


Julio de 2012

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

COMITÉ FORESTAL

21.º PERÍODO DE SESIONES

Roma (Italia), 24-28 de septiembre de 2012

COOPERACIÓN INTERSECTORIAL EN MATERIA DE BOSQUES Y PASTIZALES: EXAMEN DE LAS ACTIVIDADES DE LOS ÓRGANOS ENCARGADOS DE LOS BOSQUES Y LOS PASTIZALES EN LA REGIÓN DEL CERCAÑO ORIENTE

1. Durante su 20.º período de sesiones, el Comité Forestal (COFO) solicitó que la Comisión Forestal y de Pastos para el Cercano Oriente (CFPCO) examinara las actividades de los órganos pertinentes que se ocupan de dicha materia en la región con miras a promover la coordinación y la colaboración y que informara de sus conclusiones al COFO en su 21.º período de sesiones. La FAO preparó una nota de la secretaría para la 20.ª reunión de la CFPCO¹ titulada *El mandato y las actividades de los órganos regionales encargados de los bosques y los pastizales en el Cercano Oriente: una visión general* (véase el anexo 1). El documento pone de manifiesto que los bosques y los pastizales en el Cercano Oriente están estrechamente relacionados. La ordenación de bosques y pastizales suele desarrollarse en un sistema único de producción silvopastoral.
2. En el Cercano Oriente, existen numerosos órganos e instituciones cuya jurisdicción comprende aspectos de ámbito regional en materia de bosques, pastizales y ecosistemas afines. Sin embargo, las cuestiones de conservación y fomento de los recursos forestales y los pastizales suelen abordarse desde una restringida perspectiva sectorial sin prestar la debida atención a la totalidad e integridad del ecosistema. Estos enfoques pueden tener efectos de debilitamiento en otros elementos del medio ambiente.
3. En el plano nacional, los bosques y los pastizales son principalmente recursos públicos bajo la responsabilidad de instituciones del sector público. En general se otorga poca prioridad al sector, debido sobre todo a los escasos conocimientos sobre la importancia económica, social y ambiental de estos recursos². En la mayoría de países la financiación de programas sobre recursos forestales y pastizales sigue siendo insuficiente para satisfacer la demanda existente. Los mecanismos institucionales, los niveles de dotación de personal y la coordinación entre las organizaciones del sector público y otras partes interesadas son, por lo general, inadecuados.

¹ La 20.ª reunión de la CFPCO se celebró del 29 de enero al 2 de febrero de 2012 en Antalya (Turquía).

² Instituciones del sector público en el Cercano Oriente, 2011.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

4. La información sistematizada sobre los pastizales es dispersa y deficiente tanto en términos cuantitativos como cualitativos. Los países, las instituciones de investigación y la FAO deben contribuir a mejorar la información sobre los pastizales de forma coordinada con el resto del sistema de información sobre los recursos forestales.
5. La CFPCO, en su 20.^a reunión, tomó nota de las conclusiones del examen y subrayó la necesidad de integrar la labor de la Comisión y la de estos órganos a fin de lograr la plena conservación y el desarrollo y ordenación sostenibles de bosques y pastizales en el Cercano Oriente.
6. La Comisión instó a la FAO a realizar un estudio de casos para analizar los obstáculos que dificultan la coordinación entre bosques y pastizales en los países del Cercano Oriente. La Secretaría señaló que los países podrían aprovechar que la próxima Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP18) se celebrará en Qatar, un país con cubierta forestal reducida, para dar más relieve a los problemas de las tierras áridas.
7. En respuesta a la recomendación formulada por la CFPCO en su 20.^a reunión, la Oficina Regional de la FAO para el Cercano Oriente (RNE) emprendió la realización de un estudio para analizar los obstáculos que dificultan la colaboración y la coordinación entre las instituciones públicas que se ocupan de los bosques y los pastizales y otras partes interesadas. Los estudios de casos de Irán, Marruecos, Sudán y Túnez contribuirán al análisis regional de los obstáculos (políticas, acuerdos institucionales, financiación, mecanismos para la coordinación interdepartamental dentro del sector y su eficacia, etc.).
8. La FAO ha puesto en marcha otro estudio regional sobre la “Valoración de la contribución económica y social de los bosques y los pastizales a la región del Cercano Oriente”. El estudio arrojará luz sobre la importancia económica y social de bosques y pastizales en esta región. El resultado previsto del estudio mejorará el conocimiento del papel fundamental que desempeñan los bosques y los pastizales en los medios de subsistencia de millones de personas, así como en las economías de los países.
9. La FAO ha intensificado el apoyo en recursos humanos y financieros para el programa forestal y de pastizales de la RNE mediante un aumento del presupuesto para el bienio 2012-13. Se está estudiando la posibilidad de asignar un puesto de categoría P-2 encargado de los pastizales para el programa de la RNE.

El Comité quizás desee invitar a los países a:

- Examinar sus acuerdos institucionales y sus mecanismos de coordinación con miras a poner en marcha medidas de mayor colaboración y más ágiles dirigidas a la conservación y la ordenación sostenible de los bosques y los pastizales en el Cercano Oriente.
- Estudiar la posibilidad de aumentar las cuantías de fondos y apoyar una mejora de la financiación de las actividades forestales y de pastizales a nivel nacional.

El Comité tal vez desee recomendar a la FAO lo siguiente:

- Asegurar que se mantiene un nivel adecuado de cooperación y actuación interdepartamental a fin de garantizar que toda la variedad de conocimientos técnicos de la FAO en los sectores forestal y de pastizales se aplica a las necesidades de los Estados Miembros en la región del Cercano Oriente.
- Aumentar el apoyo prestado para la elaboración de instrumentos y mecanismos mejorados que promuevan la financiación de los programas forestales y de pastizales en los Estados Miembros en la región.
- Buscar apoyo para su programa de campo a fin de que la FAO pueda ampliar su respaldo a los Estados Miembros en la región en cuanto al desarrollo de las capacidades en materia de planificación intersectorial, desarrollo institucional y aplicación de un enfoque de paisaje que tenga en consideración la conexión e interacción plenas entre bosques y pastizales.
- Asegurar que en el seguimiento y la evaluación de los recursos forestales en tierras áridas se incluyen los pastizales y los indicadores específicos de estos.

ANEXO:

**EL MANDATO Y LAS ACTIVIDADES DE LOS ÓRGANOS REGIONALES
ENCARGADOS DE LOS BOSQUES Y LOS PASTIZALES EN EL CERCANO ORIENTE:
UNA VISIÓN GENERAL**

COMISIÓN FORESTAL Y DE PASTOS PARA EL CERCANO ORIENTE
20.^a REUNIÓN
SEGUNDA SEMANA FORESTAL PARA EL CERCANO ORIENTE
ANTALYA (TURQUÍA) 29 DE ENERO - 2 DE FEBRERO DE 2012
La buena gobernanza de bosques y pastizales: un pilar de la seguridad alimentaria
EL MANDATO Y LAS ACTIVIDADES DE LOS ÓRGANOS REGIONALES ENCARGADOS DE LOS BOSQUES Y LOS PASTIZALES EN EL CERCANO ORIENTE: UNA VISIÓN GENERAL

I. INTRODUCCIÓN

1. Los bosques y pastizales son recursos naturales estrechamente relacionados que suelen actuar en un ecosistema como un proceso continuo, y no como formas independientes y autónomas. La ordenación forestal y de los pastizales como prácticas para la promoción de bienes y servicios para la sociedad en tierras áridas y semiáridas puede desarrollarse en un solo sistema de producción como el sistema silvopastoral y existen muchas posibilidades de crear una economía rural sólida basada en la utilización de la diversidad generada por la conjunción de ambos sistemas. Además, la combinación y la plena sinergia de los enfoques de la actividad forestal y las ciencias de los pastizales en el desarrollo y la ordenación de los recursos puede brindar la oportunidad de abordar el problema de la degradación ambiental y la desertificación en un enfoque integral y más de conjunto. En la región del Cercano Oriente, el concepto de que una ordenación forestal sostenible propiciará las funciones sociales, económicas y ambientales previstas debería incluir la ordenación de los pastizales.

2. En esta visión general se pretende examinar el mandato, las actividades y la estructura operacional de los órganos regionales encargados de los bosques y los pastizales en el Cercano Oriente. El principal objetivo es examinar el mandato y las actividades de estas organizaciones para ver si podrían trabajar en colaboración con la CFPCO y de qué forma podrían hacerlo. En el documento se proponen también algunas recomendaciones sobre las posibilidades del Comité Forestal (COFO), la Comisión Forestal y de Pastos para el Cercano Oriente (CFPCO), el Comité sobre Cuestiones Forestales del Mediterráneo-*Silva Mediterranea*, la nueva Asociación de Colaboración sobre los Bosques del Mediterráneo, la FAO y los Estados Miembros de proporcionar apoyo a nivel técnico, institucional y de políticas. Se espera que esto ayude a alcanzar las máximas sinergias en la utilización racional y el fomento de los bosques, los pastizales y la protección del medio ambiente.

II. BOSQUES Y PASTIZALES EN EL CERCANO ORIENTE

3. De forma breve, los pastizales y los bosques en los países del Cercano Oriente se incluyen en cuatro zonas fitogeográficas diferentes, cada una de las cuales posee unas condiciones climáticas particulares y, por tanto, una vegetación vinculada a estas. Se trata de las zonas *Mediterránea*, *Irano-Turaniana*, *Saharo-Síndica* y *Sudano-Decaniana*. Sin embargo, existe la posibilidad de que algunas autoridades también clasifiquen los bosques y pastizales en el Cercano Oriente en agrupaciones geográficas o geopolíticas como el *Este del Mediterráneo*, la *Península Arábiga*, la *Región Media* y la *Región Árabe Occidental*.

4. En los diversos ecosistemas de estas zonas áridas y semiáridas, siempre se encuentran todas las formas de vida natural (árboles, arbustos y especies herbáceas) y su utilización depende, más o menos, de los intereses de la comunidad, para la cual el aprovechamiento máximo de los rendimientos constituye una prioridad destacada. Debido a esta utilización comunal de la base de recursos y de muchos otros factores interdependientes y prácticas de mala gestión, se han descrito amplias zonas de bosques y pastizales en el Cercano Oriente como seriamente dañadas y gravemente afectadas por la desertificación. Por consiguiente, todas las partes interesadas deben aunar esfuerzos para resolver la situación y alcanzar un desarrollo sostenible.

III. LA ORDENACIÓN FORESTAL Y DE PASTIZALES

5. Tanto la ordenación forestal como la de pastizales están estrechamente relacionadas con el medio ambiente. Los silvicultores y los responsables de la ordenación de los pastizales conceptualizan debidamente el enfoque ecosistémico de la conservación, la ordenación y el desarrollo de los recursos naturales. Sin embargo, se precisa orientación acerca del modo de obtener una sinergia plena y llegar a un punto en el que todos los interesados en el desarrollo y la ordenación sostenibles de los recursos naturales puedan ponerse de acuerdo y unir sus fuerzas para alcanzar objetivos comunes. Así pues, es necesario concertar esfuerzos y establecer una estrecha coordinación en materia de ordenación de los ecosistemas y recursos naturales donde todos los agentes puedan trabajar en un equipo multidisciplinario cohesionado en favor del desarrollo sostenible de esta importante base de recursos naturales.

IV. MANDATO, POLÍTICAS Y ACTIVIDADES DE ÓRGANOS E INSTITUCIONES

6. En el Cercano Oriente propiamente dicho, son realmente muchos los órganos e instituciones cuya jurisdicción comprende, más o menos, las cuestiones de ámbito regional relativas a los bosques, los pastizales y los ecosistemas conexos. Pero el nivel de colaboración, operaciones conjuntas y sinergia entre estos es mínimo. Por ejemplo, los asuntos relacionados con la conservación y el desarrollo de los bosques y los pastizales se abordan siempre sobre una base sectorial y no se presta la debida atención a la totalidad del ecosistema —un enfoque que en muchas ocasiones podría provocar efectos que debilitaran gravemente otros elementos del medio ambiente.

7. Basándose en el mandato y la naturaleza de las actividades, los órganos regionales encargados de los bosques y los pastizales en el Cercano Oriente pueden clasificarse en seis amplios grupos. Son los siguientes: i) las Naciones Unidas y los órganos u organizaciones internacionales (además de la FAO), ii) órganos regionales de desarrollo, iii) órganos regionales de investigación, iv) órganos regionales de financiación multilaterales, v) órganos regionales de enseñanza y capacitación, vi) órganos internacionales bilaterales de desarrollo y vii) órganos nacionales que se ocupan de los bosques y los pastizales.

8. Antes de profundizar en los distintos órganos de interés para el conjunto de los bosques, los pastizales, los recursos naturales, la ordenación de ecosistemas y el medio ambiente en el Cercano Oriente, debe dejarse claro que parece haber importantes solapamientos en el conjunto de mandatos de cada uno de estos órganos. Sin embargo, esta superposición aparente resulta extremadamente ventajosa, ya que estos suelen actuar mediante la formación de redes y no como islas aisladas. En tanto que cada órgano tiene su propia singularidad en cuanto a su organización, tiene también su

propio nicho funcional. Son las consonancias o las esferas de solapamiento entre ellos las que despertarían su interés en cooperar y colaborar.

i) Las Naciones Unidas y órganos u organizaciones internacionales

• Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB)

9. La Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB) es un acuerdo voluntario entre 14 organizaciones internacionales y las secretarías que tienen programas importantes sobre los bosques. La ACB tiene por misión promover la ordenación, la conservación y el desarrollo sostenible de todos los tipos de bosques, así como fortalecer el compromiso político a largo plazo. La FAO preside esta asociación, a la que presta sus servicios la Secretaría del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB). La ACB promueve el concepto de ordenación forestal sostenible.

10. Uno de los objetivos de la ACB consiste en apoyar al FNUB y a sus Estados miembros. La ACB brinda apoyo al FNUB y a otros importantes diálogos internacionales sobre políticas forestales, en particular el Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD). La ACB suele reunirse para analizar esferas estratégicas de coordinación entre sus miembros, así como para trabajar a fin de mejorar la coherencia entre las posturas de los países en las reuniones y foros internacionales (por ejemplo, conferencias de las partes, biodiversidad, etc.).

• Comité sobre Cuestiones Forestales del Mediterráneo – *Silva Mediterranea*

11. El Comité sobre Cuestiones Forestales del Mediterráneo - *Silva Mediterranea* es uno de los órganos estatutarios que abarca la región mediterránea. Constituye un foro destinado a brindar asesoramiento y adoptar medidas sobre cuestiones clave del sector forestal para países del Mediterráneo, incluidos varios miembros de la Comisión Forestal Regional para el Cercano Oriente. Sigue siendo el único foro internacional dedicado a tratar cuestiones sobre los bosques mediterráneos en el que países del Mediterráneo de la Comisión Forestal y de la Fauna y Flora Silvestres para África, la Comisión Forestal Europea y la Comisión Forestal para el Cercano Oriente pueden reunirse, compartir experiencias y establecer programas de cooperación.

12. La nueva Asociación de Colaboración sobre los Bosques del Mediterráneo (ACBM), que varios socios pusieron en marcha en abril de 2011 durante la II Semana Forestal del Mediterráneo celebrada en Avignon, se constituyó con el fin de ayudar a Argelia, el Líbano, Marruecos, Siria, Túnez y Turquía a adaptar sus bosques mediterráneos y otras tierras boscosas al cambio climático. La ACBM está presidida por la Secretaría del Comité sobre Cuestiones Forestales del Mediterráneo - *Silva Mediterranea*.

• Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

13. El PNUMA es el organismo principal de las Naciones Unidas que se ocupa de las cuestiones ambientales de alcance mundial. La tarea primordial del PNUMA es iniciar y coordinar las actividades de todas las convenciones ambientales mundiales, como la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD).

• Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

14. El mandato principal del PNUD es promover el cambio y conectar a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor. El PNUD se centra fundamentalmente en cinco desafíos de desarrollo. Medio ambiente y energía constituye uno de estos cinco importantes desafíos del desarrollo. En este nicho funcional concreto, la estrategia ambiental del PNUD se centra, entre otras cosas, en el acceso a servicios energéticos sostenibles, la ordenación sostenible de las tierras para luchar contra la desertificación y la degradación de las tierras, la conservación y la utilización sostenible de la biodiversidad, y las políticas de control de las emisiones de contaminantes nocivos y sustancias que agotan el ozono. No cabe duda de que la idea de unir las actividades forestales y de pastos puede encajar muy bien en las

metas y objetivos de las actividades del PNUD en materia de medio ambiente y energía. A este respecto, se prevé que el PNUD pueda proporcionar apoyo a la FAO a nivel de políticas en la región del Cercano Oriente.

- **Oficina de las Naciones Unidas para la Región Sudanosaheliana (ONURS)**

15. El mandato específico de la ONURS consiste en iniciar y coordinar los esfuerzos internacionales y nacionales destinados a luchar contra la desertificación y las sequías en el Sahel y en países del Norte de África. En esta zona concreta, la ONURS ha llevado a cabo varias actividades para combatir la desertificación y crear cubierta de biomasa. Sus modalidades de trabajo guardan una estrecha relación con el PNUD. También se puede considerar un órgano auxiliar del PNUD especializado en el tema de la lucha contra la desertificación en la zona del Sahel. Dado que el fomento de las actividades forestales y los pastos ocupa un lugar central en el proceso de la lucha contra la desertificación, la CFPCO puede impulsar gran parte del mandato y las actividades de la ONURS.

- **Consejo de Ministros Árabes Encargados del Medio Ambiente (CAMRE)**

16. La Liga de los Estados Árabes, a través del CAMRE, aprobó una declaración política en la que se describen los principales elementos de la postura árabe en las negociaciones sobre el cambio climático. La declaración reconocía que la región árabe, situada en una región seca y árida, será una de las zonas más vulnerables a los posibles efectos del cambio climático. Algunos de estos efectos son el aumento de la intensidad de las sequías, la desertificación y la escasez de recursos hídricos. La declaración pone de relieve la necesidad de incorporar el problema del cambio climático en las políticas, las estrategias y los programas de desarrollo de los países árabes. Subraya que los gobiernos desempeñan un papel principal para acometer los desafíos del cambio climático, pero en coordinación con todas las partes interesadas, en particular la comunidad científica. En este sentido, la FAO puede dirigirse al CAMRE para brindar apoyo y opciones de intervención a nivel de políticas en los Estados Miembros en el Cercano Oriente.

- **Centro para el Medio Ambiente y el Desarrollo de la Región Árabe y Europa (CEDARE)**

17. El CEDARE es una organización internacional intergubernamental cuyo objetivo estratégico es promover el avance de “medidas ambientales para el desarrollo” a través de inversiones en capital humano, con el propósito de formar personal directivo cualificado, capaz de liderar el proceso de desarrollo, especialmente en los ámbitos de desarrollo sostenible. El CEDARE coopera activamente con la Comisión Europea y con organizaciones internacionales y nacionales en la ejecución de proyectos relacionados con el desarrollo sostenible, la investigación y el medio ambiente en la región árabe. El CEDARE colabora a menudo en el establecimiento de marcos de proyectos y recomienda a una amplia gama de partes interesadas su participación. El CEDARE actúa también como multiplicador de proyectos gracias a la participación en simposios y conferencias en los que pueden difundirse los resultados de las intervenciones. En lo que respecta al tema de las medidas normativas y las intervenciones técnicas adecuadas para el desarrollo sostenible de los recursos naturales (bosques y pastos) y la protección ambiental, como iniciativa árabe y europea el CEDARE puede desempeñar un papel eficaz en apoyo de la CFPCO.

- **Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)**

18. Constituye un foro para gobiernos, organizaciones no gubernamentales (ONG), científicos y comunidades locales. Se encarga de la conservación mundial de la naturaleza con el fin de asegurar que cualquier utilización de los recursos naturales se haga de manera equitativa y ecológicamente sostenible. Sus intervenciones comprenden extensas actividades, proyectos sobre el terreno e investigaciones sobre la biodiversidad y los ecosistemas. La UICN puede colaborar con la CFPCO en la conservación de la biodiversidad de los bosques y pastizales y en la ordenación sostenible de esta importante base de recursos naturales.

ii) Órganos regionales de desarrollo

• Organización Árabe para el Desarrollo Agrícola (OADA)

19. La OADA tiene como mandato el desarrollo regional de todos los aspectos relativos a los recursos agrícolas y naturales mediante la recopilación, la difusión y la facilitación del intercambio de conocimientos e información sobre investigación, capacitación e innovaciones. Los ministros de agricultura de los Estados miembros constituyen el consejo de administración de la OADA. Se reúnen cada año para debatir y aprobar políticas y estrategias regionales relacionadas con el desarrollo agrícola. En el ámbito de los bosques, los pastizales y los recursos pastorales, la OADA ha realizado estudios y encuestas de reconocimiento en casi todos los países árabes. A pesar de su eficaz papel en cuanto a los bosques y los pastizales, la OADA no puede considerarse una organización especializada en este campo. Así pues, es probable que la OADA pueda colaborar de forma efectiva a nivel normativo y técnico con la CFPCO en los Estados Árabes.

• Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD)

20. La IGAD nació como un órgano regional que se ocupa de las sequías, la lucha contra la desertificación y el desarrollo en siete países del África oriental. En la actualidad, la IGAD se encarga estrictamente de gestionar las situaciones de sequía y la lucha contra la desertificación en el Cuerno de África.

21. En sus esfuerzos por aplicar la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD), la IGAD llevó a cabo estudios y elaboró estrategias y planes regionales de lucha contra la desertificación en los que los bosques y los pastizales fueron elementos fundamentales. Por consiguiente, la CFPCO puede estrechar vínculos con la IGAD en la aplicación de la CLD.

• Secretaría del Proceso de Teherán para países con cubierta forestal reducida (PT PCFR)

22. El principal mandato de la Secretaría del Proceso de Teherán para países con cubierta forestal reducida (PT PCFR) gira realmente en torno al fomento de programas forestales nacionales en todos los Estados miembros y promueve mecanismos regionales y subregionales para el intercambio de experiencias y el apoyo a procesos nacionales, en estrecha asociación con la comunidad internacional que comparte los mismos intereses.

23. Para lograr sus importantes objetivos, la Secretaría del Proceso de Teherán para países con cubierta forestal reducida (PT PCFR) ha establecido sólidos vínculos con los objetivos y las medidas propuestas de los tres convenios mundiales (CLD, CDB y CMNUCC), así como con otras organizaciones multilaterales, y ha señalado a la atención de la comunidad internacional las necesidades específicas de los PCFR.

24. Inmediatamente después de su establecimiento, la Secretaría del Proceso de Teherán se implicó de forma activa y participó en reuniones nacionales, regionales e internacionales relativas a cuestiones forestales, como por ejemplo el Foro intergubernamental sobre los bosques (FIB) y el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB), la Comisión Forestal para el Cercano Oriente y comités regionales, *Silva-Mediterranea*, el Comité Forestal de la FAO, reuniones internacionales y nacionales sobre criterios e indicadores, y organizó sus propios talleres regionales. Además, la Secretaría del PT PCFR cooperó con la FAO, el PNUMA, el PNUD y el FNUB en asuntos relacionados con países con cubierta forestal reducida (PCFR) y formuló una estrategia y un plan de acción de cuya ejecución se hace un seguimiento activo en estrecha cooperación con la FAO y con asistencia de esta última.

25. Con su mandato, modalidades y todos los grandes logros y actividades, puede decirse con mucha certeza que existen numerosos aspectos en común y estrechas similitudes entre el mandato y los objetivos del PT PCFR y de la CFPCO. No obstante, es probable que los aspectos de solidez y singularidad de la CFPCO se deriven de su interés especial en los bosques y pastizales como un solo ecosistema; un enfoque que, por primera vez, podrá examinar la totalidad del medio ambiente y promover un sistema de producción agrosilvopastoral en el Cercano Oriente y que, por tanto, podría contribuir de forma eficaz a los esfuerzos internacionales y regionales de lucha contra la pobreza.

iii) Órganos regionales de investigación

- **Centro árabe para el estudio de las zonas y tierras áridas (ACSAD)**

26. El ACSAD se encarga de la investigación y el desarrollo de pastizales en zonas áridas y semiáridas en todos los países árabes. Desde su creación, el ACSAD ha puesto en marcha investigaciones precisas en casi todas las zonas ecológicas clave del Cercano Oriente. Este órgano regional de investigación también participó en la formulación y ejecución de algunas actividades de desarrollo y ordenación de pastizales en varios países árabes. En cuanto a las investigaciones sobre los bosques y los pastizales en tierras áridas, la CFPCO puede trabajar en estrecha asociación con el ACSAD.

- **Centro internacional de investigación agrícola en las zonas secas (ICARDA)**

27. El ICARDA tiene un mandato de ámbito mundial relativo a la mejora de los cultivos de legumbres a través de investigaciones activas, capacitación y asesoramiento normativo en la región del Cercano Oriente. Presta servicios a zonas áridas no tropicales a fin de mejorar la eficiencia en el uso de los recursos hídricos en las explotaciones, los pastizales y la producción de pequeños rumiantes. Trabaja asimismo en la mejora de la ordenación de las tierras y en la diversificación de la utilización de tierras con la visión de contribuir a mejorar los medios de subsistencia de quienes tienen escasos recursos en las zonas secas, al tiempo que se garantiza la conservación y utilización eficaz y más equitativa de los recursos naturales. Con este mandato mundial y su gran experiencia en cuanto a la mejora de la calidad del sistema agropastoral y los medios de vida de las poblaciones con pocos recursos en las zonas secas, el ICARDA puede establecer una colaboración propicia con la CFPCO y contribuir al logro de los objetivos de esta última.

- **Instituto Internacional de Investigación en Ganadería (ILRI)**

28. Este instituto internacional de investigación es resultado de una transformación del antiguo Centro internacional para la ganadería en África (ILCA). El ILRI se encarga actualmente de desarrollar nuevos conocimientos, así como opciones tecnológicas y normativas para la economía rural basada en la ganadería en zonas de pastoreo y cría de ganado en África. La mayoría de las actividades de intervención del ILRI en África se ciñen al sistema de producción de cría de ganado basado en las aldeas y modos de vida sedentarios. Con este fin, el ILRI es muy similar al ICARDA y son muchas las oportunidades de colaboración con la CFPCO en los países de África del Norte.

- **Centro Internacional de Investigación en Agroforestería (ICRAF)**

29. Este centro de investigación regional tiene como mandato la promoción y la transferencia de tecnología sobre sistemas forestales y agroforestales, socioeconómicos y de explotación agrícola, así como edafología. Las actividades más importantes de este centro son la enseñanza y difusión de conocimientos, la capacitación y la investigación. En su calidad de eminente órgano de investigación agroforestal, el ICRAF puede contribuir al logro de los objetivos de la CFPCO en el ámbito de la mejora de los pastizales.

iv) Órganos regionales multilaterales de financiación

- **Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)**

30. El FIDA es uno de los organismos de financiación más importantes para el desarrollo agrícola y financia proyectos que comprenden los recursos forestales y los pastizales. El FIDA participa activamente en la financiación de varias actividades de intervención en el ámbito de la ordenación de pastizales, la agroforestería, el desarrollo rural, la lucha contra la desertificación y la protección ambiental. Al igual que muchos organismos de financiación, entre las modalidades de trabajo del FIDA figura la elaboración de exhaustivas evaluaciones del impacto ambiental, así como sólidas medidas de mitigación en todas las fases de los proyectos financiados. De acuerdo con estas modalidades y esferas de interés, el FIDA puede constituir el mecanismo de financiación adecuado para la mayoría de Estados miembros de la CFPCO en el Cercano Oriente.

- **Banco Africano de Desarrollo (BAD)**

31. El BAD es una institución regional multilateral de financiación para todos los aspectos del desarrollo en África. Cofinanció varios proyectos de gran envergadura en el ámbito de la ordenación de pastizales, la reforestación y el fomento de los pastos en África. Las modalidades de trabajo del BAD prestan rigurosa atención al medio ambiente, por lo que las evaluaciones del impacto ambiental y medidas de mitigación sólidas son fundamentales en el proceso de concesión de préstamo del BAD.

- **Banco Islámico de Desarrollo (BIsD)**

32. El BIsD es un órgano de financiación internacional que tiene como mandato el desarrollo económico y el progreso social de los países islámicos. En los ámbitos del desarrollo de bosques y pastizales, el medio ambiente y la mitigación de la pobreza, el BIsD cofinanció muchas actividades en los países islámicos. La mitigación de la pobreza, la promoción del desarrollo humano, el medio ambiente y la seguridad alimentaria constituyen esferas prioritarias. El BIsD, al igual que el FIDA y el BAD, podría colaborar desde el punto de vista financiero con la CFPCO en sus diversas actividades relacionadas con los bosques, los pastizales, la ordenación del ecosistema y la mitigación de la pobreza en los Estados miembros.

- v) **Órganos regionales de enseñanza y capacitación**

33. Entre estos órganos figuran el Instituto Árabe de Montes y Pastizales (AIFR) y varias universidades e institutos de formación en países del Cercano Oriente. El AIFR es un instituto regional de formación en el que se imparte enseñanza de nivel medio y capacitación en materia de ordenación de bosques y pastizales. Actualmente, este instituto ofrece un eficaz módulo de formación de 2 años en ordenación de bosques y pastizales para estudiantes de todos los países árabes. También otras universidades y centros de formación pueden colaborar con la CFPCO en el diseño e impartición de módulos de capacitación en todos los aspectos de la actividad forestal, los pastizales, el ecosistema integrado y la ordenación de recursos naturales.

- vi) **Algunos órganos internacionales bilaterales de desarrollo pertinentes**

34. Existen muchos órganos internacionales bilaterales de desarrollo importantes que realizan actividades en el ámbito del medio ambiente, el desarrollo rural, la lucha contra la desertificación, la ordenación del ecosistema, los bosques, los pastizales y el desarrollo de los recursos naturales en el Cercano Oriente. Estos órganos pueden colaborar con la CFPCO a nivel de base y nacional en casi todos los Estados miembros. La CFPCO puede dirigirse a estos órganos y despertar su interés para aunar esfuerzos con el fin de prestar servicio a las comunidades rurales en materia de desarrollo sostenible de los bosques, los pastizales y los recursos naturales. Algunos de estos organismos son OXFAM-GB, GTZ, NORAGRIC, FINIDA, Asdi y CIDA.

- vii) **Algunos órganos nacionales encargados de los bosques y los pastizales**

35. Algunos ejemplos de órganos nacionales encargados de los bosques y los pastizales son la Administración de Bosques y Pastizales de Arabia Saudita (RFA), la Corporación Nacional para los Bosques (NFC) / los Pastizales (RPA) del Sudán, el Programa sirio de mejora y desarrollo de badeya de Siria y el Plan nacional de lucha contra la desertificación de Túnez.

36. Estos órganos nacionales se encargan específicamente de la conservación, la investigación y el desarrollo de la amplia cubierta de bosques y pastizales y tienen como principal prioridad el desarrollo de sistemas de producción mediante pastoreo. Todos ellos prestan especial atención a la creación de reservas de pastos (*mahmeyat*) y cinturones de protección como estrategia para conservar y fomentar las cubiertas de bosque y pastizales en sus respectivos países. Entre las actividades más destacadas figuran la lucha contra la desertificación y la protección ambiental, el establecimiento de reservas de pastos, el acopio de semillas de plantas autóctonas de matorral y forraje herbáceo, actividades de siembra o resiembra, la capacitación o la creación de capacidades y la labor de extensión entre comunidades locales.

37. En estos países concretos existen buenos ejemplos de desarrollo de bosques y pastizales que la CFPCO puede adoptar con el fin de reproducirlos en otros países que posean unas condiciones socioeconómicas y ecológicas iguales.

V. OBSERVACIONES FINALES

- Existen grandes oportunidades entre los órganos regionales, los encargados de la formulación de políticas, los responsables de la planificación y los profesionales en el Cercano Oriente de obtener una integración y sinergia plenas en cuanto a la conservación, la ordenación, la mejora y el desarrollo sostenible de bosques y pastizales.
- Entre los órganos regionales pertinentes que se ocupan, de una forma u otra, de los bosques y pastizales figuran, además de la FAO como principal agente, algunos órganos y organizaciones internacionales y de las Naciones Unidas, órganos regionales de desarrollo, órganos regionales de investigación, órganos regionales multilaterales de financiación, órganos regionales de enseñanza y capacitación y órganos internacionales bilaterales para el desarrollo. A nivel nacional, invariablemente en todos los países existen al menos dos o más instituciones y órganos gubernamentales que se ocupan de cuestiones relacionadas con la ordenación de los bosques y los pastizales.
- Algunos órganos importantes de las Naciones Unidas y de ámbito internacional que podrían colaborar con la CFPCO son el PNUMA, el PNUD, la ONURS, el CAMRE, el CEDARE y la UICN. Estos organismos están estrechamente relacionados con los objetivos y las propuestas de medidas de los tres convenios de alcance mundial, a saber, la CLD, el CDB y la CMNUCC. La CFPCO tiene grandes oportunidades de establecer vínculos con estos importantes órganos de las Naciones Unidas y colaborar en la aplicación de dichos convenios mundiales.
- De igual forma, la CFPCO puede establecer vías de colaboración con órganos regionales de desarrollo con intereses afines, tales como la OADA, la IGAD y el Proceso de Teherán para países con cubierta forestal reducida (PCFR). Existen muchos aspectos en común y estrechas similitudes entre el mandato y los objetivos del Proceso de Teherán para PCFR y la CFPCO. Sin embargo, la solidez y singularidad de la CFPCO probablemente se derive de su interés especial en los bosques y pastizales como un solo ecosistema; un enfoque que, por vez primera, se incorporará en las estrategias y planes de ordenación de los recursos naturales. Se prevé que este concepto en la ordenación del ecosistema promueva un sistema de producción agrosilvopastoral en el Cercano Oriente y, por tanto, podría contribuir de manera eficaz a los esfuerzos internacionales y regionales de mitigación de la pobreza.
- Algunos ejemplos de órganos regionales de investigación que pueden establecer una estrecha colaboración con la CFPCO son el ACSAD, el ICARDA, el ILRI y el ICRAF. Estos órganos regionales de investigación pueden aunar esfuerzos con la CFPCO para mejorar la calidad del sistema agropastoral y los medios de subsistencia de la población con pocos recursos en zonas secas.
- Entre los órganos regionales multilaterales de financiación figuran el FIDA, el BAD y el BIsD. Estos pueden colaborar desde el punto de vista financiero con la CFPCO en sus diversas actividades relacionadas con los bosques, los pastizales, la ordenación sostenible del ecosistema y la mitigación de la pobreza en los Estados miembros. El marco normativo de estos órganos de financiación regionales se centra en el mejoramiento de las condiciones y el apoyo a la población rural pobre para que supere su situación de pobreza.
- Los órganos regionales de enseñanza y capacitación, como el AIFR y varias universidades e instituciones de formación en el Cercano Oriente podrían colaborar en materia de capacitación para satisfacer los intereses de los Estados miembros de la CFPCO.
- La CFPCO puede dirigirse a algunos importantes órganos internacionales bilaterales de desarrollo, tales como OXFAM-GB, GTZ, NORAGRIC, FINLAND, Asdi y CIDA para ayudar en ciertas actividades bilaterales de desarrollo a fin de prestar servicios a las

comunidades rurales en el desarrollo sostenible de los bosques, los pastizales, los recursos naturales y el medio ambiente en general.

- En esta visión general, se presenta una muestra de algunos órganos nacionales encargados de los bosques y los pastizales en la región con algunas reflexiones sobre sus mandatos, actividades y logros eficientes. La CFPCO puede adoptar ejemplos satisfactorios de desarrollo de los bosques y pastizales en algunos países y reproducirlos en otros países que tengan condiciones ecológicas y socioeconómicas similares.

VI. PERSPECTIVAS DE FUTURO

- Se recomienda encarecidamente que la CFPCO proponga una definición o una descripción técnica aceptable del ecosistema forestal y de pastizales en zonas áridas y semiáridas del Cercano Oriente. Ello podría ayudar a definir la jurisdicción de la CFPCO y hacer que sus programas y sus intereses adquieran mayor relevancia en comparación con otros órganos de intereses afines que llevan a cabo actividades en este ámbito.
- Se recomienda asimismo que la CFPCO abra vías de colaboración y refuerce los vínculos con la ACB, el FNUB y el PNUMA en todos los niveles de convenios ambientales de alcance mundial (CMNUCC, CDB y CLD). La ACB puede apoyar la labor del FNUB y sus Estados miembros, así como propiciar una mayor cooperación y coordinación en cuanto al ecosistema forestal y de pastizales en el Cercano Oriente. En concreto, se recomienda que la FAO reúna los bosques y los pastizales como ámbito prioritario y objetivo de la ACB, particularmente en los ecosistemas áridos y semiáridos en el Cercano Oriente y en otros lugares. Para ello, la FAO podría proponer una definición técnica específica o una descripción razonablemente aceptada del nuevo concepto de bosques y pastizales en la ordenación del ecosistema. Gracias a esta definición técnica propuesta por la FAO para combinar bosques y pastizales, la ACB puede apoyar la labor del FNUB y sus Estados miembros, así como propiciar una mayor cooperación y coordinación en cuanto al ecosistema forestal y de pastizales en el Cercano Oriente.
- Sin duda, la idea de unir bosques y pastizales puede ajustarse perfectamente a las metas y objetivos de las actividades del PNUD en materia de medio ambiente y energía. A este respecto, se recomienda establecer vínculos firmes con el PNUD a fin de proporcionar apoyo al Comité Forestal (COFO) de la FAO a nivel de políticas en la región del Cercano Oriente.
- Se recomienda a la CFPCO dirigirse al CAMRE para obtener apoyo y opciones de intervención a nivel normativo en los Estados Miembros en el Cercano Oriente.
- De igual modo, deberían establecerse sólidas relaciones de trabajo con el CEDARE en cuanto al apoyo en materia de medidas normativas e intervenciones técnicas adecuadas dirigidas a obtener un desarrollo sostenible de los recursos naturales (bosques y pastizales) y la protección del medio ambiente.
- La UICN puede colaborar con la CFPCO en la conservación de la biodiversidad de bosques y pastizales y en la ordenación sostenible de esta importante base de recursos naturales.
- La CFPCO debería dirigirse a la OADA y abrir vías de colaboración con esta a nivel de políticas y técnico en los Estados Árabes, así como reforzar sus vínculos con la IGAD en la aplicación de la CLD.
- A pesar de la ligera diferencia y singularidad de cada organismo, el Proceso de Teherán para PCFR y la CFPCO están estrechamente relacionados y poseen intereses afines en su mandato y objetivos. Deberían establecer una estrecha colaboración entre ellos a nivel institucional, estructural, normativo y técnico.
- En cuanto a la investigación sobre la ordenación de ecosistemas, los bosques, los pastizales, el sistema agropastoral y los medios de vida de las poblaciones con pocos recursos en zonas

áridas, la CFPCO debería trabajar en estrecha asociación con el ACSAD, el ICARDA, el ILRI y el ICRAF como importantes órganos de investigación en la región.

- El BIsD, el FIDA y el BAD constituyen importantes órganos de financiación en la región y podrían colaborar desde el punto de vista financiero con la CFPCO en sus diversas actividades relativas a los bosques, los pastizales, la ordenación del ecosistema y la mitigación de la pobreza en los Estados miembros.
- En el ámbito de la capacitación y la enseñanza en todos los aspectos de la actividad forestal, los pastizales, el ecosistema integrado y la ordenación de los recursos naturales, se recomienda a la CFPCO que colabore con el AIFR y las diversas universidades e institutos de formación del Cercano Oriente para diseñar y organizar módulos de enseñanza y formación.
- En caso de que su mandato lo permita, se recomienda encarecidamente que la CFPCO brinde asesoramiento y colabore con los órganos nacionales encargados de los bosques y los pastizales en la elaboración de planes o estrategias nacionales exhaustivas para el desarrollo sostenible de bosques y pastos, la modificación de las estructuras institucionales y organismos, reformas legislativas y la difusión de conocimientos y experiencias sobre intervenciones técnicas satisfactorias.

38. Tal vez los delegados deseen proporcionar orientación y realizar aportaciones en cuanto a las preguntas siguientes:

- ¿De qué forma se puede mejorar la coordinación y las sinergias entre la CFPCO y las organizaciones regionales que tienen como mandato el trabajo sobre los bosques y los pastizales?
- ¿Qué función específica debería desempeñar la Comisión Forestal y de Pastos para el Cercano Oriente a fin de mejorar la coordinación entre las organizaciones que desempeñan actividades en materia de bosques y pastizales?
- ¿Existen en la región ejemplos de coordinación fructífera entre organizaciones que pudieran utilizarse como modelos de aprendizaje?