

2012 年 12 月

	<p>منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة</p>	<p>联合国 粮食及 农业组织</p>	<p>Food and Agriculture Organization of the United Nations</p>	<p>Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture</p>	<p>Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций</p>	<p>Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura</p>
---	---	-----------------------------	--	--	--	--

# 粮食和农业遗传资源委员会

<p><b>暂定议程议题 4.2</b></p>
<p><b>第十四届例会</b></p>
<p><b>2013 年 4 月 15—19 日，罗马</b></p>
<p><b>粮农组织落实《动物遗传资源全球行动计划》和 《因特拉肯宣言》的进展报告</b></p>

## 目录

	段次
I. 引言 .....	1
II. 《全球行动计划》的实施状况 .....	2-10
III. 粮农组织对《全球行动计划》战略重点领域的支持 .....	11-24
IV. 合作 .....	25-26
V. 征求指导意见 .....	27

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## I. 引言

1. 本文件介绍粮农组织自粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）第十三届例会以来在实施《动物遗传资源全球行动计划》（《全球行动计划》）方面所采取的行动。根据与《全球行动计划》四项战略重点领域的相关性，对有关行动进行了分类。详情参见文件“粮农组织落实《动物遗传资源全球行动计划》进展报告详述”。<sup>1</sup>

## II. 《全球行动计划》的实施状况

2. 遗传委在其第十二届例会上同意对《全球行动计划》的实施状况进行评估。<sup>2</sup>应遗传委要求，<sup>3</sup>粮农组织倡议编写关于落实《全球行动计划》的国别进展报告、区域进展报告以及国际组织的报告。这些报告的更多详情和分析参见“关于《动物遗传资源全球行动计划》落实进展的综合报告：2012年（综合报告）”。<sup>4</sup>

3. 对《全球行动计划》国家一级影响的分析显示自2007年以来已经取得重大改进。然而，国别进展报告显示《全球行动计划》各项内容的实施状况以及取得进展的程度在各国和各区域之间存在显著差异。欧洲、高加索和北美的实施状况普遍处于高水平，亚洲居中，其他区域处于低水平。从全球来看，战略重点领域4（政策、机构和能力建设）的指标显示其实施水平低于其他三项战略重点领域指标。然而，在若干发展中区域，战略重点领域3（保存）指标的得分最低。

4. 在所有区域，合作状况和筹资状况指标显示其实施水平低于战略重点领域本身的实施水平。资金制约也是被最频繁提及的《全球行动计划》实施障碍。

5. 《全球行动计划》实施状况区域进展报告显示的情况喜忧参半。活动在欧洲最早出现，该地区设立区域联络点的时间最长。《全球行动计划》各项战略重点领域均报告了一系列活动。拉丁美洲及加勒比区域联络点以及西南太平洋动物遗传资源网络报告的活动范围较为有限。于2011年6月刚刚设立的非中非分区域联络点已经为《全球行动计划》各项战略重点领域的活动制定了区域优先重点。

6. 国际组织继续为《全球行动计划》全部四项战略重点领域的实施做出重要贡献。

---

<sup>1</sup> CGRFA/WG-AnGR-7/12/Inf.2。

<sup>2</sup> CGRFA-12/09/Report, 第38—39段；CGRFA/WG-AnGR-5/09/3.2, 第8段。

<sup>3</sup> CGRFA-12/09/Report, 第38段。

<sup>4</sup> COFI/13/Inf.15。

7. 尽管《全球行动计划》产生了重大影响，但改进世界动物遗传资源管理的任务仍然远未完成。这主要是由于缺少充足的财政资源，也由于国家之间合作水平低，缺少已制定的政策和法律框架，以及缺少用于畜牧部门规划的强有力的机构和人员能力。鼓励决策者将《综合报告》中介绍的国家一级指标作为手段，确定战略重点领域以及特别需要采取行动的战略重点。2012年，在家畜多样性信息系统中更新国家品种数据的国家数量从2011年的7个增加至28个。目前，48%的鸟类和57%的哺乳动物有种群数据。根据这些数据，共计1881个品种（23%）被列为风险品种。粮农组织已经编写了最新版“动物遗传资源的现状和趋势报告：2012年”。<sup>5</sup>

8. 凭借现有的数据和更新工具，无法就品种的风险状况得出可靠结论。如果希望未来的状况和趋势报告能够为动物遗传资源管理方面的决策提供有意义的意见，则应该改进对全国品种种群规模的报告，包括报告的频率。动物遗传资源管理国家协调员也应将历史数据录入家畜多样性信息系统，因为这将有助于确认并分析品种种群规模和结构趋势。

9. 家畜多样性信息系统对《全球行动计划》的监测和实施至关重要。已经为家畜多样性信息系统开发了模块，用以支持对国家品种种群的分布进行地理参照以及对其生产环境进行描述。《全球行动计划》自2007年通过之后成为全球、区域和国家层面动物遗传资源保存和可持续利用的重要政策文书。特别是，在其启发下，已经制定了动物遗传资源区域战略，如2010—2014年非洲联盟泛非动物资源局战略计划，该计划包含关于“提高非洲保存和可持续利用其动物资源及其自然资源基础的能力”的计划。<sup>6</sup>

10. 关于《落实全球行动计划的供资战略》实施状况的详细信息参见文件《对落实动物遗传资源全球行动计划的供资战略的审议》。<sup>7</sup>

### III. 粮农组织对《全球行动计划》战略重点领域的支持

#### A. 战略重点领域：对趋势和相关风险的 鉴定、普查和监测

11. 粮农组织与伙伴合作继续推进动物遗传资源分子和表型鉴定方法的标准化，这是跨国比较、元研究以及将数据储存在公众可以检索的数据库的前提条件。在此背景下，针对鉴定、普查和监测，举办了多次能力建设研讨会和一次专家会议。

---

<sup>5</sup> CGRFA-14/13/Inf.16。

<sup>6</sup> [http://www.au-ibar.org/index.php?option=com\\_flexicontent&view=items&cid=85&id=170](http://www.au-ibar.org/index.php?option=com_flexicontent&view=items&cid=85&id=170)

<sup>7</sup> CGRFA\_14/13/14。

粮农组织/国际原子能机构粮食和农业核技术联合司利用其项目生成的分子数据确定可能具有经济或环境意义的基因。

12. 粮农组织出版并广泛散发了指导原则：《动物遗传资源分子遗传鉴定》、<sup>8</sup>《动物遗传资源表型鉴定》、<sup>9</sup>《动物遗传资源调查和监测》。<sup>10/11</sup>

## **B. 战略重点领域 2: 可持续利用和开发**

13. 应遗传委要求<sup>12</sup>，在审议期间，粮农组织与其他利益相关方一道，为与动物遗传资源可持续利用和开发相关的各种研究项目和能力建设活动提供了技术和资金支持。

14. 若干国家通过技术合作项目获得支持，技术合作项目由粮农组织和粮农组织/国际原子能机构联合司管理，关注包括畜牧业发展、动物识别和可追溯性、品种改良以及繁殖技术在内的一系列问题。此外，对全球环境基金在东南亚和西非资助的两个项目提供了技术支持。

15. 粮农组织与国际动物记录委员会和泛美奶业联合会共同在拉丁美洲及加勒比组织了一个动物识别和可追溯性区域研讨会。目前正在编写中低投入生产系统中动物识别、可追溯性和生产性能记录指南。

16. 粮农组织已经围绕以下五个主题，开展了加强小规模家畜饲养者和牧民作用的活动：小规模家畜饲养者获取自然资源和土地权属；增加当地品种、其产品和服务的价值；小规模家畜饲养者的参与；与小规模家畜饲养者相关的政策；适应并减缓气候变化。更多详情参见文件《小规模家畜饲养者在动物遗传资源保存和可持续利用中的作用》。<sup>13</sup>

17. 旨在评估当地畜牧品种对提供生态系统服务的贡献并探讨对此类服务进行支付的潜力的若干项目正在进行之中。一个中国的项目是开发一种用于评估改进放牧管理对土壤固碳影响的方法，由此推动饲养当地品种的小规模牧民进入碳市场。关于增加当地畜牧品种产品价值方面的能力建设也在进行之中。

---

<sup>8</sup> [www.fao.org/docrep/014/i2413e/i2413e00.pdf](http://www.fao.org/docrep/014/i2413e/i2413e00.pdf)

<sup>9</sup> [www.fao.org/docrep/015/i2686e/i2686e00.pdf](http://www.fao.org/docrep/015/i2686e/i2686e00.pdf)

<sup>10</sup> <http://www.fao.org/docrep/014/ba0055e/ba0055e00.htm>

<sup>11</sup> CGRFA/WG-AnGR-7/12/Inf.7。

<sup>12</sup> CGRFA-13/11/Report，第 77 段。

<sup>13</sup> CGRFA-14/13/Inf.17。

### C. 战略重点领域 3: 保存

18. 《动物遗传资源超低温保存》指南应遗传委要求于 2012 年底出版。<sup>14</sup>遗传委要求粮农组织继续更新并进一步制定支持《全球行动计划》实施的技术指南,<sup>15</sup>为此,粮农组织编写了文件“落实《动物遗传资源全球行动计划》技术准则草案”。<sup>16</sup>工作组于 2012 年 10 月对《动物遗传资源体内保存准则草案》进行了审议并做出相应修订。<sup>17</sup>

19. 实际的制约,例如无法定期获取液氮,限制了一些地区在国家一级通过超低温保存方式保存动物遗传资源的能力。这些制约可通过区域举措,包括区域基因库得以解决。然而,此类区域举措可能需要就材料的储存和可能的转让给第三方的条件达成一致意见。

### D. 战略重点领域 4: 政策、机构和能力建设

20. 粮农组织出版并散发了《建立动物遗传资源管理制度框架》准则。<sup>18</sup>

21. 过去两年,粮农组织及其伙伴努力开发和/或实施了 37 个项目,涉及至少 45 个国家,并组织了 19 项区域能力建设活动,每项活动平均有 14 个国家参与。

22. 粮农组织致力于一系列与生物多样性、生物技术和营养相关的跨部门举措,包括关于动物遗传资源和气候变化相互关系、其他环境问题以及可持续膳食的科学文件。《动物遗传资源》学报第 50 编于 2012 年出版。<sup>19</sup>在近 30 年的时间里,该学报发表文件 400 余篇,并继续成为该部门的重要出版物和实施《全球行动计划》的重要辅助手段。

23. 粮农组织支持国家协调员及其他区域利益相关方设立单一的西非和中非分区域联络点,并最终于 2011 年 6 月在加蓬<sup>20</sup>举办的研讨会上签署了《利伯维尔宣言》。粮农组织制定了区域技术合作计划项目,其目标是加强该分区域联络点并为设立东非分区域联络点启动相关活动。

24. 粮农组织大会第三十七届会议强调解决作为世界多数动物遗传资源保管者的小规模家畜饲养者和牧民的特殊需求的重要性,并鼓励他们全面、有效地参与《全球行动计划》的实施。<sup>21</sup>信息文件《小规模家畜饲养者在动物遗传资源保存和

---

<sup>14</sup> CGRFA-13/11/Report, 第 79 段。

<sup>15</sup> CGRFA-12/09/Report, 第 41 段; CGRFA-13/11/Report, 第 79 段。

<sup>16</sup> CGRFA/WG-AnGR-7/12/3。

<sup>17</sup> CGRFA-14/13/Inf.18。

<sup>18</sup> <http://www.fao.org/docrep/014/ba0054e/ba0054e00.htm>

<sup>19</sup> <http://journals.cambridge.org/action/displayJournal?jid=AGR>

<sup>20</sup> <http://dad.fao.org/cgi-bin/getblob.cgi?sid=-1,1009>

<sup>21</sup> C2011/REP, 第 70 段。

可持续利用中的作用》<sup>22</sup>介绍了当前情况。粮农组织于 2012 年出版的题为《看不见的保管者—妇女管理畜牧多样性》<sup>23</sup>的研究得出结论，认为由于妇女负责生育活动且更欢迎规避风险的生计策略，因此成为余下适合当地条件的畜牧品种的主要保管者。

#### IV. 合作

25. 粮农组织大会第三十七届会议要求粮农组织继续与其他组织合作实施《全球行动计划》。<sup>24</sup>粮农组织继续与各个科学组织、非政府组织和育种产业保持互动。粮农组织在科学大会上组织联席会议并继续运行家畜多样性网络，将其作为探讨动物遗传资源管理相关问题的非正式开放论坛。粮农组织的科学贡献进一步提高了科学界对《全球行动计划》的认识。

26. 粮农组织为一系列广泛的伙伴提供支持，这些伙伴从事与跨领域问题相关的工作，例如气候变化以及通过确定更好的动物遗传资源管理所产生的协同效益来增加价值。

#### V. 征求指导意见

27. 遗传委不妨：

- i. 要求粮农组织继续其支持《全球行动计划》实施的有关活动；
- ii. 要求粮农组织继续并加强其工作，为各国计划的实施提供技术援助；
- iii. 强调各国应定期在家畜多样性信息系统或农畜生物多样性信息系统网络中更新其国家数据和信息，从而推动在动物遗传资源管理方面的明智决策，请各国收集数据并将数据录入家畜多样性信息系统的生产环境描述符模块。
- iv. 批准《动物遗传资源体内保存准则草案》并要求粮农组织继续制定关于动物识别、可追溯性和生产性能记录的技术准则；
- v. 要求粮农组织探讨对畜牧种群和品种提供的生态系统服务进行支付是否以及如何使所有家畜饲养者获益，并特别考虑小规模家畜饲养者和牧民做出的重要贡献，并要求粮农组织将结论报告给遗传委下一届会议。

---

<sup>22</sup> CGRFA-14/13/Inf.17。

<sup>23</sup> <http://www.fao.org/docrep/016/i3018e/i3018e00.htm>

<sup>24</sup> C2011/REP，第 70 段。