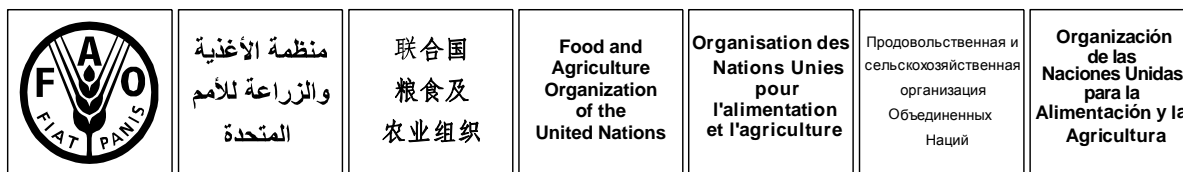


2012 年 7 月



林业委员会

第二十一届会议

2012 年 9 月 24—28 日，意大利罗马

森林、树木和人在生活地貌中和谐共存： 农村发展的关键

I. 从部门方法到更加综合的方法

1. 应对与粮食安全、贫困、气候变化、毁林、森林退化和生物多样性的丧失等有关的挑战，需要采取综合行动，而不是顾此失彼的单一解决方案。综合的地貌管理方法能增进多种土地利用目标间的协同作用，但可能要求引进或实施新的政策、投资、市场激励机制、机构和能力。只有从涵盖森林和林业、农业生产力、土壤保护、水资源供应和分配、生物多样性保护等的更广泛角度来看，所有利益相关者才能更好地认识森林和树木¹的作用，以及森林和树木提供的产品与服务。
2. 采用综合方法应对这些挑战是在农村地区制定可持续土地利用和生计战略必不可少的要素，这种综合方法考虑和涉及所有利益相关者，包括当地社区和个人土地用户的看法、需要和利益。鉴于如今 50% 以上的世界人口居住在城市地区，综合地貌方法还应该将农村和城市环境联系起来，满足社会的整体需求。

¹ “树木”一词系指未划归“森林”的其他树木系统；通常指“森林以外树木”的概念，可见于农村环境和城市环境中。其主要包括混农林系统（有时指“农场上的树木”和“农林牧系统”）、人类居住区和城市中的树木及水体岸边种植的成排树木等。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

3. 人们普遍认识到，森林和树木是更广泛地貌中的一部分，对生态系统的稳定性和生命力，以及生态系统有助于可持续满足社会需求的能力作出贡献。然而，实际上其管理方式往往相对孤立。这至少在一定程度上是因组织结构所致，且这些机构缺乏在土地利用规划和管理问题上紧密合作的能力。最糟糕的是，这些机构甚至可能互相竞争，或行动目标互相冲突。处理生态系统和土地利用问题的机构明确需要且实际上也有可能，通过改进多部门土地利用规划、管理政策和方法，对自然资源（特别是森林、树木、土壤和水）进行综合管理。此外，综合的功能性地貌管理概念要想变成现实，还需要明晰和落实财产和利用权力。

II . 恢复退化土地的潜在可能

4. 近期估计表明，世界上有 8 亿至 20 亿公顷退化森林土地有望恢复。2011 年 9 月，在一次部长级会议上发出了“波恩挑战”，其目标是在 2020 年前恢复 1.5 亿公顷丧失的森林和退化土地，就储存碳、木质和非木质林产品及自然保护而言，这对于国家和全球经济具有重要价值。随着不同土地用途间的竞争愈演愈烈，高潜力土地日益稀缺，且随着世界人口和消费的增长，人们对食物、木材、能源和其他产品与服务的需求也相应增加，为生产目的而恢复退化土地已成为一项优先重点。经验表明退化土地的恢复最好采用地貌方法。

III . 对地貌方法的支持日益增加

5. 地貌一级采取跨部门方法所获得的政治支持及其所具有的重要性日益增加，森林合作伙伴关系在里约+20 会议上组织的高级别活动“地貌方法：通过跨部门协调采取转变行动”就见证了这一点。近年来，旨在通过采用土地利用综合方法改善农村生计及土地利用规划和管理机构、网络和伙伴关系不断兴起。例如：

- 恢复森林和地貌全球伙伴关系（GPFLR²），其目的是促进对恢复森林和退化土地的支持，以确保森林、树木及其功能得到有效恢复、保护和利用，为将来维护可持续生计和生态完整。
- 国际示范林网络（IMFN³），支持营造示范林，其采用的方式将当地社区的社会、文化和经济需要与大地貌的长期可持续性相结合，森林为这些大地貌的一个重要组成部分。理论上，示范林为基础广泛的自愿举措，将某个地貌景观内的林业、研究、农业、采矿业、休闲娱乐及其他价值和利益联系在一起。

² www.ideastransformlandscapes.org

³ www.imfn.net

- 人、粮食和自然共享地貌倡议⁴，这是一个为期三年的研究、讨论、知识共享和宣传合作进程，旨在为政策、投资、能力建设及研究制定行动议程，并通过联合国会议和关键区域平台内的行动和宣传为其实施提供支持。

IV . 粮农组织的地貌方法

6. 粮农组织目前正在重新界定其战略框架，目的是通过跨部门性和跨学科性更强的方法来履行粮农组织的使命。在该新框架内，粮农组织与林业相关的工作可通过着眼于更广泛地貌的综合方法产生更大的总体影响，该综合方法将树木和森林与土地利用系统的其他成分及种类综合起来考虑。新的战略框架将提供一个机会，既加强森林和树木的生产和保护作用 – 林业工作的传统重点 – 又更加注重森林和树木对营养、粮食安全及减轻贫困的作用。林业对粮农组织这三大目标的直接和间接贡献尚未得到充分重视和彰显。在地貌方法中，林业部门的主要工作领域得到充分推动，并与粮农组织粮食安全及营养相关工作相联系和结合，对这种方法的更加重视，可大大提高粮农组织工作的整体影响力。

7. 近年来，粮农组织在农业、林业、畜牧和自然资源管理方面制定、宣传和推广地貌方法并取得了一些重要成果。

8. 集水区管理方法得到成功运用，采用统筹兼顾各个部门并解决当地居民社会经济关切的土地利用管理技术，恢复和保持了全世界许多集水区的农业生态活力及生产潜力。数十年来的强力技术支持提高了决策者对支持集水区管理计划和项目的重要性的认识。粮农组织已开始实地检验和实施最近在粮农组织领导下完成的全球集水区管理经验审查所提出的建议。人们还日益认识到，集水区管理是灾害风险管理（特别与塌方、雪崩及洪水有关的灾害风险管理）的一个非常适当的方法。

9. 火灾管理是说明粮农组织专门知识技术领域最近从部门方法向更广泛地貌方法转变的又一个事例，在地貌方法中，对农业、林业及牧场的关切同时得到考虑，以更好得找出根源，最终防止经常跨越不同土地利用系统界限的毁灭性植被火灾。火灾综合管理方式有助于增强社区和生态系统抵御和适应植被火灾影响的能力。

10. 粮农组织在混农林业方面的工作具有将森林和树木更有效地纳入其他农业系统的巨大潜力。混农林业系统在农场一级已成功实施，通过农林牧综合发展方法，创造了树木生产与种植业和/或畜牧系统双赢的局面。此外，混农林业也有例子表明，其在商业和工业方面能有效提高农村生产系统中木质和非木质生产部门的总产量并实现多样化，同时带来了额外的环境收益，提高了生态系统活力和恢复力。粮农组织全球森林资源评估目前包括对森林以外树木的评估，旨在改进相关政策和机构，促进和支持全世界农民和牧民对混农林业系统的积极管理。

⁴ www.landscapes.ecoagriculture.org

11. 粮农组织还将地貌方法成功地应用于林业生产，进行了天然林和人工林的管理和恢复，目的是对更广泛的地貌产生影响。

12. 粮农组织许多部门正在宣传气候智能型农业的概念和做法，即对粮食安全、气候变化适应和减缓同时做出贡献的农业、林业和渔业政策及做法。粮农组织促进采用地貌方法支持气候智能型农业，增加混合地貌中不同土地用途之间的协同作用，并最大程度地减少权衡问题。气候智能型农业同时支持更广泛地利用包括混农林业的综合系统，以提高应对气候变化不利影响的抵御能力和降低易受害性。例如，与农业系统相结合的树木，有助于防止越来越多的风蚀、水蚀和气候变化带来的其他影响，并有助于通过收入来源多样化减少气候变化所带来的经济风险。粮农组织在海牙农业、粮食安全与气候变化会议（2010年11月）及其后续的第二届全球农业、粮食安全与气候变化会议（河内，2012年9月）上，强调了地貌方法在应对气候变化给农业部门（农业、林业和渔业）带来的挑战方面取得的实效。

V. 林委审议要点

13. 委员会不妨考虑请各国：

- 审议利用更加综合的地貌方法和加强土地管理机构的部门间合作来解决农业、林业、渔业和畜牧业管理问题将产生的附加价值；
- 支持为迎接“波恩挑战”采取行动，其目标是在2020年前恢复至少1.5亿公顷退化的森林土地。

14. 委员会不妨考虑建议粮农组织：

- 收集和记录全世界地貌方法的运用及部门间协调，并分析其成本收益；
- 争取与伙伴进一步合作，利用地貌方法促进退化森林土地的恢复和复壮。委员会不妨考虑请所有伙伴，尤其是森林合作伙伴关系各成员来帮助加强这种合作。
- 促进利用地貌方法实现森林和树木的可持续管理，并在适当时与农业和其他土地利用系统相结合；
- 参与更多的跨领域和跨部门工作，支持利用地貌方法促进加强粮食安全、减轻贫困、适应和减缓气候变化、以及保护和可持续利用自然资源；
- 为其实地计划寻求支持，使粮农组织能够为成员国在跨部门规划、机构发展和在实地应用地貌方法方面的能力建设加大支持力度。