



Пункт повестки дня 5.1

CRD03

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ФАО/ВОЗ ПО ЕВРОПЕ

Тридцать третья сессия

Берлин, Германия

27–31 мая 2024 года

Подготовлено Соединенным Королевством

Устойчивое развитие в Европейском регионе Кодекса

Назначение

Данный документ разработан в рамках дискуссии по теме устойчивой трансформации продовольственной системы и изучения потенциала целенаправленной работы по оказанию содействия членам региона в рамках деятельности, связанной с разработкой и использованием стандартов Кодекса.

Введение

Согласно определению, данному в докладе Комиссии ООН Брундтланд (1987), устойчивое развитие подразумевает: *«удовлетворение нынешних потребностей человека без ущерба для способности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности»*. Члены Европейского региона Кодекса продолжают обсуждать, каким образом Кодекс может поддержать реализацию политических целей более высокого уровня по преобразованию продовольственных систем. По многим вопросам позиции стран нашего региона совпадают, и 33-я сессия Европейского координационного комитета ФАО/ВОЗ (CCEURO33) предоставляет членам комитета возможность принять участие в обсуждении этого важнейшего вопроса, чтобы изучить возможные направления работы, которые могли бы помочь членам региона воплотить политику в практику на национальном уровне.

Общая информация

Среди политических лидеров, международных организаций, правительств и различных заинтересованных сторон растет понимание и консенсус в отношении настоятельной необходимости создания более устойчивых продовольственных и сельскохозяйственных систем. Эти системы должны быть устойчивыми как с точки зрения экологии, так и с точки зрения продовольственной безопасности, чтобы обеспечивать снабжение продовольствием в достаточном объеме и при этом способствовать достижению внутренних и международных экологических целей.

Среди международных соглашений и деклараций, обращающих внимание на важность устойчивой практики, — Цели устойчивого развития ООН (ЦУР), в частности Цель 2 («Ликвидация голода») и Цель 12 («Ответственное потребление и производство»); Парижское соглашение, в котором признается как роль сельского хозяйства в содействии изменению климата, так и его подверженность воздействию климатических изменений. Миланская хартия и Римская декларация по вопросам питания обращают внимание на необходимость преобразований в сельском хозяйстве для достижения устойчивого развития.

Преобладающий политический консенсус обусловлен сочетанием взаимосвязанных факторов, касающихся продовольственной системы. Среди них:

- Экологические проблемы, например утрата биоразнообразия
- Изменение климата
- Нехватка ресурсов, например, нехватка воды, деградация земель
- Рост населения и потребительские привычки
- Безопасность снабжения продовольствием
- Питание и здоровье

Головные органы Кодекса — Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) — признают важность устойчивых продовольственных систем и необходимости сотрудничества между заинтересованными сторонами для решения взаимосвязанных проблем продовольственной безопасности, питания и охраны окружающей среды путем повышения устойчивости производства и потребления продуктов питания^{[1][2]} На Саммите ООН по продовольственным системам 2021 года собрались все государства-члены ООН и заинтересованные стороны со всего мира, чтобы внести свой вклад в преобразование глобальных продовольственных систем и достижение Целей устойчивого развития к 2030 году.

Устойчивое развитие в Кодексе

Многие страны используют стандарты Кодекса в качестве эталона при разработке своих национальных правил. В этой связи Кодекс может сыграть важную роль в преобразовании продовольственной системы за счет внедрения стандартов, способствующих продвижению устойчивых практик, которые защищают здоровье потребителей и обеспечивают справедливую практику в торговле продуктами питания. Однако от результатов текущих дискуссий среди членов Кодекса, ведущихся вокруг следующего Стратегического плана, зависит, будет ли Кодекс активно либо пассивно поддерживать устойчивое развитие через свои стандарты.

Можно изучить возможность безопасного изменения существующих национальных/ международных стандартов в интересах продвижения более устойчивой практики. Также может быть полезным поиск новых направлений работы, которые активно поощряют или продвигают устойчивые практики, как, например, недавнее предложение по переработанной упаковке. Другой пример — цифровизация и использование данных для повышения эффективности целенаправленного использования ресурсов регулирования как для регуляторов, так и для отрасли.

Принимая во внимание мнения членов Регионального координационного комитета Кодекса по Европе (ССЕУРО), высказанные в ходе консультаций, которые проводились накануне встречи ССЕУРО, становится очевидно, что члены ССЕУРО склоняются к тому, чтобы Кодекс активно поддерживал трансформацию в сторону более устойчивых продовольственных систем. Разработка стандартов, поддерживающих трансформацию в сторону более устойчивых продовольственных систем, может повысить уровень использования и влияние стандартов Кодекса.

В Стратегическом плане Кодекса на 2020-2025 годы признается, что изменение климата является движущей силой перемен, и устанавливается четкая связь между работой в рамках Кодекса и Целями устойчивого развития (ЦУР): это может оказаться решающим фактором для обеспечения долгосрочной актуальности Кодекса и его подхода к установлению стандартов. Проект Стратегического плана на 2026-2031 годы определяет одну из ролей Кодекса как «*поддержку внедрения и реализации политики и программ, направленных на решение более глобальной задачи по внедрению более устойчивых продовольственных систем*». Есть признаки того, что члены начинают принимать во внимание такие факторы, особенно в тех случаях, когда потенциальный риск для безопасности пищевых продуктов может быть очевиден, однако консенсус относительно того, как учитывать — и стоит ли вообще учитывать — такие факторы в процессе разработки стандартов Кодекса, не достигнут. Мнения членов Кодекса разнятся, но, похоже, в их мышлении происходит небольшой сдвиг. Например, Северная Америка и юго-западная часть Тихого океана стали первым регионом, который поднял тему изменения климата и его последствий в программной речи на 15-й сессии своего координационного комитета (CCNASWP15 в 2019 году)^[3].

¹ [Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы](#)

² [ФАО и ВОЗ. 2019. Устойчивое здоровое питание – руководящие принципы. Рим.](#)

³ [Обеспечение безопасности пищевых продуктов в эпоху ускоренного изменения климата](#)

Некоторые члены начинают позиционировать стандарты и новые рабочие предложения как поддерживающие более широкие цели устойчивого развития, например:

- *Безопасное использование и повторное использование воды при производстве и переработке пищевых продуктов (Кодекс Комитета по гигиене пищевой продукции - CCFH)*
- *Принципы и руководящие положения добровольных программ гарантий третьих сторон (vTRA) (ККСИСЭПТ)*
- *Безбумажная/электронная сертификация (ККСИСЭПТ)*
- *Руководство по использованию удаленного аудита (ККСИСЭПТ)*
- *Работа по пересмотру руководящих принципов отслеживаемости (ККСИСЭПТ)*
- *Использование переработанных материалов в пищевой упаковке (Комиссия Кодекса Алиментариус - SAC)*
- *Новые дискуссии об использовании экологических ингибиторов (Комитет Кодекса по остаткам пестицидов/Комитет Кодекса по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах - CCPR/CCR/DF)*

Они способствуют преобразованию продовольственной системы, поскольку каждая из них содействует внедрению устойчивых практик, например, помогает решить проблему нехватки воды; сокращает потребление энергии и зависимость от ископаемого топлива; способствует более целенаправленному использованию ресурсов регулирования путем поощрения обмена данными и образования государственно-частных партнерств; помогает сократить количество пищевых отходов; и помогает сократить выбросы парниковых газов. В предложениях по отслеживанию и переработанной упаковке в обосновании важности этой работы прямо указывалось на ее экологические преимущества (сокращение отходов). В случае с переработанной упаковкой в предложении также упоминается устойчивое развитие и ФООНСУ

Интересы CCEURO

В текущем проекте нового Стратегического плана признается, что *присущее продовольственным системам международное разнообразие означает, что в разных национальных или региональных ситуациях могут быть актуальны различные ценности или решения*. Это говорит о том, что для некоторых вопросов вряд ли найдется универсальное решение. Это противоречит цели установления международных стандартов и, наоборот, побуждает страны и регионы выбирать подходы и варианты, которые подходят именно им. Настоящий документ призван помочь CCEURO понять, какую поддержку он может предоставить правительствам, отрасли и потребителям в осуществлении преобразований в нашем регионе. Определены следующие ключевые вопросы:

- Каким образом регион может улучшить сотрудничество в рамках многосторонней системы и/или существующих общеевропейских структур, чтобы поддержать включение стратегий в области продовольственных систем в политику на национальном уровне?
- Могут ли члены CCEURO перенять опыт ФООНСУ и использовать методы, основанные на совместном участии, для разработки и реализации решений, которые являются индивидуальными, инклюзивными и всеобъемлющими?
- Каким образом мы могли бы содействовать диалогу, конкретно в контексте Кодекса, чтобы помочь выявить барьеры, которые могут препятствовать участникам пищевой цепочки внедрять более устойчивые практики?
- Что еще необходимо сделать для содействия инновациям и внедрению новых технологий, в том числе цифровых, чтобы поддержать внедрение устойчивых практик в европейских продовольственных системах?

Поддержка CCEURO – варианты

Изучая возможности для инициирования работы на региональном уровне, Великобритания опиралась на свой собственный опыт и рассматривала деятельность, обычно связанную с региональными

комитетами. Мы будем рады услышать мнения и любые дополнительные предложения или варианты от других членов ССЕУРО. Ряд примеров из Великобритании можно найти в Приложении 1.

Экологические принципы

В Великобритании государственные министры при формировании политики обязаны принимать во внимание набор из пяти экологических принципов и заявление об экологической политике. Эти принципы не являются правилами и не диктуют министрам политических решений. Может быть целесообразным глубже изучить идею разработки набора «руководящих принципов», основанных на ключевых ценностях Кодекса, для использования правительствами стран в регионе, а также членами Кодекса в качестве пособия при формировании политических позиций в рамках Кодекса. Цель подхода, основанного на принципах, заключается в создании достаточно гибкой архитектуры, призванной содействовать усилиям членов по преобразованию национальной продовольственной системы с помощью политики и программ, соответствующих согласованным принципам. Подход, основанный на принципах, должен быть реализован таким образом, чтобы учитывать экологические проблемы и не наносить ущерба продовольственной безопасности. Если есть желание изучить такой подход более детально, можно создать ЭРГ для определения того, как Экологические принципы могут быть использованы в работе по стандартам и контролю пищевых продуктов в Европейском регионе, и представить отчет на следующей сессии.

Разработка наборов инструментов

Великобритания представила документ для обсуждения на ССРРЗЗ^[4], в котором отмечалась потенциальная ценность наборов инструментов для поддержки стратегической цели 3: *усиление влияния путем признания и использования стандартов Кодекса*. Применительно к устойчивому развитию наборы инструментов могут быть использованы для превращения теории в практику с целью обеспечения большей последовательности и согласованности действий в нашем регионе. Члены ССЕУРО, возможно, захотят рассмотреть вопрос о том, может ли этот комитет заняться разработкой таких наборов инструментов, которые могли бы быть практически полезными для содействия переходу к более устойчивой продовольственной системе в том, что касается стандартов и контроля пищевых продуктов.

Создание хранилища данных

Хранилища используются для хранения полезной информации или данных, к которым легко и быстро могут получить доступ заинтересованные лица. В сентябре 2019 года ССЕУРО договорилась о создании хранилища информации о фальсификации пищевых продуктов для своих членов, чтобы обмениваться соответствующей информацией, включая, например, контакты координаторов в каждой стране. Учитывая, что перед членами ССЕУРО стоит задача преобразования своих продовольственных систем, может оказаться полезным создание хранилища данных о пищевых стандартах и контроле пищевых продуктов, чтобы члены организации могли делиться информацией о своих успехах. При этом ценность такого хранилища может быть повышена за счет разработки шаблона, позволяющего включать соответствующую информацию в структурированном формате.

Диалог с отраслью и заинтересованными сторонами

Возможно, будет полезно организовать диалог с отраслью и другими заинтересованными сторонами для выявления препятствий на пути внедрения более устойчивых практик в области пищевых стандартов и контроля пищевых продуктов, которые Кодекс мог бы помочь устранить. В результате этого могут появиться новые направления работы или предложения по пересмотру/изменению существующих стандартов или руководств. Это может привести к разработке и изменению стандартов Кодекса, которые могли бы содействовать устранению выявленных проблем. Добиться этого можно путем предоставления отрасли и другим заинтересованным сторонам гарантий того, что изменения в практике могут быть сделаны с учетом интересов окружающей среды без ущерба для безопасности пищевых продуктов.

Участникам ССЕУРО33 предлагается:

⁴ [Документ для обсуждения практических наборов инструментов для содействия использованию стандартов и руководящих принципов Кодекса.](#)

- i Рассмотреть, считают ли члены региона целесообразными предложенные варианты дальнейшей работы по устойчивому развитию в Европейском регионе.
- ii Выбрать один или несколько предпочтительных вариантов для дальнейшего рассмотрения.
- iii Принять решение о соответствующих дальнейших действиях.

Приложение 1

В данном приложении содержится дополнительная информация, которая будет полезной для членов Кодекса при рассмотрении предложенных вариантов.

Экологические принципы

В Великобритании государственные министры при формировании политики обязаны принимать во внимание набор из пяти экологических принципов. Это принципы не являются правилами и не диктуют министрам политических решений. Экологические принципы также фигурируют в более широкой международной правовой базе, например, в Рио-де-Жанейрской декларации 1992 года.

- принцип интеграции
- принцип предотвращения
- принцип ректификации у источника
- принцип «платит загрязнитель»
- принцип предосторожности

Хранилища данных и возможные наборы инструментов

В этом разделе приведены некоторые примеры того, как правительство Великобритании решает задачи, связанные с преобразованием продовольственной системы, в рамках различных ведомств и в соответствии с обязанностями по соблюдению принципов охраны окружающей среды. Члены CCEURO могут предлагать материалы для включения в хранилище или для использования в качестве основы при разработке набора инструментов CCEURO. Например, правительство Великобритании разработало шаблон для лиц, ответственных за формирование политики, который содержит рекомендации, позволяющие надлежащим образом учитывать обязанности по охране окружающей среды. Члены CCEURO, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о разработке набора инструментов для возможного создания руководства, применимого к нашему региону.

Пример первый. Партнерство по обеспечению прозрачности данных о продовольствии (FDTP)

FDTP — это долгосрочное партнерство между правительством, отраслью и экспертами, цель которого состоит в достижении позитивных изменений в продовольственной системе за счет повышения качества и прозрачности данных о продовольствии. С точки зрения Defra основным направлением деятельности партнерства является повышение прозрачности данных о воздействии на окружающую среду.

Многие предприятия по производству продуктов питания и напитков в настоящее время испытывают трудности с количественной оценкой выбросов в своей цепочке поставок. FDTP работает над решением этой проблемы, стандартизируя методологию и источники данных, используемые для измерения выбросов ПГ при производстве продуктов питания и напитков на уровне компании (область охвата 3) и на уровне продукта, чтобы обеспечить последовательность и сопоставимость информации о выбросах.

Это позволит надежно отслеживать прогресс в отрасли производства продуктов питания и напитков, сосредоточить усилия на достижении чистого нулевого уровня и упростить процесс отчетности для предприятий. Более последовательное измерение также позволит правительству, гражданскому обществу и инвесторам сравнивать результаты деятельности по сокращению выбросов парниковых газов на справедливой основе, а также признавать и поддерживать передовой опыт.

Пример второй. Экологическая маркировка

В рамках Партнерства по прозрачности данных о продовольствии Великобритания разрабатывает обязательную методологию добровольной экологической маркировки продуктов питания и напитков в целях стандартизации подходов существующим и разрабатываемым схемам. Мы работаем с заинтересованными сторонами в рамках FDTP и за его пределами над созданием стандартизированной методологии, которой должны следовать предприятия, решившие использовать экомаркировку на своих продуктах питания, чтобы предоставить потребителям информацию об экологическом воздействии на уровне продукта.

С помощью этой политики мы стремимся ограничить возможность использования ложных или вводящих в заблуждение заявлений об экологичности («эковтирательство»). В долгосрочной перспективе мы ожидаем, что это приведет к более широкому использованию экомаркировки, росту

доверия потребителей к ней и, в свою очередь, к переходу к устойчивому развитию в решениях по цепочкам поставок и в выборе потребителей.

Отрасль и заинтересованные стороны. Устранение барьеров, препятствующих внедрению устойчивых практик

Можно было бы изучить отношение отрасли и заинтересованных сторон к возможности изменения существующих национальных/ международных стандартов, без ущерба для безопасности, в контексте продвижения более устойчивых практик. Также было бы полезно определить новые направления работы, которая активно поощряет или продвигает устойчивые практики подобно недавнему предложению по переработанной упаковке. Предыдущие консультации показали, что члены CSEURO предпочли бы, чтобы Кодекс активно поддерживал преобразования. Этот вариант мог бы послужить основой для дальнейшего обдумывания того, как мы могли бы работать в партнерстве с отраслью и заинтересованными сторонами над достижением этой цели.

В ходе диалога с отраслью и другими заинтересованными сторонами можно было бы запросить у них предложения по пересмотру стандартов с учетом устойчивости, а также выяснить, в каких областях они бы хотели, чтобы Кодекс взял на себя ведущую роль в предоставлении доказательств и гарантий того, что безопасность пищевых продуктов не будет поставлена под угрозу.