



ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В РЕГИОНЕ АФРИКАНСКОГО РОГА:

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И МЕРЫ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ СИТУАЦИИ



МЕЖДУНАРОДНОЕ СОВЕЩАНИЕ • РИМ, 18 АВГУСТА 2011 ГОДА

Засуха угрожает продовольственной безопасности: в центре внимания регион Африканского Рога

Новые данные, полученные к 3 августа, свидетельствуют, что и количество случаев острого недоедания и общий уровень смертности превысили пороговые значения, свидетельствующие о наличии голода в агропастбищных зонах округов Балкад и Кадаль Средней Шабели, в коридоре Афгои, где размещены вынужденные переселенцы, а также среди вынужденных переселенцев в Могадишо. Индикаторы доступа к продовольствию на этих территориях превысили пороговые значения, свидетельствующие о наличии голода, еще в начале этого года. В результате этого ГОБП и FEWS NET отнесли эти территории к Фазе 5 "Голод" по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности и гуманитарной ситуации (ККС). Эти три территории добавились к агропастбищной зоне Бакул и району Нижняя Шабель, где голод был объявлен 20 июля 2011 года. Чрезвычайная гуманитарная ситуация сохраняется по всем другим районам на юге Сомали, в результате чего уже погибли десятки тысяч человек. Несмотря на то, что в последние недели внимание к этой ситуации повысилось, осуществляемые в настоящее время гуманитарные меры по-прежнему недостаточны; отчасти это объясняется существующими ограничениями на доступ в эти районы и сложностью расширения масштабов программ чрезвычайной гуманитарной помощи, а отчасти – нехваткой финансовых средств. В результате по прогнозам в ближайшие четыре-шесть недель голод может охватить все районы на юге Сомали голод и, по-видимому, сохранится как минимум до декабря 2011 года.

Международному сообществу необходимо удвоить свои усилия по ликвидации текущей гуманитарной катастрофы в восточной части региона Африканского Рога. Кроме того, международное сообщество должно рассмотреть долгосрочные меры по смягчению пагубного воздействия засухи на источники средств существования населения этого региона.

ЗАСУХИ И ИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

За последние годы засухи стали более суровыми и случаются чаще, при этом прогнозируется увеличение площадей страдающих от засухи районов. Засуха является самой частой из отдельных причин жестокого дефицита продовольствия, особенно в развивающихся странах, и представляет один из самых значительных природных факторов, ведущих к недоеданию и голоду. Засуха влияет на четыре аспекта продовольственной безопасности: наличие пищевых

продуктов, их доступность, продовольственная стабильность и потребление пищевых продуктов.

Последствия засухи для сельского хозяйства включают потери урожая, снижение производства продукции растениеводства и животноводства, возросший падеж и заболеваемость домашнего скота, рост поражения насекомыми-вредителями и болезнями растений и животных, ущерб районам обитания рыбы, лесные и степные пожары, деградацию земельных ресурсов и эрозию почвы. Ее последствия для здоровья человека включают повышенный риск нехватки продовольствия и воды, повышенную угрозу недоедания и рост риска вспышек переносимых с водой болезней и болезней пищевого происхождения.

Засуха представляет постоянную угрозу мировой продовольственной безопасности. Она ведет к снижению доходов, поскольку пострадать могут одновременно несколько отраслей экономики. Цены на продовольственные товары растут вслед за сокращением запасов, что имеет серьезные последствия для самых малообеспеченных и наиболее уязвимых. Кроме того, дефицит продуктов питания ведет к значительному увеличению импорта для удовлетворения местных потребностей, что может отразиться в возросшей финансовой нагрузке на национальные бюджеты.

Последствия засухи, поразившей основные производящие и/или потребляющие продовольствие страны или регионы, ощутимы для мировых рынков. Показательные примеры таких последствий – скачки цен в 2007-2008 и 2010 годах.

В числе крупных регионов, страдавших от засухи, – США, испытывавшие засухи с интервалом в несколько лет, с серьезными засухами, выпавшими на 1980, 1988, 1998 и 2002 годы и значительно отразившимися на производстве сельскохозяйственной продукции; Австралия, где жестокие засухи в 1982-1983 и 1991-1995 годах оказали значительное экономическое влияние на сельское хозяйство, в том числе на орошаемых землях; Индия, испытывающая частые и масштабные засухи, – засуха 2002 года затронула свыше половины земельных массивов страны и угрожала жизнеобеспечению 300 миллионов человек в 18 штатах.

Помимо экономических убытков и ущерба, наносимого природным ресурсам, засухи ведут к перемещениям людей, миграции и потерям человеческих жизней. Приводимая ниже таблица содержит информацию о самых опустошающих засухах за период с 1900 по 2011 годы и приблизительном числе жертв.

Экстремальные засухи, 1900 – 2011 годы

Страна	Год	Число жертв (тыс. чел.)
Эфиопия	1983-1985	300
Судан	1982-1984	150
Эфиопия	1973	100
Индия	1965	1 500

Бангладеш	1943	1 900
Индия	1942	1 500
Китайская Народная Республика	1928	3 000
Советский Союз	1921	1 200
Китайская Народная Республика	1920	500
Индия	1900	1 250

Источник: "EM-DAT: OFDA/CRED Международная база данных по стихийным бедствиям"
www.em-dat.net - Католический университет Лёвена, Брюссель, Бельгия

ВОЗРАСТАЮЩЕЕ ВЛИЯНИЕ СВЯЗАННЫХ С ПОГОДОЙ СОБЫТИЙ НА МИРОВЫЕ ТОВАРНЫЕ РЫНКИ

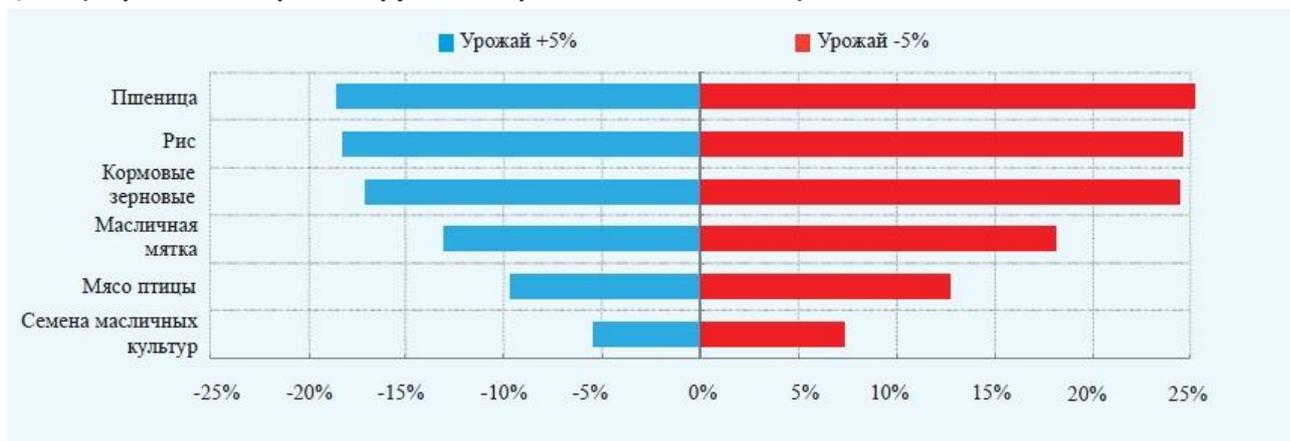
Значительное повышение мировых цен на зерновые культуры во время скачков цен на продовольственные товары в 2007/08 и 2010/11 годах в большой степени явилось следствием погодных условий, причем иногда ситуацию усугубляли государственные политические и экономические меры. Засухи в странах – крупных производителях зерновых, а именно в Российской Федерации и Украине, совпали с началом последнего повышения цен. В дальнейшем этот рост подстегнули наводнения в Пакистане, а затем в Австралии и США. Все эти факторы способствовали росту беспокойства из-за состояния мировых запасов, что увеличивало давление на цены в сторону повышения.

Нарушения снабжения, вызванные неблагоприятными погодными условиями, – обычное явление для сельского хозяйства, учитывая его неустранимую зависимость от погоды и других условий окружающей среды. Однако сегодня ситуация осложняется еще несколькими факторами, включая рост спроса в более долгосрочной перспективе, обусловленный выросшими доходами, меняющейся структурой потребления и увеличившимся использованием сельскохозяйственной продукции в качестве сырья для производства биотоплива, который накладывается на замедление темпов роста производства по мере того, как страны все больше ощущают ограниченность природных ресурсов, и на последствия недостаточных вложений в сельскохозяйственный сектор на протяжении последних нескольких десятилетий. Такой сценарий, скорее всего, продолжит оказывать повышающее давление на цены в будущем, что увеличит частоту скачков и колебаний цен, вызванных потрясениями, связанными с погодными условиями.

Приводимый в "Сельскохозяйственных перспективах ОЭСР-ФАО 2011-2020" анализ подтверждает, что обусловленные урожаем колебания производства (как правило, вызванные погодными условиями) в странах – главных экспортёрах сельскохозяйственных культур были основным источником ценовой неустойчивости на международном уровне. Данный анализ также демонстрирует неопределенность ценовых прогнозов, однако показывает, что риск повышения цен выше, чем риск понижения, при том, что ожидается, что в будущем связанные

с погодными условиями колебания урожайности станут еще более значимым фактором ценовой неустойчивости. Приводимый ниже график демонстрирует влияние на цены на продовольственные товары (в процентном выражении) 5%-го увеличения/снижения годового урожая зерновых культур. Результаты показывают, что для всех товарных групп влияние на цены в случае снижения урожая будет больше, чем в случае увеличения.

Влияние 5%-го увеличения/снижения годового урожая зерновых на мировые товарные цены (в среднем за прогнозируемый период 2011-2020 годов)



Источник: "Сельскохозяйственные перспективы ОЭСР-ФАО 2011-2020".

СИТУАЦИЯ В РЕГИОНЕ АФРИКАНСКОГО РОГА

Восточные части региона Африканского Рога страдают от самой жестокой за несколько десятилетий засухи, которая привела к острейшей чрезвычайной ситуации с продовольственной безопасностью в мире, обусловленной главным образом совокупностью проблем, связанных с наличием и доступностью продовольствия. Уровень осадков два сезона подряд был значительно ниже среднего, что привело к неурожаю, истощению пастбищных ресурсов и значительному падежу домашнего скота. Нынешняя засуха началась в конце 2010 года, когда в октябре-декабре на юге Эфиопии, на северо-востоке Кении, в Сомали и в Джибути практически не было сезона дождей. Кроме того в марте-мае 2011 года дожди начались поздно и выпадали неравномерно по отдельным территориям региона, зачастую препятствуя вегетации основных сезонных культур. Последовавшая за климатическим феноменом Ла-Нинья в 2010 году, который стал причиной уменьшения осадков, засуха 2011 года продлила период стресса, особенно тяжелого для скотоводов, зависящих от естественной растительности. Согласно последнему метеорологическому прогнозу, на большей части территории Сомали и на северо-востоке Кении, а также на юге Эфиопии ожидается, что сухая погода продлится до сентября/октября 2011 года, когда вероятно начало дождей сезона "хагай".

По оценкам количество людей в Джибути, Эфиопии, Кении и Сомали, нуждающихся в чрезвычайной помощи, с начала года почти удвоилось, достигнув к середине июля примерно 12,4 миллиона и, как ожидается, продолжит расти в течение "голодного сезона", до следующего урожая в конце 2011 года. Кроме того, число сомалийских беженцев,

вынужденных спасаться от вооруженного конфликта и засухи в лагерях для беженцев на территории Кении, Эфиопии и Джибути, беспрецедентно выросло, достигнув по состоянию на 3 августа 2011 года около 760 тысяч человек.

В западных районах региона Африканского Рога, хотя их и не коснулась нынешняя жестокая засуха, ситуация с продовольственной безопасностью остается сложной в Северной Уганде (особенно в районе Карамойя), в Северном Судане (особенно в Дарфуре) и в большинстве районов Южного Судана, но главным образом вдоль северной границы, что обусловлено дестабилизацией торговой деятельности и дополнительным бременем, которое представляют внутренне перемещенные лица и репатрианты, вернувшиеся после референдума по вопросу о независимости Южного Судана в январе 2011 года. По прогнозам в основных сельскохозяйственных районах центральной и северной Эфиопии, западной Кении и центрального Северного Судана, объем осадков до конца сезона вплоть сентября будет на уровне среднего и выше среднего могут в какой-то степени облегчить общую ситуацию с продовольственной безопасностью, но не ранее конца этого – начала 2012 года.

Факторы, которые, по всей вероятности, могут привести к дальнейшему ухудшению ситуации, включают продолжающийся рост цен на основные продукты питания, интенсивность существующего конфликта, снижение объема ближайших урожаев и продолжающийся падеж домашнего скота. Существенным фактором будет также уровень осадков в октябре-ноябре.

Цены на продовольствие в целом весьма высоки и достигли на некоторых рынках Кении, Эфиопии, Джибути и Сомали новых рекордных отметок. Рост цен вызван главным образом низкими вторыми урожаями 2011 года в сочетании с резко выросшими затратами на горючее и транспортировку и высокими мировыми ценами на импортируемую пшеницу.

В июле 2011 года кукуруза и красное сорго продавались на розничном рынке Могадишо по близким к рекордным ценам в 590 и 670 долларов США за тонну соответственно, что дает рост в 84 и 179 процентов в расчете на год. В Эфиопии оптовые цены на пшеницу на рынке Аддис-Абебы несколько снизились по сравнению с рекордным уровнем, достигнутым в июне; тем не менее, нынешние цены, составляющие 470 долл. США за тонну, все еще на 76 процентов выше прошлогодних. Аналогичным образом, в Кении на рынке Найроби цены на кукурузу в июле 2011 года достигли рекордного уровня в 513 долларов США за тонну, что втрое выше прошлогодних.

Сомали: цены на кукурузу и сорго за период с июля 2009 года по июль 2011 года



Эфиопия: цены на кукурузу и пшеницу за период с января 2000 года по июль 2011 года



Кения: цены на кукурузу за период с января 2006 года по июль 2011 года



В целом в регионе Африканского Рога (включая Эфиопию, Сомали, Кению и Джибути) общее число людей, нуждающихся в продовольственной помощи, составляет по оценкам 12,4 миллиона. Текущие показатели всеобщего острого недоедания (ВОН) зачастую намного превышают определенный ВОЗ 15% пороговый уровень, выше которого ситуация считается чрезвычайной, с вызывающими тревогу пиковыми значениями, превышающими 50 процентов в районах Бай и Гедо, а также показатели в 37 и 33 процента соответственно в лагерях беженцев Дадааб в Кении и Доло Оддо в Эфиопии.

Ожидается, что ситуация в плане отсутствия продовольственной безопасности будет оставаться критической, а в некоторых районах даже будет ухудшаться вплоть до сентября-октября, когда начнется следующий сезон дождей. Такой сценарий основывается на прогнозируемых факторах риска (климатических и экономических), сочетающихся с высокой уязвимостью уже испытывающего сильный стресс населения пострадавших районов. Ожидается, что во всех районах цены на основные зерновые культуры местного производства продолжают расти. Прогнозируемого на период сентябрь-декабрь объем осадков может оказаться недостаточным для удовлетворения потребностей региона в воде, что, вероятно, приведет к еще большему дефициту воды в период с декабря 2011 года до начала 2012 года.

В южных районах региона Африканского Рога уже началась уборка урожая основного сезона 2011 года, тогда как в северных районах сельскохозяйственные культуры находятся на различных стадиях вегетации. В Сомали идет уборка урожая сезона "гу" 2011 года, и хотя результаты сезонной оценки будут опубликованы лишь 19 августа, ожидается, что урожай зерновых будет значительно ниже среднего уровня. Поступает информация об общем увеличении осадков в основных зонах земледелия в центральных и северных районах Эфиопии

(культуры "мехер") и на западе Кении (культуры сезона продолжительных дождей), однако еще слишком рано говорить об общей ситуации, т.к. сбор урожая начнется лишь в октябрь-ноябре 2011 года.

МОНИТОРИНГ СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ

За ситуацией в регионе Африканского Рога следят несколько международных организаций, причем большая часть данных и аналитических материалов по Сомали поступает от Группы по оценке ситуации в области продовольственной безопасности и питания ФАО (ГОПБП ФАО). Кроме того, ряд партнеров в области развития поддерживают проводимую в регионе работу по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (см. врезку "Роль ККС"). С другой стороны, возможности национальных институтов влиять на осуществление своевременных мер в регионе очень незначительны, что ведет к задержкам в принятии решений и действиях властей. Плотность метеорологических наблюдений в регионе недостаточна, отчасти в результате вооруженных конфликтов. Помимо детальных оценок, подготавливаемых ГОПБП по Сомали, сезонные прогнозы на местном уровне отсутствуют, что оставляет фермеров и другие заинтересованные стороны без важнейших инструментов принятия решений.

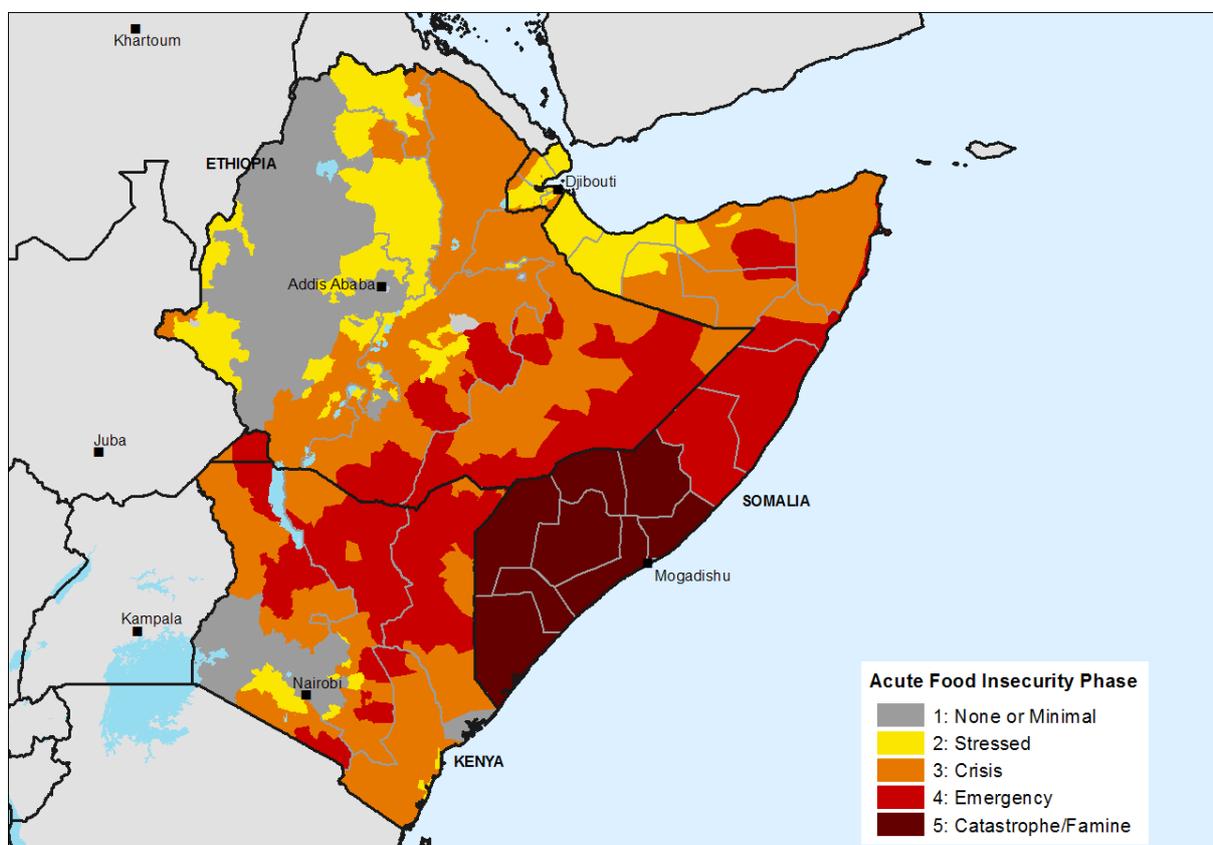
Роль ККС в информировании о ситуации с засухой в регионе Африканского Рога

ККС определяет уровни угрозы продовольственной безопасности и гуманитарной ситуации, основываясь на наборе общепризнанных показателей. Отнесение ситуации к той или иной стадии характеризует текущее положение в данном регионе, в то же время информируя о вероятности дальнейшего ухудшения. ККС подразделяется на пять **фаз – Опасность отсутствует или минимальна (1А и 1В), Умеренная/Пограничная продовольственная небезопасность, Острый кризис продовольствия и источников существования, Чрезвычайная гуманитарная ситуация и Голод/Гуманитарная катастрофа.**

Межучрежденческая региональная Рабочая группа по продовольственной безопасности и питанию (РГПБП), работающая на базе субрегионального бюро ФАО по чрезвычайным ситуациям в Найроби, состоит из технического персонала организаций системы ООН, ГОПБП, FEWSNET, ЭКТАД (Центр чрезвычайных операций ФАО по борьбе с трансграничным распространением заболеваний животных), представителей неправительственных организаций, международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, исследовательских центров и других агентств по развитию.

Работая над согласованным анализом ситуации продовольственной безопасности, ККС и РГПБП (Рабочая группа по продовольственной безопасности и питанию) видят свою конечную цель в предоставлении всеобъемлющей картины продовольственной безопасности и гуманитарной ситуации в регионе Африканского Рога.

**Наиболее вероятный сценарий (июль–сентябрь 2011 года)
Прогнозируемые долгосрочные результаты мер по обеспечению
продовольственной безопасности в регионе**



Примечание: карты FEWSNET теперь согласованы со шкалой ККС.

Источник: "Голод на юге Сомали – Совместное заявление ГОПБ и FEWS NET в Найроби
19 июля 2011 года"

Острая ситуация в плане продовольственной безопасности	
■	1. Опасность отсутствует или минимальна
■	2. Напряженная ситуация
■	3. Кризис
■	4. Чрезвычайная ситуация
■	5. Гуманитарная катастрофа/голод