



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

30ª CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Brasilia, Brasil, 14 al 18 de abril de 2008

INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS: PARTICIPACIÓN EFECTIVA DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO EN LAS REUNIONES DEL CODEX ALIMENTARIUS

Antecedentes¹

1. La Comisión del Codex Alimentarius y sus órganos auxiliares brindan a los países del mundo una oportunidad única de participar en la formulación de normas alimentarias y textos afines para aplicación a escala mundial, con objeto de proteger la salud de los consumidores y asegurar prácticas equitativas en el comercio de los alimentos. Hoy, 99 por ciento de la población mundial está representada en la Comisión a través de 175 países miembros (33 países de América Latina y el Caribe (ALC) – 19% de todos Países Miembros) y una Organización Miembro (Comunidad Europea).
2. La Comisión se reúne actualmente con frecuencia anual, alternativamente en la sede de FAO y de la Organización Mundial de la Salud (OMS). Asimismo se realizan reuniones del Comité Ejecutivo en las que participan el presidente de la Comisión y los vicepresidentes, miembros elegidos de las regiones geográficas y los coordinadores regionales.
3. La Comisión del Codex funciona con diferentes tipos de órganos auxiliares:
4. *Los Comités de asuntos generales (o comités horizontales)* se encargan de elaborar conceptos y principios de alcance universal que se aplican a los alimentos en general, o a determinados alimentos o grupos de alimentos en particular (por ejemplo higiene, aditivos, contaminantes etc.). Ratifican o examinan las disposiciones pertinentes de las normas del Codex para productos. *Los Comités sobre productos (o comités verticales)* están encargados de elaborar normas para determinados alimentos o grupos de alimentos. Los comités de asuntos generales o sobre productos se reúnen a intervalos entre 1 y 2 años, según necesidad. La convocatoria a las reuniones y su presidencia son realizadas por un país hospedante designado por la Comisión. Se disuelven o son aplazados *sine die* cuando la Comisión decide que su labor ha terminado.

¹ cf ¿Qué es el Codex Alimentarius? Tercera edición. OMS/FAO, Roma 2006.

Por razones de economía se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir otros, a menos que sea estrictamente indispensable. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO se encuentran en el sitio de Internet www.fao.org

5. *Los Grupos de acción intergubernamentales especiales* tienen mandatos muy limitados y por períodos determinados. La convocatoria a las reuniones y la presidencia también son realizadas por un país hospedante. Aquellos activos en el presente con participación de países de América Latina y el Caribe son:
 - Grupo de acción sobre alimentos obtenidos por medios biotecnológicos
 - Grupo de acción sobre resistencia antimicrobiana
 - Grupo de acción sobre elaboración y manipulación de alimentos congelados rápidamente
6. *Los Comités coordinadores FAO/OMS* tienen entre sus objetivos determinar los problemas y necesidades de las regiones en materia de normas alimentarias e inspección de los alimentos. Normalmente celebran reuniones cada dos años, en las que están debidamente representados los países de sus respectivas regiones. El país coordinador de una región es también el país que preside el Comité coordinador (su mandato dura un máximo de dos sesiones). La 14ª y 15ª reuniones del Comité Coordinador FAO/OMS para América Latina y el Caribe tuvieron lugar en Argentina (2004 y 2006), la próxima será hospedada por México y se realizará en noviembre 2008.
7. Para analizar la participación en las reuniones del Codex Alimentarius de los países de América Latina y el Caribe, se han considerado los períodos de sesiones de las reuniones del Codex en períodos de agosto a julio del año siguiente.

Período de sesiones de agosto 2005 a julio 2006: Tabla 1

8. Las reuniones de Comités *horizontales* sumaron un total de 8 en el período, se observa que en los países del Caribe predomina la participación de Cuba (6/8); en Centro y Norteamérica, México (6/8) y Costa Rica (5/8); mientras en Sudamérica destaca Brasil con 100% de participación, seguido de Chile (7/8) y Argentina (6/8). Del resto de los países, 12 de ellos, la mayoría del Caribe, no han participado en ninguna reunión de este tipo; 10 países han participado en sólo una reunión y 5 países han participado en 2 reuniones de comités horizontales en el período que se indica.
9. Los países de ALC con mayor participación en Comités *horizontales* entre estas fechas, destacan:
 - 14ª Reunión del Comité sobre *Sistemas de Inspección y Certificación de Importaciones y Exportaciones de Alimentos*. 42% de los países de ALC² respecto del total regional, y 17% respecto del total de países participantes en la reunión.
 - 34ª Reunión del Comité sobre *Etiquetado de los Alimentos*. 30% de los países de ALC³ respecto del total regional, y 18% respecto del total de países participantes en la reunión.
 - 27ª Reunión del Comité sobre *Nutrición y Alimentos para Regímenes Especiales*. 24% de los países de ALC⁴ respecto del total regional, y 13% respecto del total de países participantes en la reunión.
10. Respecto de las reuniones de Comités *verticales* (o de productos), durante este período sólo se realizó una reunión, la del Comité de *Leche y Productos Lácteos* (Nueva Zelanda, marzo 06). A esta reunión hubo nula asistencia de los países del Caribe y muy poca representatividad de los países de Centro y Sudamérica (México, Nicaragua, Argentina y Brasil), los cuales representan 12% del total regional y 10% del total de países participantes en la reunión.
11. Respecto la 5ª Reunión *Grupo de Acción Inter-Gubernamental Especial del Codex sobre Alimentos obtenidos por Medios Biotecnológicos* (Japón, sept 05), la participación de los países de ALC también fue muy escasa (Cuba, Costa Rica, México, Argentina, Brasil y

² Antigua y Barbuda, Barbados, Cuba, Dominica, Costa Rica, Guatemala, México, Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Guayana, Venezuela.

³ Barbados, Cuba, Haití, Jamaica, México, Panamá, Argentina, Brasil, Chile y Paraguay.

⁴ Cuba, Costa Rica, México, Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Venezuela.

Chile), representan 18% del total regional y 12% del total de países participantes en la reunión.

12. La 29ª Reunión de la Comisión del Codex Alimentarius (julio 06), tuvo una participación de 58% de países provenientes de ALC (4/14 del Caribe, 7/8 de Norte y Centroamérica; y 8/11 países de América del Sur). Sin embargo, esta alta proporción a nivel regional, baja a 18% si se consideran todos los miembros participantes en dicha reunión.

Período de sesiones de julio 2006 a julio 2007: Tabla 2

13. Las reuniones de Comités *horizontales* sumaron un total de 9 en el período. Se observa que de los países del Caribe, Cuba tiene la mayor participación (7/9), luego Jamaica y República Dominicana (3/9). En Centro y Norteamérica predomina México (7/9) y Costa Rica (5/9); en Sudamérica destaca Brasil (7/9), luego Argentina y Chile, ambos (6/9), al igual que Paraguay y Ecuador (4/9). Del resto de los países, 9 de ellos, la mayoría del Caribe, no han participado en ninguna reunión de este tipo; 9 países han participado en sólo una reunión, 5 países han participado en 3 reuniones, 2 países han participado en 3 y 4 reuniones de comités *horizontales* en el período que se estudia.
14. Dentro de las reuniones de Comités *horizontales* con mayor participación de países de ALC entre estas fechas, destaca la 35ª Reunión del Comité sobre *Etiquetado de los Alimentos*, con 58% de los países latinoamericanos presentes respecto al total regional, y 24% respecto del total de países presentes en la reunión. Las reuniones sobre: Principios Generales; Sistemas de Inspección y Certificación de Importaciones y Exportaciones de Alimentos; Residuos de Plaguicidas; e Higiene de los Alimentos, tuvieron una presencia de 27% de los países de ALC respecto del total regional. Esta proporción baja a 13%, 18%, 17% y 16%, respecto del total de miembros que asisten a cada reunión, respectivamente.
15. Las demás reuniones de Comités *horizontales*: Nutrición y Alimentos para Regímenes Especiales; Métodos de Análisis y toma de Muestras; Contaminantes de los Alimentos; y Aditivos Alimentarios, tienen las menores participaciones de los países de la Región, 18% la primera y 9% las tres últimas. Estas proporciones bajan a 14% en la reunión sobre Nutrición y Alimentos para Regímenes Especiales, a 6% en la reunión sobre Métodos de Análisis y toma de Muestras, y a 5% en las reuniones sobre Contaminantes de los Alimentos, y de Aditivos Alimentarios, respectivamente, al considerar como referencia todos los miembros participantes a cada reunión.
16. Respecto de las reuniones de Comités *verticales*, se realizaron las siguientes en orden de importancia según el porcentaje de países de la región que asistieron a ellas: Frutas y Hortalizas Frescas (27%); Pescado y Productos Pesqueros (18%); Grasas y Aceites (15%), y Frutas y Hortalizas Elaboradas (9%). En este tipo de reuniones de Comités *verticales*, predomina la participación más consistente de países de América del Sur: Brasil (3/4), Argentina, Chile, Ecuador y Perú con (2/4). Respecto al resto de la Región, México, Costa Rica y Cuba, todos tuvieron una participación en 2 de 4 reuniones de este tipo.
17. Respecto de la 6ª Reunión del *Grupo de Acción Inter-Gubernamental Especial del Codex sobre Alimentos obtenidos por Medios Biotecnológicos* (Japón, sep 06), la participación de los países del Caribe fue nula; sólo Costa Rica y México de Centro y Norteamérica; y de Sudamérica, además de Argentina, Brasil y Chile, en este período se agrega Paraguay. Esto se traduce en una participación de 18% respecto del total regional y 13 % respecto del total de miembros que asistieron a la reunión.
18. En la reunión del Comité Coordinador FAO/OMS para América latina y el Caribe (Argentina, nov 06) participaron 8 de 11 países del Caribe, 5 de 8 de Centro y Norteamérica; y 8 de 11 de Sudamérica. En total, la representatividad de países de la región en esta reunión fue de un 64%.

19. Por último, destaca el 30 Período de sesiones de la Comisión del Codex Alimentarius (julio 07), con una participación de 61% del total de la Región (4/14 del Caribe, 6/8 de Norte y Centroamérica; y 10/11 de Sudamérica). Sin embargo, la proporción de participación de los países de ALC baja a 17% si se considera el total de países participantes en esta reunión.
20. Del análisis anterior, se concluye que los países en desarrollo de América Latina y el Caribe con mayor presencia en las reuniones de los diferentes comités del Codex Alimentarius son: Cuba en la región del Caribe; México y Costa Rica de Norte y Centroamérica, respectivamente; y Brasil, Argentina y Chile en Sudamérica.

Tabla N° 1: Reuniones de los Comités del Codex Alimentarius en el período agosto 2005 a julio 2006

PAISES	23ª Reunión Comité sobre Principios Generales (Francia, abr 06)	14ª Reunión Comité sobre Sistemas de Inspección y Certificación de Importaciones y Exportaciones de Alimentos (Australia, nov 05)	38ª Reunión Comité sobre Residuos de Plaguicidas (Brasil, abr 06)	16ª Reunión Comité sobre Residuos de Medicamentos Veterinarios en Alimentos (México, may 06)	27ª Reunión Comité sobre Nutrición y Alimentos para Regímenes especiales (Alemania, nov 05)	38ª Reunión Comité sobre Aditivos Alimentarios y Contaminantes de los Alimentos (Países Bajos, abr 06)	34ª Reunión Comité sobre Etiquetado de los Alimentos (Canadá, may 06)	27ª Reunión Comité sobre Métodos de Análisis y Muestreo (Hungría, may 06)	7ª Reunión Comité de Leche y Productos Lácteos (Nueva Zelanda, mar 06)	5ª Reunión Grupo de Acción Inter-Gubernamental Especial del Codex sobre Alimentos Obtenidos Por Medios Biotecnológicos (Japón, sep 05)	29 Período de sesiones Comisión del Codex Alimentarius (Italia, jul 06)
CARIBE											
Antigua y Barbuda		1									1
Bahamas											
Barbados		1					1				1
Cuba		1	1		1	1	1	1		1	1
Dominica		1									
Granada											
Haití							1				
Jamaica							1				1
República Dominicana											
Saint Kitts y Nevis											
Santa Lucía											
San Vicente y las Granadinas											
Suriname											
Trinidad y Tobago											
Suma Caribe	0	4	1	0	1	1	4	1	0	1	4

Continuación Tabla N° 1

PAISES	23ª Reunión Comité sobre Principios Generales (Francia, abr 06)	14ª Reunión Comité sobre Sistemas de Inspección y Certificación de Importaciones y Exportaciones de Alimentos (Australia, nov 05)	38ª Reunión Comité sobre Residuos de Plaguicidas (Brasil, abr 06)	16ª Reunión Comité sobre Residuos de Medicamentos Veterinarios en Alimentos (México, may 06)	27ª Reunión Comité sobre Nutrición y Alimentos para Regímenes especiales (Alemania, nov 05)	38ª Reunión Comité sobre Aditivos Alimentarios y Contaminantes de los Alimentos (Países Bajos, abr 06)	34ª Reunión Comité sobre Etiquetado de los Alimentos (Canadá, may 06)	27ª Reunión Comité sobre Métodos de Análisis y Muestreo (Hungría, may 06)	7ª Reunión Comité de Leche y Productos Lácteos (Nueva Zelanda, mar 06)	5ª Reunión Grupo de Acción Inter-Gubernamental Especial del Codex sobre Alimentos Obtenidos Por Medios Biotecnológicos (Japón, sep 05)	29 Período de sesiones Comisión del Codex Alimentarius (Italia, jul 06)
CENTRO Y NORTEAMERICA											
Belice											
Costa Rica	1	1	1	1	1	1				1	1
El Salvador						1					1
Guatemala		1									1
Honduras											1
México	1	1		1	1	1	1		1	1	1
Nicaragua									1		1
Panamá	1						1				1
Suma CA y Mex	3	3	1	2	2	3	2	0	2	2	7

Continuación Tabla N° 1

PAISES	23ª Reunión Comité sobre Principios Generales (Francia, abr 06)	14ª Reunión Comité sobre Sistemas de Inspección y Certificación de Importaciones y Exportaciones de Alimentos (Australia, nov 05)	38ª Reunión Comité sobre Residuos de Plaguicidas (Brasil, abr 06)	16ª Reunión Comité sobre Residuos de Medicamentos Veterinarios en Alimentos (México, may 06)	27ª Reunión Comité sobre Nutrición y Alimentos para Regímenes especiales (Alemania, nov 05)	38ª Reunión Comité sobre Aditivos Alimentarios y Contaminantes de los Alimentos (Países Bajos, abr 06)	34ª Reunión Comité sobre Etiquetado de los Alimentos (Canadá, may 06)	27ª Reunión Comité sobre Métodos de Análisis y Muestreo (Hungría, may 06)	7ª Reunión Comité de Leche y Productos Lácteos (Nueva Zelanda, mar 06)	5ª Reunión Grupo de Acción Inter-Gubernamental Especial del Codex sobre Alimentos Obtenidos Por Medios Biotecnológicos (Janón, sep 05)	29 Período de sesiones Comisión del Codex Alimentarius (Italia, jul 06)
SUDAMÉRICA											
Argentina	1	1	1		1		1	1	1	1	1
Bolivia		1			1						
Brasil	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Chile	1	1	1		1	1	1	1		1	1
Colombia	1										1
Ecuador		1									1
Guayana		1									
Paraguay	1						1				1
Perú											1
Uruguay				1							1
Venezuela		1			1						
Suma Sudamérica	5	7	3	2	5	2	4	3	2	3	8
Total participación ALC	8	14	5	4	8	6	10	4	4	6	19
Total participación países	67	83	42	38	61	65	56	44	40	50	108
% Participación países ALC *	24	42	15	12	24	18	30	12	12	18	58

* en base a total países región

Tabla N° 2: Reuniones de los Comités del Codex Alimentarius en el período agosto 2006 a julio 2007

PAISES	24ª Reunión Comité del Codex sobre Principios Generales (Francia, abr 07)	15ª Reunión Comité sobre Sistemas de Inspección y Certificación de Importación y Exportaciones de Alimentos (Australia, nov 06)	39ª Reunión Comité sobre Residuos de Plaguicidas (China, may 07)	28ª Reunión Comité sobre Nutrición y Alimentos para Regímenes especiales (Tailandia, oct 06)	38ª Reunión Comité sobre Higiene de los Alimentos (Estados Unidos, dic 06)	28ª Reunión Comité sobre Métodos de Análisis y Muestreo (Hungría, mar 07)	1ª Reunión Comité sobre Contaminantes de los alimentos (China, abr 07)	39ª Reunión Comité sobre Aditivos Alimentarios (China, abr 07)	3ª Reunión Comité sobre Etiquetado de los Alimentos (Canadá, may 07)	28ª Reunión Comité sobre Pescados y Productos Pesqueros (China, sept 06)	13ª Reunión Comité sobre Frutas y Hortalizas Frescas (México, sept 06)	23ª Reunión Comité sobre Frutas y Hortalizas Elaboradas (Estados Unidos, oct 06)	20ª Reunión Comité sobre Grasas y Aceites (Reino Unido, feb 07)	6ª Reunión Grupo de Acción Intergubernamental Especial del Codex sobre Alimentos Obtenidos Por Medios Biotecnológicos (Japón, nov 06)	15ª Reunión del Comité Coordinador FAO/OMS para ALC (Argentina, nov 06)	30 Período de sesiones de la Comisión del Codex Alimentarius (Italia, jul 07)
CARIBE																
Antigua y Barbuda					1						1				1	1
Bahamas													1			
Barbados									1							
Cuba	1	1	1	1			1	1	1		1	1			1	
Dominica			1	1											1	
Granada																
Haití									1						1	1
Jamaica	1				1				1		1				1	1
República Dominicana			1	1					1						1	1
Saint Kitts y Nevis									1							
Santa Lucía									1						1	
San Vicente y las Granadinas																
Suriname													1			
Trinidad y Tobago															1	
Suma Caribe	2	3	3	1	2	0	1		7	0	3	1	2	0	8	4

Continuación Tabla N° 2

PAISES	24ª Reunión Comité del Codex sobre Principios Generales (Francia, abr 07)	15ª Reunión Comité sobre Sistemas de Inspección y Certificación de Importación y Exportaciones de Alimentos (Australia, nov 06)	39ª Reunión Comité sobre Residuos de Plaguicidas (China, may 07)	28ª Reunión Comité sobre Nutrición y Alimentos para Regímenes especiales (Tailandia, oct 06)	38ª Reunión Comité sobre Higiene de los Alimentos (Estados Unidos, dic 06)	28ª Reunión Comité sobre Métodos de Análisis y Muestreo (Hungría, mar 07)	1ª Reunión Comité sobre Contaminantes de los alimentos (China, abr 07)	39ª Reunión Comité sobre Aditivos Alimentarios (China, abr 07)	5ª Reunión Comité sobre Etiquetado de los Alimentos (Canadá, may 07)	28ª Reunión Comité sobre Pescados y Productos Pesqueros (China, sept 06)	13ª Reunión Comité sobre Frutas y Hortalizas Frescas (México, sept 06)	23ª Reunión Comité sobre Frutas y Hortalizas Elaboradas (Estados Unidos, oct 06)	20ª Reunión Comité sobre Grasas y Aceites (Reino Unido, feb 07)	6ª Reunión Grupo de Acción Intergubernamental Especial del Codex sobre Alimentos Obtenidos Por Medios Biotecnológicos (Japón, nov 06)	15ª Reunión del Comité Coordinador FAO/OMS para ALC (Argentina, nov 06)	30 Período de sesiones de la Comisión del Codex Alimentarius (Italia, jul 07)
CENTRO Y NORTEAMERICA																
Belice																
Costa Rica	1		1	1	1				1			1	1	1	1	1
El Salvador	1		1													1
Guatemala					1										1	1
Honduras																1
México	1	1	1	1	1			1	1	1	1			1	1	1
Nicaragua					1				1						1	
Panamá															1	1
Suma CA y Mex	3	1	3	2	4	0	0	1	3	1	1	1	1	2	5	6

Continuación Tabla N° 2

PAISES	24ª Reunión Comité del Codex sobre Principios Generales (Francia, abr 07)	15ª Reunión Comité sobre Sistemas de Inspección y Certificación de Importación y Exportaciones de Alimentos (Australia, nov 06)	39ª Reunión Comité sobre Residuos de Plaguicidas (China, may 07)	28ª Reunión Comité sobre Nutrición y Alimentos para Regímenes especiales (Tailandia, oct 06)	38ª Reunión Comité sobre Higiene de los Alimentos (Estados Unidos, dic 06)	28ª Reunión Comité sobre Métodos de Análisis y Muestreo (Hungría, mar 07)	1ª Reunión Comité sobre Contaminantes de los alimentos (China, abr 07)	39ª Reunión Comité sobre Aditivos Alimentarios (China, abr 07)	5ª Reunión Comité sobre Etiquetado de los Alimentos (Canadá, may 07)	28ª Reunión Comité sobre Pescados y Productos Pesqueros (China, sept 06)	13ª Reunión Comité sobre Frutas y Hortalizas Frescas (México, sept 06)	23ª Reunión Comité sobre Frutas y Hortalizas Elaboradas (Estados Unidos, oct 06)	20ª Reunión Comité sobre Grasas y Aceites (Reino Unido, feb 07)	6ª Reunión Grupo de Acción Interagubier Especial del Codex sobre Alimentos Obtenidos Por Medios Biotecnológicos (Japón, nov 06)	15ª Reunión del Comité Coordinador FAO/OMS para ALC (Argentina, nov 06)	30 Período de sesiones de la Comisión del Codex Alimentarius (Italia, jul 07)
SUDAMÉRICA																
Argentina	1	1	1	1		1			1		1		1	1	1	1
Bolivia									1						1	1
Brasil			1	1	1	1	1	1	1	1	1		1	1	1	1
Chile	1	1	1	1		1			1	1	1			1	1	1
Colombia	1								1		1					1
Ecuador		1					1	1	1	1		1			1	1
Guayana		1							1							
Paraguay	1	1			1				1					1	1	1
Perú					1					1	1				1	1
Uruguay									1						1	1
Venezuela										1						1
Suma Sudamérica	4	5	3	3	3	3	2	2	9	5	5	1	2	4	8	10
Total participación ALC	9	9	9	6	9	3	3	3	19	6	9	3	5	6	21	20
Total países participación	71	49	52	42	55	54	60	58	81	46	34	25	42	46	21	120
%Participación países ALC*	27	27	27	18	27	9	9	9	58	18	27	9	15	18	64	61

* en base a total países región ALC