

1997年4月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

暂定议程议题 7

粮食和农业遗传资源委员会

第七届会议

1997年5月15 - 23日，罗马

粮农组织关于其
农业生物多样性政策、计划和活动的报告：
(2) 农业生物多样性其它部门

	段 次
I. 引 言	1 - 2
II. 家畜遗传资源	3 - 9
III. 渔业遗传资源	10 - 21
IV. 有关植物遗传资源的法律活动	22 - 24
V. 农业生物多样性的经济和社会方面	25 - 30
VI. 农业生物多样性和性别问题	31 - 34

**粮农组织关于其农业生物多样性
政策、计划和活动的报告：
(2)农业生物多样性其它部门**

I. 引 言

1. 委员会定期从包括粮农组织在内的一些国际组织收到关于其保存和利用植物遗传资源的政策、计划和活动的报告。委员会认为这些报告对委员会和这些组织很有价值，使委员会和这些组织能够向各国介绍它们的目标和计划，并听取各国的意见。
2. 和过去一样，粮农组织在CGRFA-7/97/8.1号文件中报告了它在植物遗传领域的政策、计划和活动。因为委员会的职责扩大，还包括与农业有关的生物多样性的其它部分，所以本文件补充了那份报告，并向委员会提供了关于粮农组织在生物多样性其它领域、在法律、经济、社会 and 性别问题领域的辅助活动的补充信息。

II. 家畜遗传资源

3. 表 1列出了开展大量家畜遗传资源活动的家畜卫生和生产司在粮农组织1996 - 1997年正常计划预算中的主要预算拨款。拨款额包括粮农组织工作人员工资。在此未列出的其它一些计划成分也支持对家畜遗传资源重要的活动，例如家畜疾病抗性工作。

**表 1: 1996/97年工作计划和预算中
含有家畜遗传资源部分的正常计划成分的
拨款和这些部分的估计比重**

计划成分	预 算 (千美元)	家畜遗传资源部分的 估计比重
协调国家基础结构	952	高
可持续利用和保存(原生境和非原生境)	881	高
特征描述和预报	448	高
家畜多样性信息系统发展和保持	416	高

4. 正常计划资金部分地支持重要的核心活动。这些核心活动将为以国家为基础的全球家畜遗传资源管理战略提供全球中心；粮农组织通过这些活动在有关各方普遍参与的基础上努力领导、协调和促进全球战略的逐步发展、研究必要的方式

并报告发展情况，其中包括长期的实物和资金支持需要。全球中心需要预算外资金来补充正常计划经费。还在争取预算外资金在全球战略范围内开展国家和地区实地活动。

5. 一个全面统一的“全球家畜遗传资源管理战略纲领”于1995年经过农业委员会的审议并得到理事会的支持。1996年，《世界粮食首脑会议行动计划》进一步强调了开发和保存家畜遗传资源的重要性。也是在1996年，《生物多样性公约》缔约方会议第III/11号决定“承认联合国粮食及农业组织主管的以国家为基础的全球家畜遗传资源管理战略的重要性，并坚决支持进一步发展该战略”（UNEP/CBD/COP/3/REP文件第20段）。

6. “全球战略”纲领包括了一系列重要行动，尤其是为了：

- 开发和更好地利用适应世界主要中等投入和低投入生产环境的家畜遗传资源，从而持续地提高其农作制的集约化程度；
- 消除对14种主要家畜品种剩下的大约5000个品种资源面临的严重的遗传侵蚀危险；初步调查结果证明这些资源的大约30%目前存在高度的灭绝危险。

7. “全球战略”纲领包括四个基本部分：

- 包括以下三部分的以国家为基础的全球结构：(i)中心和网络；(ii)有关各方；(iii)家畜多样性信息系统。
- 包括以下六部分的一项技术活动计划：(i)特征描述；(ii)原生境利用和保存；(iii)非原生境保存；(iv)制定准则和行动计划；(v)建立通信和信息系系统以及有关的培训；(vi)协调。
- 指导战略制定工作和提高国家参与的经济效益的专业人员队伍。
- 各国政府据以直接指导国际政策制定工作的一个政府间机制：粮食和农业遗传资源委员会。

8. “全球战略”的各个部分相互依靠，而且为了做到经济有效、保持动力和取得长期的成功，必须同时实施。一旦基本准则和纲领制定完毕，在拥有必要的人力和财力的情况下，需要协调一致地开展活动。有关各方通过“家畜多样性行动”开展合作是实施“全球战略”的基础。

9. 这项计划于1995年开始，已经取得了以下成绩：

- 代表许多专业的一个非正式专家小组评价并赞同构成“全球战略”纲领基础的 *技术理由*。
- 在国家一级正在建立 *基础结构*。非洲、亚洲、美洲和欧洲73个国家的政府正在确定国家家畜遗传资源归口机构和国家协调员，尽管大部分单位还未全面开展活动。
- 在日本政府的资助下，在亚洲已经建立了一个试点 *区域中心*。一个中期评价组对这一试点区域中心给予良好的评价，强调需要开展当地和区域协调并援助各国，使它们能够为有效地管理家畜遗传资源作出所需的巨大努力。目前正为建立非洲、美洲、欧洲和近东区域中心进行筹备，在只要可能即利用现有的以国家为基础的分区域机构，例如南部非洲发展共同体和美洲农业合作研究所。
- 按照计划，*家畜多样性信息系统*分四个阶段建立。第一阶段建立的系统已经在国际互联网络上试用和部分实施。*家畜多样性信息系统*现在成为各国可以可靠使用的一个先进而灵活的通信和信息工具；作为执行“全球战略”的一个“虚拟结构”，可以涉及家畜遗传资源管理的所有领域。目前大约有1000名经常性用户，但是尚未有足够的日常全球中心支持来协助用户和使“系统”充分发挥作用。还需要进一步投入大量人力。
- 已经朝着建立 *有关各方磋商机制*迈出了第一步；通过这一机制与家畜遗传资源有关的许多有关各方可以积极地协助发展“全球战略”。一个非正式的捐助者和其它有关各方特别会议决定支持“全球战略”，并在与各国的讨论和它们的合作家畜活动中把“战略”纳入主流。它们还同意需要定期会晤交流进展情况。
- 通过对28种家畜品种进行全球性调查和建立全球家畜遗传资源基因库，已开始建立一个 *预报系统*。“世界家畜多样性观察清单”英文版和法文版已经出版，西班牙版已可送印。这份清单很受欢迎。
- 计划中的九次 *项目立项考察*已进行了四次。目的是更清楚地了解哪些活动如果开展，将加快改进各区域的家畜遗传资源管理。
- 制定和执行妥善的各种家畜品种和包括家畜的基础农业生态系统行动计划的 *国家基础准则*正在制定之中。
- 针对目标对象信息需要的一项全面的 *通信战略*已制定完毕：它利用所有主要的通信机会，目的是尽量提高经济效益。主要部分是：*家畜多样性*

信息系统、世界家畜多样性观察清单、家畜遗传资源信息公报、一份有关各方通讯和一份情况简介。

- 通过动物遗传资源特设专家工作组（其报告为CGRFA-7/97/10号文件）以及后来农委第十四届会议（CGRFA-7/97/Inf.2号文件摘录了其报告的有关部分）的讨论为委员会在本届会议开始考虑动物遗传资源问题作了准备。在这一过程中确定了更好地管理这部分农业生物多样性需要处理的各种技术问题和政策问题。

III. 渔业遗传资源

正常计划

10. 表 2 列出了粮农组织 1996 - 97 年正常计划中渔业部开展许多渔业遗传资源活动的计划成分主要预算拨款。列出的数字仅反映与渔业遗传资源直接有关的部分，包括了非职工人员费用拨款，但未包括粮农组织工作人员的工资。

表 2: 含有渔业遗传资源部分的 1995 - 96 年正常计划成分
预算拨款和这些部分的估计比重

计划成分	预算 (千美元)	渔业遗传资源部分的 估计比重
改进已利用资源的生物资料	525	中
内陆渔业和水产养殖规划手段发展 / 出版《负责任渔业行为守则》	67	低
内陆鱼业的保护和管理	18	低
监测和报告内陆渔业和水产养殖状况和趋势	11	低
内陆渔业和水产养殖的经营和发展技术	78	中 - 低
机构间和部际环境活动	8	中

11. 渔业资源司内陆水资源和水产养殖处开展了大部分渔业遗传资源活动。一名专职渔业资源官员负责渔业遗传资源事项。但是，由于该司许多方面的工作涉及渔业遗传资源的利用和保存，其它各处，主要是海洋资源处，也作出重要贡献。没有为专门处理渔业遗传资源事项建立正式的机构。

12. 粮农组织为粮食和农业服务的渔业遗传资源计划包括两大截然不同的事项：
(i) 通过养殖水产品种的遗传改良等途径在水产养殖中持续地利用遗传多样性；
(ii) 野生遗传多样性的管理和养护。与农作物和家畜的情况相反，已经驯化的鱼类品种很少，大部分渔业遗传资源存在于野生的鱼类、贝类、甲壳类和植物种群之中。

粮农组织的许多渔业管理活动通过促进负责任捕鱼方法和纠正动用过剩能力、使用炸药或毒药等有害的方法，保存和持续地利用水生生物多样性。

13. *养护和持续利用渔业遗传资源* 需要关于捕获和养殖的水生品种、种群构成和种群评价的准确资料，但是目前仍然没有许多必要的基本资料。在这样的情况下，粮农组织捕获渔业和水产养殖统计资料以及品种鉴定计划虽然不专门涉及遗传多样性，但也是生物多样性信息的一个重要来源。

14. *改进已利用资源的生物数据* 品种鉴别和数据计划通过建立一个包括品种目录、品种诊断、参考图、一个便于检索的信息系统的世界生物分类系统促进提高渔业资料的质量和可靠的品种鉴别。

15. *内陆渔业和水产养殖规划手段的发展* 《负责任渔业行为守则》已最后定稿并经粮农组织第二十八届大会通过。关于负责任水产养殖和渔业管理的条款涉及渔业遗传资源，为了协助实施这些条款已经起草了技术准则。为记录家养和野生水生养殖品种的遗传多样性已在开展活动。关于引进品种的负责任利用和跨界运输守则已经制定，并提交欧洲内陆渔业咨询委员会第十九届会议，目前正促进在发展中区域实施这些守则。

16. *内陆水域渔业的养护和管理* 作为国际水生生物资源管理中心 / 粮农组织关系数据库 - FishBase的一部分，记录海洋和淡水外来品种国际移动情况的一份内容广泛的数据库于1995年制作并分发。最近进行了补充，并正在准备一个版本提供给国际互连网络粮农组织网站。南非的一个区域水产养殖项目“促进当地社区发展的水产养殖”（GCP/INT/555/SWE和GCP/RAF/227/BEL）支持了以保护当地渔业遗传资源为目标的几次区域渔业和水产养殖发展研讨会和对渔业及水产养殖发展环境影响评价。

17. *监测和报告内陆渔业和水产养殖的状况和趋势* 编写了大量文章和出版物，记录日益增多的养殖水生品种，其来源和遗传基础。《粮农组织水产养殖通讯》是广泛分发这类文献的一个渠道，并公布了关于粮农组织利用和养护渔业遗传资源活动的其它信息。向1997年渔业委员会提供了叙述全球和各区域水产养殖和渔业状况的一份文件《世界渔业和水产养殖状况 - 1996年》。

18. *内陆渔业和水产养殖经营和发展技术* 加强海洋和淡水管理涉及可能影响渔业遗传资源的各种方法。通过粮农组织 / 英国海外开发署内陆渔业发展专家磋商会（1997年4月7 - 11日，孟加拉国）和公布*内陆渔业发展和管理纲领*正在制定渔业集约化负责任管理准则。《海洋和沿海地区孵化发展计划》：粮食安全和生物多样性保存（京都会议KC/FI/95/TECH/5号出版物）以及由日本的一个单边信托基

金项目（GCP/INT/643/JPN）部分资助的粮农组织/日本京都渔业和粮食安全会议后续活动处理了海洋养殖和资源补充的遗传问题。部分在同样情况下还正在评价提高水产养殖产量的遗传技术，例如通过选择性育种计划。

19. *参加机构间和部际环境活动*- 粮农组织支持一些区域和国家渔业机构促进负责任地养护和利用渔业遗传资源。在国际水产养殖遗传学网络、遗传资源利用和养护中的一般性问题、渔业遗传资源政策制订方面，粮农组织与国际水生生物资源管理中心（国际农业研究磋商小组中处理水生资源的中心）合作。在渔业遗传资源领域，粮农组织承诺开展联合国环发会议后续活动，已经参加和今后将继续参加《生物多样性公约》各论坛，其中包括缔约方会议及其下属的科学技术咨询机构和有关的专家小组。

20. 为了今后的渔业发展和促进粮食安全，必须负责任地利用和养护渔业遗传资源。遗传操纵和遗传特征描述技术的发展速度远远超过在全世界如何以可持续和负责任的方式应用这些技术的知识的发展速度。扩大的粮食和农业遗传资源委员会将为交换看法、制定适宜的政策、建议和准则提供一个重要的政府间论坛。

实地计划

21. 表 3 列出了执行中的有关当前实地项目。粮农组织正促进实地项目包括渔业遗传资源问题。

表 3: 含有较大比重的渔业遗传资源部分的粮农组织实地项目

项 目	预算(千美元)* 日 期	渔业遗传资源部分的 估计比重
银大马哈鱼遗传改良 - 智利 (TCP/CHI/2354A)	225 1993 - 95	很高
罗非鱼遗传改良 - 委内瑞拉 (TCP/VEN/6611)	225 1997 - 98	很高
为保护坦噶尼喀湖生物多样性的污染控制措施和其它措施 (UNTS/RAF/007/GEF)	925 1996 - 97	中
渔业援助项目 - 巴布亚新几内亚 (PNG/93/007)	668 1993 - 97	中
坦噶尼喀湖渔业管理研究 (GCP/RAF/271/FIN)	6886 1991 - 97	低
促进当地社区发展的水产养殖 - 南部非洲 (GCP/INT/555/SWE & GCP/RAF/227/BEL)	5813 1993 - 96	低
南太平洋区域水产养殖发展 (GCP/RAS/116/JPN)	3400 1994 - 96	低

* 项目预算总额

IV. 有关植物遗传资源的法律活动

22. 在主要计划1.2.4“法律服务”中，法律办公室在粮食和农业遗传资源领域开展了大量活动，尤其是通过直接支持政府间谈判，例如目前为修改《国际植物遗传资源公约》正在进行的谈判。法律办公室还在以下领域提供支持：建立粮农组织主管的国际非原生境收集品网络、《生物多样性公约》的执行及其对《国际植物遗传资源公约》的影响、粮农组织动物遗传资源计划制定工作的法律事项、制定和落实各类守则和协定，例如《植物种质收集和转让守则》、《负责任渔业行为守则》、《粮农组织促进公海渔船遵守国际养护和管理措施协定》。法律办公室还支持与全球和区域渔业资源养护和管理有关的其它各项谈判。

23. 在主要计划3.1.3“对成员国的法律援助”中，法律办公室通过正常计划和实地计划，在区域和国家两级继续在粮食和农业遗传资源政策、战略和法律的制定方面以及有关事项上提供技术援助。

24. 1996年和1997年，法律办公室在技术合作计划项目TCP/BEZ/6611“建立强制性柑桔验证计划”中，协助伯利兹起草管辖柑桔验证计划的法律。在TCP/JAM/6611“柑桔生产和验证战略”项目中向牙买加提供了类似的援助。这两个项目与意大利信托基金资助的一个区域项目GCP/RAL/108/ITA“统一加勒比地区共同体区域种子立法”同时执行。同样，协助了格鲁吉亚（TCP/GEO/6711）和吉尔吉斯斯坦（TCP/KYR/6611）制定其国家种子法律和质量控制计划。

V. 农业生物多样性的经济和社会方面

25. 经济和社会部与有关技术单位合作，正在开展一些与农业生物多样性有关的活动，目的是为遗传资源的经济评价、保存和利用战略研究和使用的分析手段。

26. 计划成分“农业遗传资源的评价和保存经济学”涉及若干有关的问题：

- 遗传资源的评价：在粮农组织发起下，罗马Tor Vergata大学组织的一次国际专题讨论会（1996年5月13-15日），讨论了粮食和农业遗传资源的评价与保存和可持续开发战略之间的联系（包括知识产权和农民权利问题）。世界各地的高级研究人员出席了专题讨论会；讨论会是专门为了研究农业生物多样性评价方法的第一次尝试。Tor Vergata大学和粮农组织将于1997年早些时候联合出版那次专题讨论会的记录。
- 最经济的农业生物多样性公共投资事项正通过制定一个动态的生物-经济模式加以处理，根据保存计划（尤其是植物遗传资源收集品数量变化）对植物育种和农业生产产生影响的假定，估计粮食和农业遗传资源的净

现值（按农业经济收益减去农业生物多样性投资费用衡量）。1997年中期将编写研究报告《为减少农业生物多样性侵蚀的公共投资》。在总模式制定完毕并经过同行审议之后，将规划单项实例调查。

27. **生物多样性和贸易**：粮农组织定期研究环境政策与商品贸易之间的相互作用，其中包括与农业生物多样性有关的情况。1997年2月向商品问题委员会特别提交了一份文件《生物技术发展对农产商品贸易的影响》（CCP 97/17号文件）。该文件初步评估了生物技术发展对国际市场上各类商品之间、商品出口国之间竞争变化的质量性影响，并制定了对这些因素进行量化分析的框架，以使今后的工作可以数字化方式研究环境条例和生物技术条例对贸易的影响。

28. 粮农组织还公布了粮农组织/世界卫生组织联合举行的一次生物技术和食品安全专家磋商会（1996年9月30日10月4日）的报告。食品法典委员会也继续讨论食品安全和使用遗传变异生物和有关技术生产的食品的标签事项。

29. **生物多样性指标**：在全球和国家两级还正在为监测自然资源基础状况建立一个环境统计指标系统开展工作。这项工作以后可能扩大，包括与农业有关的遗传资源状况及其变化指标。

30. **家庭庭院农业生物多样性**：计划活动“通过家庭庭院生产改善营养”强调在发展中国家通过提高家庭庭院的生产集约程度和多种经营改善饮食。它鼓励农民，尤其是妇女，适宜地利用当地植物和良种资源，并协助农业生物多样性和营养丰富的食用植物的原生境保存。它还帮助保留当地栽培技术知识。

VI. 农业生物多样性和性别问题

31. 可持续发展部通过妇女参加发展处注意农业生物多样性与性别问题之间的关系。

32. 1995年和1996年，利用挪威信托基金制定了一个南部非洲区域项目“性别、生物多样性和当地知识系统以加强农业和乡村发展”。在该项目内，农业生物多样性包括“农业生态系统品种内和品种之间的多样性（包括农作物、‘野生食物’、家畜、森林和鱼类）、农业生态系统本身的多样性、与农业生态系统发生相互作用或直接有助于粮食安全的品种（植物品种、土种、家畜品种、天然种群）的多样性。中间技术发展小组（津巴布韦和英国）、NORAGRIC（挪威）、Commutech（津巴布韦）和CIKSAP（肯尼亚内罗毕大学当地系统和副产品中心）参加了项目制定工作。考察组考察了津巴布韦、坦桑尼亚、莫桑比克和斯威士兰。1995年11月在津巴布韦哈拉雷举行了一次项目制定总结研讨会，几个区域和国家项目、非政府组织、政府机构和国际机构的代表出席了会议。一个150万美元的项目于1996年年底获得批准（GCP/RAF/338/NOR），执行工作将于1997年开始。

33. 1996年4月在委员会第二届特别会议期间，举行了一次代表会议，题为“农民在保存和利用植物遗传资源中的权利：性别前景”，目的是促使当时正在讨论的《全球行动计划》包括性别问题。在第四届国际植物遗传资源技术会议上，进一步介绍了粮农组织的重点计划领域“性别、生物多样性和技术”。通过的《全球行动计划》强调了性别问题。1996年6月，与国际植物遗传资源研究所合作召开了一次关于把性别敏感方法纳入植物遗传资源保存和利用的专家工作组会议，讨论可能的准则、方法和为促进通过注意性别的国家计划执行《全球行动计划》时考虑性别和其它社会经济问题的一个计划战略。

34. 与危地马拉森林行动计划签署了开展面向行动的“妇女在保存韦韦特南戈玉米遗传资源中的作用”研究议定书。目的是记录妇女在植物驯化和植物遗传资源保存中的作用，突出当地知识系统和方法对农业生物多样性管理的贡献，使社区、政府机构和发展工作人员更加认识性别考虑在遗传资源保存和管理中的重要性，把它作为加强农业综合发展的一部分。1997年初与韦韦特南戈六个社区进行磋商，开始了实地工作。