

Junio de 2012



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

COMITÉ DE PESCA

30.º período de sesiones

Roma (Italia), 9-13 de julio de 2012

Pesca y acuicultura mundiales: situación, problemas y necesidades

Resumen

El presente informe tiene por objeto sentar las bases para que el Comité de Pesca (COFI) someta a debate la situación, los problemas y las necesidades relacionados con la pesca y la acuicultura mundiales. En él se examina la importancia de la publicación principal bienal *El estado mundial de la pesca y la acuicultura* (SOFIA) en el apoyo de la labor de los órganos de decisión en general y del COFI en particular, y se llama la atención sobre algunos mensajes específicos que se exponen en SOFIA 2012 concernientes a la situación actual, las tendencias recientes y las perspectivas del sector de la pesca y la acuicultura. Asimismo, se apunta a algunos avances relacionados con la situación mundial de la pesca y la acuicultura. Por consiguiente, el presente informe trata de llamar la atención sobre determinados aspectos que probablemente se debatirán en este tema del programa, sin que ello signifique en modo alguno limitar el debate a estos asuntos determinados.

Se invita al Comité a:

- formular observaciones sobre la función de la FAO de informar sobre la situación mundial de la pesca y la acuicultura y sobre la forma en que el COFI puede contribuir mejor a esta tarea y beneficiarse de ella;
- formular observaciones sobre el grado en que la publicación SOFIA cumple esta función y la forma en que puede mejorarse;
- proporcionar orientación para la labor futura de la FAO en este sentido.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO se encuentran en el sitio de Internet www.fao.org.

INTRODUCCIÓN

1. Tradicionalmente, la publicación SOFIA se ha producido como un documento que ha estado disponible el primer día del período de sesiones del COFI y que se ha presentado de forma resumida justo antes de la reunión. Por lo tanto, la presentación ha contribuido a sentar las bases del debate de diversos temas del programa y ha sido objeto de frecuentes referencias durante las intervenciones.
2. Al reconocer la importancia de la situación mundial de la pesca y la acuicultura en la labor del COFI, se ha decidido incluir un tema especialmente dedicado a esta cuestión en el programa provisional del 30.º período de sesiones del COFI con miras a brindar a los delegados la oportunidad de debatir el tema general de la situación de la pesca y la acuicultura a escala mundial, regional y nacional, y presentar un resumen de la publicación SOFIA 2012 antes de tratar este tema del programa.
3. El objetivo del presente informe consiste en a) examinar la función de la publicación SOFIA en el apoyo a la labor de los órganos de decisión en general y del COFI en particular; b) presentar algunos mensajes que figuran en SOFIA 2012 referentes a la situación actual, las tendencias recientes y las perspectivas del sector de la pesca y la acuicultura; y c) apuntar a determinados avances relacionados con la situación mundial de la pesca y la acuicultura. De esta forma, se pretende que SOFIA sirva de contexto para los debates sobre este tema del programa, cuyo alcance en cuanto al tema y la escala geográfica se prevé sea amplio.

LA PUBLICACIÓN SOFIA: INFLUENCIA, UTILIDAD Y EVALUACIONES

4. La intención declarada de la publicación SOFIA consiste en proporcionar un instrumento útil para facilitar una comprensión equilibrada e integral del sector de la pesca y la acuicultura, en particular sus aspectos internacionales¹. SOFIA 2012 será la 10.ª edición de la serie bienal que comenzó con SOFIA 1994 y, por ello, parece apropiado hacer balance en esta etapa de las repercusiones que la publicación ha tenido, en cuanto a la influencia sobre la opinión pública y la elaboración de políticas, y el grado en que se ha utilizado como fuente de referencia respetada con independencia del propósito. Evaluar dichas repercusiones es una tarea difícil y puede requerir un estudio específico en profundidad. No obstante, pueden proporcionarse algunas indicaciones consultando determinados exámenes y evaluaciones de SOFIA y las publicaciones afines en las que se fundamenta, así como mediante análisis rápidos de la cobertura en los medios de comunicación y el acceso a la publicación a través del sitio Web de la FAO. Con vistas a proporcionar información preliminar al Comité, en los párrafos siguientes se presentan algunas de estas indicaciones, que no constituyen en absoluto un examen definitivo.
5. La descripción de la situación mundial de los recursos pesqueros que se expone en SOFIA atrae más atención que la mayoría de las otras secciones. Un breve comentario académico sobre SOFIA 2010², no exento de algunas críticas, afirmó que en general, el informe, al igual que sus ediciones anteriores, “constituye un punto de partida excelente para los abrir debates sobre la situación de la pesca mundial, en lugar de zanjarlos...”. En un estudio mucho anterior sobre los informes de la situación de las poblaciones de peces marinos³, incluido el que figura en SOFIA 1996, se concluyó que “las evaluaciones de la FAO más los esfuerzos por calcular la producción pesquera mundial constituyen las mejores observaciones científicas disponibles en la actualidad para caracterizar la situación mundial de la pesca marítima”. En ambos artículos se siguió proponiendo que debería haber más participación de partes externas en los exámenes de la situación como los que se presentan en SOFIA.

¹ Prólogo. SOFIA 2002.

² Pauly, D. y R. Froese. 2012. *Comments on FAO's State of Fisheries and Aquaculture, or SOFIA 2010*. *Marine Policy* 36: 746-752.

³ Alverson, D. y K. Dunlop. 1998. *Status of world marine fish stocks*. Fisheries Research Institute, Universidad de Washington.

6. Desde 1974 se ha venido informando al COFI sobre la situación de los recursos pesqueros marinos de una forma u otra y, desde 1994, por medio de publicaciones periódicas independientes. Por consiguiente, todas las ediciones de SOFIA también han venido utilizando en gran medida esta labor en una sección específica que probablemente sea la más consultada de SOFIA. En una autoevaluación llevada a cabo en 2005 del programa de trabajo del Departamento en relación con el seguimiento y la presentación de informes sobre los recursos marítimos mundiales y los cambios destacados desde los puntos de vista medioambiental y ecológico, se puso de relieve la importancia de esta labor debido al gran interés público que suscita y al hecho de que haya ejercido una gran influencia en la evolución del contexto y las prácticas de ordenación pesquera desde principios de la década de 1990. En dicha autoevaluación, se expresó la opinión de que debería ampliarse el sentido de apropiación de estos exámenes y utilizar un método más sistemático de recopilar la información y que se debería mencionar de forma explícita la fiabilidad de la misma. Desde entonces, se ha avanzado en todos estos aspectos, lo que ha quedado reflejado recientemente en la producción de la edición de 2011 del examen⁴ y la sección correspondiente en SOFIA 2012. Se ha elaborado un método más sistemático para recopilar información sobre la situación de la pesca, los recursos pesqueros y la ordenación pesquera: la asociación del Sistema de supervisión de los recursos pesqueros (SSRP), integrado por 10 órganos pesqueros regionales (ORP) en calidad de asociados y la FAO como Secretaría (véase el enlace <http://firms.fao.org/firms/en>). Dicha iniciativa se aceleró en respuesta a la solicitud por parte de la Estrategia para mejorar la información sobre la situación y las tendencias de la pesca de captura (Estrategia-STP)⁵ de "un procedimiento de supervisión científica de la información relativa a la situación y las tendencias de la pesca, incluido un inventario mundial de poblaciones de peces y pesquerías, los exámenes mundiales de la situación y las tendencias de la pesca para la publicación bienal titulada SOFIA y las aportaciones constantes al FIGIS⁶".

7. En una autoevaluación llevada a cabo en 2004 de la labor del Departamento relativa al análisis mundial de las tendencias económicas y sociales de la pesca y la acuicultura, el programa de trabajo que produjo SOFIA, se concluyó que SOFIA es un documento de referencia de primer orden y de buena calidad, objetivo y de fácil lectura; con todo, se siguió recomendando que se determinase con mayor claridad el público al que iba dirigido con el fin de ajustar al máximo el contenido y el estilo. Asimismo, se afirmó que en un estudio realizado en diciembre de 2004 sobre las citas de SOFIA en revistas, se habían contabilizado 203 de ellas, con prácticamente la misma representación entre las de carácter científico y las centradas en la gestión. Ello se comparó con las 126 citas de los documentos del Código de Conducta para la Pesca Responsable. Una encuesta llevada a cabo entre los usuarios de esta publicación confirmó la importancia de SOFIA como publicación de referencia general y señaló que la mayoría de las personas que respondieron a la encuesta calificaron la calidad de SOFIA como "muy buena".

8. La Evaluación externa independiente (EEI) de 2007 de la FAO manifestó que SOFIA "había pasado a ser la publicación más influyente sobre la pesca mundial⁷". La reciente evaluación del apoyo de la FAO a la aplicación del Código de Conducta para la Pesca Responsable comprendió una evaluación de las cuatro ediciones de SOFIA producidas en el período 2004-2011. En el borrador del informe de evaluación, SOFIA fue bien valorado en general aunque las puntuaciones diferían entre los siete atributos evaluados: fueron buenas para la pertinencia del Código y malas para la incorporación de las cuestiones de género, y se coincidió con la conclusión de la EEI mencionada anteriormente. En el borrador del informe se propone que en las próximas ediciones de SOFIA se incluya una sección específica sobre el Código. De igual modo, se propone seguir aumentando la calidad de SOFIA y el interés que suscita con la participación de otros expertos externos en su preparación.

9. El análisis preliminar de las visitas en la red para acceder a cuestiones relacionadas con SOFIA en línea indica que esta publicación suscita un interés elevado y creciente y que dicho interés se mantiene constante varios años después de la fecha de publicación. El mayor número de visitas

⁴ *Examen del estado de los recursos pesqueros marinos mundiales*. FAO, Documento técnico de pesca n.º 569.

⁵ La Estrategia-STP, fue adoptada por el COFI en su 25.º período de sesiones y el Consejo de la FAO y aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2003. Véanse los párrafos 34-38.

⁶ El Sistema Mundial de Información sobre la Pesca (FIGIS), es un marco que incorpora al SSRP.

⁷ Informe de la EEI, párrafo 480.

anuales registrado fue para SOFIA 2010 en 2011 con unas 170 000 visitas a la red (todas las versiones en los distintos idiomas juntas) seguido por SOFIA 2006 en 2008 con unas 130 000 visitas. Pese a que las visitas disminuyen en los años posteriores a las publicaciones, sigue habiendo interés en ellas durante muchos años después. Por ejemplo, todas las ediciones de SOFIA entre 1996 y 2008 registraron entre 10 000 y 25 000 visitas en 2011. Un análisis de los datos mensuales indica que el número máximo de visitas es generalmente evidente en el primer mes entero posterior a la publicación y que estas cifras máximas de visitas mensuales también han puesto de manifiesto una tendencia al alza y alcanzan aproximadamente las 20 000 visitas en el mes posterior a la publicación de SOFIA 2010 (una cifra parecida al máximo de visitas a SOFA⁸ 2010). Parecería probable que el interés inicial tras la publicación de una edición de SOFIA se centrara principalmente en la Parte 1, que trata de la situación actual y las tendencias recientes de la pesca y la acuicultura en el mundo, mientras que el interés constante a lo largo de los años posteriores se centrara más en las partes que tratan cuestiones determinadas y aspectos destacados de estudios especiales y, en menor grado, en la sección de perspectivas, que difiere de forma sustancial en cuanto al tema entre las distintas ediciones. Desde la edición de 1998, momento en que se normalizó la estructura actual de la publicación y la variedad de los asuntos tratados era manifiestamente distinta, las cuestiones tratadas en las secciones de SOFIA sobre los temas, las cuestiones destacadas y las perspectivas se enumeran en el apéndice. Muchas de estas cuestiones siguen siendo pertinentes durante los años posteriores.

10. El análisis de las citas⁹ de SOFIA en revistas especializadas y académicas también muestra una tendencia al alza constante al pasar de las dos en 1996 a las 248 en 2011, mientras que las citas de ediciones sueltas de SOFIA aumentaron desde 18 para SOFIA 1996 hasta 178 para SOFIA 2008. De nuevo, si bien el número de citas mengua tras el máximo inicial, sigue haciéndose referencia a la publicación muchos años después de su aparición, por ejemplo, se sigue citando a SOFIA 1998 en artículos publicados en 2011.

11. En cuanto a la cobertura por parte de los medios de comunicación, SOFIA ha atraído cada vez más la atención de los mismos y SOFIA 2010 recibió una excelente cobertura de prensa, incluso mediante la transmisión por Internet de su presentación oficial en el 29.º período de sesiones del COFI, lo que produjo unas 500 noticias seguidas por los medios de comunicación, de las cuales, casi 30 en medios de comunicación de primer orden. Asimismo, generó el 20 % de todas las solicitudes de permisos para reproducir el contenido del material en las publicaciones del Departamento.

12. La publicación SOFIA, que actualmente ha alcanzado su 10.ª edición, parece haber sido razonablemente eficaz para informar de la situación mundial de la pesca y la acuicultura, según los estudios de diversas evaluaciones, observaciones y estadísticas de cobertura. Sin embargo, hay margen para la mejora y se acogerá con agrado cualquier sugerencia.

ALGUNOS MENSAJES EN SOFIA 2012

13. Al igual que en las ediciones anteriores, SOFIA 2012 contiene una gran variedad de información sobre la situación actual, las tendencias recientes, los problemas actuales e incipientes, los aspectos más destacados de algunos estudios y las perspectivas futuras de la pesca y la acuicultura mundiales. A continuación se presentan algunos de los mensajes de la publicación y se presta especial atención a la Parte 1 (situación y tendencias) y uno de los estudios más destacados en el que se aborda la elaboración de modelos de predicción. Estos elementos de la publicación no se han escogido por ser más importantes que otros, sino porque son más específicos y pueden servir para abrir el debate.

14. La oferta mundial de peces comestibles ha crecido drásticamente en las últimas cinco décadas, con un porcentaje medio de crecimiento del 3,2 % anual en este período, lo cual supera el crecimiento del 1,7 % anual de la población mundial. La oferta mundial per cápita de peces comestibles aumentó desde una media de 9,9 kg en la década de 1960 hasta aproximadamente 18,6 kg en 2010. El pescado representa cerca del 16,6 % del consumo de proteínas de origen animal de la población mundial y el 6,5 % de todas las proteínas consumidas. A escala mundial, el pescado suministra a unos

⁸ *El estado mundial de la agricultura y la alimentación.*

⁹ Utilizando Scopus, que es la mayor base de datos de citas del mundo de publicaciones con revisión por pares.

3 000 millones de personas casi el 20 % de su consumo de proteínas de origen animal y a 4 300 millones de personas, cerca del 15 %.

15. La producción mundial total de la pesca de captura sigue manteniéndose estable en unos 90 millones de toneladas, por un valor estimado de 217 500 millones de USD en 2010. La producción acuícola mundial ha seguido creciendo, si bien más despacio que en las décadas de 1980 y 1990, y alcanzó otro máximo absoluto en 2010 con 60 millones de toneladas (excluidas las plantas acuáticas y los productos no alimenticios), con un valor total estimado de 119 000 millones de USD.

16. Se estima que la pesca y la acuicultura suministraron medios de vida e ingresos a 54,8 millones de personas empleadas en el sector primario de la producción pesquera en 2010, de los cuales se calcula que unos siete millones eran acuicultores y pescadores ocasionales. Además de crear empleo en el sector de la producción primaria, la pesca y la acuicultura proporcionan numerosos puestos de trabajo en actividades auxiliares. Se calcula que todos estos empleados, junto con los familiares a su cargo, financian los medios de vida de entre 660 y 820 millones de personas, lo que equivale a aproximadamente entre un 10 y un 12 % de la población mundial.

17. Se calcula que el número total de embarcaciones pesqueras en el mundo en 2010 asciende a unos 4,36 millones, una cifra similar a las calculadas en años anteriores. De ellas, se considera que el 74 % faena en aguas marinas.

18. Por lo que hace a la situación de los recursos pesqueros marinos, la proporción de poblaciones sobreexplotadas ha seguido aumentando, si bien a menor velocidad, y representó aproximadamente el 30 % de todas las poblaciones marinas evaluadas en 2009. Es posible aumentar la producción derivada de estas poblaciones sobreexplotadas si se aplican planes eficaces de reposición conformes con el Plan de Aplicación de Johannesburgo, que exige que se restablezcan todas las poblaciones sobreexplotadas hasta que puedan producir un rendimiento máximo sostenible en 2015, un objetivo que parece poco probable que se cumpla. La proporción de poblaciones totalmente explotadas, que producen capturas muy cercanas a su producción máxima sostenible y que requieren una gestión eficaz para evitar su merma, apenas ha cambiado a lo largo del tiempo; en 2009 fue de aproximadamente el 57 %. En 2009, el 13 % restante de las poblaciones no se explotaban totalmente; estas poblaciones se encuentran sometidas a una presión pesquera relativamente escasa y tienen cierto margen de aumentar su producción a pesar de que su potencial de producción no suele ser elevado y de que necesitan planes adecuados de ordenación con vistas a garantizar que un aumento de la intensidad de pesca no se traduzca en una explotación excesiva de los recursos marítimos.

19. La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) y las actividades afines comprometen los esfuerzos por garantizar una pesca sostenible a largo plazo e impulsar ecosistemas más sanos y resistentes. Son motivo de especial preocupación los buques que enarbolan "pabellones de incumplimiento"; esto es, pabellones pertenecientes a estados que no pueden o no quieren controlar de forma eficaz sus buques. Como consecuencia, la responsabilidad de controlar estos buques malintencionados está recayendo de forma gradual en los estados ribereños, los estados rectores del puerto o los ORP, entre otros. Se prevé acordar un conjunto de criterios voluntarios encaminados a evaluar la actuación del Estado del pabellón, junto con un listado de posibles medidas que deberán emprenderse contra los buques que enarbolan pabellones de estados que no cumplan dichos criterios, y posiblemente un procedimiento para evaluar el cumplimiento.

20. Se ha producido una tendencia al alza en la proporción de producción pesquera destinada al consumo humano directo en lugar de para otros fines. Mientras que en la década de 1980 aproximadamente el 68 % del pescado producido se destinaba al consumo humano, esta proporción aumentó hasta superar el 86 % en 2010, lo que equivale a 128,3 millones de toneladas. Los desechos de pescado comercial destinado al consumo humano se están empleando cada vez más en los mercados de piensos y en 2010, aproximadamente un 36 % de la producción de harina de pescado se obtuvo a partir de despojos.

21. Los peces y los productos pesqueros siguen siendo uno de los productos alimenticios más comercializados en todo el mundo y representan cerca de un 10 % del valor de las exportaciones agrícolas totales y un 1 % del valor del comercio mundial de mercancías. La proporción de la producción pesquera total exportada en forma de diversos productos alimenticios y piensos aumentó

desde el 25 % en 1976 hasta cerca del 38 % en 2010. En el mismo período, el valor del comercio mundial de pescado y productos pesqueros creció de forma sustancial y pasó de los 8 000 millones de USD a los 102 000 millones de USD debido a la demanda constante, las políticas de liberalización del comercio, la mundialización de los sistemas alimentarios y las innovaciones tecnológicas. En 2009, como reflejo de la recesión general de la economía, el valor del comercio menguó un 6 % en comparación con 2008 como consecuencia de la caída de los precios y los márgenes. En 2010, el comercio se recuperó de forma vigorosa y alcanzó aproximadamente los 109 000 millones de USD, con un aumento del 13 % expresado en valor en comparación con 2009. En 2011, el aumento de los precios y la gran demanda en los países en desarrollo impulsó el volumen y el valor del comercio hasta el nivel máximo jamás registrado y las estimaciones preliminares indican que las exportaciones superaron los 125 000 millones de USD. Desde finales de 2011 y principios de 2012, la economía mundial ha entrado en una etapa difícil caracterizada por importantes riesgos a la baja y una notable fragilidad, y el ritmo de crecimiento de los mercados clave para el comercio pesquero han disminuido bruscamente.

22. Sin embargo, los precios del pescado contratados en 2009 se han recuperado desde entonces. El índice de la FAO de precios para el pescado indica que los precios medios en 2009 descendieron un 7 % en comparación con 2008, aumentaron un 9 % en 2010 y más de un 12 % en 2011. Los precios de las especies procedentes de la pesca de captura aumentaron más que los de las especies cultivadas debido al mayor efecto del aumento de los precios de la energía en las operaciones de los buques pesqueros que en el cultivo de las especies. En las últimas décadas, el crecimiento de la producción acuícola ha contribuido de forma destacable a aumentar el consumo y, en consecuencia, a reducir los precios, lo que ha conllevado la disminución del promedio de los valores reales unitarios de la producción y el comercio acuícolas en términos reales. Posteriormente, debido al incremento de los costos y la demanda constantemente elevada, los precios han comenzado a aumentar de nuevo.

23. El Sistema de previsiones Aglink-Cosimo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y la FAO es uno de los modelos más exhaustivos para analizar los mercados internacionales agrícolas y de alimentos. El modelo se emplea para generar previsiones a medio plazo sobre la oferta, la demanda y los precios anuales de determinados productos agrícolas, que actualmente incluyen al pescado. En 2011, se incluyó por primera vez un capítulo dedicado al pescado en la publicación *Perspectivas de la agricultura* de la OCDE y la FAO, en el que se ilustraban los principales resultados del modelo pesquero. El capítulo dedicado al pescado también se incorporó en la edición de 2012, en la que se abordan las previsiones para el período 2012-2021. Entre los principales resultados de las previsiones más recientes cabe citar los siguientes: se prevé que, estimulada por el aumento de la demanda de pescado, la producción pesquera y acuícola mundial ascienda aproximadamente a 172 millones de toneladas en 2021, lo que representa un aumento del 15 % respecto al valor medio del período 2009-2011. El aumento debería verse impulsado principalmente por la acuicultura y crecer un 33 % durante el período 2012-2021 en comparación con el crecimiento del 3 % de la pesca de captura. A pesar de su ritmo de crecimiento lento, la acuicultura seguirá siendo uno de los sectores de producción de alimentos de origen animal con un crecimiento más rápido y la producción total obtenida con la captura y la acuicultura superará la de la carne de vacuno, porcino y aves de corral.

24. La proporción de la producción de captura utilizada para producir harina de pescado será aproximadamente del 17 % en 2021, lo que representa una disminución del 6 % en comparación con la media del período 2009-2011 debido a la creciente demanda de pescado destinado al consumo humano. En 2021, la producción de harina de pescado debería ser un 15 % más elevada que el promedio del período 2009-2011; sin embargo, el 87 % del aumento se deberá a la mejor utilización de los desechos del pescado.

25. El aumento de los ingresos y la urbanización ocasionará el crecimiento del consumo de pescado en filetes o en formas preparadas o en conserva y, por lo tanto, creará una mayor producción residual que se empleará en la fabricación de harina de pescado. En 2021, la harina de pescado producida a partir de los desechos de pescado debería representar el 43 % de la producción mundial de harina de pescado.

26. Se prevé que el sector pesquero entre en un decenio de aumento de los precios; pero también de los costos de producción debido a la tendencia positiva que subyace a la demanda, los ingresos y el crecimiento demográfico; el incremento de los precios de la carne; un dólar estadounidense generalmente débil; y el crecimiento limitado de la producción de la pesca de captura, así como el aumento de los costos de algunos de los insumos más importantes como la energía o los piensos. Se prevé que los precios de la harina de pescado y el aceite de pescado crezcan de forma significativa. El aumento de los precios de la carne estimulará la demanda de pescado y productos pesqueros destinados al consumo humano, lo que conllevará que aumenten los precios del pescado que, a su vez, impulsará la producción acuícola.

27. Se prevé que el consumo aparente mundial de pescado per cápita alcance los 19,6 kg en 2021, esto es, un 16 % más que la media del período 2009-2011. El ritmo medio de crecimiento anual será inferior en la segunda mitad del período abarcado por las previsiones, cuando el pescado comenzará a ser más caro que la carne roja. El consumo de pescado per cápita aumentará en todos los continentes excepto en África (debido a que la población crece más rápidamente que la oferta).

28. Se prevé que en 2018 el pescado cultivado supere por primera vez al capturado para el consumo humano y que en 2021 su proporción sea del 52 %. Por lo que hace a la cantidad, se prevé que el consumo mundial de pescado destinado al consumo humano aumente un 25 % en el período 2012-2021. Los países en desarrollo seguirán siendo el origen de alrededor del 67 % de las exportaciones de pescado.

29. Es probable que en el próximo decenio se produzcan cambios destacables en el entorno macroeconómico, las normas del comercio internacional y los aranceles, las características del mercado, los recursos y la conducta social. Igualmente, los efectos del cambio climático pueden acentuar la incertidumbre en numerosos sectores alimentarios y podrían representar un peligro para la sostenibilidad del desarrollo de la pesca de captura y la acuicultura. Además, también suscitan preocupación el aumento del riesgo de invasión de especies y la propagación de enfermedades transmitidas por vectores. Las enfermedades ictiológicas podrían tener mayores repercusiones en la oferta, la demanda y el comercio en los mercados nacionales e internacionales puesto que las restricciones del comercio consiguientes podrían alterar los mercados durante períodos de tiempo prolongados.

ALGUNOS AVANCES CON RESPECTO A LA SITUACIÓN MUNDIAL DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA

30. Como también se informa en SOFIA 2012, los ORP son el principal mecanismo de la Organización por medio del cual los estados colaboran para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de los recursos pesqueros compartidos. En vista de que el marco jurídico de diversos ORP parece anacrónico con respecto al contexto de las cuestiones actuales trascendentes relativas a la ordenación pesquera, en diversos foros se ha señalado la necesidad de que los ORP modernicen sus acuerdos constituyentes y garanticen un mejor cumplimiento de los instrumentos pesqueros. A este respecto, algunos ORP han decidido emprender exámenes independientes de su actuación con miras a subsanar sus puntos débiles, mientras que otros aún deben iniciar este proceso¹⁰. Desde el último período de sesiones del COFI, tres órganos de la FAO establecidos en virtud del Artículo VI han emprendido el proceso de examen independiente: el Comité de Pesca para el Atlántico Centro-Oriental, la Comisión de Pesca para el Océano Índico Sudoccidental y el Comité de Pesca Continental y Acuicultura para África. Un único órgano establecido en virtud del Artículo XIV, la Comisión General de Pesca del Mediterráneo, ha creado un grupo de trabajo encargado de mejorar y modernizar el marco jurídico e institucional de la Comisión de acuerdo con las recomendaciones formuladas por el grupo independiente que examinó sus actuaciones. La FAO respalda a los ORP por conducto de la Red de secretarías de los órganos regionales de pesca. La tercera reunión de la Red se celebró en Roma (Italia)

¹⁰ Recientemente, la FAO ha publicado la Circular de Pesca y Acuicultura n.º 1072 en la que se abordan algunos de los exámenes de la actuación realizados relativamente antes. Se está preparando el segundo volumen para abordar los exámenes de la actuación realizados después.

los días 7 y 8 de febrero de 2011, inmediatamente después del último período de sesiones del COFI¹¹ y la cuarta reunión se ha programado para el 13 de julio de 2012. En la tercera reunión de la Red se debatieron una serie de temas de especial interés o importancia para los ORP, como las decisiones adoptadas por el COFI que les afectaban. Las actividades actuales de los ORP que se hayan establecido en el marco de la FAO se presentarán en este período de sesiones del COFI en forma de documento.

31. Los océanos del mundo proporcionan una serie de beneficios para el bienestar y la prosperidad de las personas: producción de alimentos, creación de empleo, moderación de la temperatura, captación de carbono, recirculación de nutrientes, hábitats y biodiversidad y turismo y energía, entre otros. No obstante, los seres humanos han puesto a los océanos en peligro de sufrir un daño irreversible mediante la pesca excesiva, el cambio climático y la acidificación de los océanos (derivada de la absorción de las emisiones de carbono), el aumento de la contaminación, el desarrollo insostenible de las áreas costeras y las repercusiones indeseadas de la extracción de recursos, que conllevan la pérdida de biodiversidad, la disminución de la abundancia de especies, la degradación de los hábitats y la pérdida de funciones ecológicas. La pesca en los océanos y la acuicultura se cuentan entre las mejores oportunidades para la humanidad de suministrar alimentos de alto valor nutritivo a una población en aumento. La FAO está dirigiendo el programa para la ordenación sostenible de los recursos marítimos en las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional, financiado con cargo al Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), cuyo objetivo consiste en promover la ordenación eficiente y sostenible de los recursos pesqueros y la conservación de la biodiversidad en dichas zonas, y cumplir los objetivos mundiales conexos acordados en los foros internacionales. El programa sobre las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional es una iniciativa innovadora e integral compuesta por cuatro proyectos que reúnen a los gobiernos, los órganos regionales de gestión, los sectores privados y las industrias pertinentes y las organizaciones no gubernamentales con el propósito de colaborar para garantizar la utilización sostenible y la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos de estas zonas. El programa se concentra en un plan a largo plazo para establecer las redes sólidas, las mejores prácticas de gestión y el intercambio de información que sean necesarios para impulsar el cambio hacia una utilización responsable y sostenible de los recursos de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional.

32. El Sistema de contabilidad ambiental y económica (SCAE) es un sistema que organiza los datos estadísticos con el fin de obtener indicadores coherentes y estadísticos descriptivos que sirvan para hacer un seguimiento de las interacciones entre la economía y el medio ambiente y, con ello, permitir la toma de decisiones con mayor conocimiento de causa. Se ha puesto en funcionamiento un proceso de revisión de la SCAE y la FAO está colaborando con la División de Estadística de las Naciones Unidas con el objetivo de elaborar macroindicadores tipificados para medir la sostenibilidad de los recursos naturales, uno de cuyos objetivos principales son los recursos pesqueros, así como indicadores y cuentas para los servicios ecosistémicos.

33. En su 29.º período de sesiones, el Comité respaldó los esfuerzos de la FAO por mejorar la integración del desarrollo y la ordenación de la pesca y la acuicultura en la protección medioambiental y la conservación de la diversidad biológica¹². El vertido de residuos al mar, en especial aquellos que de no eliminarse de forma segura, pueden suponer una gran amenaza para el medio ambiente y los peces destinados directa o indirectamente para el consumo humano. Entre estos residuos, se cuentan los cadáveres de animales, los aparejos de pesca abandonados, perdidos o descartados, así como otros tipos de residuos que puedan contener patógenos o contaminantes. La FAO ha venido trabajando con la Organización Marítima Internacional en la revisión de las directrices para la aplicación del Anexo V del Convenio internacional para prevenir la contaminación por los buques. Como las directrices revisadas pueden influir directa o indirectamente en el sector de la pesca y la acuicultura, es preciso que la FAO elabore una guía que contenga las interpretaciones de las disposiciones que sean pertinentes para el sector.

¹¹ FAO. 2011. *Report of the Third Meeting of Regional Fishery Body Secretariats Network*, Roma, 7-8 de febrero de 2011, Informe de Pesca y Acuicultura n.º 980. FAO. Roma. 61 págs.

¹² FAO. 2011. Informe del 29.º período de sesiones del Comité de Pesca. FAO, Informe de Pesca y Acuicultura n.º 973. FAO. Roma. 64 págs. (párrafo 45)

Apéndice
CONTENIDOS DE SOFIA (PROBLEMAS, TEMAS DESTACADOS Y
°PERSPECTIVA), 1998-2010

2010
PROBLEMAS
<ul style="list-style-type: none"> • Medidas comerciales para combatir la pesca INDNR • La conservación de la bioseguridad en la acuicultura • Elección del pescado para consumo: cómo disfrutar de los beneficios a la vez que se minimizan los riesgos • Transparencia del sector pesquero
ASPECTOS MÁS DESTACADOS
<ul style="list-style-type: none"> • Implicaciones del cambio climático para la pesca y la acuicultura: panorama general de los conocimientos científicos actuales • De la disipación a las ganancias en las rentas de la pesca de captura: estudio de síntesis • Los aparejos de pesca abandonados, perdidos o descartados • Las normas privadas y la certificación en la pesca y la acuicultura: prácticas actuales y cuestiones de nueva aparición • Desarrollo de la acuicultura en Asia sudoriental: el papel de las políticas • Dimensiones humanas del enfoque ecosistémico de la pesca • Sistemas de información geográfica, teledetección y cartografía para el desarrollo y la ordenación de la acuicultura marina • Examen mundial del desarrollo de la acuicultura 2000-2010 • Empleo de Internet en el asesoramiento sobre políticas y ordenación pesqueras
PERSPECTIVAS
<ul style="list-style-type: none"> • ¿Cuál es el futuro de la pesca continental?
2008
PROBLEMAS
<ul style="list-style-type: none"> • Repercusiones del cambio climático en la pesca y la acuicultura • Seguridad de los buques pesqueros y los pescadores: una oportunidad para abordar la seguridad de manera holística • Normas y sistemas de certificación privados y públicos: ¿sinergia o competencia? • Recursos genéticos marinos en zonas situadas fuera de los límites de la jurisdicción nacional, en relación con la biodiversidad marina y el uso sostenible de los recursos vivos marinos
ASPECTOS MÁS DESTACADOS
<ul style="list-style-type: none"> • Enfoques ecosistémicos para la ordenación de pesquera en el gran ecosistema marino de la corriente de Benguela • Incremento de la contribución de la pesca en pequeña escala a la mitigación de la pobreza y a la seguridad alimentaria • Estudio mundial de la pesca del camarón • Ordenación de la pesca de captura marina en el Océano Pacífico: situación y tendencias • Utilización de los recursos pesqueros naturales como semilla y alimento en la acuicultura
PERSPECTIVAS
<ul style="list-style-type: none"> • Limitaciones para el crecimiento del sector de la acuicultura

2006
PROBLEMAS
<ul style="list-style-type: none"> • El Código de Conducta para la Pesca Responsable: en camino hacia la segunda década de aplicación • Crecimiento y expansión sostenible de la acuicultura: un enfoque de ecosistemas • La asignación de derechos de pesca: una cuestión cambiante • Repercusiones de las normas de calidad basadas en el mercado y el etiquetado sobre el comercio internacional de pescado • VIH y SIDA en las comunidades pesqueras: un problema de salud pública pero también una preocupación en el desarrollo y la ordenación de la pesca
ASPECTOS MÁS DESTACADOS
<ul style="list-style-type: none"> • Rehabilitación de hábitats ribereños para la pesca • Comercio pesquero responsable y seguridad alimentaria • El pescado de escaso valor o morralla en la pesca marina de la región de Asia y el Pacífico: ¿un desperdicio o un tesoro? • Conservación y ordenación de poblaciones de peces compartidas: aspectos jurídicos y económicos • Ordenación de la pesca de captura marina en el océano Índico: situación y tendencias • Reabastecimiento de combustible para la flota pesquera • Motivos de las retenciones y rechazos en el comercio pesquero internacional
PERSPECTIVAS
<ul style="list-style-type: none"> • Revisión de las proyecciones mundiales • Limitaciones y desafíos para la acuicultura a medio plazo
2004
PROBLEMAS
<ul style="list-style-type: none"> • Acuicultura basada en la captura • Normas de trabajo en el sector pesquero • La ordenación de la pesca y la CITES • Repercusiones comerciales de la identificación de especies y productos de pescado • Recuperación de poblaciones agotadas: una necesidad acuciante • Buena gestión y ordenación de las pesquerías de aguas profundas
ASPECTOS MÁS DESTACADOS
<ul style="list-style-type: none"> • Alcance de la industria de las algas marinas • Perspectivas mundiales de la acuicultura: análisis de los pronósticos de la producción hasta 2030 • Efectos del arrastre en los hábitats y comunidades bénticos • Medición de la capacidad de pesca • Nueva estimación de los descartes en la pesca de captura marina mundial • Subvenciones pesqueras • Masas de agua dulce en África: ¿constituye la pesca en pequeña escala un problema?
PERSPECTIVAS
<ul style="list-style-type: none"> • El próximo decenio: limitaciones y oportunidades • 2015 y más adelante: el futuro de la pesca y la acuicultura mundiales

2002
PROBLEMAS
<ul style="list-style-type: none"> • Aplicación del enfoque de ecosistemas en la ordenación de la pesca de captura • Estadísticas fiables: base esencial para la ordenación pesquera eficaz • Certificación y documentación de las capturas • Mitigación de la pobreza en las comunidades pesqueras en pequeña escala • Residuos de antibióticos en productos de acuicultura
ASPECTOS MÁS DESTACADOS
<ul style="list-style-type: none"> • La pesca y la variabilidad climática a largo plazo • Investigaciones para una definición operativa de las subvenciones al sector pesquero • Rendimiento técnico-económico de la pesca de captura marina • Desarrollo de la acuicultura en China: función de las políticas del sector público
PERSPECTIVAS
<ul style="list-style-type: none"> • Tendencias en las proyecciones a largo plazo de la producción y consumo de pescado • Alimentación y empleo: perspectivas
2000
PROBLEMAS
<ul style="list-style-type: none"> • Seguridad de los pescadores • Calidad e inocuidad del pescado • Derechos de propiedad y ordenación pesquera • Pesca ilegal, no declarada y no reglamentada • Indicadores del desarrollo sostenible y enfoque precautorio en la pesca de captura marina • Seguimiento del impacto de la pesca en los ecosistemas marinos • Los organismos modificados genéticamente y la pesca • El ecoetiquetado en la ordenación pesquera
ASPECTOS MÁS DESTACADOS
<ul style="list-style-type: none"> • La comprensión de las culturas de las comunidades pesqueras: clave para la ordenación pesquera y la seguridad alimentaria • Viabilidad económica de la pesca de captura marina • Tendencias en la pesca mundial y sus recursos: 1974-1999
PERSPECTIVAS
<ul style="list-style-type: none"> • Tendencias recientes y posibles consecuencias para la pesca y la agricultura mundiales • Perspectivas a medio plazo: consumo de pescado en 2010 • Perspectivas a largo plazo: cambios estructurales en la producción y la demanda
1998
PROBLEMAS
<ul style="list-style-type: none"> • Gestión de las pesquerías nacionales • Creación de un entorno favorable a la acuicultura sostenible • Integración de la pesca en la ordenación de zonas costeras • Control y reducción de la capacidad pesquera • Reducción de las capturas incidentales y de los descartes

ASPECTOS MÁS DESTACADOS
<ul style="list-style-type: none">• Recursos de las pesquerías continentales: situación y aprovechamiento• Pescadores y flotas pesqueras
PERSPECTIVAS
<ul style="list-style-type: none">• Suministros mundiales de alimentos y pescado• Demanda de pescado y productos pesqueros• Oferta de pescado y productos pesqueros