

Enero de 2014

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

COMISIÓN FORESTAL PARA AMÉRICA DEL NORTE

VIGESIMA SÉPTIMA REUNIÓN

Madison (Wisconsin, EE.UU.), 11 - 13 de junio de 2014

INFORME DEL GRUPO DE TRABAJO SOBRE RESILIENCIA

Configuración de futuros posibles y escenarios para aumentar la resiliencia del sector forestal

Introducción

1. La resiliencia y la adaptabilidad ante los cambios impulsados a nivel mundial son atributos importantes para mantener la sostenibilidad y una posición competitiva mundial en los sectores de recursos naturales. Una capacidad fundamental para crear resiliencia es la “prospectiva” o la capacidad de entender los factores mundiales que determinan el cambio y anticiparse a los problemas y las posibles consecuencias futuras que surjan debido a estos.
2. Las técnicas e instrumentos que nazcan como resultado de esta iniciativa adaptarán conceptos y procesos del ámbito de la elaboración de prospectivas a fin de mejorar la capacidad de las organizaciones de ordenación de recursos en América del Norte para hacer frente a un entorno de creciente incertidumbre y rápido cambio. Organizaciones innovadoras y eficientes de todo el mundo utilizan de forma satisfactoria los enfoques aquí propuestos.
3. Este trabajo se basará en las ventajas singulares de la Comisión Forestal para América del Norte (CFAN) para vincular y aprovechar los recursos existentes dentro del sector forestal de América del Norte. El proyecto presentará a la CFAN el potencial de los procesos y métodos de prospectiva y posibilitará la conexión con expertos en planificación de prospectivas dentro y fuera del sector. La elaboración y el análisis de alternativas de escenarios futuros permitiría a los miembros de la CFAN prever mejor los problemas que comiencen a perfilarse, definir ámbitos de interés común para la acción conjunta, determinar lagunas de conocimiento fundamentales, establecer nuevas asociaciones y modificar los programas.

Antecedentes

4. La capacidad de adaptación es la aptitud de una persona, organización o sistema socioecológico para ajustarse a los cambios, mitigar posibles daños, aprovechar las oportunidades y afrontar las consecuencias. La capacidad de adaptación resulta de los activos y recursos (como por ejemplo, conocimientos, redes, capital humano) y de las instituciones y mecanismos de gobernanza que posibilitan la movilización de recursos a efectos de transformación y adaptación. La resiliencia es la capacidad de un sistema socioecológico de reorganizarse y conservar las funciones necesarias frente a los cambios y perturbaciones. La capacidad de adaptación puede considerarse como la aptitud para gestionar o influir en la resiliencia.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven sus copias a las reuniones y se abstengan de pedir copias adicionales. La mayoría de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org.

5. Entre las capacidades esenciales para la creación de resiliencia figura el aprender a vivir con el cambio y la incertidumbre, fortalecer la diversidad en pro de la resiliencia, combinar diferentes tipos de conocimientos para el aprendizaje, crear oportunidades de autoorganización para avanzar hacia la sostenibilidad, y la actitud de alerta ante los modelos de cambio, en especial aquellos que representan un desafío para los supuestos en que se basan los programas y estrategias actuales (Berkes et al. 2003).

6. Las instituciones de alerta pueden considerar los factores mundiales determinantes del cambio como fuentes de riesgos y oportunidades y anticiparse a los cambios a fin de elaborar programas que resulten sólidos, esto es, trabajar conforme a una variedad de condiciones. La actitud de alerta ante el cambio se fortalece mediante la capacidad de adquirir conocimientos sobre una serie de futuros posibles, plausibles y deseables (capacidades de “exploración de alternativas de futuro” o “prospectiva”). Las instituciones resilientes desarrollan capacidades de prospectiva (Pelli 2008, Weeks et al. 2011) o para “leer” las diversas alternativas de futuro y determinar nuevas cuestiones para la elaboración de programas.

Propuesta de valor

7. Este trabajo está concebido para ofrecer múltiples ventajas, según Berkes (2003), Bengston et al. (2012), y otros. Entre las aportaciones previstas figuran las siguientes:

1. Un mejor entendimiento de la función que desempeñan las capacidades de visión de posibles futuros y de prospectiva en la creación de resiliencia y capacidad de adaptación de las instituciones del sector forestal de América del Norte.
2. La obtención de diversos beneficios derivados de la mejora de la capacidad de prospectiva (Bengston et al. 2012), entre ellos:
 - a. entender incertidumbres clave y determinar nuevas cuestiones de forma temprana, permitiéndonos así afrontar mejor la sorpresa, prever consecuencias inesperadas y disminuir el tiempo de reacción ante cambios que ocurren con rapidez;
 - b. clarificar múltiples perspectivas externas sobre tendencias y futuros plausibles, como por ejemplo las perspectivas de los grupos de interesados y grupos de trabajo de la CFAN;
 - c. configurar los futuros y vías de futuro deseables.

Productos

8. Un informe dirigido a la CFAN en el que se describan prácticas aceptadas en materia de creación de capacidad de prospectiva, haciendo hincapié en la planificación de escenarios, sus beneficios y costos previstos, y un proceso recomendado para la elaboración y utilización de escenarios en el sector forestal de América del Norte. En este informe de base se describiría cómo integrar las previsiones y evaluaciones sobre los recursos forestales y las actividades de exploración de alternativas de futuro a escala mundial en una propuesta de actividad de planificación de escenarios para los miembros de la CFAN.

9. Un proceso de evaluación estratégica basado en escenarios en el que participan miembros y funcionarios de la CFAN para elaborar y evaluar alternativas de futuro y recomendar estrategias de resiliencia o adaptación a fin de anticiparse a problemas que puedan plantearse.

10. Un informe sobre “North American Forest Futures” (Alternativas de futuro del sector forestal de América del Norte), en el que se presentan un conjunto de escenarios de trabajo, descripciones de las tendencias y cuestiones, y repercusiones para las instituciones forestales. Los grupos de trabajo del CFAN participarían ampliamente en la facilitación de información y perspectivas para la elaboración, interpretación y aplicación de dichos escenarios. El informe se pondría a disposición de los miembros de los sectores forestales en países de la CFAN para su utilización en procesos de planificación a múltiples escalas. El informe ofrecería alternativas de futuro “básicas” o “predeterminadas” para el continente que servirían de recurso para la planificación nacional y regional y colaboraciones de base local.

11. Una comunidad de práctica activa para la creación de capacidad de prospectiva, constituida por planificadores, analistas, dirigentes y gestores del sector forestal norteamericano. La comunidad de práctica estaría apoyada por un centro de recursos basado en la web (“*Resilient Forest Futures*”) con

instrumentos, información y vínculos entre profesionales que revisten importancia para impulsar la utilización y modificación de escenarios, investigaciones sobre opciones de futuro y enfoques de fortalecimiento de la resiliencia.

Mandato

12. Este proyecto se consideraría una actividad de carácter exploratorio, cuya continuación se evaluará y se reconsiderará transcurridos dos años (octubre de 2015). Este período de prueba brindaría a los directivos y grupos de trabajo de la CFAN la oportunidad de realizar aportaciones, participar en actividades de configuración de escenarios y juzgar la utilidad de los enfoques e instrumentos. Todas las actividades procurarían reflejar las ventajas singulares y las relaciones a escala mundial de la coalición de la CFAN y evitar la duplicación de servicios o productos que ya puedan proporcionar los distintos miembros.

Flujo de trabajo y asignaciones de tareas

13. Entre los principales participante en la actividad en general figuran:

- Tim Sheldan, Servicio Forestal del Canadá
- Representante de CONAFOR
- David Cleaves, Servicio Forestal del USDA

14. Otras partes comprometidas a colaborar en esta actividad son:

- Linda Joyce, Servicio Forestal del USDA, Estación de investigación de las Montañas Rocosas
- David Bengston, Servicio Forestal del USDA, Estación septentrional de investigación
- Tim Williamson, Servicio Forestal del Canadá, Centro forestal septentrional
- Kelvin Hirsch, Servicio Forestal del Canadá, Centro forestal septentrional
- David Price, Servicio Forestal del Canadá, Centro forestal septentrional
- Representantes de CONAFOR

15. Línea de trabajo I – Planificación de escenarios

1. Elaborar un “informe blanco” en el que se exponga el concepto de planificación de escenarios, ventajas y desventajas, beneficios y costos, y su aplicabilidad para la configuración de posibles futuros en el sector forestal.
2. Examinar grupos de escenarios utilizados por instituciones forestales y comunidades empresariales y de sostenibilidad a escala mundial. Resumir las actuales evaluaciones sobre recursos forestales e informes de alternativas de futuro; determinar incertidumbres clave, supuestos y tendencias, y concretar entre cinco y siete tendencias principales o asuntos clave que pudieran conformar el contexto del sector para los próximos 20 años.
3. Crear un grupo de escenarios futuros que combinen factores de cambio de carácter climático, económico, social, demográfico y de otro tipo a gran escala. A través de varias iteraciones de participación y opiniones, desarrollar estos escenarios en un informe sobre “North American Forest Futures” (Alternativas de futuro del sector forestal de América del Norte).
4. Consultar con los directivos y grupos de trabajo de la CFAN, así como con otras fuentes, en la elaboración de escenarios y análisis en profundidad de las tendencias. Desarrollar una actividad preliminar de escenarios para los directivos y grupos de trabajo de la CFAN en la reunión de octubre de 2013 en Madison (WI).
5. Elaborar un segundo “informe blanco” en el que se describa cómo se puede aunar la planificación de escenarios para encontrar vías que mejoren la resiliencia. Integrarlos en el proceso de planificación de escenarios.

16. Línea de trabajo II– Comunidad de práctica

1. Redactar un plan para la creación y apoyo a una comunidad de práctica ampliada para el desarrollo y conexión de capacidades de “prospectiva”.
2. Extender la invitación a todo el sector forestal de América del Norte para su participación en una comunidad de práctica de carácter exploratorio.

3. Elaborar y poner en marcha un conjunto de herramientas en línea (“Resilient Forest Futures”) y obtener observaciones de forma continua para su mejora a fin de prestar ayuda a los usuarios y aplicar mejor los productos.
4. Facilitar instrumentos de todas las líneas de trabajo a los miembros de la CFAN y otros con medidas para la obtención continua de observaciones, evaluación y revisión.

Necesidades de financiación

- Viaje para asistir al menos a una reunión de trabajo presencial para cada línea de trabajo en la que participen tres personas (una de cada país); un total de nueve personas en tres reuniones.
- Viaje para que los grupos de trabajo de la CFAN participen en la evaluación de escenarios en sus reuniones.
- Compensación para un número limitado de ponentes invitados a fin de fomentar la elaboración de escenarios.
- Recursos para el desarrollo de escenarios

Referencias:

Bengston, David N, Robert L. Olson y Leif A. DeVaney. 2012. The future of wildland fire management in a world of rapid change and great uncertainty. En las actas de la tercera Conferencia “Human Dimensions of Wildland Fire”, 17-19 de abril de 2012, Seattle Washington. International Association of Wildland Fire, Missoula, MT.

Berkes et al. 2003. Navigating social-ecological systems: building resilience for complexity and change. Cambridge University Press.

Pelli, Paivi. 2008. Review on forest sector foresight studies and exercises. Informe no. 29 del Instituto Forestal Europeo (EFI)

Weeks, Don, Patrick Malone y Leigh Welling. 2011. Climate change scenario planning; a tool for managing parks into uncertain futures. *Park Science* 28(1): 26-33.