

Июнь 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцатая сессия

Рим, Италия, 9-13 июля 2012 года

Мировое рыболовство и аквакультура: положение дел, проблемы и нужды

Резюме

Настоящий документ имеет своей целью предоставить КРХ основы для обсуждения таких аспектов, как положение дел, проблемы и нужды, касающиеся мирового рыболовства и аквакультуры. В нем рассматривается роль двухгодичной флагманской публикации "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА) в поддержке деятельности директивных органов в целом и, в частности, работы КРХ и привлекается внимание к некоторым содержащимся в СОФИА 2012 конкретным соображениям, касающимся нынешнего положения дел, последних тенденций и перспектив развития сектора рыбного хозяйства и аквакультуры. В ней указываются некоторые отдельные изменения, касающиеся состояния мирового рыболовства и аквакультуры. Таким образом, задача данного документа заключается в том, чтобы привлечь внимание к некоторым аспектам, которые могут обсуждаться в рамках этого пункта повестки дня, но никоим образом не ограничить обсуждения этими отдельными темами.

Комитету предлагается:

- высказать замечания о роли ФАО в представлении отчетности о состоянии мирового рыболовства и аквакультуры и о том, каким образом КРХ мог бы вносить наиболее эффективный вклад в эту деятельность и пользоваться ее преимуществами;
- высказать замечания о том, в какой степени публикация СОФИА могла бы выполнять эту роль, и о методах ее возможного совершенствования; и
- дать руководящие указания в отношении будущей работы ФАО в этой области.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документов и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещанию ФАО размещено в Интернете по следующему адресу: www.fao.org

ВВЕДЕНИЕ

1. Согласно установившейся традиции публикация "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА) подготавливается в качестве документа, который распространяется в первый день работы сессий КРХ, а непосредственно до их начала проводится его краткая презентация. Таким образом, подобная презентация обеспечивает основы для обсуждений в рамках ряда пунктов повестки дня, и в ходе обсуждений на нее нередко приводятся ссылки.
2. В знак признания важности вопроса о состоянии мирового рыболовства и аквакультуры для работы КРХ в предварительную повестку дня 30-й сессии КРХ было решено включить специальный пункт, с тем чтобы предоставить делегатам возможность обсудить общую проблематику состояния мирового рыболовства и аквакультуры на глобальном, региональном или национальном уровнях, а перед этими дискуссиями провести краткую презентацию публикации СОФИА 2012.
3. Цель настоящего документа заключается в а) рассмотрении роли публикации СОФИА в поддержке работы директивных органов в целом и в частности КРХ; б) представлении ряда отдельных и содержащихся в публикации СОФИА 2012 соображений, касающихся нынешнего положения дел, последних тенденций и перспектив развития сектора рыбного хозяйства и аквакультуры; с) указаний ряда отдельных изменений, касающихся состояния мирового рыболовства и аквакультуры. Таким образом, он предназначен для того, чтобы создать контекст для обсуждений в рамках этого пункта повестки дня, которые, как ожидается, будут иметь широкий характер с точки зрения тематического и географического охвата.

ПУБЛИКАЦИЯ СОФИА: РОЛЬ, ПОЛЕЗНОСТЬ И ОЦЕНКИ

4. Декларируемая задача публикации СОФИА заключается в предоставлении полезного средства для облегчения сбалансированного и всеобъемлющего понимания особенностей сектора рыболовства и аквакультуры, в особенности его международных аспектов¹. СОФИА 2012 станет десятым изданием в серии двухгодичных публикаций, первой из которых являлась СОФИА 1994, и в этой связи на настоящем этапе, как представляется, вполне уместно провести оценку воздействия этих публикаций с точки зрения влияния на формирование общественного мнения и разработку политики, а также масштабов, в которых они использовались в качестве авторитетного источника информации для любых целей. Такое воздействие сложно оценить, и для его изучения может потребоваться проведение специализированного углубленного исследования. Однако можно сформулировать некоторые соображения путем использования ряда обзоров и оценок публикации "СОФИА" и сопутствующих изданий, на которых она основывается, а также за счет оперативного анализа откликов в средствах массовой информации и обращений к данной публикации по линии веб-сайта ФАО. Некоторые такие соображения излагаются в нижеследующих пунктах, с тем чтобы предоставить Комитету определенную предварительную информацию; они ни в коей степени не выступают в качестве окончательного суждения.
5. Содержащаяся в публикациях СОФИА информация о состоянии мировых рыбных ресурсов привлекает более пристальное внимание, нежели большинство других разделов. В кратком научном анализе публикации СОФИА 2010², хотя в определенной степени и носящем критический характер, указывается, что в целом данный доклад, как и все предыдущие публикации этой серии, "предоставляет надежную начальную точку для обсуждения вопросов о положении дел в области мирового рыбного хозяйства, но не для организации таких дискуссий...". В гораздо более раннем исследовании, посвященном представлению отчетности о статусе морских рыбных ресурсов³, включая статус, указанный в

¹ Предисловие. СОФИА 2002.

² Pauly, D. & R. Froese. 2012. Comments on FAO's State of Fisheries and Aquaculture, or SOFIA 2010. Marine Policy 36: 746-752.

³ Alverson, D. & K. Dunlop. 1998. Status of world marine fish stocks. Fisheries Research Institute, University of Washington.

публикации СОФИА 1996, делается вывод о том, что "оценки ФАО, а также результаты анализа глобального производства рыбной продукции представляют собой наилучшие научные соображения, имеющиеся в настоящее время для характеристики мирового морского рыболовства". Далее в обеих статьях предлагается обеспечить более активное участие внешних сторон в обзорах существующего положения дел, которые представлены в публикациях СОФИА.

6. С 1974 года КРХ в той или иной форме представлялись доклады о состоянии морских рыбных запасов, а начиная с 1994 года – в виде отдельных и регулярно выпускаемых публикаций. Впоследствии во всех публикациях СОФИА этому вопросу посвящался обширный специализированный раздел, к которому, возможно, обращается наибольшее число читателей данной публикации. Результаты проведенной в 2005 году самооценки программы работы Департамента по мониторингу мировых морских ресурсов и соответствующих экологических и относящихся к окружающей среде изменений и представлению отчетности по этим вопросам свидетельствуют о важности этой работы с учетом того, что с начала 1990-х годов она вызывает большой интерес со стороны общественности и оказывает значительное воздействие на эволюцию контекста и практики рыбохозяйственной деятельности. В этой оценке высказывается мнение о необходимости расширения круга участников этих обзоров и использования более систематических средств для сбора информации, а также четкого указания степени достоверности применяемых данных. С того времени был достигнут определенный прогресс по всем этим аспектам, что недавно нашло свое отражение в подготовке изданного в 2011 году обзора⁴ и соответствующего раздела в публикации СОФИА 2012. Более систематическая система для сбора информации о состоянии рыболовства, рыбных ресурсах и рыбохозяйственной деятельности была разработана в форме Партнерства по системе мониторинга рыбопромысловых ресурсов (СМРР), в котором 10 региональных рыбохозяйственных организаций выступают в качестве партнеров, а ФАО выполняет секретариатские функции (см. <http://firms.fao.org/firms/en>). Осуществление этой инициативы ускорило в ответ на содержащийся в Стратегии-СРПТ⁵ призыв в отношении "процесса научного надзора за информацией о состоянии рыболовства и тенденциях в этой области, включая глобальную инвентаризацию рыбного промысла и запасов, глобальные обзоры состояния рыболовства и тенденциях в этой области, подготовленные для издаваемой раз в два года публикации "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА), и текущие представления в ФИГИС⁶".

7. По результатам проведенной в 2004 году самооценки работы Департамента по глобальному анализу экономических и социальных тенденций в области рыболовства и аквакультуры, т.е. программы работы по подготовке СОФИА, был сделан вывод о том, что публикация СОФИА является известным справочным документом, характеризующимся высоким качеством, объективностью и удобством для чтения, а также о том, что целевую аудиторию следовало бы более четко определить, с тем чтобы оптимальным образом организовать содержание данного документа и изложение информации в нем. В этой оценке указывается, что, согласно результатам исследования, проведенного в декабре 2004 года, ссылки на публикацию СОФИА приводились 203 раза в тех или иных журналах, при этом она приблизительно в равной степени упоминалась в журналах, посвященных как научной, так и управленческой тематике. Здесь следует также отметить, что на документы, посвященные Кодексу ведения ответственного рыболовства, приводилось 126 ссылок. Результаты обследования, проведенного с помощью вопросника, распространенного среди пользователей публикации СОФИА, подтверждают важность СОФИА как информационно-справочной

⁴ Обзор состояния мировых морских рыбных ресурсов. Технический документ по рыбному хозяйству ФАО № 569.

⁵ Стратегия повышения качества информации о состоянии рыбного промысла и тенденциях в нем (Стратегия-СРПТ), одобренная на КРХ-25 и Советом ФАО и утвержденная ГА ООН в 2003 году. См. пункты 34-38.

⁶ Глобальная система информации по рыболовству, которая включает в себя СМРР.

публикации и свидетельствуют о том, что большинство респондентов указывают, что качество СОФИА является "весьма хорошим".

8. В проведенной ФАО в 2007 году независимой внешней оценке (НВО) указывается, что публикация СОФИА "в настоящее время получила большое развитие и стала наиболее влиятельной публикацией в сфере мирового рыболовства"⁷. Проведенная в недавнее время оценка деятельности ФАО по поддержке процесса осуществления Кодекса ведения ответственного рыболовства включала в себя анализ четырех изданий СОФИА, выпущенных в период 2004-2011 годов. В проекте доклада об оценке указывалось, что качество публикаций СОФИА классифицируется в качестве высокого, хотя семь проанализированных аспектов получили разные баллы: от "хорошо" для такого аспекта, как актуальность Кодекса, до "неудовлетворительно" в отношении такого аспекта, как учет гендерной проблематики, и мнения, изложенные в этом документе, совпадают с изложенными выше результатами НВО. В проекте доклада содержатся предложения о необходимости включения в будущие публикации СОФИА отдельного раздела, посвященного Кодексу. В нем также предлагается дополнительно повысить качество СОФИА и проявляемый к ней интерес путем привлечения к ее подготовке дополнительных внешних экспертов.

9. Предварительный анализ веб-трафика в онлайн-доступе к вопросам, освещаемым в СОФИА, свидетельствует о наличии высокого и все возрастающего интереса к СОФИА, а также о том, что этот интерес является устойчивым на протяжении нескольких лет после их публикации. Самый высокий ежегодный уровень веб-трафика в отношении СОФИА 2010 был зарегистрирован в 2011 году, когда было отмечено около 170 000 веб-посещений (в совокупности на всех языках), а также в 2008 году, когда веб-сайт СОФИА 2006 посетили около 130 000 человек. Хотя число посещений уменьшается после изданий публикаций, к ним по-прежнему проявляется интерес в течение многих последующих лет. Например, в 2011 году веб-сайты, на которых размещены публикации 1996 и 2008 годов, посетили около 10 000 и 25 000 человек. Анализ месячных данных свидетельствует о том, что максимальное число посещений обычно отмечается в первый полный месяц после издания публикации и что эти пиковые месячные показатели посещений также характеризуются возрастающей тенденцией, в соответствии с которой в месяц, следующий за изданием публикации СОФИА 2010, было зарегистрировано около 20 000 посещений (уровень, аналогичный пиковому уровню для публикации СОФА 2010⁸). Как представляется, первоначальный интерес, выражаемый после публикации издания СОФИА, проявляется главным образом в отношении части 1, которая посвящена нынешнему положению дел и последним тенденциям в области мирового рыболовства и аквакультуры, в то время как интерес, неизменно сохраняющийся на протяжении последующих лет, ориентирован главным образом на разделы, посвященные отдельным вопросам и ключевым аспектам специальных исследований, и в меньшей степени – на раздел, касающийся перспектив, которые имеют самое разное тематическое содержание в зависимости от тех или иных изданий. В Приложении перечисляются темы, затронутые в разделах СОФИА, посвященных тем или иным вопросам, ключевым аспектам и перспективам, с ее выпуска 1998 года, когда структура публикации стала стандартной в ее нынешней форме, а круг охватываемых вопросов получил наглядное освещение. Многие из этих тем по-прежнему будут весьма актуальными в ближайшие годы.

10. Анализ ссылок⁹ на СОФИА в научных и академических журналах также свидетельствует о наличии неизменно возрастающей тенденции, в соответствии с которой в 1996 году было зарегистрировано 2 ссылки, а в 2011 году – 248, в то время как число ссылок, для которых были установлены индивидуальные издания СОФИА, возросло с 18 для СОФИА 1996 до 178 для СОФИА 2008. Как и ранее, хотя число ссылок убывает после первоначального пикового периода, на публикации по-прежнему приводятся ссылки на протяжении многих лет

⁷ Доклад о НВО, пункт 480.

⁸ Публикация "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства".

⁹ Произведенный с помощью Scopus – крупнейшей мировой ссылочной базы данных для рецензируемой научно-технической литературы.

после их издания, при этом, например, публикация СОФИА 1998 по-прежнему указывается в статьях, опубликованных в 2011 году.

11. Что касается освещения в средствах массовой информации, то СОФИА все чаще упоминается в них и СОФИА 2010 было посвящено большое количество газетных статей, включая веб-воспроизведение ее официальной презентации на КРХ-29, в связи с которой было передано около 500 репортажей, освещавшихся в СМИ, в том числе приблизительно 30 в крупнейших источниках средств массовой информации. В связи с этой публикацией было также подано 20% всех просьб о выдаче разрешений на воспроизведение содержания материалов, содержащихся в публикациях Департамента.

12. Публикация СОФИА, которая в настоящее время издается в десятый раз, оказалась, как представляется, весьма эффективной в том, что касается представления информации о состоянии мирового рыболовства и аквакультуры, как об этом свидетельствуют различные оценки, замечания и статистические данные об освещении в средствах массовой информации. Вместе с тем ее качество можно было бы повысить, и в этой связи соответствующие предложения будут приняты с благодарностью.

НЕКОТОРЫЕ ОТДЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В СОФИА 2012

13. Как и предыдущие публикации, СОФИА 2012 содержит самую разнообразную информацию о нынешнем состоянии, последних тенденциях, текущих и новых вопросах, ключевых аспектах исследований и будущих перспективах в области мирового рыболовства и аквакультуры. В настоящем разделе представляется ряд отдельных соображений, содержащихся в этой публикации, с уделением особого внимания части 1 (положение дел и тенденции), и одному из исследований актуальных вопросов, которое посвящено моделям прогнозирования. Выбор этих элементов публикации объясняется тем, что они по своему характеру являются более конкретными и могут стимулировать обсуждения, а не в связи с тем, что они в какой-то степени являются более важными, нежели другие разделы публикации.

14. В последние пять десятилетий значительно возрос мировой объем поставок рыбной продукции, который ежегодно увеличивался в среднем на 3,2% в сравнении с ежегодным ростом населения мира в размере 1,7%. Мировой объем поставок рыбной продукции на душу населения увеличился в среднем от 9,9 кг в 1960-х годах до примерно 18,6 кг в 2010 году. На рыбу приходится около 16,6% потребления животного белка населением всех стран мира и 6,5% общего объема потребления белка. В целом, около 3,0 млрд. человек получают почти 20% потребляемого ими животного белка из рыбы, и для 4,3 млрд. человек рыба является источником около 15% такого белка.

15. В 2010 году общемировой объем производства промышленного рыболовства продолжал оставаться на неизменном уровне и в натуральном выражении составил около 90 млн. т, а в стоимостном – около 217,5 млрд. долл. США. Мировой объем производства аквакультуры продолжал возрастать, хотя и менее быстрыми темпами, чем в 1980-х и 1990-х годах и в 2010 году снова достиг небывало высокого уровня, который в натуральном выражении составил 60 млн. т (за исключением водных растений и непищевых продуктов), а в стоимостном – около 119 млрд. долл. США.

16. Согласно оценкам, в 2010 году рыболовство и аквакультура предоставляли средства к существованию и доход для 54,8 млн. человек, занятых в первичном секторе рыбного производства, в том числе для около 7 млн. человек, нерегулярно занимающихся рыболовством и выполняющих разнообразные работы по созданию условий для разведения рыбы. Помимо первичного сектора рыбного производства, рыболовство и аквакультура обеспечивают создание многочисленных рабочих мест в секторе вспомогательных видов деятельности. Согласно оценкам, все эти виды деятельности обеспечивают средства к существованию для 660-820 млн. человек, включая их иждивенцев, или для около 10-12% населения мира.

17. Согласно оценкам, в 2010 году в мире в общей численности насчитывалось около 4,36 млн. рыболовецких судов, т.е. приблизительно столько же, как и в предыдущие годы. В их числе 74% судов, как считается, могут вести рыбный промысел в морских водах.

18. Что касается состояния морских рыбных ресурсов, то в 2009 году доля перелавливаемых запасов продолжала возрастать, хотя и более медленными темпами и составила около 30% всех ориентировочных морских запасов. Рост рыбного производства за счет этих перелавливаемых запасов можно обеспечить в том случае, если в действие будут введены планы реконструкции запасов, предусмотренные положениями Йоханнесбургского плана выполнения решений о том, что все перелавливаемые запасы должны быть восстановлены до такого уровня, который может позволить производить максимально устойчивый вылов к 2015 году, – как представляется, эта цель вряд ли будет достигнута. Доля полностью вылавливаемых запасов, обеспечивающих улов, который весьма близок к своему максимальному устойчивому уровню и требует эффективного регулирования, с тем чтобы избежать его уменьшения, практически не изменилась с течением времени и в 2009 году составила около 57%. В 2009 году оставшиеся 13% запасов относились к категории не полностью вылавливаемых запасов, которые имеют относительно низкий уровень промысловой нагрузки и определенные возможности для увеличения их объемов, хотя нередко они не обладают высоким производственным потенциалом и для управления ими требуется ввести надлежащие планы действий для обеспечения того, чтобы любое увеличение темпов добычи рыбы не приводило к ее дальнейшему перелову.

19. ННН-промысел и сопутствующая деятельность ставят под угрозу усилия по обеспечению долгосрочного устойчивого рыболовства и поощрению развития более здоровых и устойчивых экосистем. Особую озабоченность вызывают суда под "удобными" флагами, т.е. под флагами, принадлежащими государствам, которые не могут или не желают осуществлять эффективный контроль за их судами. В результате бремя надзора за этими неконтролируемыми судами постепенно возлагается на прибрежные государства, государства порта, РРХО и другие субъекты. Как ожидается, в дальнейшем будет согласован набор добровольных критериев для оценки эффективности деятельности государств флага, а также перечень возможных мер, принимаемых в отношении судов под флагами государств, не соблюдающих такие критерии, и, вероятно, процедура для оценки соблюдения установленных требований.

20. Отмечается устойчивое возрастание доли производства рыбной продукции, используемой для непосредственного потребления человеком, а не в других целях. В 1980-х годах около 68% произведенной рыбной продукции было предназначено для потребления человеком, а в 2010 году этот показатель превысил 86% и составил в натуральном выражении 128,3 млн. тонн. Отходы, возникающие в ходе промыслового рыболовства и используемые для потребления человеком, все в больших объемах поступают на кормовые рынки, и в 2010 году около 36% мирового объема рыбной муки было произведено за счет использования рыбных отходов.

21. Рыба и рыбные продукты продолжают оставаться в числе наиболее распространенных в торговле продовольственных товаров во всем мире, и на их долю приходится около 10% общего объема экспорта сельскохозяйственной продукции и 1% общемирового объема товарной торговли в стоимостном выражении. Общая доля рыбной продукции, экспортируемой в форме различных продовольственных и кормовых товаров, увеличилась с 25% в 1976 году до приблизительно 38% в 2010 году. В этот же период времени мировая торговля рыбой и рыбными продуктами также значительно возросла в стоимостном выражении с 8 млрд. долл. США до 102 млрд. долл. США в результате действия таких факторов, как устойчивый спрос, реализация политики либерализации торговли, глобализация продовольственных систем и внедрение технологических инноваций. В 2009 году в контексте общего снижения экономической активности объем торговли сократился на 6% по сравнению с 2008 годом в стоимостном выражении в результате падения цен и норм прибыли. В 2010 году объем торговли резко увеличился и составил около 109 млрд. долл. США, т.е. возрос на 13% в стоимостном выражении в сравнении с 2009 годом. В 2011 году рост цен и сильный спрос

в развивающихся странах обусловили увеличение физического и стоимостного объема торговли до небывало высокого уровня, и предварительные оценки свидетельствуют о том, что объем экспорта превысил 125 млрд. долл. США. С конца 2011 года и начала 2012 года мировая экономика вступила на трудный этап, который характеризуется наличием значительных рисков падения цен и нестабильностью, и активность основных рынков торговли рыбной продукцией резко упала вниз.

22. В 2009 году цены на рыбу упали, однако затем возросли. Используемый ФАО Индекс цен на рыбу указывает на то, что в 2009 году средние цены сократились на 7% в сравнении с 2008 годом, а затем увеличились на 9% в 2010 году и более чем на 12% в 2011 году. Вследствие повышения расходов на топливо для рыболовецких судов цены на продукцию рыбного лова росли быстрее, чем на продукцию рыбоводческих хозяйств. В последние несколько десятилетий рост объема производства аквакультуры в значительной степени способствовал увеличению потребления с последующим уменьшением цен в связи с падением средней цены единицы производства аквакультуры и объема торговли в реальном выражении. Соответственно, с учетом повышения расходов и неизменно существующего высокого спроса цены начали вновь возрастать.

23. Используемая под эгидой ОЭСР–ФАО система прогнозирования AGLINK–COSIMO является одной из наиболее всеобъемлющих моделей для анализа международных сельскохозяйственных и продовольственных рынков. Данная модель используется для подготовки среднесрочных прогнозов в отношении ежегодных поставок, спроса и цен на отдельные сельскохозяйственные товары, в перечень которых в настоящее время включена рыба. В 2011 году впервые в публикации ОЭСР–ФАО "Перспективы сельскохозяйственного развития" был включен отдельный раздел, посвященный рыбе, в котором иллюстрировались основные результаты, полученные с помощью модели рыболовства. Раздел, посвященный рыбе, был также включен в издание 2012 года, в котором содержатся прогнозы на период 2012–2021 годов. Основные результаты самых последних прогнозов предусматривают следующее: стимулируемый ростом спроса на рыбу мировой объем производства рыбного промысла и аквакультуры достигнет приблизительно 172 млн. т в 2021 году, т.е. возрастет на 15% в сравнении со средним уровнем за 2009–2011 годы. Этот рост должен главным образом определяться аквакультурой, объем производства которой возрастет на 33% в течение 2012–2021 годов в сравнении с 3% для рыбного промысла. Несмотря на замедляющиеся темпы роста, аквакультура будет оставаться одним из наиболее быстро развивающихся секторов производства корма для животных, и общий объем производства промыслового рыболовства и аквакультуры превысит объем производства говядины, свинины или домашней птицы.

24. Доля промысловых видов рыб, используемых для изготовления рыбной муки, составит около 17% к 2021 году, т.е. уменьшится на 6% в сравнении со средними показателями за 2009–2011 годы в связи с ростом спроса на рыбу для потребления человеком. В 2021 году объем производства рыбной муки должен на 15% превысить средний показатель за 2009–2011 годы, однако почти 87% этого роста будет обеспечено за счет более совершенствованного использования рыбных отходов.

25. Рост доходов и расширение масштабов урбанизации повлекут за собой увеличение потребления рыбы в виде филе или предварительно обработанной и консервированной рыбы и, таким образом, рост объема отходов, которые будут использоваться для изготовления рыбной муки. В 2021 году на долю рыбной муки, изготовленной из рыбных отходов, должно приходиться 43% мирового объема производства этого продукта.

26. Как ожидается, в предстоящее десятилетие цены на рыбу возрастут, однако также увеличатся производственные затраты в связи с действием таких факторов, как основополагающая тенденция роста спроса, доходов и численности населения, повышение цен на мясо, общее снижение обменного курса доллара США и ограниченный рост объема продукции промыслового рыболовства, а также увеличение расходов для некоторых из наиболее важных факторов производства, таких как энергия и корма. Как ожидается, цены на рыбную муку и рыбий жир значительно возрастут. Увеличение цен на мясо стимулирует спрос

на рыбу и рыбные продукты, предназначенные для потребления человеком, в результате чего увеличатся цены на рыбу, что будет поощрять увеличение объема производства аквакультуры.

27. Как ожидается, всемирное видимое потребление рыбы на душу населения возрастет до 19,6 кг в 2021 году, т.е. увеличится на 16% в сравнении со средним уровнем за 2009-2011 годы. Среднегодовые темпы роста уменьшатся во второй половине периода прогнозирования, когда цены на рыбу начнут превышать цены на красное мясо. Уровень потребления рыбы на душу населения возрастет на всех континентах, за исключением Африки (в результате того, что численность населения растет быстрее, нежели предложение).

28. Следует ожидать, что к 2018 году объем производства искусственно выращиваемых видов рыб впервые превысит объем производства промысловых видов рыб, предназначенных для потребления человеком, и в 2021 году в долевом отношении составит 52%. С количественной точки зрения объем мировой торговли рыбой, предназначенной для потребления человеком, возрастет, как ожидается, на 25% в период 2012-2021 годов. На долю развивающихся стран по-прежнему будет приходиться около 67% общемирового объема экспорта.

29. В следующее десятилетие, по всей видимости, произойдут крупные изменения в таких сферах, как общеэкономическая ситуация, правила и тарифы международной торговли, характеристики рынков, ресурсы и социальное поведение. Воздействие изменения климата может также повлечь за собой увеличение степени неопределенности во многих секторах производства продовольствия и усугубить уже существующие угрозы для устойчивого развития промыслового рыболовства и аквакультуры. Кроме того, дополнительную озабоченность вызывают такие факторы, как увеличение опасности вторжения инородных видов и распространение болезней. Заболевания рыб могут оказывать значительное воздействие на поставки, спрос и торговлю на внутренних и международных рынках, поскольку итоговые ограничения в торговле могут трансформировать рынки на длительные периоды времени.

НЕКОТОРЫЕ ОТДЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ СОСТОЯНИЯ МИРОВОГО РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ

30. Как также отмечалось в СОФИА 2012, региональные рыбохозяйственные организации (РРХО) являются основным организационным механизмом, с помощью которого государства осуществляют совместную деятельность для обеспечения долгосрочной устойчивости общих рыбных ресурсов. В свете того, что правовые рамки ряда РРХО как представляется, устарели в контексте современных важнейших вопросов, касающихся управления рыбным хозяйством, на ряде форумов была подчеркнута необходимость модернизации уставных документов РРХО и обеспечения более эффективного соблюдения положений нормативных актов по рыболовству. В этой связи ряд РРХО решили провести независимые обзоры эффективности их деятельности, для того чтобы устранить имеющиеся недостатки, в то время как другие РОРХ пока еще не приступили к осуществлению этого процесса¹⁰. После проведения последней сессии КРХ к осуществлению процесса проведения независимого обзора приступили три органа, созданных на основании статьи VI Устава ФАО: Комитет по рыбному промыслу в восточной части Центральной Атлантики (КРВЦА); Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана (КРЮЗИО) и Комитет по рыболовству и аквакультуре во внутренних водах Африки (КРАВА). Один орган, созданный на основании статьи XIV, т.е. Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГКРСМ), учредил целевую группу для совершенствования и модернизации правовых и институциональных рамок Комиссии в соответствии с рекомендациями, сделанными независимой группой экспертов, осуществлявшей обзор эффективности ее деятельности. ФАО оказывает поддержку РРХО в рамках Сети

¹⁰ Недавно ФАО опубликовала информационный бюллетень ФАО по рыболовству и аквакультуре № 1072, в котором рассматриваются некоторые из обзоров результативности деятельности, проведенных незадолго до публикации. В настоящее время подготавливается второй выпуск, в котором будут охвачены обзоры результативности деятельности, проведенные позднее.

секретариатов региональных рыбохозяйственных организаций (ССР). Третье совещание Сети секретариатов региональных рыбохозяйственных организаций (ССР-3) состоялось 7-8 февраля 2011 года в Риме, Италия, сразу после завершения последней сессии КРХ¹¹, а четвертое совещание намечено провести 13 июля 2012 года. Участники ССР-3 обсудили широкий круг вопросов, имеющих особую актуальность или важность для РРХО, включая соответствующие решения КРХ. На этой сессии КРХ будет представлен доклад о текущей деятельности РРХО, которые были созданы в рамках ФАО.

31. Мировые океаны способствуют всеобщему процветанию и благополучию людей, предоставляя самые разнообразные услуги: производство продовольствия, создание рабочих мест, сдерживание роста температур, секвестрация углерода, обеспечение круговорота азота, сред обитания и биоразнообразия, туризм, энергетика и прочие аспекты. Однако люди подвергают океаны опасности необратимых изменений в результате перелова рыбы, антропогенного изменения климата и подкислени океанов (за счет абсорбции выбросов углерода), увеличения нагрузки загрязнения, неустойчивого развития прибрежных районов и нежелательного воздействия деятельности по добыче морских ресурсов, что приводит к утрате биоразнообразия, сокращению относительной численности видов, ущербу, наносимому средам обитания, и потере экологических функций. Океаническое рыболовство и аквакультура предоставляют человечеству наиболее широкие возможности для обеспечения растущего населения весьма питательными пищевыми продуктами. ФАО возглавляет осуществляемую при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ) программу устойчивого управления морскими ресурсами в районах за пределами национальной юрисдикции (РЗПНЮ), которая направлена на поощрение эффективного и устойчивого управления рыбными ресурсами и сохранения биоразнообразия в РЗПНЮ и на достижение соответствующих глобальных целей, согласованных в международных форумах. Программа РЗПНЮ является новаторской и всеобъемлющей инициативой и состоит из четырех проектов, которые объединяют правительства, региональные регулирующие органы, соответствующие организации частного сектора и промышленные и неправительственные организации в целях обеспечения устойчивого использования и сохранения биоразнообразия и экосистемных услуг в РЗПНЮ. Данная программа ориентирована на долгосрочный план действий по установлению прочных сетевых связей, формированию наилучшей практики управления и обеспечению упрощенного информационного обмена, необходимых для оказания трансформационного воздействия в интересах ответственного и устойчивого использования ресурсов РЗПНЮ.

32. Система эколого-экономического учета (СЭЭУ) является системой, предназначенной для организации статистических данных в интересах подготовки согласованных показателей и описательной статистики с целью мониторинга взаимодействия между экономикой и окружающей средой для более надежного подкрепления процесса принятия решений соответствующей информацией. В настоящее время осуществляется пересмотр СЭЭУ, и ФАО осуществляет сотрудничество со Статистическим отделом ООН в области разработки стандартных макропоказателей, предназначенных для измерения степени устойчивости природных ресурсов, среди которых рыбные ресурсы являются одним из основных целевых объектов, а также подготовки показателей и счетов для экосистемных услуг.

33. На своей двадцать девятой сессии Комитет поддержал усилия ФАО по совершенствованию интеграции деятельности по развитию и регулированию рыболовства и аквакультуры с работой по охране окружающей среды и сохранению биологического разнообразия¹². Сброс отходов в море, в особенности отходов, которые в том случае, если не удаляются в безопасные места, могут создавать значительную опасность для окружающей среды или рыбы, непосредственно или косвенно используемой для потребления человеком. Такие отходы могут включать в себя останки животных, выброшенные, утерянные или иным

¹¹ ФАО, 2011 год. Доклад о работе третьего совещания Сети секретариатов региональных рыбохозяйственных организаций, Рим, 7-8 февраля 2011 года, *Доклад ФАО по вопросам рыбного хозяйства и аквакультуры № 980*. ФАО. Рим. Стр. 61 (текста на английском языке).

¹² ФАО, 2011 год. Доклад о работе двадцать девятой сессии Комитета по рыбному хозяйству. *Доклад ФАО по вопросам рыбного хозяйства и аквакультуры № 973*. ФАО. Рим. Стр. 64 (пункт 45).

образом покинутые орудия лова, а также другие виды отходов, которые могут содержать болезнетворные микроорганизмы и/или загрязнители. В сотрудничестве с Международной морской организацией (ИМО) ФАО осуществляет деятельность по пересмотру Руководящих принципов осуществления Приложения V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ). Поскольку пересмотренные Руководящие принципы могут косвенно или непосредственно оказывать воздействие на сектор рыболовства и аквакультуры, ФАО требуется разработать справочное руководство по толкованию тех положений, которые имеют важное значение для этого сектора.

Приложение

СОДЕРЖАНИЕ ПУБЛИКАЦИЙ СОФИА (ВОПРОСЫ, КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ), 1998-2010 ГОДЫ

2010 год
ВОПРОСЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Торговые меры против ННН-промысла • Поддержание биобезопасности в аквакультуре • Какую рыбу можно есть: получение выгод при минимизации рисков • Транспарентность сектора рыболовства
КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Последствия изменения климата для рыболовства и аквакультуры: обзор нынешних научных знаний • Лицензирование рыбного промысла – от потерь к прибыли: сводное исследование • Выброшенные, утерянные или иным образом покинутые орудия лова • Частные стандарты и сертификация в сфере рыболовства и аквакультуры: нынешняя практика и возникающие вопросы • Развитие аквакультуры в Юго-Восточной Азии: роль политики • Человеческие аспекты экосистемного подхода к рыболовству • Географические информационные системы, дистанционное зондирование и картографирование в интересах развития и регулирования морской аквакультуры • Глобальный обзор развития аквакультуры, 2000-2010 годы • Использование Интернета для рыбохозяйственной политики и консультативных услуг по вопросам управления
ПЕРСПЕКТИВЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Какое будущее ожидает внутреннее рыболовство?
2008 год
ВОПРОСЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Последствия изменения климата для рыболовства и аквакультуры • Безопасность рыболовецких судов и рыбаков: возможность для всестороннего рассмотрения проблем безопасности • Частные и государственные стандарты и схемы сертификации: синергизм или конкуренция? • Морские генетические ресурсы в районах за пределами национальной юрисдикции в связи с морским биоразнообразием и устойчивым использованием живых морских ресурсов
КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Экосистемные подходы для управления рыболовством в крупной морской экосистеме Бенгальского течения • Увеличение вклада мелкомасштабного рыболовства в сокращение масштабов бедности и обеспечение продовольственной безопасности • Глобальное исследование по вопросам промысла креветок • Управление морским промысловым рыболовством в Тихом океане: положение дел и тенденции • Использование диких рыбных ресурсов в качестве источника и основы для развития аквакультуры
ПЕРСПЕКТИВЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Факторы, препятствующие развитию сектора аквакультуры

2006 год
ВОПРОСЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Кодекс ведения ответственного рыболовства: на пороге второго десятилетия осуществления • Устойчивый рост и развитие аквакультуры: экосистемный подход • Распределение прав на рыбный промысел: эволюционный вопрос • Воздействие рыночных стандартов и знаков маркировки на международную торговлю рыбой • ВИЧ и СПИД в рыболовецких общинах: вопрос, встающий перед системой государственного здравоохранения, но и проблема развития и регулирования рыболовства
КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Восстановление прибрежных сред обитания для рыболовства • Ответственная торговля рыбой и продовольственная безопасность • Отбросы или сокровище? Низкосортная/сорная рыба как продукт морского рыболовного промысла в Азиатско-Тихоокеанском регионе • Охрана и рациональное использование общих рыбных запасов: правовые и экономические аспекты • Управление морским рыболовным промыслом в Индийском океане: положение дел и тенденции • Заправка топливом судов рыбопромыслового флота • Причины задержек судов и отказов в международной торговле рыбой
ПЕРСПЕКТИВЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Пересмотр глобальных прогнозов • Среднесрочные проблемы и ограничения для аквакультуры
2004 год
ВОПРОСЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Аквакультуры коммерческого промысла • Стандарты труда в секторе рыболовства • Управление рыбным хозяйством и СИТЕС • Последствия вылова конкретных видов рыб для торговли и идентификация рыбных продуктов • Восстановление истощенных рыбных запасов: насущная необходимость • Регламентация и регулирование глубоководного рыбного промысла
КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Масштабы деятельности по добыче морских водорослей • Глобальные перспективы развития аквакультуры: анализ производственных прогнозов до 2030 года • Воздействие тралового промысла на придонные среды обитания и сообщества • Определение рыбопромысловых мощностей • Новый подход к выбросу рыбы в мировом морском промысловом рыболовстве • Промысловые субсидии • Пресноводные водоемы Африки: создает ли проблемы мелкомасштабное рыболовство?
ПЕРСПЕКТИВЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Предстоящее десятилетие: ограничения и возможности • 2015 год и последующий период времени: будущие сценарии развития мирового рыболовства и аквакультуры

2002 год
ВОПРОСЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Применение экосистемного подхода в отношении управления промысловым рыболовством • Надежная статистика как важнейшая основа для эффективного управления рыболовством • Сертификация улова и документация на него • Сокращение масштабов бедности в небольших рыболовецких общинах • Антибиотические остатки в продуктах аквакультуры
КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Рыболовство и долгосрочная климатическая изменчивость • Поиск пригодного определения субсидий, предоставляемых для сектора рыболовства • Техничко-экономические характеристики морского промыслового рыболовства • Развитие аквакультуры в Китае: роль государственной политики
ПЕРСПЕКТИВЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Тенденции изменения долгосрочных прогнозов в области производства и потребления рыбы • Продовольствие и занятость: перспективы
2000 год
ВОПРОСЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Безопасность рыбопромысловых судов • Качество рыбы и безопасность • Права собственности и управление рыболовством • Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел • Показатели устойчивого развития и подход на основе принципа предосторожности в морском промысловом рыболовстве • Мониторинг воздействия рыболовства на морские экосистемы • Генетически измененные организмы и рыболовство • Экомаркировка в рыбохозяйственной деятельности
КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Понимание особенностей культуры рыболовецких общин: ключ к решению проблем в области управления рыболовством и продовольственной безопасности • Экономическая жизнеспособность морского промыслового рыболовства • Тенденции развития мирового рыболовства и его ресурсов: 1974-1999 годы
ПЕРСПЕКТИВЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Последние тенденции и возможные последствия для мирового рыболовства и аквакультуры • Среднесрочный прогноз: потребление рыбы в 2010 году • Долгосрочный прогноз: некоторые вероятные структурные изменения в сфере производства и спроса

1998 год
ВОПРОСЫ
<ul style="list-style-type: none">• Национальная система управления рыболовством• Создание стимулирующей среды для устойчивого развития аквакультуры• Интеграция рыболовства в деятельность по управлению прибрежными районами• Контроль и сокращение рыбопромысловых мощностей• Сокращение прилова и выбросов пойманной рыбы
КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ
<ul style="list-style-type: none">• Ресурсы промысла во внутренних водах: их статус и использование• Рыболовные суда и рыбопромысловый флот
ПЕРСПЕКТИВЫ
<ul style="list-style-type: none">• Глобальные поставки продовольствия и рыба• Спрос на рыбу и рыбные продукты• Поставки рыбы и рыбных продуктов