumenta necesariamente la conectividad forestal.

La diversidad genética contribuye a la adaptación de los bosques al cambio climático

18. Los recursos genéticos forestales son un componente importante de la ordenación forestal sostenible. La diversidad genética ayudará a garantizar la supervivencia de los árboles de los bosques, así como su adaptación y evolución de cara al cambio climático. Casi todos los países europeos han establecido redes de masas de bosques o grandes superficies forestales para conservar la diversidad genética forestal.

F. Funciones de protección en la ordenación forestal

Aumenta la concienciación sobre la importancia de la ordenación forestal para la protección del agua, el suelo y la infraestructura

19. Se ha notificado que más del 20 % de los bosques europeos cumple las funciones de protección del suelo, el agua y otros servicios ecosistémicos, así como también preserva la infraestructura y los recursos naturales gestionados. La importancia de los bosques protectores ha sido claramente reconocida, especialmente en zonas montañosas. Las restricciones de ordenación relacionadas con los bosques protectores varían según la región en función de las condiciones geológicas y ecosistémicas locales.

G. Funciones y condiciones socioeconómicas

Fuera de la Federación de Rusia, el 50 % de los bosques pertenecen a propietarios privados

20. Todos los bosques de la Federación de Rusia son de propiedad pública y representan el 80 % de la superficie forestal de la región Forest Europe. Fuera de la Federación de Rusia, la propiedad se distribuye por igual entre propietarios privados y públicos, con variaciones considerables entre países. La proporción de bosques privados y el número de explotaciones forestales privadas ha aumentado durante los últimos 20 años, principalmente debido a los procesos de privatización y restitución en algunos países.

El potencial para una mecanización adicional varía considerablemente según la región

21. Aproximadamente cuatro millones de personas trabajan en el sector forestal europeo, que incluye las industrias madereras y las industrias de la pulpa y el papel. La tendencia general es a una reducción del empleo relacionado con los bosques, pero existen diferencias considerables entre regiones que reflejan el grado de mecanización y el potencial para incrementar la productividad. A medida que la fuerza de trabajo forestal envejece, la contratación de nuevos trabajadores para el sector supone un desafío. El empleo en el sector forestal sigue registrando una tasa de accidentes muy elevada y se ha señalado un número relativamente bajo de mejoras durante la última década.

Aunque se está reduciendo la importancia de algunas funciones económicas, otras están ganando terreno

22. El sector forestal, en el que se incluyen las industrias madereras y las industrias de pasta y papel, contribuye un 1 % de media al producto interno bruto. Sin embargo, durante las últimas décadas, la mayoría de las regiones ha mostrado un incremento del valor añadido neto y de los ingresos empresariales netos de las empresas forestales. También está aumentando el reconocimiento de otros servicios forestales, como importantes fuentes de energía, de esparcimiento y de valores culturales y espirituales. Asimismo, el incremento de los precios de los recursos energéticos y las iniciativas políticas para promover el uso de la madera como fuente de energía han aumentado el valor de las variedades de madera pequeña.

H. Políticas generales, instituciones e instrumentos para la ordenación forestal sostenible

Aumento de los programas forestales nacionales

23. Los programas forestales nacionales constituyen el enfoque más ampliamente utilizado por los países para elaborar marcos válidos de políticas forestales. Generalmente, se basan en procesos participativos, mediante los cuales se elaboran. En numerosos países, los programas forestales nacionales contribuyen a la elaboración de políticas y estrategias coherentes y con un amplio respaldo a fin de poner en práctica la ordenación forestal sostenible. Sin embargo, es necesario realizar un esfuerzo adicional a fin de que dichos procesos sigan siendo relevantes para las principales partes interesadas, para responder de forma efectiva a las nuevas cuestiones y para mantener a la baja los costos relacionados. Aunque los principios de los programas forestales nacionales se siguen de forma más generalizada que antes, es necesario reforzar la participación sustantiva y el vínculo con los objetivos generales de desarrollo nacional y los sectores relacionados con el ámbito forestal.

Los marcos institucionales y legales se adaptan a los cambios en las necesidades y prioridades de la sociedad

24. Los países europeos continúan adaptando sus marcos institucionales y legales a las nuevas funciones y requisitos relacionados con las prioridades cambiantes de la sociedad. Se necesitan cambios oportunos y adecuados para abordar los desafíos actuales de manera efectiva. Además, también será necesario adoptar decisiones y armonizaciones más proactivas y estratégicas para aprovechar las nuevas oportunidades y contribuir a la promoción de una economía verde.

I. Políticas, instituciones e instrumentos por área normativa

Las políticas forestales nacionales se han visto afectadas por múltiples desafíos en su ámbito a los que han tenido que dar respuesta

25. En los últimos años, los bosques y la ordenación forestal han recibido mayor atención a nivel político. La mayoría de los países europeos está llevando a cabo políticas activas orientadas a los objetivos en algunos campos relacionados con el ámbito forestal. Las cuestiones cruciales que se encuentran actualmente en el centro de la atención son las siguientes:

- a) bosques y cambio climático, así como desarrollo de medidas adecuadas para la adaptación al mismo y la mitigación de sus consecuencias;
- b) incremento del uso y de la movilización de recursos madereros, especialmente con respecto a los objetivos relativos a las energías renovables;
- c) mejora de la biodiversidad a través del aumento de la conservación de la naturaleza y del fomento de la ordenación forestal integrada;
- d) promoción e incremento de la comercialización de bienes no madereros y servicios ecosistémicos forestales, como las funciones de protección, la biodiversidad y la integridad de la tierra;
- e) viabilidad económica del sector forestal y su contribución al desarrollo rural y a la economía verde.

La mayor parte de las políticas forestales nacionales se ve cada vez más influenciada por los procesos internacionales y otras políticas sectoriales sobre energía, cambio climático, agricultura y biodiversidad

26. Actualmente, se ha reconocido ampliamente la necesidad de enfoques intersectoriales e innovación en el sector forestal y en la elaboración y ejecución de políticas. Esta es una respuesta a los crecientes y múltiples requisitos establecidos por la sociedad y los mercados mundiales en relación con el ámbito forestal. Con vistas a la elaboración y la ejecución de políticas nacionales orientadas a la ordenación forestal sostenible y al uso múltiple de los bosques, los países han destacado la necesidad de una mejora de la información y del seguimiento en el ámbito forestal. Así sucede especialmente con las políticas sobre la salud y la vitalidad de los bosques, la biodiversidad forestal y la evaluación de los bienes no madereros y los servicios ecosistémicos.

Los cambios en los objetivos sobre política nacional están relacionados principalmente con la biodiversidad, la producción y el uso de la madera, el equilibrio del carbono y la superficie forestal en el contexto del uso de la tierra

27. Generalmente, los objetivos nuevos o modificados se complementan mediante normas específicas orientadas a dichos objetivos o con modificaciones de los marcos legales ordinarios existentes, como por ejemplo la legislación forestal o los programas forestales nacionales. Las reformas institucionales han afectado principalmente a las áreas de las políticas relacionadas, por ejemplo, con el cambio climático y el carbono, así como con la investigación, la capacitación y la educación.

Se han producido cambios en los objetivos y los instrumentos en la mayoría de las áreas de política de más de la mitad de los países que comunicaron datos desde la Conferencia Ministerial (Forest Europe) de 2007

28. Estos cambios reflejan la dinámica y los desafíos actuales en la elaboración de políticas forestales. La mayoría de los países cuenta con objetivos generales e instrumentos adecuados de políticas para el sector forestal o los está elaborando. Sin embargo, todavía se necesita una mejor coordinación y coherencia entre las múltiples políticas que afectan al sector maderero y forestal, así como una ampliación de los objetivos orientados al mismo.

J. Sostenibilidad de la ordenación forestal en Europa

Un método nuevo y experimental para evaluar el progreso hacia una ordenación forestal sostenible

29. Además de describir el estado y las tendencias de los indicadores cuantitativos y cualitativos, el informe *State of Europe's Forests 2011* evalúa el progreso hacia la ordenación forestal sostenible en Europa. Para ello, se ha utilizado un nuevo método experimental. Para cada indicador, se evaluaron los datos oficiales proporcionados por los países en una escala de uno (♣) a cinco (♣♣♣♣♣) árboles², mediante parámetros y umbrales objetivos y transparentes. Los resultados se combinaron para proporcionar evaluaciones de seis grupos de países y se añadieron comentarios detallados para explicar el contexto de la situación. A pesar de las deficiencias, los resultados parecen lo suficientemente sólidos como para ofrecer una imagen general a nivel de grupo de países. Los datos y el método todavía no son apropiados para evaluar países de forma individual o para proporcionar una evaluación general única relacionada con la sostenibilidad.

30. La evaluación tiene como objetivo ofrecer a los responsables de las políticas y las decisiones, así como al público en general, una visión clara de cuestiones complejas. Ello debería facilitar la adopción de decisiones estratégicas y operacionales equilibradas, así como la comunicación y el diálogo con el público en general y con otros sectores pertinentes. También se espera que este nuevo enfoque fomente otros intentos por evaluar la sostenibilidad de la ordenación forestal.

Para la mayoría de los grupos de países y los indicadores, la evaluación muestra una situación equilibrada y satisfactoria en general

31. Casi todas las evaluaciones a nivel de criterios y grupos de países son satisfactorias, en los niveles ♣♣♣ y ♣♣♣♣. No existen datos de desequilibrio sistemático a nivel europeo, como por ejemplo una priorización sistemática de la producción sobre la biodiversidad o viceversa. Sin embargo, existen ciertas áreas que suscitan preocupación en indicadores y grupos de países específicos. Estas zonas se indican con el símbolo ♣♣.

32. En aquellas en las que la evaluación es menos satisfactoria (♣♣), la causa principal es la escasez de datos. En el caso de los indicadores cuantitativos, existen otras preocupaciones, como la disminución de la superficie forestal (en un número muy reducido de países), los excesivos depósitos de nitrógeno que superan los límites críticos, las

² Cuando no existen datos disponibles para un indicador, la evaluación es ♣, ya que no existen pruebas que respalden ninguna otra clasificación. Además, se puede decir que las decisiones sobre ordenación basadas en información insuficiente no son realmente sostenibles.

condiciones del suelo, la fragmentación y la reducción de la conectividad forestal, el reducido valor de los servicios y los bienes madereros y no madereros comercializados; los bajos niveles de seguridad y salud laboral de la fuerza de trabajo forestal y la reducción del empleo en el sector.

33. Las políticas, instituciones e instrumentos forestales en Europa son estables. Las principales áreas que suscitan preocupación en relación con los indicadores cualitativos son los instrumentos económicos para respaldar la ordenación forestal sostenible y la suficiencia del enfoque estratégico de las políticas e instituciones así como de su integración en otros sectores.

Evaluación por grupo de países y criterio e indicadores cuantitativos y cualitativos								
	Recursos forestales y existencias de carbono mundiales	Salud y vitalidad	Funciones productivas	Biodiversidad	Funciones de protección	Funciones socioeconómicas	Políticas generales, instituciones e instrumentos para la ordenación forestal sostenible	Políticas, instituciones e instrumentos por área normativa
Federación de Rusia	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑↑
Norte de Europa	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑↑
Centro-oeste de Europa	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑↑
Centro-este de Europa	↑↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑
Europa sudoccidental	↑↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑	↑↑
Europa sudoriental	↑↑↑↑	↑↑	↑↑	↑↑	↑↑↑↑	↑↑	↑↑↑↑	↑↑↑↑

Federación de Rusia: los bosques de esta región tienen una enorme importancia económica y de biodiversidad, incluso a escala mundial, pero existen problemas de seguimiento

34. Los recursos forestales rusos son los más extensos del mundo, con un porcentaje mucho más elevado de bosques inalterados que cualquier otro país europeo. La mayor parte de la zona al oeste de los Urales está gestionada de forma relativamente intensiva, pero hacia el este existe una inmensa extensión de bosque remoto de acceso difícil y costoso. El proceso de transición está en curso, pero todos los bosques permanecerán en propiedad pública con disposiciones para arrendamientos a largo plazo. Tras un intenso debate, en 2006 se aprobó un nuevo Código Forestal. Existe cierta preocupación sobre la explotación forestal ilegal en algunas zonas de la Federación de Rusia, así como sobre la vulnerabilidad de los ecosistemas forestales boreales de cara al cambio climático (incendios y deshielo del gelisuelo).

35. Otros aspectos objeto de preocupación identificados por el presente informe son la disminución de la superficie de otras tierras forestales, la posible reducción de las existencias de carbono, el escaso valor de la madera en rollo comercializada en

comparación con el volumen de recursos; los reducidos valores por hectárea de los servicios y bienes no madereros comercializados; el porcentaje relativamente bajo de bosques protegidos y superficies gestionadas para la conservación de genes, la escasez de ingresos y del gasto público por hectárea y la baja proporción de madera utilizada como fuente de energía.

Norte de Europa: el sector forestal pertenece en su mayoría a propietarios privados, se encuentra bien organizado y se centra en la producción de madera con un firme compromiso en la consecución de objetivos ambientales

36. En la mayor parte del norte de Europa, los bosques boreales son el elemento central del paisaje. Se lleva a cabo un uso intensivo del recurso y existe una estructura institucional compleja y con recursos adecuados. Las cuestiones forestales tienen gran importancia en las políticas de la región.

37. Los aspectos preocupantes señalados son la extensa superficie amenazada por la eutrofización, la proporción de carbono y nitrógeno en el suelo de los bosques, que está alcanzando los niveles de alerta en dos países, y el reducido porcentaje de bosques protegidos para la conservación de la biodiversidad en algunos países.

Centro-oeste de Europa: las cuestiones forestales no ocupan un lugar prioritario en la economía o la sociedad de estos países, aunque la población ha tendido a reaccionar firmemente a las amenazas que afectan a sus bosques

38. La región del centro-oeste de Europa cuenta con numerosos países urbanos densamente poblados y muy prósperos, aunque existen zonas rurales y montañosas significativas donde se encuentran la mayoría de los bosques. Las instituciones forestales son estables y disponen de recursos adecuados, aunque carecen de peso político con respecto a otras partes de la sociedad para movilizar un mayor número de recursos financieros y humanos.

39. Los aspectos preocupantes señalados son el elevado porcentaje de superficie amenazada por la eutrofización procedente de los depósitos de nitrógeno, la proporción de carbono y nitrógeno próxima a los niveles de alerta por desequilibrios en el suelo en algunos países, los problemas con el modelo y la fragmentación del paisaje, los ingresos empresariales netos negativos en ciertos países, el porcentaje insignificante de madera en el suministro de energía total de algunos países y el reducido porcentaje de fuerza de trabajo que participa en el sector forestal.

Centro-este de Europa: el proceso de transición ha constituido un desafío para las instituciones forestales, pero en muchos países estas instituciones siguen siendo sólidas

40. Los países de la región del centro-este de Europa, que hace 25 años contaban con una planificación centralizada, se han transformado y son cada vez más prósperos. Actualmente, cinco países de este grupo son miembros de la Unión Europea. Ecológicamente, el grupo de países es heterogéneo y se extiende desde los Alpes al Cáucaso y la cuenca del Volga.

41. Los aspectos preocupantes señalados son la reducción de la cubierta forestal en un único país, el hecho de que la totalidad de la superficie de la región se encuentre amenazada por la eutrofización procedente de los depósitos de nitrógeno, la proporción de carbono y nitrógeno próxima a los niveles de alerta por desequilibrios en uno de los países, el elevado nivel de defoliación en un solo país, los valores por hectárea generalmente bajos de los servicios y los bienes no madereros comercializados, el reducido porcentaje de fuerza de trabajo que participa en el sector forestal, los bajos niveles de consumo de madera y el reducido porcentaje notificado de madera en el suministro energético total.

Europa sudoccidental: existe cierta ordenación intensiva, pero muchos bosques se ven afectados por los incendios, los depósitos de nitrógeno, los cambios en el modelo de paisaje y la despoblación rural

42. En Europa sudoccidental, la mayoría de los países cuenta con un bosque mediterráneo característico en la mayor parte, pero no la totalidad, del territorio. A pesar de las amenazas, algunas zonas se gestionan de forma intensiva, en ocasiones con especies introducidas. Existe muy poca información disponible.

43. Los aspectos preocupantes señalados son el elevado porcentaje de tierra amenazada por la eutrofización debida al aporte de nitrógeno, el daño significativo producido por los incendios, la elevada fragmentación y las tendencias negativas del modelo de paisaje forestal en algunos países.

Europa sudoriental: existen situaciones forestales diversas, muchas de ellas con sistemas de información ineficaces

44. La mayoría de los países de Europa sudoriental tienen numerosas poblaciones rurales y bajos ingresos per cápita según los estándares europeos. Algunos de ellos cuentan con instituciones nuevas que surgieron tras los conflictos de la antigua Yugoslavia. Los incendios constituyen un problema en toda la región. En un país, el bosque en sí se encuentra bajo una fuerte presión debido al pastoreo excesivo y al exceso de tala llevados a cabo por la población rural (principalmente para la obtención de combustible). Parece que, en muchas zonas, los bosques no se gestionan de forma intensiva y no se protegen adecuadamente para la preservación de la biodiversidad, pero la información es muy escasa, por lo que no se pueden verificar estas afirmaciones. Debido a la insuficiencia de la información proporcionada, y posiblemente también porque no existe la información forestal correspondiente en estos países, no es posible afirmar con objetividad si la ordenación es sostenible o no.

45. Los aspectos preocupantes señalados son la drástica disminución de la cubierta forestal y las existencias forestales en uno de los países, la amenaza de la eutrofización debida a los depósitos de nitrógeno que afecta a casi toda la superficie de la región, el daño significativo producido por los incendios, el aumento de las talas en comparación con el incremento anual neto en uno de los países, los reducidos valores por hectárea de los bienes no madereros comercializados, el elevado porcentaje de masas de especies únicas en varios países, la baja proporción de bosques protegidos para la conservación de la biodiversidad en numerosos países y los reducidos niveles de consumo de madera.

K. Oportunidades y desafíos futuros para las políticas forestales en Europa

46. Sobre la base de la información proporcionada por el informe *State of Europe's Forests 2011*, se han determinado cuatro desafíos y oportunidades principales para las políticas forestales en Europa.

El sector forestal desempeña un papel fundamental en la mitigación del *cambio climático* mediante la retención de carbono y la sustitución de fuentes de energía y materiales no renovables. Al mismo tiempo, debe adaptarse a un clima cambiante, lo que supone una inversión significativa. Por tanto, el desafío que se plantea es el de hallar y proporcionar un equilibrio óptimo entre las distintas funciones forestales en el contexto de un clima y unas necesidades sociales cambiantes.

47. Los ambiciosos objetivos de energía renovable establecidos en toda Europa han dado como resultado un mayor uso de la *madera como fuente de energía* y existen datos claros de que esta tendencia seguirá al alza. El desafío no solo consiste en movilizar más

madera para cumplir los objetivos, sino también en conciliar esta movilización con las demás dimensiones de la ordenación forestal sostenible.

48. Parece que se ha producido un gran progreso en la *conservación de la biodiversidad forestal*, aunque todavía existen numerosos problemas relacionados con los procesos de seguimiento y medición. El desafío que se plantea es el de conciliar las medidas para la conservación de la biodiversidad con la ordenación forestal intensiva que posiblemente resulte necesaria para satisfacer las mayores demandas de madera esperadas, en particular para la energía renovable.

49. El sector forestal europeo ya muestra muchas de las características propias de una *economía verde* y cuenta con el potencial para desempeñar una función fundamental, e incluso ejemplar, en la economía verde emergente, especialmente a través de la promoción de modelos de consumo y producción sostenibles, construcción verde, empleos verdes en el sector y mediante el suministro de energía renovable, así como la elaboración de sistemas de pago por servicios ecosistémicos. El desafío que se plantea es el de alcanzar este potencial desarrollando firmemente las características “verdes” del sector forestal.
