



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## COMISION FORESTAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE

### Tema 4 del Programa Provisional

### VIGESIMA QUINTA REUNION

Quito, Ecuador, 29 de septiembre – 3 de octubre de 2008

### MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE

### Nota de la Secretaría

#### Introducción

1. El manejo forestal sostenible (MFS) se define en la actualidad como un concepto holístico y comprensivo, que toma en consideración el uso múltiple de los bosques y aspectos del paisaje y que está orientado a la obtención de beneficios de variados productos, bienes y servicios, con el fin de mejorar las condiciones y la calidad de vida de las personas.
2. El MFS es un proceso dinámico más que un objetivo a ser alcanzado en un período determinado. No hay una definición de MFS; el concepto necesita ser considerado de acuerdo a los objetivos y a las realidades local, nacional y regional.
3. La preservación y conservación de los bosques naturales del planeta están enmarcadas en los principios relativos a los bosques, adoptados por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD, 1992).
4. Los bosques, conjuntamente con los océanos, conforman los más complejos ecosistemas terrestres, siendo, al mismo tiempo, los mayores mitigadores contra los gases del efecto invernadero, y juegan un rol crítico en el sustento de la vida en la tierra. Cambios sobre los bosques altera regímenes ecológicos con subsecuentes efectos en los recursos aire, suelo, aguas y diversidad biológica.
5. Los bienes y servicios provenientes de los bosques incluyen, entre otros, conservación de suelos y agua; soporte para el desarrollo rural y sistemas agrícolas; mantenimiento de la diversidad biológica y cultural; mitigación del cambio climático; producción de madera y productos no madereros; biocombustibles; generación de empleo; recreación y turismo; belleza paisajística, representando importantes respuestas a la mitigación de la pobreza y a la seguridad alimentaria de millones de personas que directa e indirectamente dependen de sus recursos.

6. Si bien es incuestionable la contribución de los bosques a la mitigación de la pobreza rural, esta función no está aún bien documentada. La mayor parte de la aportación a las familias pobres no se recoge en las estadísticas nacionales, por presentarse a niveles de subsistencia o por rentas basadas en mercados locales. De la misma forma, la contribución de los bosques a la economía nacional es, en muchos casos, subestimada e incluso desestimada, en razón de que las diversas contribuciones del sector forestal son contabilizadas en forma fraccionada o integrada en los diversos rubros que componen los sistemas de cuentas nacionales. A todo esto se suma una valoración insuficiente de los bienes y servicios que brindan los bosques a la sociedad, ya que muchos beneficios forestales no son valorados en el mercado.

7. Los cambios netos de cobertura forestal natural continúan a un ritmo preocupante, alcanzando una tasa anual de 7,31 millones de hectáreas en todo el mundo. En América Latina y el Caribe este valor alcanzó los 4,74 millones de hectáreas por año entre el 2000 y el 2005, con un ritmo anual de reducción de la cubierta forestal de 0,51%. Eso contribuye a que la pobreza persista y se profundice en los países de la Región.

8. Las cifras de deforestación, sin embargo, no miden el paralelo, y aún más grave, proceso de degradación de los bosques, generado no sólo por la explotación excesiva de productos forestales, sino también por los incendios y las especies invasoras.

9. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés) estima que la emisión de gases de efecto invernadero originados de la deforestación y degradación de los bosques en los trópicos alcanza el 17,4% del total.

10. Existen causas y factores que influyen en las respuestas insatisfactorias al interior del sector forestal, en especial los insuficientes recursos financieros para la preparación, implementación y seguimiento de las políticas, estrategias y planes de manejo sostenible; a esto se puede añadir la ausencia de mecanismos que aseguren la participación y compromiso de todas las partes interesadas e involucradas directa e indirectamente con el manejo; falta de diversificación en los usos y productos del bosque; falta de valoración de servicios sociales y ambientales.

11. Varios otros factores que influyen en el problema surgen fuera del sector forestal como resultado de diferentes políticas públicas que no están integradas a las políticas y leyes forestales. La deforestación es en gran parte el resultado de fuerzas económicas que están directamente relacionadas a los bosques, tales como la utilización de las tierras forestales para otros usos.

12. Este documento describe las preocupaciones, el progreso y acciones que se desarrollan en América Latina y el Caribe en el tema del MFS y busca el apoyo de la Comisión para continuar avanzando en su aplicación, particularmente analizando el tema de su financiamiento. El estudio sobre casos ejemplares de MFS en la región constituye un aporte a este esfuerzo.

### **Casos ejemplares de manejo forestal sostenible en América Latina y el Caribe**

13. La calificación de manejo forestal “ejemplar” pretende destacar situaciones en las cuales el concepto de MFS está bien aplicado en la práctica, viéndose reflejado tanto en las condiciones en que se encuentra el bosque como en los beneficios que genera a sus propietarios, comunidades y a la sociedad en general, y puedan ser empleados como modelos de referencia en otros bosques de condiciones y contextos semejantes.

14. El MFS puede ser definido y evaluado a través de principios, criterios e indicadores. Estos elementos, que consideran dimensiones ambientales, socioeconómicas, legales e institucionales, ayudan a evaluar el progreso periódico logrado hacia el desarrollo sostenible y deben ser usados en la identificación y evaluación de casos ejemplares de manejo forestal sostenible.

15. En América Latina y el Caribe existen programas y proyectos forestales que son considerados como casos de buen manejo, de acuerdo a los criterios por las partes interesadas. Sin embargo la mayoría de estos casos no son ampliamente conocidos, razón por la cual están siendo identificados basándose en criterios y elementos de amplia aceptación, con el fin de estudiarlos y difundirlos de modo que constituyan lecciones y experiencias dignas de ser replicadas, contribuyendo a mejorar los procesos en marcha y el nivel de adopción del manejo forestal sostenible en la Región.

16. La 24ª Sesión de la COFLAC solicitó a la FAO desarrollar el Estudio “En Busca de Casos Ejemplares de Manejo Forestal Sostenible en América Latina y el Caribe”, iniciado en febrero del 2007 y cuya conclusión está prevista para fines del 2009.

17. El Estudio que está siendo desarrollado consta de cinco etapas:

- a) Definición concertada de los criterios, conceptos y/o elementos a utilizar para la selección de los casos ejemplares de MFS.
- b) Análisis y selección de casos ejemplares a cargo de un Panel de Expertos en base a los criterios e indicadores compilados en una base de datos.
- c) Validación en campo y documentación de casos seleccionados como “ejemplares”.
- d) Publicación de un libro celebrando los casos ejemplares suplementado por un Foro Electrónico para generar lecciones aprendidas.
- e) Propuestas para replicación de los buenos casos.

### **El desafío del financiamiento del manejo forestal sostenible**

18. Un desafío a largo plazo es la necesidad de crear y mantener estructuras políticas, legales e institucionales que permitan inversiones en actividades forestales y de conservación en América Latina y el Caribe. El éxito del manejo forestal sostenible depende de su habilidad de autofinanciarse a largo plazo.

19. Las fuentes potenciales de financiamiento incluyen las asignaciones de presupuesto de gobiernos locales y nacionales, inversiones del sector privado, contribuciones de la cooperación internacional, organizaciones no gubernamentales, ingreso por la venta de bienes y servicios provenientes del sector forestal, entre otros. A pesar de las frecuentes contribuciones nacionales e internacionales para el apoyo al MFS, se observa que se necesita hacer más, ya sea porque los recursos resultan insuficientes o porque son utilizados de manera poco efectiva.

20. Una revisión que se encuentra actualmente en preparación para la edición del 2009 de la Situación de los Bosques del Mundo sobre las perspectivas de los bosques y del sector forestal de las regiones más importantes del mundo, concluye que el crecimiento económico es un importante factor del MFS. Los países más bien sucedidos en frenar la deforestación y tomar la dirección del MFS son los países con mayores índices de renta. Generalmente, los países más desarrollados requieren de menos tierras para agricultura y la sociedad dispone de más fondos disponibles para invertir en manejo y conservación forestal.

21. En la Región parece no existir el reconocimiento en varios segmentos de la sociedad, de la importancia del sector forestal y sus contribuciones sociales, económicas y ambientales. Eso puede estar relacionado a la falta de reconocimiento explícito en las cuentas nacionales de la contribución económica del sector forestal a través de los varios bienes y servicios originados en el sector.

22. Recientemente fue concluido el proyecto sobre “Estrategias y mecanismos financieros para la conservación y el uso sostenible de los bosques en América Latina”. El proyecto cubrió 19 países y que fue financiado por el gobierno holandés y ejecutado por la FAO en colaboración con

IUCN-ORMA y CCAD en Centro América, y con OTCA y GTZ-BMZ en América del Sur. Entre sus conclusiones, se pueden destacar:

- El financiamiento es muy reducido para el MFS de bosques nativos y en menor grado para conservación; para plantaciones es menos problemático.
- Los beneficiarios críticos (los mas pobres) se favorecen marginalmente de los mecanismos existentes, pero existe gran variabilidad entre países;
- Existen numerosos y variados mecanismos para financiar el MFS pero existe poca sistematización y coordinación entre ellos y éstos no siguen direcciones estratégicas claras;
- Es necesario crear o mejorar las condiciones existentes para aumentar el flujo de financiamiento y su efectividad.
- Hay una gran necesidad de fortalecimiento de las capacidades institucionales;
- Se puede añadir valor agregado a través del intercambio de conocimiento entre los países y entre diferentes actores;
- Se pueden crear sinergias positivas facilitando un diálogo amplio y abierto entre los sectores financieros y el forestal; en este caso es necesario crear un espacio adecuado para promover entendimiento mutuo, visión conjunta y solución de problemas.

23. Sinergias positivas pueden ser creadas a través de la armonización del uso de mecanismos tradicionales e innovadores a partir de estrategias amplias e integradas.

24. Algunos países de la Región han establecido estrategias generales para el fomento y financiamiento del manejo sostenible de los bosques nativos y plantados que, de forma general, buscan establecer y consolidar un sistema de financiamiento unificado y flexible que permita desarrollar un conjunto de incentivos y mecanismos de valoración y cobro por los servicios ambientales de los bosques, y otras líneas de financiamiento que fomenten la conservación, el MFS, la forestación y la reforestación.

25. Se invita la Comisión a analizar las oportunidades y mecanismos de financiamiento, tanto los tradicionales como los más recientes a disposición del sector forestal, incluyendo las oportunidades que se abren a través de las recientes discusiones sobre cambio climático, destacándose el Plan de Acción de Bali, de diciembre del 2007, y las expectativas creadas con el mecanismo REDD (Reducción de las Emisiones de Deforestación y Degradación) y fomentar a que se de énfasis al rol del MFS, incluyendo la conservación forestal como una solución viable a largo plazo.

26. Se invita, además, a la Comisión a considerar y analizar los diferentes desafíos que debe enfrentar la Región para poner en marcha efectivamente el MFS.