



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

S

COMISION FORESTAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE

Tema 5 del Programa Provisional

VIGESIMA QUINTA REUNION

Quito, Ecuador, 29 de septiembre – 3 de octubre de 2008

ASUNTOS PARA INFORMACIÓN: INFORME DE PROGRESO DE LAS REDES REGIONALES DE COOPERACIÓN TÉCNICA

Nota de la Secretaría

1. Las Redes Regionales de Cooperación Técnica en el sector forestal fueron creadas por los países como órganos auxiliares de la Comisión (Artículo IX del Reglamento de la COFLAC) para posibilitar la búsqueda de soluciones a problemas comunes en el ámbito sectorial e intersectorial de interés regional, a través del intercambio de experiencias y conocimientos, promoción de programas y proyectos y el fomento a la cooperación horizontal.

2. La presente nota describe de forma resumida el progreso realizado por las mencionadas Redes en el período 2006-2008.

3. Actualmente existen las siguientes Redes Regionales de cooperación técnica en el marco de la Comisión:

Red Latinoamericana de Cooperación Técnica en Parques Nacionales, otras áreas Protegidas, Flora y Fauna Silvestres (REDPARQUES)

4. La Red Latinoamericana de Cooperación Técnica en Parques Nacionales, otras Áreas Protegidas, Flora y Fauna Silvestres (REDPARQUES) fue creada en 1983 en cumplimiento a los principios postulados durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (Buenos Aires, 1978) y ratificados durante la 25ª y 26ª Conferencias Regionales de la FAO (Montevideo, 1978 y La Habana, 1980, respectivamente) que reunieron a los Ministros de Agricultura y de Ambiente de América Latina y del Caribe.

5. Asimismo, en el 2008 la REDPARQUES conmemora 25 años de actividad y servicio a los profesionales responsables de las áreas protegidas de América Latina y el Caribe. Su creación se debió a la necesidad de progresar en el manejo de las áreas protegidas de la Región y a la voluntad de los países de compartir experiencias y conocimientos acerca de sus patrimonios naturales y culturales.

6. Desde 2005 la REDPARQUES ha desarrollado sus actividades en el marco del Programa “Fortalecimiento del manejo sostenible de los recursos naturales en las áreas protegidas de América Latina”, que es financiado por el Organismo Autónomo Parques Nacionales (OAPN) de España.

7. El Programa incluye el desarrollo de actividades de capacitación para profesionales de los sistemas de áreas protegidas y parques nacionales de los 19 países que componen la Red, en los siguientes temas prioritarios que fueron definidos en la reunión de los Coordinadores Nacionales de la Red, realizada en Cartagena de Indias, Colombia, en diciembre del 2005.

- a) Descentralización de la gestión gubernamental de las áreas protegidas.
- b) Áreas Protegidas de la categoría VI de la UICN.
- c) Áreas protegidas y los pueblos indígenas.
- d) Financiamiento de áreas protegidas.
- e) Áreas protegidas y el pago por servicios ambientales.

8. Los tres primeros temas fueron desarrollados entre el 2006 y el 2007, a través de la realización de foros electrónicos con la participación de profesionales interesados en los temas, promoviendo un amplio intercambio de opiniones; de seminarios/talleres con especialistas y profesionales de los países miembros, con el propósito de compartir experiencias en los países; y el desarrollo de cursos a distancia, en cooperación con el Proyecto Regional de Cooperación Técnica para la Formación en Economía y Políticas Agrarias y de Desarrollo Rural en América Latina-FODEPAL (FAO-España). El Programa promovió la capacitación y el intercambio de conocimientos de más de 435 profesionales.

9. Se han publicado documentos técnicos y manuales sobre los referidos temas, que recogen las experiencias aportadas por los profesionales y especialistas que participaron de los seminarios/talleres; y estudios de casos de diversos países, como Argentina, Colombia, Costa Rica, Ecuador y Perú.

10. Además, el Programa apoyó la participación de la REDPARQUES como parte del Comité Organizador del II Congreso Latinoamericano de Parques Nacionales y otras Áreas Protegidas, realizado en San Carlos de Bariloche, Argentina, del 29 de Septiembre a 6 de Octubre de 2007.

11. Durante el año 2008 la Red desarrolla actividades de capacitación y publica documentos sobre los temas referidos en el párrafo 7 de este documento. En mayo del 2008 se realizó en Puerto Morelos, México, una reunión de los Coordinadores Nacionales de la Red, con el propósito, entre otros asuntos, de acordar sobre las líneas de prioridad y estrategias para dar seguimiento a la puesta en práctica de las recomendaciones del II Congreso Latinoamericano de Parques Nacionales y otras Áreas Protegidas, así como sobre el programa futuro de la Red.

Red Latinoamericana de Cooperación Técnica en Manejo de Cuencas Hidrográficas (REDLACH)

12. La Red Latinoamericana de Cooperación Técnica en Manejo de Cuencas Hidrográficas (REDLACH), es un mecanismo de carácter técnico creado en 1980 con apoyo de la Oficina Regional de la FAO, constituido por instituciones públicas, privadas y autónomas de cuencas de países de la Región que actúa en el marco de la COFLAC. Su finalidad ha sido aumentar

progresivamente la capacidad técnica en el manejo de cuencas en base al intercambio de experiencias, gestión de conocimientos y cooperación entre países.

13. Con el propósito de impulsar el trabajo en red, fortalecer REDLACH y evaluar una nueva estructura y plan de acciones a seguir, entre fines de 2006 y mediados del 2008 se desarrollaron algunas actividades de apoyo desde la Secretaría Técnica a cargo de la Oficina Regional de la FAO. Los resultados han sido los siguientes:

a) Se acordó, en el marco de la Secretaría Técnica, crear sinergias dentro de la Oficina Regional de la FAO entre los Departamentos Forestal y de Agricultura en materia de manejo de cuencas hidrográficas, con el fin de promover y mejorar acciones en los países de la Región utilizando y dinamizando el mecanismo de cooperación de la Red. La Secretaría Técnica de la REDLACH, quedó constituida por oficiales de ambos Departamentos, manteniéndose reuniones conjuntas y participando en las actividades que sean previstas y acordadas con los miembros de la Red.

b) Realización de un foro electrónico para analizar el fortalecimiento de la REDLACH con el fin de mejorar y ampliar el intercambio de información, estimular la realización y seguimiento de acciones de colaboración, difusión y gestión del conocimiento en manejo integrado de cuencas hidrográficas entre los países de la Región. El foro contó con la participación de los coordinadores de redes nacionales de 19 países, técnicos y especialistas de organizaciones gubernamentales, no gubernamentales, técnicas y académicas vinculados a la investigación y a proyectos de cuencas de la Región. En particular, se abrió la participación activa a las personas que tienen experiencias e interés en vincularse al trabajo en red para el intercambio de conocimientos. Se elaboró un Documento de Base del Foro Electrónico, denominado “Fortalecimiento a la Red Latinoamericana de Manejo de Cuencas Hidrográficas (Borrador para la Discusión)”, en el cual se propuso una nueva estructura y funcionamiento para dinamizar el trabajo en red en la Región. Dicho documento ha sido discutido, ajustado y validado a través del Foro, actualizando el *modus operandi* de la Red Regional. Asimismo, se acordó evaluar la factibilidad de que la Red organice el IV Congreso Latinoamericano de Manejo de Cuencas. El Informe Final del Foro ha sido distribuido a los países miembros y participantes y se ha avanzado en la actualización del sitio Web.

c) Durante el período, la Red publicó los Números 4 y 5 de su Boletín Electrónico REDLACH con la divulgación de más de 20 trabajos científicos y técnicos seleccionados por un Comité Editorial especializado. Asimismo, varios autores y miembros de la Red que normalmente divulgan sus experiencias a través del Boletín, han solicitado a la Secretaría Técnica la tramitación del número ISBN del mismo, para dar mayor validación y registro a las publicaciones.

d) En el período se trabajó intensamente con el Departamento Forestal de la FAO en Roma, para finalizar y publicar el Estudio “La nueva generación de programas y proyectos de gestión de cuencas hidrográficas: Libro de consulta para profesionales y autoridades locales” (Estudio FAO: Montes 150), el cual fue discutido por los miembros de la Red durante el foro electrónico, y posteriormente distribuido a todos los países de la Región. El Estudio proporciona una nueva y actualizada concepción de la gestión de cuencas y se destaca el replanteamiento de algunos principios fundamentales del manejo de cuencas, como son: el papel de los bosques; la participación de la ciudadanía; la institucionalidad; la coordinación interinstitucional; la gestión integral, planteando nuevos retos a ser enfrentados.

e) Adicionalmente, la Red mantiene estrechos contactos con la Secretaría de la Alianza para las Montañas que funciona en el Departamento Forestal de la FAO en Roma, así como con su programa de bosques y agua. A través de la “Alianza” mantiene contactos con el Foro Global para las Montañas que en América Latina se implementa a través de InfoAndina que es su nodo regional y que está ubicada en el Centro Internacional de la Papa en Lima, Perú. Actualmente seis países participan de la iniciativa en manejo de cuencas hidrográficas.

Redes Subregionales de Manejo del Fuego

14. Como un resultado directo del Proyecto Regional TCP/RLA/3010 del Programa de Cooperación Técnica de la FAO donde se elaboraron las Estrategias de Cooperación para el Manejo del Fuego en la Región, en el año 2006 se establecieron tres Redes Subregionales para el Manejo del Fuego, en América del Sur, Centroamérica y Caribe e integradas a la Red Mundial de Incendios Forestales (RMIF) establecida en el marco de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (ONU/EIRD), a saber:

- Grupo de Trabajo Centroamericano para el Manejo del Fuego – en el marco institucional del Comité Técnico de Bosques de la CCAD. La Coordinación está a cargo del país que preside el Comité Técnico de Bosques de la CCAD.
- Grupo de Trabajo del Caribe para el Manejo del Fuego – en el marco institucional de la COFLAC. La Coordinación es desarrollada por el Departamento de Guardabosques de Cuba.
- Grupo de Trabajo de América del Sur para el Manejo del Fuego – en el marco institucional de la COFLAC. La Coordinación está a cargo del Programa de Prevención del Fuego de IBAMA (PrevFogo) de Brasil, y la coordinación adjunta por la Corporación Nacional Forestal (CONAF) de Chile.

15. La última Sesión de la COFLAC, celebrada en Santo Domingo, República Dominicana, solicitó a la FAO apoyo al fortalecimiento del trabajo de las distintas redes subregionales latinoamericanas y caribeña y recomendó que las reuniones bianuales de la Comisión informen sobre el progreso de las mismas.

16. Al respecto, la Oficina Regional de la FAO, a través de la Comisión, firmó memorando de entendimiento con la CCAD en Centroamérica y con el IBAMA en Brasil. Esto ha permitido el inicio de un proceso de cooperación e intercambio.

17. Adicionalmente, estos grupos subregionales fueron formalmente reconocidos por la Red Mundial de Incendios Forestales de la ONU/EIRD y nuevos espacios relacionados han sido creados en el sitio Web del Centro Mundial de Monitoreo de Incendios, publicando a nivel mundial las correspondientes Estrategias de Cooperación Subregionales y Regional.

18. Las principales acciones desarrolladas en este período han sido:

a) Elaboración y desarrollo del Curso *e-learning* (aprendizaje a distancia) de Formulación de Políticas Nacionales para el Manejo del Fuego y Rehabilitación Ecológica en América Latina y el Caribe, el cual fue ofrecido por el Proyecto FODEPAL, en el marco de la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe y con financiación de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI). El Curso, en el cual participaron 30 alumnos de diferentes países de la Región, se enmarcó en la Estrategia Regional de Cooperación para el Manejo del Fuego y su dictado estuvo a cargo de especialistas de la Oficina Regional de la FAO y de la Universidad Federal de Paraná, Brasil.

b) En el período la FAO lideró la preparación de Directrices Voluntarias para el Manejo de Fuego, de una estrategia global y de una evaluación global de la situación de los incendios forestales, considerándose aspectos relacionados a las estrategias en América Latina y el Caribe.

c) La Coordinación de la Red de América del Sur a cargo del PrevFogo, desarrolló un Plan Operativo Bianual para la Red, que recibió la aprobación de los demás países miembros.

d) Considerando el esfuerzo y la labor de los países de la Región en la conformación de las redes y de la preparación de la Estrategia Regional para el Fortalecimiento de la Cooperación en Manejo del Fuego, las redes fueron invitadas a participar en la IV Conferencia Mundial de

Incendios Forestales, celebrada en Sevilla, España, en mayo del 2007, donde presentaron sus respectivas estrategias de trabajo y progreso de actividades. Durante esta Conferencia la FAO lanzó la “Alianza de Acciones para el Manejo del Fuego”, destinada a promover la implementación de las Directrices Voluntarias y incrementar la cooperación internacional en manejo del fuego. En dicha oportunidad se desarrolló una reunión entre los coordinadores de las tres redes subregionales con acuerdos para avanzar en cooperación regional.

e) En noviembre del 2007 en el marco de la Red del Caribe, se organizaron dos talleres regionales denominados “Hacia la Implementación de las Directrices Voluntarias de Manejo del Fuego”, en Cuba y Trinidad y Tobago, respectivamente, para discutir una metodología de cómo adaptar las directrices globales para los países del Caribe.

f) En el 2007 se llevó a cabo, con el apoyo de la FAO, una actividad de transferencia técnica entre el IBAMA y la CONAF. En la oportunidad, un profesional de PrevFogo realizó una visita técnica de una semana a Chile, a fin de acordar aspectos relacionados a la coordinación subregional de la red, avanzar en el desarrollo de un convenio de cooperación bilateral y conocer las iniciativas chilenas sobre las metodologías utilizadas por el Programa de Protección Contra Incendios Forestales de CONAF en las áreas de monitoreo, formación de brigadas, equipamientos utilizados en el combate de incendios forestales y el trabajo de educación ambiental.

g) En el 2007, con el apoyo de la FAO y en el marco de la Red de la América del Sur para el Manejo del Fuego, una especialista peruana apoyó a Bolivia en la preparación de un levantamiento y evaluación del estado de los incendios forestales. Igualmente, se desarrollaron similares actividades de asistencia en información con Paraguay.

h) En marzo del 2008 el PrevFogo inició un proceso de cooperación técnica con Bolivia sobre “Sistemas de Alerta y Monitoreo de Incendios Forestales” y se elaboró un proyecto de cooperación bilateral. Posteriormente, en mayo del 2008, un equipo de instructores del PrevFogo visitó Colombia para dictar un curso de capacitación sobre investigación en incendios forestales. Finalmente, en junio del 2008, bajo la coordinación de la Superintendencia Agraria de Bolivia, se organizó una videoconferencia sobre “Gestión Pública en la Fiscalización, Quema Prescrita e Incendios Agrícolas y Forestales” con la participación de Brasil (IBAMA), México (CONAFOR) y Argentina (Secretaría de Control y Fiscalización Ambiental de la Contaminación), difundida a todos los países miembros de la Red.

i) En junio del 2008, la Universidad Nacional de Asunción, junto con la Secretaría del Ambiente de Paraguay (SEAM) y *The Nature Conservancy* de Paraguay, llevaron a cabo el Primer Seminario-Taller Internacional de Manejo, Monitoreo y Control de Incendios Forestales en Paraguay. La Oficina Regional de la FAO fue invitada a participar en el marco de la Estrategia Regional de Manejo del Fuego. El evento ha sido difundido en la Red de Cooperación de América del Sur.

19. Finalmente, durante la 30ª Conferencia Regional de la FAO realizada en Brasilia, Brasil, en abril del 2008, los países destacaron la importancia de que la COFLAC desarrolle líneas de trabajo sobre prevención de incendios forestales.

20. Pese a los avances y logros iniciales muy positivos, se observa, sin embargo, la necesidad de impulsar actividades para que no se pierda la dinámica generada; en este marco, la Comisión ha demostrado su preocupación por el hecho de que la comunidad internacional ha reducido su apoyo financiero y técnico al manejo de los incendios forestales en la Región.

Red de los Países del Cono Sur sobre Especies Invasoras

21. Concientes de los problemas creados por especies forestales invasoras y basados en el interés de los países en organizarse regionalmente para apoyarse en la lucha contra los efectos de

éstas, ya varias regiones del mundo (Asia Pacífico, Norte América, África y el Cercano Oriente) se han unido y han establecido diferentes redes de intercambio de información y grupos de trabajo sobre especies forestales invasoras. Se estima que estas redes ya han comenzado a mejorar la sensibilización ambiental nacional y regional, incluyendo el problema sobre las especies forestales invasoras, desarrollar bases de datos relativas al tema, facilitar el intercambio de información, y mejorar la capacidad institucional de los países miembros.

22. Durante la 24ª Sesión de la COFLAC los países miembros expresaron su preocupación por la creciente amenaza a los bosques y a los árboles fuera del bosque por parte de factores como cambio climático que pueden influenciar el movimiento y el establecimiento de nuevas plagas, insectos y enfermedades. La Comisión recomendó que el tema fuera tratado durante la reunión del Comité Ejecutivo de COFLAC que se llevó a cabo en Quito, Ecuador, en junio del 2007. El Comité Ejecutivo también recomendó que una reunión de expertos fuera organizada para discutir la cooperación y las estrategias regionales para luchar por la sanidad forestal y contra el problema de las especies forestales invasoras en la Región.

23. Al respecto, la FAO, con el apoyo del Servicio Forestal del Gobierno de Paraguay y en colaboración con la Asociación Guyra de Paraguay, organizó una reunión de expertos (Asunción, 9-11 septiembre, 2008) con participación gubernamental y del sector forestal privado de Brasil (Sur Brasil), Chile, Paraguay, Uruguay y Bolivia como miembro del Comité de Sanidad Vegetal del Cono Sur (COSAVE). La reunión regional estableció la “Red de los Países del Cono Sur sobre Especies Forestales Invasoras” con el afán de mejorar y hacer más dinámico el manejo integrado de plagas forestales en los países participantes. Adicionalmente, la Red podrá servir como mecanismo de acceso a bases de datos de calidad a investigadores y responsables de la toma de decisiones, lo que tendrá efectos positivos no solo en la decisiones sino que también en las políticas relacionadas al tema. El éxito de la Red dependerá de que los actores compartan e intercambien entre sí y con otros actores la información y los datos sobre el manejo de las plagas forestales a partir de una base regular.

24. La reunión de expertos identificó el mandato, decidió quién participará en la Red y cuál será su cobertura geográfica; también estableció los métodos de difusión de la información y preparó un plan de trabajo. La red tendrá la responsabilidad de la distribución de la información y de la preparación de un presupuesto.