



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

**Двадцать шестая сессия**

**Рим, 1–5 октября 2018 года**

**Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по  
проблемам питания (2016–2025 годы): возможности сельского  
хозяйства внести свой вклад в формирование здорового рациона и  
улучшение качества питания**

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*  
г-же Анне Ларти,  
директору Отдела по вопросам питания и продовольственных систем  
тел.: +39 06 5705 5807

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



COAG 26

## **I. Десятилетие действий ООН по проблемам питания: история вопроса**

1. Первого апреля 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 70/259<sup>1</sup> о провозглашении Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), далее – "Десятилетие"<sup>2</sup>. Идея о провозглашении Десятилетия прозвучала на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), совместно организованной ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в ноябре 2014 года. На этой конференции были приняты Римская декларация по вопросам питания<sup>3</sup>, включающая десять общеполитических обязательств, и связанная с ней Рамочная программа действий, которая содержит шестьдесят рекомендуемых стратегий и мер политики<sup>4</sup>.

2. В 2015 году Генеральная Ассамблея ООН дала положительную оценку обязательствам МКП-2, включив в Повестку дня на период до 2030 года конкретную цель, предусматривающую "ликвидацию голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" (ЦУР 2), и обозначив вопросы, связанные с питанием, в других ЦУР.

3. В резолюции 70/259 Генеральная Ассамблея ООН также поручила ФАО и ВОЗ:

- i) играть ведущую роль в осуществлении Десятилетия в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ);
- ii) совместно разработать программу работы в рамках Десятилетия с использованием координационных механизмов, таких как Постоянный комитет по проблемам питания (ПКП ООН) и Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), в консультации с другими международными и региональными организациями и платформами; и
- iii) готовить для Генерального секретаря ООН двухгодичные доклады для информирования Генеральной Ассамблеи ООН об осуществлении Десятилетия.

4. Программа работы Десятилетия<sup>5</sup> была разработана на основе участия и сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон. Этот процесс включал четыре очных обсуждения с государствами-членами. Представители учрежденных КВПБ Механизма гражданского общества (МГО) и Механизма частного сектора (МЧС) принимали активное участие в двух электронных консультациях.

5. Десятилетие предоставляет всем заинтересованным сторонам уникальную возможность в установленные сроки объединить и укрепить усилия по выполнению обязательств, принятых МКП-2, и достижению ЦУР, связанных с питанием.

6. Первый доклад о проведении Десятилетия был опубликован в 2018 году<sup>6</sup> и представлен Генеральным секретарем ООН Генеральной Ассамблее ООН на ее 72-й сессии.

---

<sup>1</sup> A/RES/70/259 – см. <http://undocs.org/ru/A/RES/70/259>

<sup>2</sup> <https://www.un.org/nutrition/home>

<sup>3</sup> <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/3/a-mm215r.pdf>

<sup>5</sup> <http://www.fao.org/3/a-bs726e.pdf>

<sup>6</sup> <http://undocs.org/ru/A/72/829>

## II. Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания: средства осуществления

7. Программа работы Десятилетия включает шесть сквозных и взаимосвязанных тематических направлений деятельности, сформулированных на основе рекомендаций МКП-2 и в контексте достижения ЦУР, а именно:

- a) формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания;
- b) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания;
- c) социальная защита и просвещение по вопросам питания;
- d) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания;
- e) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте;
- f) укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания.

8. К средствам осуществления мероприятий Программы работы Десятилетия относятся:

- a) предоставление государствами-членами информации в ФАО и ВОЗ о взятых на себя в связи с МКП-2 конкретных, измеримых, достижимых, актуальных и имеющих установленные сроки обязательствах (SMART) по осуществлению мероприятий в контексте национальных стратегий в области питания и смежных областях, разработанных на основе диалога с широким кругом заинтересованных сторон;
- b) создание тематических сетей (например, в форме неофициальных коалиций стран), которые будут заниматься конкретными областями деятельности, связанной с питанием, и призваны укрепить сотрудничество в вопросах питания;
- c) организация форумов для планирования, обмена знаниями, изучения передового опыта, обсуждения текущих проблем и содействия сотрудничеству между заинтересованными сторонами;
- d) мобилизация финансовых ресурсов для реализации национальных стратегий и программ.

9. На 70-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2017 года Бразилия и Эквадор стали первыми двумя странами, взявшими на себя ряд конкретных и масштабных обязательств в рамках проведения Десятилетия<sup>7</sup>. В ноябре 2017 года обязательства, принятые в связи с Десятилетием на Всемирном саммите по вопросам питания, состоявшемся в Милане, Италия, предусматривали внутреннее финансирование со стороны таких стран, как Замбия, Индия, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Нигер, Нигерия и Сальвадор<sup>8</sup>.

10. В декабре 2016 года под эгидой Десятилетия ФАО и ВОЗ совместно организовали в Риме международный симпозиум "Устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона и качественного питания"<sup>9</sup>. Целью этого симпозиума было привлечение дополнительного внимания к актуальным и насущным проблемам в области продовольствия и питания и создание площадки для обсуждения стратегий регулирования и

<sup>7</sup> <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/commitments/summary>

<sup>8</sup> <https://nutritionforgrowth.org/press-release-global-nutrition-summit-2017-milan/>

<sup>9</sup> <http://http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/ru/>  
<http://www.fao.org/documents/card/en/c/I9025EN>

реформирования продовольственных систем в рамках выполнения решений МКП-2 и под эгидой Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы). Симпозиум проводился в формате девяти параллельных заседаний с участием экспертов, на которых обсуждались представленные ими доклады и практический опыт стран; тематика заседаний включала следующие три направления: политика и меры со стороны предложения, направленные на диверсификацию производства продовольствия в целях повышения физической и экономической доступности здорового рациона; политика и меры со стороны спроса, направленные на расширение доступа и возможностей потребителей для осуществления выбора в пользу здорового рациона; а также меры по укреплению системы отчетности, устойчивости к внешним воздействиям и равноправия в рамках продовольственных систем.

11. Кроме того, на пяти региональных симпозиумах<sup>10</sup>, организованных в рамках последующей деятельности, участники рассмотрели аспекты и проблемы устойчивых продовольственных систем как инструмента обеспечения здорового рациона и качественного питания, поделились соображениями об основных особенностях продовольственных систем в разных регионах и о влиянии этих особенностей на модели питания, определили региональные политические процессы и опыт в области решения проблемы питания в рамках продовольственной системы и призвали к разработке программных мер в соответствии с Рамочной программой действий МКП-2 и Программой работы Десятилетия.

### **III. Вклад сельского хозяйства в формирование здорового рациона питания**

12. Плохие пищевые привычки являются вторым ведущим фактором риска глобальной смертности и глобального бремени болезней<sup>11</sup>. В "Докладе по вопросам питания в мире" за 2017 год отмечено, что с серьезным бременем двух и более форм неполноценного питания сталкиваются 88 процентов стран<sup>12</sup>. Таким образом, глобальные цели в области питания в мире пока не достигнуты. Во многих современных продовольственных системах питательная пищевая продукция, составляющая основу здорового рациона, либо отсутствует, либо недоступна для значительной части населения.

13. Для выполнения обязательств МКП-2 и достижения глобальных целей ВАО в области питания на период до 2025 года<sup>13</sup>, глобальных целей борьбы с НИЗ, связанных с питанием<sup>14</sup>, и целей, связанных с питанием, включенных в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, необходимы надлежащая расстановка приоритетов и активизация усилий по реализации конкретных мероприятий в рамках Десятилетия.

---

<sup>10</sup> Для Латинской Америки и Карибского бассейна (Сан-Сальвадор, 5–7 сентября 2017 года), для Азиатско-Тихоокеанского региона (Бангкок, 10–11 ноября 2017 года), для Африки (Абиджан, 16–17 ноября 2017 года), для Европы и Центральной Азии (Будапешт, 4–5 декабря 2017 года) и для Ближнего Востока и Северной Африки (Маскат, 11–12 декабря 2017 года);

см. <http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/regional-symposia/ru/>

<sup>11</sup> Global, regional, and national comparative risk assessment of 84 behavioral, environmental and occupational, and metabolic risks or clusters of risks, 1990-2016: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2016 (см. [https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736\(17\)32366-8.pdf](https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736(17)32366-8.pdf))

<sup>12</sup> [http://165.227.233.32/wp-content/uploads/2017/11/Report\\_2017-2.pdf](http://165.227.233.32/wp-content/uploads/2017/11/Report_2017-2.pdf).

<sup>13</sup> <http://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>.

<sup>14</sup> <http://www.who.int/nmh/ncd-tools/definition-targets/en/>.

14. В принятой на МКП-2 Римской декларации по вопросам питания государства-члены взяли на себя обязательство "совершенствовать устойчивые продовольственные системы путем разработки комплексных мер политики, охватывающих все этапы от производства до потребления и все соответствующие сектора, в целях обеспечения круглогодичного доступа к продовольствию, удовлетворяющему потребности человека в питательных веществах и обеспечивающему безопасный, разнообразный и здоровый рацион питания"<sup>15</sup>.

15. Как упомянутый выше международный симпозиум, так и последовавшие за ним пять региональных способствовали повышению осведомленности и достижению консенсуса между сторонами и помогли продемонстрировать практические примеры использования комплексного подхода к продовольственным системам, в том числе в секторе сельского хозяйства, в целях улучшения питания. В частности:

- a) на региональном симпозиуме для Латинской Америки и Карибского бассейна был представлен пример национальной программы по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов<sup>16</sup> и продемонстрирован опыт применения агроэкологического подхода к производству и распределению продовольствия в целях оздоровления рационов питания<sup>17</sup>;
- b) на региональном симпозиуме для Азиатско-Тихоокеанского региона были представлены примеры работы по улучшению питания крестьянских семей, проживающих в гористой местности, а также проект "Использование возможностей сельского хозяйства для улучшения питания населения Южной Азии (LANSA)", который направлен на повышение доступности богатых питательными веществами зерновых и зернобобовых культур за счет развития производства на уровне хозяйств и повышения разнообразия рациона на основе диверсификации культур в хозяйствах<sup>18</sup>;
- c) на региональном симпозиуме для Африки были представлены доклады на такие темы, как: роль недоиспользуемых источников питательной пищи, в том числе недревесных лесных ресурсов, в продовольственных системах Африки; программы работы с мелкими сельхозпроизводителями по организации устойчивых и доступных поставок продуктов животного происхождения в целях улучшения питания населения Африканского континента; а также меры по обеспечению межотраслевой координации и регулирования продовольственной производственно-сбытовой цепочки в целях создания системы поставок безопасных и питательных продуктов питания, соответствующих установленным стандартам<sup>19</sup>;
- d) на региональном симпозиуме для Европы и Центральной Азии были рассмотрены почвенно-геохимические аспекты сельского хозяйства, ориентированного на улучшение качества питания, в Центральной Азии, а также подходы к созданию устойчивых агропродовольственных систем в Европе и Центральной Азии<sup>20</sup>;

---

<sup>15</sup> <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>

<sup>16</sup> <https://www.slideshare.net/ExternalEvents/presentacin-de-la-experiencia-del-programa-regional-de-prdidas-y-desperdicios-de-alimentos-de-argentina/1>.

<sup>17</sup> <https://www.slideshare.net/ExternalEvents/presentacin-de-la-experiencia-sobre-produccion-y-distribucion-agroecologica-para-una-alimentacin-sana-y-soberana-en-los-andes-de-venezuela/1>.

<sup>18</sup> <http://www.fao.org/3/a-bt729e.pdf>.

<sup>19</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/raf/uploads/files/Nutrition\\_Symposium\\_AbidjanNov2017\\_-\\_Final\\_-\\_Final\\_Act.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/raf/uploads/files/Nutrition_Symposium_AbidjanNov2017_-_Final_-_Final_Act.pdf).

<sup>20</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/reu/europe/documents/events2017/FNsymp/Programme\\_en.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/events2017/FNsymp/Programme_en.pdf).

- е) на региональном симпозиуме для Ближнего Востока и Северной Африки были рассмотрены в том числе такие темы, как создание устойчивых продовольственных систем и устойчивого рациона питания, соответствующего традициям арабской кухни, в целях смягчения проблемы дефицита природных ресурсов<sup>21</sup>.

16. Секторы продовольствия и сельского хозяйства играют важную роль в обеспечении питанием за счет расширения доступа населения к разнообразным, безопасным и питательным пищевым продуктам, способствующим здоровому питанию. Повышение роли сельскохозяйственных программ и инвестиций в улучшении питания можно обеспечить с помощью таких мер, как планирование с учетом конкретных целей и показателей в области питания, охрана природы и развитие базы природных ресурсов, содействие диверсификации производства, а также увеличение производства сельскохозяйственных культур, богатых питательными веществами, и развитие мелкого животноводства<sup>22</sup>.

#### **IV. Создание тематических сетей под руководством стран в рамках проведения Десятилетия питания**

17. Программа работы Десятилетия предусматривает оказание странам всяческой поддержки в вопросах укрепления сотрудничества в области питания по линии организации тематических сетей. Такие сети, действующие под руководством одной или нескольких стран, позволяют странам обмениваться передовым опытом и знаниями, демонстрировать свои достижения и делиться проблемами, а также оказывать взаимную поддержку в целях ускорения прогресса в решении конкретных задач в интересах совершенствования продовольственных систем и улучшения питания всего населения за счет разработки и реализации соответствующих мер политики и законодательства.

18. К такой сети может присоединиться неограниченное количество стран. Членами сети могут стать министерства и другие национальные государственные учреждения, занимающиеся вопросами питания. В целях обеспечения участия различных секторов, которое необходимо для интеграции и поддержки работы, членами сети могут быть сразу несколько министерств и государственных учреждений из каждой страны-участницы. Став членами сети, страны берут на себя обязательство активно участвовать в ее деятельности, в том числе предлагая направления работы и поддерживая их реализацию.

19. В ходе состоявшейся в июне 2017 года Всемирной конференции по океанам Норвегия объявила о создании Международной сети действий по развитию устойчивого производства океанической пищевой продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания<sup>23</sup> под эгидой Десятилетия и в рамках непосредственного выполнения задач по достижению ЦУР. Первое официальное заседание сети состоялось 5 июля 2018 года в Риме. О создании еще двух региональных сетей было объявлено на Глобальной конференции по неинфекционным заболеваниям (НИЗ), состоявшейся в Монтевидео, Уругвай, в октябре 2017 года<sup>24</sup>: это Сеть действий для Северной и Южной Америки по созданию условий для здорового питания, возглавляемая Чили, и Сеть по борьбе с детским ожирением в Тихоокеанском регионе, организованная Фиджи. Бразилия выступила с предложением возглавить деятельность пяти тематических сетей: 1) по содействию внедрению

<sup>21</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/rne/img/docs/Regional-Symposium-Oman-Agenda-EN.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/rne/img/docs/Regional-Symposium-Oman-Agenda-EN.pdf).

<sup>22</sup> <http://www.fao.org/nutrition/policies-programmes/toolkit/en/>.

<sup>23</sup> <https://oceanconference.un.org/commitments/?id=19383>.

<sup>24</sup> <http://www.who.int/conferences/global-ncd-conference/montevideo-report.pdf>.

диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов, в целях профилактики ожирения и борьбы с НИЗ (сопредседатель – Уругвай); 2) по сокращению потребления натрия, в целях профилактики сердечно-сосудистых заболеваний и борьбы с ними (сопредседатели – Коста-Рика и Колумбия); 3) по организации механизмов управления в области продовольственной и нутриционной безопасности; 4) по организации государственных закупок продовольствия у семейных фермерских хозяйств; и 5) по обеспечению устойчивости программ школьного питания. Франция и Австралия объединяют усилия по организации сети, которая будет заниматься вопросами маркировки пищевых продуктов.

20. В рамках последующей деятельности по итогам проведенного в 2016 году Международного года зернобобовых культур странам-членам рекомендовано создать "тематическую сеть по зернобобовым" в целях обмена опытом по таким вопросам, как: (i) включение зернобобовых культур в системы многопольных севооборотов; (ii) меры торговой политики в отношении зернобобовых; или (iii) принятие политических мер по увеличению национального производства и потребления зернобобовых.

21. Кроме того, странам-членам рекомендовано создать "тематическую сеть по фруктам и овощам" с целью повышения их круглогодичной физической и экономической доступности для всего населения. Создание такой сети поможет подчеркнуть ту важнейшую роль, которую могут сыграть фрукты и овощи в обеспечении продовольственной безопасности и питания. Кроме того, она будет способствовать обмену знаниями и опытом, например, в рамках введения стимулов для увеличения производства фруктов и овощей, повышения рыночной эффективности, содействия инвестициям в устройство складских помещений на рынках и сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов за счет развития технологий упаковки.

22. Изменчивость климата и подверженность более частым и интенсивным экстремальным климатическим явлениям отрицательно сказываются на доходах сельских жителей и доступе к продовольствию, поскольку приводят к падению сельскохозяйственного производства. Кроме того, как показывает практика, изменчивость климата влияет на содержание микроэлементов в сельскохозяйственных культурах<sup>25</sup>. Все это может повлиять на качество потребляемой пищи и разнообразие рациона<sup>26</sup>. Страны-члены могут рассмотреть вопрос о создании "сети по вопросам устойчивости к изменению климата в целях улучшения питания", в рамках которой они смогут поделиться знаниями и опытом в области реализации мер политики и программ по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата, в которых учитываются вопросы питания; это послужит повышению устойчивости источников средств к существованию людей и продовольственных систем к климатическим факторам.

---

<sup>25</sup> [https://www.cambridge.org/core/services/aop-cambridge-core/content/view/F9D843CAD8E1153C64519D918F575CE1/S0029665115000026a.pdf/droughtresistant\\_cereals\\_impact\\_on\\_water\\_sustainability\\_and\\_nutritional\\_quality.pdf](https://www.cambridge.org/core/services/aop-cambridge-core/content/view/F9D843CAD8E1153C64519D918F575CE1/S0029665115000026a.pdf/droughtresistant_cereals_impact_on_water_sustainability_and_nutritional_quality.pdf).

<sup>26</sup> <http://www.fao.org/3/a-i5128e.pdf>.