



Secretariat HLPE c/o FAO  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Rome, Italy

Веб-сайт: [www.fao.org/cfs/cfs-hlpe](http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe)  
Электронная почта: [cfs-hlpe@fao.org](mailto:cfs-hlpe@fao.org)

## Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания

### Выдержки из доклада<sup>1</sup> *Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания;*

#### Резюме и рекомендации

Рыба<sup>2</sup>, как производимая посредством рыбоводства/аквакультуры<sup>3</sup>, так и изымаемая из морских и пресноводных естественных рыбных запасов, представляет собой основной источник белка и необходимых питательных веществ. Ее питательные качества и полезность для здоровья с каждым разом получают все большее признание. Рыба является одним из наиболее эффективных преобразователей корма в высококачественную еду. Рыба и связанные с рыбой продукты обеспечивают доход и средства к существованию множеству общин по всему миру.

Сегодняшний и будущий вклад рыболовства и аквакультуры в продовольственную безопасность и питание обусловливается многосторонним взаимодействием по различным вопросам, связанными с экологией, развитием, политикой и руководством.

Необходимость обеспечивать продовольствием растущее население планеты и удовлетворять растущий спрос на рыбу создает давление на природные ресурсы и представляет собой вызов устойчивости морского рыболовства и рыболовства во внутренних водоемах, а также развитию аквакультуры. Кроме того, в этой связи возникает ряд вопросов, связанных с управлением рыбными производственно-сбытовыми цепями для реализации права рыбацких общин на питание и обеспечения всеобщей доступности рыбы. Помимо этого, возникает вопрос о роли и вкладе различных участников (рыбацких общин, маломасштабных хозяйств, международных рыбопромышленных компаний и т.д.) в крайне разнообразный и разнородный сектор, предрасположенный к существенному неравенству.

<sup>1</sup> ГЭВУ, 2014 год. Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания; Доклад Группы экспертов высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, 2014 год. Полный текст доклада будет опубликован по адресу: [www.fao.org/cfs/cfs-hlpe](http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe).

<sup>2</sup> В целях настоящего доклада термином "рыба" обозначаются костные рыбы, ракообразные, моллюски и различные водные животные. В него не входят водные растения и водоросли.

<sup>3</sup> Термины "рыбоводство" и "аквакультура" в настоящем докладе являются взаимозаменяемыми.

В этом контексте в октябре 2012 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) ООН запросил у Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) провести стратегически ориентированное, практическое и оперативное исследование роли устойчивого рыболовства и аквакультуры в обеспечении продовольственной безопасности и питания, рассмотрев экологические, социальные и экономические аспекты рыболовства, включая кустарный промысел, а также провести обзор развития аквакультуры.

С учетом важности рыбы для продовольственной безопасности и питания важно найти ответ на вопрос: что необходимо сделать для поддержания или даже увеличения ее роли в настоящее время и в долгосрочной перспективе с учетом стоящих перед секторами рыболовства и аквакультуры вызовами в отношении устойчивости и руководства, а также экономических и демографических ограничений? Настоящий доклад имеет своей целью дать ответ на этот вопрос.

## **Основные выводы**

### **Рыба как ключевой источник продовольствия**

1. Сегодня промышленное рыболовство и аквакультура обеспечивают трем миллиардам человек немногим менее 20% их среднего подушевого потребления животного белка, а еще 1,3 миллиарда – около 15% их подушевого потребления. В некоторых странах эта доля может превышать 50%. В прибрежных странах Западной Африки, где рыболовство исторически было центральным элементом местной экономики, пропорциональное содержание рыбного белка в рационе питания весьма высоко. Так, в Гамбии, Сьерре-Леоне и Гане оно составляет более 60%. Аналогичным образом в Азии, где рыболовство играет чрезвычайно важную роль и в последние 30 лет развивается стремительными темпами, общий объем рыбного белка в рационе питания в таких странах, как Камбоджа, Бангладеш, Индонезия и Шри-Ланка, составляет от 50 до 60%. Столь же значительную пропорциональную долю белка в рационе питания человека рыба обеспечивает в большинстве небольших островных государств (на Мальдивах, например, почти 60%).
2. Всего в 2012 году было произведено 158 млн. т рыбы (91,3 млн. т дали морское промышленное рыболовство и рыболовство во внутренних водоемах, 66,6 млн. т дали морская аквакультура и аквакультура во внутренних водоемах), 136 млн. т из них было использовано для употребления в пищу человеком. Продолжающийся рост рыбного производства, шедший начиная с 1990-х годов прежде всего за счет аквакультуры, а также повышение его эффективности и улучшение каналов сбыта позволили мировому показателю по потреблению рыбы на душу населения вырасти за период с 1950 года более чем в три раза: с 6 кг в 1950 году до 19,2 кг на душу населения в 2012 году. Однако приведенные мировые показатели скрывают существенные региональные различия. На Азию приходится почти две трети мирового потребления рыбы: 21,4 кг на душу населения<sup>4</sup> по состоянию на 2011 год. Аналогичный уровень отмечается в Европе (22,0 кг на душу населения в год) и Северной Америке (21,7 кг на душу населения в год). Африка, Латинская Америка и Ближний Восток отличаются самым низким подушевым потреблением (10,4, 9,9 и 9,3 кг на душу населения в год по состоянию на 2011 год соответственно). Самый высокий уровень подушевого потребления демонстрирует Океания с 25,1 кг на душу населения в год.
3. Рост населения планеты и, что еще более важно, сочетание урбанизации, растущего уровня развития, уровня жизни и дохода стали основными стимулами роста спроса на рыбу и морепродукты и развития рыболовства. Начиная с 1950 года спрос растет более чем на 2,5% в год как в развитых, так и развивающихся странах и ввиду роста благосостояния высоконаселенных стран, таких как Китай и Индия, скорее всего, будет расти и далее.

### **Рыбе уделяется недостаточно внимания в стратегиях продовольственной безопасности и питания**

4. Вплоть до настоящего времени рыбе как ключевому элементу стратегий продовольственной безопасности и питания уделялось ограниченное внимание как на национальном уровне, так и в рамках более широких обсуждений развития и деятельности. Экспертные обсуждения рыболовства фокусировались преимущественно на вопросах

<sup>4</sup> Эти цифры показывают "потенциальное" потребление рыбы в эквиваленте живого веса с несъедобными частями и без учета послепромысловых потерь.

биологической устойчивости и экономической эффективности рыболовства, игнорируя вопросы, связанные с вкладом рыболовства в дело сокращения масштабов голода и недоедания и поддержки средств к существованию. При этом увеличение потребления рыбы и ее включение в рацион питания малообеспеченных слоев населения (включая беременных и кормящих матерей и детей младшего возраста) является мощным инструментом повышения продовольственной безопасности и улучшения питания, что объясняется рядом причин: во-первых, биологическая доступность рыбного белка примерно на 5–15% выше, чем у белка из растительных источников. Кроме того, рыба содержит ряд аминокислот, имеющих ключевое значение для здоровья человека. В первую очередь это лизин и метионин. Во-вторых, липидный состав рыбы уникален и отличается длинноцепочечными полиненасыщенными жирными кислотами (ДЦ-ПНЖК), оказывающими многостороннее потенциально благотворное действие на здоровье взрослых и развитие детей. Большое число дешевой, небольшой пелагической рыбы, наподобие анчоусов и сардин, является одним из богатейших источников ДЦ-ПНЖК. В-третьих, рыба является важным источником ключевых питательных микроэлементов: витаминов D, A и B, минералов (кальция, фосфора, йода, цинка, железа и селена). Это особенно верно для многочисленных малых видов рыб, употребляемых в пищу целиком (с костями, головами и внутренностями).

### Риски и трудности, затрагивающие мировое рыболовство

5. С начала 1990-х годов в заголовках прессы, научных докладах и в ходе экологических кампаний звучит мысль, что рыбные запасы нашей планеты находятся под угрозой вследствие перелова. И слова об угрозе имеют под собой определенное основание. ФАО определяет рыбные запасы по следующим категориям: недостаточно используемые, умеренно используемые, полностью используемые, чрезмерно используемые, истощенные и восстанавливающиеся. Анализ мировых морских рыбных запасов показывает рост процентной доли чрезмерно используемых и истощенных рыбных запасов и снижение числа недостаточно используемых и умеренно используемых рыбных запасов. В целом, уровень производства мирового промыслового рыболовства остановился с середины 1990-х годов на уровне около 90 млн. т в год.
6. Выловленная рыба может оказаться за бортом (быть выброшенной) вследствие случайного прилова нецелевых видов, несоответствия ее установленным законом размерам, низкого качества, частичного повреждения или порчи, делающих ее коммерчески неинтересной для выгрузки. Объем выбросов рыбы сильно варьируется как между рыбаками хозяйствами, так и внутри них. Доля выбросов меняется от практически нулевой в случае маломасштабного берегового рыболовства или лова атлантической сельди до 70-90% в случае придонного тралового лова. Оценить объемы выбросов на мировом уровне чрезвычайно сложно, поэтому любые мировые показатели несут высокую вероятность ошибки. В последнем докладе по этому вопросу, опубликованном ФАО в 2005 году, приводилось оценочное значение мирового уровня выбросов в 8% от общего объема мирового промышленного рыболовства и более низкое значение в 3,7%, применительно к маломасштабному рыболовству.
7. Актуальные данные подтверждают, что период высоких инвестиций в крупные суда, достигший своего пика в середине 1980-х годов, по большей части завершился. При этом за прошедший период времени общее число и мощность малых судов в исключительных экономических зонах (ИЭЗ, 200 морских миль от берега), где работают и крупные, и мелкие операторы, существенно возросли. Как следствие, мировые промысловые мощности остаются очень высокими, и, за некоторыми исключениями, требуемой корректировки промысловых мощностей так и не произошло. Многие рыбные ресурсы сильно истощены, продолжается предоставление субсидий (нередко в виде субсидируемого топлива). Систематическое опубликование данных по подробному распределению сумм по указанным субсидиям производится не везде.
8. При деградации или чрезмерной эксплуатации окружающей среды, производственных экосистем и/или ресурсной базы (рыбных запасов) потенциал сектора в обеспечении функций продовольственной безопасности и питания ограничивается или сокращается. Устойчивость рыболовства в вопросах окружающей среды и природных ресурсов признается обязательным условием для продовольственной безопасности и питания. На практике, однако, связь между ними сложна и остается недостаточно задокументированной. Кроме того, действие рыболовства на продовольственную

безопасность и питание зависит не только от восстановления запасов, но и от их доступности и от сбыта улова.

9. Воздействие таких видов деятельности, как бурение нефтяных скважин, строительство энергетических установок, развитие прибрежных зон и строительство портов и прочей береговой инфраструктуры, возведение дамб и управление водными потоками (особенно в случае рыболовства во внутренних водоемах), существенно сказывается на продуктивности водных ресурсов, местах обитания, обеспечивающих существование рыбных запасов (эрозия и загрязнение), и на средствах к существованию рыболовческих общин (например, за счет закрытия доступа к рыбопромысловым угодьям или отселения из береговых поселений). Деятельность по сохранению и созданию охраняемых акваторий также могут оказывать действие на средства к существованию местных рыболовческих общин.
10. Воздействие изменения климата уже очевидно: изменение географического распределения видов, смещение тепловодных видов к полюсам, закисление океанов и изменение береговых условий, влияющих на ареал обитания. Это оказывает различное воздействие на производство. Рыболовство во внутренних водоемах и аквакультура могут сталкиваться с высоким уровнем смертности из-за аномальной жары, недостаточности водных ресурсов и конкуренции за воду. Воздействие изменения климата на население, зависящее от рыболовства, будет зависеть от изменения возможностей ведения рыбного промысла (изменения доступных ресурсов, прав и мощностей для промысла, изменения операционных издержек производства и маркетинга) и изменения цен. Воздействие экстремальных явлений возрастает, что увеличивает риски повреждения или потери инфраструктуры и жилья. Подъем уровня мирового океана может привести к смене места проживания общин.

#### **Возможности и вызовы, стоящие перед аквакультурой**

11. За три последних десятилетия объемы производства рыболовства выросли в 12 раз, показав среднегодовой рост свыше 8%, что делает его самым быстрорастущим сектором производства продуктов питания. Сегодня достигнуто широкое согласие в отношении того, что ожидаемый рост спроса на рыбу должен удовлетворяться за счет аквакультурного производства.
12. Аквакультурная рыба преобразует больше корма в массу тела, чем наземные животные. Так, к примеру, производство 1 кг говяжьего белка требует 61 кг (свиного и рыбного – 38 кг и 13 кг соответственно) зерна. Более того, водные животноводческие системы дают меньший углеродный след на килограмм продукции по сравнению с наземными животноводческими системами. Выбросы азота и фосфора от аквакультурных животноводческих систем значительно ниже, чем в животноводческих системах, производящих свинину и говядину, но несколько выше, чем в птицеводстве.
13. Ожидается, что аквакультура продолжит свой рост, хотя и несколько медленнее, чем до недавнего времени. Со стороны различных участников (государственных и частных) из многих стран есть желание участвовать в этой деятельности.
14. Развитие аквакультуры связано с рядом вызовов и внешних факторов, некоторые из которых затрагивают продовольственную безопасность, но эксперты по аквакультуре склонны считать, что эра тяжелых экологических проблем закончилась и что аквакультура находится на пути к большей экологической устойчивости.
15. Нередко развитие аквакультуры нарушает ранее существовавшее использование земельных и водных ресурсов, что затрагивает средства к существованию многих, включая большое число рыбаков. По мере прогрессивного роста площадей, выделяемых под аквакультурную деятельность в озерах, водоемах и вдоль побережья, происходит уменьшение естественных рыбных запасов и их уплотнение, что может сказываться на рыболовстве в областях, открытых для обычного лова. При внедрении аквакультуры в регионах с уже существующей рыбопромысловой деятельностью, особенно на уровне натурального хозяйства, часто возникают конфликты.
16. Если говорить о животноводстве, то болезни рыб (в частности, синдром ранней смертности) представляют собой постоянную угрозу для производства и, соответственно, для средств к существованию местного населения. Еще одним поводом для озабоченности является использование в интенсивных системах антибиотиков и химических средств,

ввиду которого многие страны вводят нормы по использованию антибиотиков и лекарственных и химических средств в аквакультурном производстве.

17. Возможность попадания рыб из аквакультурных ферм в окружающую среду может представлять собой угрозу для диких популяций (например, за счет инвазивных видов или инвазии генетически модифицированных видов рыб и их скрещивания с дикими видами) и экосистем.
18. Рыба также используется для производства кормовых рыбной муки и рыбьего жира для разводимых хищных и всеядных видов рыб и ракообразных (включая лосося, форель, тунца, креветок и тилапию), птиц и других животных. Использование рыбы как “корма для рыбы”, называемое “переработкой”, является в высшей степени спорным, при этом пропорционально мировой объем рыбной продукции, идущей на рыбную муку, уменьшился со среднего значения в 23% (26 млн. т в год) в начале 1990-х годов до 10% (16 млн. т) в 2012 году благодаря появлению и использованию заменителей рыбной муки, включая растительные белки, отходы от рыбы и наземных животных и использование улучшенных пород водных животных с более высоким коэффициентом усвоения корма. Продолжается обсуждение того, не будет ли лучше, с точки зрения продовольственной безопасности и питания, использовать такую рыбу непосредственно для употребления в пищу человеком вместо ее переработки в рыбную муку, рассматривать ее как “низкосортную”, но питательную рыбу для людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, вместо того, чтобы скормить ее рыбе, потребляемой более обеспеченными потребителями.

### **Сравнение крупномасштабного и маломасштабного рыболовства**

19. По оценкам, более 120 млн. человек в мире напрямую зависят от деятельности, связанной с рыболовством (промыслом, переработкой, продажей), при этом большинство из них живет в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой. В маломасштабном рыболовстве занято 90% рыбаков. Маломасштабное рыболовство, как правило, дает более широкий прямой и косвенный вклад в продовольственную безопасность по сравнению с крупномасштабным рыболовством. Оно делает доступной имеющуюся рыбу, в том числе для бедного населения, и имеет ключевое значение как источник существования для социально обособленного и уязвимого населения развивающихся стран. Значение маломасштабного рыболовства (включая рыболовство во внутренних водоемах) для общего объема производства и его вклад в продовольственную безопасность и питание часто недооцениваются или игнорируются. Улов для личного потребления редко учитывается в национальной статистике улова. При этом существует достаточная доказательная база для ориентации поддержки фокуса на маломасштабное рыболовство в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания в развивающихся странах.
20. Крупномасштабное рыболовство также может способствовать обеспечению продовольственной безопасности и питания бедных слоев населения, особенно за счет широкого коммерческого распространения дешевой, простой в хранении и транспортировке (например, в консервированном виде) питательной пелагической рыбы, наподобие сардин, сельди, анчоусов и даже тунца. Как уже было отмечено в отношении международной рыбной торговли, доходы от крупномасштабной деятельности также могут давать косвенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности путем создания занятости, при условии что местное законодательство обеспечивает достойные условия труда.
21. При этом маломасштабные и крупномасштабные флота (например траулеры) могут конкурировать за ресурсы, районы промысла и орудия лова, что во многих случаях повышает уязвимость маломасштабных операторов, угрожает их благосостоянию, доходу и продовольственной безопасности. Кроме того, такая конкуренция может давать отрицательное воздействие на береговую среду.
22. Что касается аквакультуры, то вопрос воздействия на продовольственную безопасность и питание и последствий такого воздействия остается открытым. В Африке маломасштабная аквакультура не смогла дать, как ожидалось, сокращения бедности и обеспечить продовольственную безопасность. Поэтому фокус сместился к несколько более крупным (среднемасштабным) коммерчески ориентированным предприятиям. Существует надежда, что такая новая модель будет более успешной в том, что касается результатов по

продовольственной безопасности. В Азии, однако, обсуждение этого вопроса все еще продолжается. Несмотря на то что некоторые специалисты утверждают, что среднemasштабные предприятия эффективнее в вопросах борьбы с нищетой и обеспечения продовольственной безопасности, остается фактом, что 70-80% аквакультурной продукции дается маломасштабным рыболовством.

### Неурегулированные споры по рыбной торговле

23. Рыба является одним из наиболее активно торгуемых на международном рынке пищевых продуктов. В 2012 году на международную рыбную торговлю пришлось 37% общего объема рыбного производства общей экспортной стоимостью 129 млрд. долл. США, из которых 70 млрд. долл. США приходилось на экспорт развивающихся стран. Есть основания полагать, что международная рыбная торговля может иметь неоднозначное воздействие на благосостояние, продовольственную безопасность и питание местного населения, занятого в рыбном хозяйстве. С одной стороны, отдельные аналитики указывают на вклад экспортных доходов от рыболовства в местную экономику и дополнительные государственные доходы, которые можно использовать для деятельности, направленной на решение проблем бедных слоев населения, включая поддержку продовольственной безопасности и питания. Кроме того, развитие рыболовства дает эффекты роста и занятости, которые могут оказывать косвенное положительное воздействие на продовольственную безопасность и питание бедных слоев населения. С другой стороны, другие исследования показывают, что во многих случаях чрезвычайно прибыльная международная рыбная торговля, генерирующая доходы в миллионы долларов, сосуществует с нищенскими условиями жизни местных общин, которые вытесняются промышленными операторами или исключаются из торговли жесткими коммерческими нормами, теряя доступ к занятости и богатому источнику продовольствия. Существующие свидетельства также позволяют предположить, что правительства развивающихся государств, заключая договоры с иностранными рыбопромышленными операторами в отношении своих рыболовецких ресурсов, не всегда добиваются хороших условий.
24. По мере развития конкуренции между странами в глобальной экономике внутренняя и международная политика и деятельность направлялись, вплоть до настоящего времени, на сильную поддержку международной торговли рыбопродукцией, при этом нередко региональной и внутренней торговле рыбопродукцией уделялось недостаточно внимания и поддержки, несмотря на ее потенциал в области повышения продовольственной безопасности и улучшения питания, особенно для уязвимых групп населения. Множество маломасштабных теневых производителей и торговцев (преимущественно женщин), как правило оставшихся на обочине глобализированной торговли рыбопродукцией, ориентированной на ограниченное число видов, торгуемых на мировом уровне, получит улучшенный доступ к рыночным возможностям, открываемым внутренней и региональной торговлей, в рамках которой существует спрос на различные местные виды и продукты, которые могут быть произведены маломасштабными рыболовецкими хозяйствами и которые проще коммерчески реализовать на этом уровне. За счет большего политического внимания, тщательно продуманных действий (наподобие развития и рыночной инфраструктуры) и исследований в отношении региональной/внутренней торговли в развивающихся странах можно помочь повысить объем рыбы, доступной на местном уровне, и тем самым способствовать снижению растущего несоответствия между спросом и предложением рыбы, которое невозможно снять одним только импортом рыбы. В Африке возврат к упору на местную торговлю продукцией может стать дальнейшим стимулом для развития аквакультуры, которое сдерживают проблемы производственного характера. Увеличение спроса на рыбу со стороны растущего городского (и сельского) населения также может способствовать росту инвестиций, в частности, в пригородную аквакультуру.
25. В центре внимания сертификационных систем рыбопродукции вплоть до настоящего времени находилась экомаркировка, призванная решить проблемы экологической устойчивости. Указанные системы также прогрессивно движутся к охвату социальной ответственности и вопросов труда, но вплоть до настоящего времени не вопросов продовольственной безопасности и питания. За редким исключением, вопросы сертификации заботят прежде всего развитые страны и крупномасштабное рыболовство. Необходима дополнительная работа над соответствующими показателями по результатам рыбопромышленной деятельности для обеспечения продовольственной безопасности и питания, с тем чтобы более эффективно ставить цели по совершенствованию и

отслеживать их достижение. Воздействие существующих сертификационных систем на продовольственную безопасность и питание остается неясным.

### **Социальная защита и трудовые права**

26. Большинство рыбаков, а также людей, занятых в рыболовстве/переработке рыбы и/или торговле рыбой, живут в развивающихся странах, получают низкий доход и часто зависят от неофициальной работы. Они уязвимы по трем направлениям: наличие или отсутствие трудовых норм и социальной защиты в стране; применение или неприменение таковых к рыболовству; важность неофициальной работы без доступа к системам социальной защиты (компенсации по безработице, по выходу на пенсию, страхование здоровья и т.д.). Несмотря на то что в 2007 году Международная организация труда приняла Конвенцию № 188 о труде в рыболовном секторе, прогресс в отношении ратификации этой конвенции, регулирующей условия труда в секторе рыболовства, идет медленно, особенно в странах развивающегося мира.

### **Гендерное равенство**

27. Первая комплексная попытка оценить число работников рыбной отрасли установила, что 56 млн., почти половина из 120 млн. человек, занятых в секторе промышленного рыболовства и производственно-сбытовой цепи, являются женщинами. Обусловлено это прежде всего чрезвычайно высоким числом женщин, вовлеченных в переработку рыбы (в том числе на перерабатывающих заводах) и (теневую) маломасштабную торговлю рыбой. При этом маломасштабное рыболовство и производственно-сбытовые цепи стороннего производства учитываются ненадлежащим образом, поэтому фактическое число женщин может быть еще выше. Аналогичные оценки по 38 млн. работников сектора аквакультуры в настоящее время недоступны.
28. Половая принадлежность наряду с межсекторными факторами (такими, как экономический класс, этническая принадлежность, возраст и вероисповедание) во многом определяет специфику воздействия рыболовства и аквакультуры на результаты в области продовольственной безопасности и питания, а также наличие, доступность, стабильность и соответствие рациона питания групп населения, напрямую вовлеченных в производство рыбы и производственно-сбытовые цепи, и не только их.
29. Непосредственно в производственной деятельности в рыболовстве и аквакультуре преобладают мужчины. Значительная часть женской работы, включая сбор, послепромысловую обработку и продажу, не признается или учитывается в недостаточной степени, несмотря на ее экономический и иной вклад. Регулярного сбора данных с разбивкой по полу не производится. Отчасти из-за этого женщинам и гендерному аспекту по сектору уделяется недостаточно политического внимания.

### **Руководство**

30. Руководство имеет особое значение для определения доступа к рыбным запасам, целостности рыбных запасов и распределения выгод от рыбы. Большинство стран уделяет слишком мало внимания тому, каким образом различные лица и группы (включая бедные и социально обособленные слои населения, занятые в производственно-сбытовых цепях рыболовства и аквакультуры, а также бедные потребители в целом) могут улучшать или ухудшать свое положение или терять доступ к рыбным запасам, другим активам производственно-сбытовой цепи, а также рыбе как продовольственному товару. Имеющиеся данные позволяют предположить, что правозащитные документы являются важным и эффективным инструментом, позволяющим гарантировать исполнение государствами своих обязательств, включая обязательства, касающиеся права на питание.
31. Перед лицом растущей конкурентной экономической эксплуатации океанов и пресноводных водоемов интересы, связанные с рыбой и продовольственной безопасностью и питанием, обычно признаются на международном уровне, но только в общих чертах и голословно. Анализ существующего международного партнерства и инициатив показывает нехватку проработанных стратегий увязывания роста производительности и устойчивости с продовольственной безопасностью и питанием.
32. За важным исключением инициатив, продвигаемых ООН, по которым проводится всеобъемлющая консультативная деятельность, большинство прочих недавних, связанных

с океанами инициатив в области руководства являются недостаточными, вследствие недостаточной представленности маломасштабных операторов из развивающихся стран.

33. На национальном уровне ограниченное число доступных актуальных данных мета-анализа показывает, что как в том, что касается непосредственных эффектов за счет доступа к ресурсной базе и улучшения ее состояния, так и в том, что касается опосредованного воздействия за счет дохода от деятельности, связанной с рыболовством, совместного управления рыбными ресурсами, ожидаемых улучшений в отношении продовольственной безопасности и питания еще не достигнуто.

---

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **1. Рыба должна находиться в центре стратегий продовольственной безопасности и питания**

#### **Государствам следует**

- 1а) Сделать рыбу неотъемлемым элементом межсекторных национальных стратегий и программ в области продовольственной безопасности и питания, уделив особое внимание развитию маломасштабного производства и местных поставок (в частности, для местных рынков, для школьных обедов и т.д.) и других инструментов политики, включая просветительскую деятельность в вопросах питания.
- 1б) Включить рыбу в свои программы питания и деятельность, направленную на устранение недостаточности питательных микроэлементов, особенно среди детей и женщин, с учетом культурных особенностей, развивая местные поставки и учитывая издержки и выгоды.
- 1с) Укреплять международную помощь и сотрудничество для наращивания потенциала развивающихся стран для обсуждения лучших условий по соглашениям о рыбном промысле для защиты продовольственной безопасности и питания своего населения.
- 1д) Отменить способствующие перелову вредные субсидии, чтобы добиться прогресса в деле борьбы с текущим сокращением мировых рыбных запасов. Полученные государствами доходы от отмены субсидий можно направлять на инвестиции в общественные блага для поддержки продовольственной безопасности и питания в связи с устойчивым рыболовством (наподобие развития инфраструктуры и потенциала) или на улучшение средств к существованию и экономических возможностей жителей рыболовецких общин.

#### **Государства, национальные и международные исследовательские институты и организации по развитию должны**

- 1е) Проводить регулярные исследования на уровне домохозяйств для лучшего понимания взаимосвязей между рыбой, половой принадлежностью и пищевым статусом индивидумов и домохозяйств, включая последствия перелова. Указанные исследования должны проводиться с использованием гендерно дезагрегированных данных.
- 1ф) Проводить обзор рыболовецких практик и вариантов выброса с точки зрения продовольственной безопасности и питания, а также устойчивости ресурсов и экосистем.

### **2. Угрозы и риски мирового рыболовства, включая последствия изменения климата**

#### **Государствам следует**

- 2а) Включать стратегии адаптации к изменению климата, связанные с рыбным хозяйством и продовольственной безопасностью и питанием, во все виды политики и деятельности по аквакультуре и рыболовству на национальном и субнациональном уровне, в том числе путем их привязки к организациям, производящим исследования и прогнозы в области климата и погоды, проведения конкретных исследований и внедрения, при необходимости, гибких элементов в механизмы управления и руководства.



2b) Участвовать в широком диалоге и анализе для разработки сценариев для понимания возможного воздействия изменения климата на продовольственную безопасность и питание потенциально затрагиваемых им наиболее уязвимых областей (например, береговых и малых островных государств) и разработки и осуществления необходимых действий посредством широких процессов.

#### **ФАО должна**

2c) Взять на себя ведущую роль в глобальных усилиях, направленных на повторную разработку инструментов оценки ресурсов и концепций руководства, пригодных для повышения вклада рыбы в продовольственную безопасность и питание, в том числе посредством разработки новых подходов для использования во многовидовом рыболовстве с применением различных орудий лова, более адаптированных к особым характеристикам маломасштабного рыболовства.

### **3. Возможности и вызовы, стоящие перед аквакультурой**

#### **Национальные и международные исследовательские организации (наподобие центров КГМСХИ), основанные правительствами и другими организациями, должны**

3a) Взять на себя ведущую роль в инициативах по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, нацеленным на повышение устойчивости и производительности аквакультуры как в крупномасштабной, так и в маломасштабной системах. Исследования должны фокусироваться на контроле здоровья и безопасности пищевых продуктов, улучшенных кормах, не составляющих прямой конкуренции пищевым продуктам для людей, одомашнивании и генетическом улучшении ключевых признаков, обеспечивающих вклад в различные аспекты продовольственной безопасности и питания, интеграции аквакультуры в агроэкологические модели производства на уровне ферм и ландшафтов и улучшении связей с пищевой цепочкой с должным соблюдением целостности экосистем.

#### **Государства и другие частные и государственные заинтересованные стороны, а также международные участники должны**

3b) Осуществлять соответствующую деятельность, направленную на сокращение использования рыбной муки и рыбьего жира в качестве корма в аквакультуре и животноводстве и последующее прекращение такого использования за счет использования альтернативных источников, а также разведения рыбы низкого трофического уровня (растительной и всеядной).

3c) Создать условия для разработки и осуществления сотрудничества по линии Юг-Юг для обмена опытом в аквакультуре и его изучения.

### **4. Сравнение маломасштабного и крупномасштабного рыбного промысла**

#### **Правительства и другие частные и государственные заинтересованные стороны должны**

4a) Признать вклад маломасштабного рыболовства в обеспечение продовольственной безопасности и питания и принимать во внимание его особенности при разработке и осуществлении всех национальных и международных политик и программ, связанных с рыболовством, в том числе посредством надлежащего широкого представительства.

4b) Оказывать поддержку самоорганизуемым местным профессиональным организациям и кооперативам, вносящим существенный вклад в дело рыночной интеграции маломасштабных операторов.

#### **Национальные и региональные организации, ответственные за рыболовство, должны**

4c) Присвоить высокий приоритет поддержке маломасштабного рыболовства путем соответствующего планирования, законодательства и признания прав и ресурсов или наделяния ими. При конкуренции маломасштабного рыболовства с крупномасштабным правительства должны развивать вклад первого в продовольственную безопасность и питание и, в частности, разрабатывать нормы национальной политики, защищающие маломасштабное рыболовство.

## **5. Торговля и рынки**

### **Государствам следует**

5а) Обеспечить учет вопросов продовольственной безопасности и питания в политических целях и механизмах, связанных с международной, региональной и местной торговлей рыбопродукцией, в том числе посредством широкой разработки руководящих принципов, процедур и норм для защиты продовольственной безопасности и питания местного населения.

### **Международные организации, региональные экономические и рыбохозяйственные органы и национальные министерства должны**

5б) Уделять больше политического внимания и ресурсов развитию, продвижению и поддержке внутренней и региональной торговли рыбопродукцией. Инвестиции должны учитывать добровольные руководящие принципы для земельных, рыбных и лесных ресурсов, а также соответствовать принципам ответственного инвестирования в сельское хозяйство. Они должны перенаправлять ресурсы и поддерживать наращивание потенциала различных участников, вовлеченных в деятельность по торговле рыбопродукцией на местном, национальном или региональном уровне, особенно посредством производственно-сбытовых цепей с участием маломасштабного рыболовства, аквакультуры и маркетинга.

### **Правительства, международные организации, частный сектор и гражданское общество должны**

5с) Поддерживать развитие и использование существующих или новых стандартов сертификации устойчивости, включающих показатели продовольственной безопасности и питания, и способствовать охвату маломасштабных операторов соответствующей поддержкой и усилиями по наращиванию потенциала.

## **6. Социальная защита и трудовые права**

### **Государствам следует**

6а) Ратифицировать Конвенцию МОТ № 188 о труде в рыболовном секторе, чтобы обеспечить улучшение условий работы и социальное обеспечение занятых в рыболовецком секторе.

### **Государства, в частности национальные государственные учреждения в области труда, в сотрудничестве с рыбохозяйственными организациями должны**

6б) Улучшать нормы национального уровня для работников рыбной отрасли, включая женщин, работающих на перерабатывающих заводах и рынках, и экипажи рыбопромысловых судов из мигрантов и местного населения. Собственники должны гарантировать, что их суда пригодны для работы в море и что условия работы в море на них безопасны.

6с) Принимать меры для внедрения систем социальной защиты в виде минимальной заработной платы и программ социального обеспечения для рыбаков и работников рыбной отрасли, включая самозанятых работников, женщин и трудящихся-мигрантов.

## **7. Гендерное равенство**

### **Государствам следует**

7а) Обеспечить, чтобы их политика и деятельность в области аквакультуры и рыболовства не оказывали отрицательного воздействия на женщин и способствовали гендерному равенству.

7б) Закреплять гендерное равенство во всех правовых системах рыболовства, включая лицензирование и права доступа. Определения рыболовства должны покрывать все формы лова, включая обычно применяемые женщинами и маломасштабными операторами, в том числе берегового лова и лова во внутренних водоемах беспозвоночных вручную и использования крайне малого рыболовного оборудования.

### **Комитет ФАО по рыбному хозяйству (КРХ) должен**

7с) Разработать политические руководящие принципы по гендерному равенству и экономическому вкладу, например технические руководящие принципы по половой

принадлежности в аквакультуре и рыболовстве в рамках Кодекса поведения ответственного рыболовства.

#### **КВПБ должен**

7d) Призвать международные и национальные организации рыбного хозяйства полномасштабно решать гендерные вопросы в секторах рыболовства и аквакультуры в своей политике и деятельности для реформирования сложившегося подхода, в котором гендерные аспекты – пусть и ненамеренно – не учитываются.

#### **Развитие программ помощи должно**

7e) Учитывать вопросы половой принадлежности и отдавать приоритет гендерным проектам.

### **8. Управление**

#### **Государства должны**

8a) Выполнять свои обязательства по международным договорам о правах человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

#### **Государствам следует**

8b) Оценивать политику, деятельность и инвестиции, прямо и косвенно связанные с рыболовством и рыболовецкими общинами, в том что касается их воздействия на право на питание затрагиваемых общин.

8c) Использовать Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, признавая особое значение статьи 8.3 о коллективных правах и общих ресурсах для разработки и оценки политики и программ, особенно затрагивающих доступ рыболовецких общин к природным ресурсам.

8d) Обеспечить активное и значимое участие рыболовецких общин и работников рыбной отрасли во всех решениях, затрагивающих их право на питание.

8e) Обеспечить, чтобы гендерно ориентированная продовольственная безопасность и питание стали неотъемлемым элементом механизмов руководства производственно-сбытовой цепью, включая политику национального правительства, сертификационные стандарты и корпоративную политику социальной ответственности.

8f) Официально защищать права, в том числе существующие права пользования и владения, неблагополучного в плане продовольственной безопасности населения, рыболовецких общин и коренных и малочисленных групп населения.

8g) Поддерживать развитие мелких и средних предприятий, в том числе помогая им получить доступ к наилучшим методам управления и кредитным схемам для сохранения доходности.

#### **ФАО должна**

8g) Взять на себя ведущую роль в реформировании международного рыболовства и хозяйствования в океане с целью повышения прозрачности и репрезентативности всех крупнейших международных программ и инициатив, чтобы гарантировать включение в эти программы маломасштабного рыболовства. Указанные программы должны охватывать больше, чем экономический рост с экологической устойчивостью, и быть нацеленными на приоритет продовольственной безопасности и питания и сокращение бедности.

#### **КВПБ и КРХ должны**

8h) Создать специальную совместную сессию с участием международных организаций по управлению рыболовством и аквакультурой и связанных с ними участников, чтобы обменяться взглядами на координацию политики и программ для достижения прогресса по результатам деятельности в области продовольственной безопасности и питания.