
	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación	
---	--	--------------------	--	--	--	---

<h1>植物遗传资源委员会</h1>
<h2>第六届会议</h2>
<h3>1995年6月19—30日，罗马</h3>
<h4>1994—1995年计划评价报告摘要</h4> <h4>第一章：植物遗传资源保存和管理 (分项计划 2.1.2.1)</h4> <h4>和动物遗传资源 (分项计划 2.1.3.3)</h4>

第 一 章

植物遗传资源的保存和管理

(分项计划 2.1.2.1)

和

动物遗传资源

(分项计划 2.1.3.3)

背 景

1 在农业界，非常担心我们的主要农作物和家畜的遗传单一性增加及遗传多样性丧失。与宣传得比较多的主要由热带森林地区的实际破坏和退化引起的世界热带森林遗传多样性丧失的情况大不相同的是，农业遗传多样性主要受到以单一的现代高产植物品种和动物品种代替传统的异质动植物传统品种这一过程的威胁。植物遗传多样性还特别受到因扩大农业、采用新的栽培技术和环境退化而使野生作物亲缘体丧失的威胁。

2 对遗传多样性的重要性认识的提高，导致寻找最佳的方法来保存、收集和利用动植物基因，规定获得遗传材料的条件和分享遗传材料所产生的利益。粮农组织早在1947年就开始进行遗传资源方面的工作，显然是国际上讨论这些问题的论坛。在1960年代，粮农组织召开了作物遗传资源专家小组会议，组织了第一届植物遗传资源技术会议。在同一时期，粮农组织专门设立了作物生态和遗传资源科，并扩大实地计划。粮农组织在1967年对动物遗传资源的评价、利用和保存问题进行了研究。自1973年以来与成员国合作进行了若干研究，为全球作出一致努力来保存动物遗传资源铺平了道路。

3 在1974年，粮农组织支持成立了国际植物遗传资源局，并在体制方面成为其主管机构和共同主办者。在1980年代，与联合国环境规划

署一起举行了一系列关于动物遗传资源保存和管理的联合专家小组会议和技术磋商会议。根据成员国建议，粮农组织与政府和非政府组织合作，在1983年开始建立全球植物遗传资源保存和利用系统，最初是成立一个植物遗传资源委员会，该委员会起草并通过了（无法律约束力的）《国际植物遗传资源公约》，还通过把“从自然多样性中获取硕果”作为1993年世界粮食日的主题来提高公众的认识。

4 最近几年，粮农组织积极参加编写联合国环发会议文件（特别是《二十一世纪议程》和《生物多样性公约》文件。10多年来，粮农组织与国际农业研究磋商小组各中心、联合国教科文组织、联合国工发组织、联合国开发计划署和联合国环境规划署就有关遗传资源保存和利用的问题进行了广泛合作。

5 目前粮农组织正在开展新的活动来促进农业遗传多样性方面的国际合作。正在修改《国际植物遗传资源公约》以便与《生物多样性公约》的有关规定相一致。将于1996年在德国举行第四届国际植物遗传资源技术会议，讨论拟定一项计算费用的全球植物遗传资源行动计划。关于动物遗传资源，建议制定一项全球战略以便为开展动物遗传资源活动奠定一个基础，包括制定一些计划来加强为潜在濒危家畜品种列表、监测、保存、利用和发展的工作。

6 关于遗传资源保存和利用的大部分活动，在以下两个分项计划项下开展，即分项计划2.1.2.1：植物遗传资源的保存和管理 and 分项计划2.1.3.3：动物遗传资源。这两个分项计划的1994—95两年度的预算拨款额比以前都大大增加，其总拨款额大约占粮农组织对遗传资源活动的总拨款额（720万美元）的58%。由于这两个分项计划基本上是相互独立的，对它们的回顾大体上是分开进行的。其它有关分项计划将在适当的情况下进行讨论。

目标和重点

7 在本组织的章程中规定了粮农组织在遗传资源领域的总任务（第一条第2款第3项要求粮农组织“在保护自然、采用农业生产的改良方法方面促进采取国家和国际行动”。本组织领导机构一贯要求并赞同关于遗传资源方面的具体行动。这方面的重要标志是1983年粮农组织大会通过《国际植物遗传资源约定》，1993年粮农组织大会欢迎两个特别行动计划的制定，一个是植物遗传资源保存、利用和发展特别行动计划，另一个是动物遗传资源保存、利用和发展特别行动计划。

8 一般说来，粮农组织与粮食和农业方面的生物多样性有关的目标是促进对生物资源的有效保存、科学研究和可持续利用以便使全世界、特别是发展中国家的人民受益。为此目的，本组织(i) 收集、解释和传播生物多样性信息，(ii) 促进制定生物多样性保护和利用指导方针，(iii) 向成员国提供直接援助，(iv) 通过制定国际准则、文件等以及通过与各项国际公约和活动的其它机构的直接合作促进国际合作（例如对《生物多样性公约》秘书处的技术和行政支持）。

9 粮农组织在这些领域的重点是强调政策制定、信息交流和国际合作。因此，这些分项计划都是为了实现以下三个主要目标：

- a) 动员为使作物和家畜成为全球、区域和国家生物多样性计划和战略的组成部分所需要的政治和财政支持；
- b) 推动和促进国际合作来支持区域和国家计划；
- c) 通过出版物提高公众认识，并为信息交流提供论坛以便促进更加广泛地了解动植物遗传资源多样性及其可持续管理的重要性。

10 根据1983年粮农组织大会的建议，分项计划2.1.2.1在实现这些主要目标方面起了先锋作用，因为它重视建立一种正式国际结构来开展植物遗传资源方面的工作，特别强调：

- a) 植物遗传资源委员会作为制定政策和提供指导的一个政府间论坛；
- b) 《国际植物遗传资源约定》；
- c) 通过世界信息和预警系统来收集、分析和传播资料；
- d) 国际网络，例如粮农组织国际非原生境植物种质收集品网络；
- e) 《国际植物种质收集和转让行为守则》。

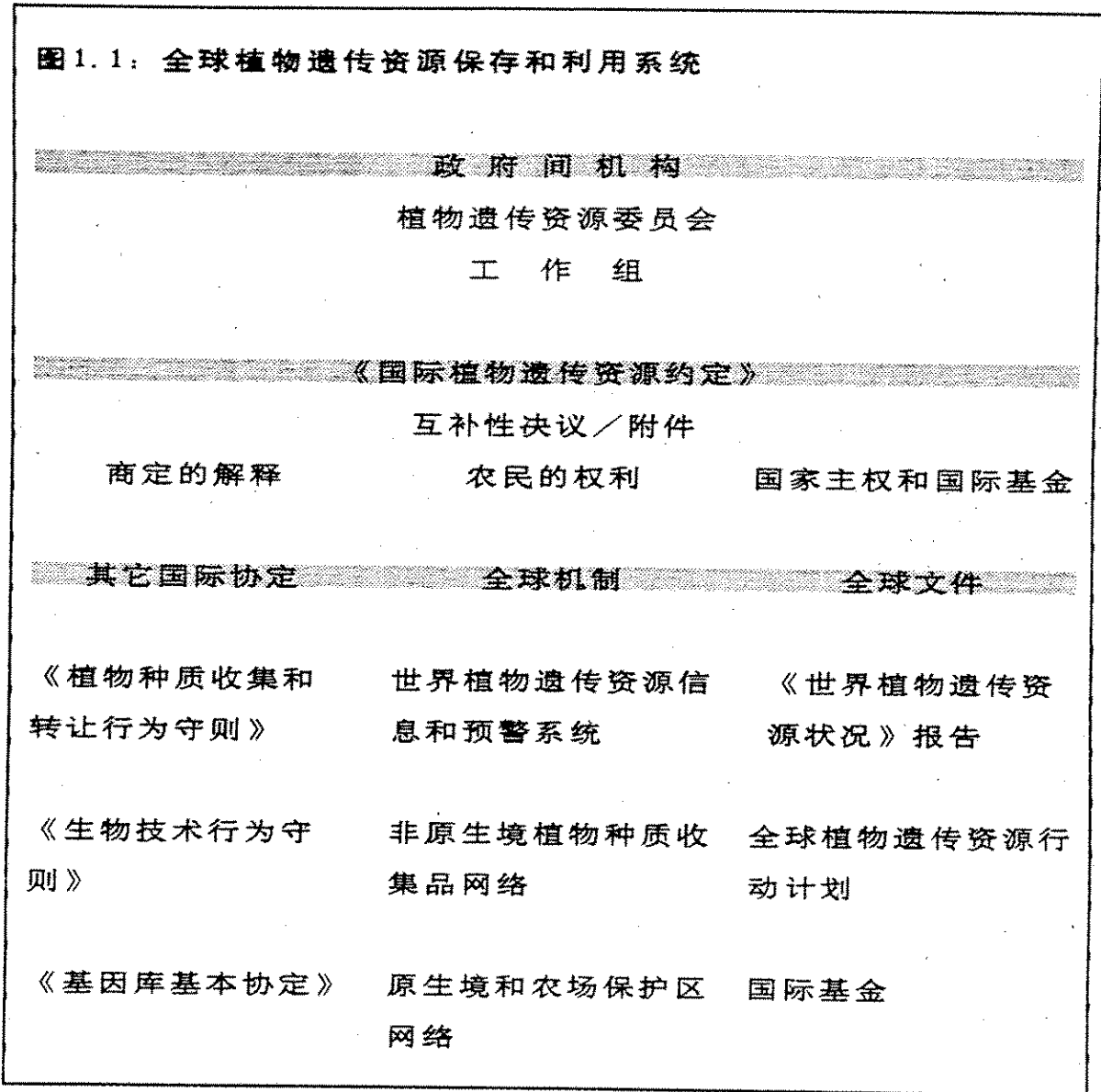
11 上述成分是众所周知的全球粮食和农业植物遗传资源保存和利用系统的组成部分（参阅图1.1）。除上述成分之外，还正在拟定以下成分：

- 《生物技术行为守则》；
- 原生境植物遗传资源保存区网络；
- 《世界植物遗传资源状况》报告；
- 国际植物遗传资源基金；
- 滚动式全球植物遗传资源行动计划。

12 1990年理事会第九十八届会议明确要求分项计划 2.1.3.3负责制定全球动物遗传资源可持续发展计划。自那时以来，优先重视制定一项全球战略以便包括：

- a) 一种政府间机制，使政府能够直接参与；
- b) 一种按地域分布的结构，以协助和协调每个国家的活动；
- c) 一项活动计划，其中包括一个信息系统、原生境和非原生境保存战略、指导方针和国际文件；
- d) 一个专家咨询委员会。

图 1.1: 全球植物遗传资源保存和利用系统



13 全球系统的核心成分是植物遗传资源委员会，该委员会为各国（种质的提供者和使用者）就有关植物遗传资源和公约（一项无法律约束力的协定）的问题进行讨论和取得一致意见提供了一个论坛，以便确保探查、收集、保存、评价和利用植物遗传资源，尤其对目前或未来的粮食和农业具有重大作用的品种，并为植物育种和其它科学用途提供这种资源。

14 关于这两个分项计划，重点显然放在遗传资源的规范和观念方面，而不是放在通过项目向各国提供直接技术援助方面。分项计划的许多工作，特别是在分项计划2.1.2.1项下为植物遗传资源委员会秘书提供的支持，是通过由国家推动的过程确定的。换句话说，工作计划取决于成员国的行动和工作重点，进展情况往往受到超出本组织控制的因素的影响。

15 本组织的《工作计划和预算》并非总是明确说明用以衡量分项计划工作进度的具体指标。然而，关于分项计划2.1.2.1,从植物遗传资源委员会的讨论中可以得到一些启示。植物遗传资源委员会提出的看法往往具有多种建议的性质（例如支持在植物育种和种子生产方面进行人员培训），而且往往对今后工作指出明确的方向（例如植物遗传资源委员会第一届会议建议建立一个国际保护区网络）。然而《工作计划和预算》的各个章节中很少反映这种建议和方向。一个明显的原因是，植物遗传资源委员会的会议在大会年三月或四月举行，那时《工作计划和预算》的编写工作已基本就绪，无法考虑植物遗传资源委员会会议的结果。

组 织 和 资 源

A 组 织

16 这两个分项计划都分别在农业部的植物生产及保护司和家畜生产和卫生司的管辖范围内。

17 本组织专门从事植物遗传资源工作的第一个单位是植物生态和遗传资源科于1968年成立的，那时该科开展的植物遗传资源保护和开发国际运动受到赞扬。那个时期还扩大了植物遗传资源实地计划。从70年代中至1990—91两年度国际植物遗传资源局离开粮农组织¹，植物遗传

1 在1994年，国际植物遗传资源局成为国际植物遗传资源研究所，是国际农业研究磋商小组内的一个自治机构。此后，国际植物遗传资源委员会和国际植物遗传资源研究所有时同义词使用。

方面的工作统一于作物遗传资源中心，该中心是植物生产及保护司下面单独的一个处。在1990—91两年度，植物遗传资源方面的工作与种子和植物遗传资源处的种子活动相结合，该处包括两个分项计划(2.1.2.1和2.1.2.3)。植物遗传资源方面的工作目前由该处的两个不同的单位进行：植物遗传资源委员会秘书处和植物遗传资源小组。根据1991年粮农组织大会的要求，种子信息系统正在合并到世界植物遗传资源信息和预警系统内，同时正在将种子实验室改组成为植物遗传资源信息和种子交换科。

18 该分项计划最近临时增加的工作是第四届国际植物遗传资源技术会议的会议秘书处，这是作为附属于粮农组织植物生产及保护司的一个信托基金项目(国际植物遗传资源会议和计划)组织的。国际技术会议的筹备工作是在植物遗传资源委员会及其工作组的指导下进行的，会议秘书处将在独立专家小组(代表区域及科学、机构、非政府组织和公司的利益)、特设指导委员会和粮农组织内部工作组的指导下工作。作物计划内的其它分项计划通常有一些显著的植物遗传资源成分，主要是遗传资源利用方面的成分。这方面主要有分项计划2.1.2.2:作物管理和多样化,特别是关于对实地项目的技术支持,其次是分项计划2.1.2.4:作物保护。

19 分项计划2.1.3.3由家畜生产处内的动物遗传资源小组执行。该小组的工作有时候得到所有4个区域办事处的家畜生产和卫生官员以及一些顾问服务和一位准专业官员的协助。

20 除这些分项计划的工作之外，本组织还有其它活动与遗传资源的保存和利用有关。简单地说，这些活动是：主要计划1.3: 法律(例如这方面的活动包括：建立国际植物遗传资源基因库网络，《生物多样性公约》对《国际植物遗传资源约定》的影响，《国际约定》的修改，制定《植物种质收集者和生物技术行为守则》；分项计划2.1.3.1: 草地、饲草和饲料资源；分项计划2.1.4.1: 研究发展和分项计划2.1.4.2: 同位数和生物技术 in 农业中的应用；分项计划2.2.2.2: 内陆资源、水产养

殖和环境；分项计划2.3.1.1：森林的开发和管理，分项计划2.3.1.2：植树和森林繁殖材料，分项计划2.3.1.3：自然保护和野生动物。

21 通过部际环境和持续发展工作组及其生物多样性分小组（在1988年设立，由内陆水域资源及水产养殖处处长任组长），在生物多样性方面与粮农组织内其它单位建立共同联系。由环境和可持续发展协调中心为该分小组提供服务，该协调中心负责协调粮农组织有关环发会议、包括《二十一世纪议程》的后续行动方面的工作，还与粮农组织其它单位进行非正式合作。联合活动一般涉及对多学科实地项目的支持。

22 这些分项计划与国际机构、非政府组织和其它机构/协会，例如联合国环境规划署、国际原子能机构、联合国教科文组织、国际植物遗传资源研究所和其它国际农业研究磋商小组中心、国际自然及自然资源养护联盟和欧洲畜牧生产协会等，保持密切联络。例如，与国际原子能机构一起进行的的活动与将核技术应用到动植物遗传资源的保存和改进有关。与联合国环境规划署的合作涉及执行国际动植物遗传资源保存计划。与欧洲畜牧生产协会和国际植物遗传资源研究所共同进行的工作集中在建立一个有关家畜和植物遗传资源的信息基础上。

B 资 源

23 在回顾的时期，这两个分项计划的预算拨款额在其各自的计划中所占的比例都增加。分项计划2.1.2.1的预算拨款额比例从1988—89两年度的3.8%增加到1994—95两年度的6.4%，分项计划2.1.3.3也同样增长，从1988—89两年度的4.6%增长到1994—95两年度的7.3%。

24 对分项计划2.1.2.1的预算拨款表明拨给植物遗传资源委员会的比例急剧增长，1990—91两年度预算增长的部分原因是，更加明确地表明秘书处对植物遗传资源委员会的支持的实际费用；以前预算主要仅包括薪金，而出版物、磋商会等费用由其它计划成分支付。1994—95两年度的预算急剧上升，主要是因为各国要求举行更多会议以便如大会第7/93号决议所要求的，为修改《国际植物遗传资源公约》进行谈判，

以及在联合国环发会议和《生物多样性公约》之后委员会需进行技术和谈判方面的准备工作。

25 为组织第四届国际植物遗传资源技术会议而开展的活动（参阅第18段）得到分项计划2.1.2.1和2.1.2.3的支持。然而，技术会议的筹备工作主要由国际植物遗传资源会议和计划负责，国际植物遗传资源会议和计划是以总部为基地的一个多边捐助的信托基金项目，预算总额为6 586 473美元（尚未全部提供）。可以预见，正常计划的工作人员也将被派去为国际植物遗传资源会议和计划工作。

26 在回顾的时期内，分项计划2.1.2.1的常设职位从4个专业人员职位增加到7个。然而，在1988—89两年度和1990—91两年度，4个职位中只有2个得到填补，直到最近7个职位中只有5个得到填补。（有一个职位的经费由挪威提供的一项信托基金提供）。

27 在1994—95两年度期间分项计划2.1.3.3的资金分配形式与以前不同，分配给动物遗传资源的保护、开发和利用（特别行动计划）和全球战略的制定的资金要比育种和生物技术应用多得多。该分项计划总的增长的预算几乎全部用于特别行动计划，这反映出粮农组织加强对家畜遗传多样性的保护及联合国环发会议和《生物多样性公约》的后续行动的支持。

表 1.1: 分项计划 2.1.2.1 和 2.1.3.3—正常计划经费分配情况(千美元)

主要成分所占的比例	1988/89	1990/91	1992/93	1994/95 ¹	合计
分项计划 2.1.2.1 的总拨款额	955	1 287	1 513	2 412	6 167
植物遗传资源委员会	25%	42%	44%	58%	46%
植物遗传资源用于可持续 农业发展	60%	41%	56% ²	31%	44%
植物遗传资源信息	15%	17%	无	11%	10%
分项计划 2.1.3.3 的总拨款额	729	946	1 229	1 741	4 645
繁殖与家畜改良	31%	35%	48%	20%	32%
生物技术在家畜育种和 遗传资源方面的应用	21%	39%	24%	18%	24%
保护、开发和利用动物 遗传资源特别行动计划	48%	26%	28%	62%	44%
正常计划总拨款额	1 684	2 233	2 742	4 153	10 812

1 两年度的数字为初步估计数

2 对植物遗传资源信息的拨款额列在植物遗传资源用于可持续农业发展一栏内

28 关于分项计划2.1.3.3, 直到本两年度为止有2个专业人员职位分配给动物遗传资源小组。在1994—95两年度, 又增设2个职位(但是尚未填补)。动物遗传资源小组和整个畜牧生产及卫生司在这个时期的主要问题都是人员不断变动, 包括管理人员一级的变动。从1988年至1994年, 司长变换三次, 其中在长达一年的和一年半的两个时间内, 由负责官员临时代理。在同一时期, 有三个不同的官员负责动物遗传资源小组的协调和管理。在同一时期, 分项计划2.1.2.1和植物生产及保护司也出现同样情况。

活 动 和 产 出

分项计划2.1.2.1

29 分项计划2.1.2.1项下的活动可以分为三大成分: i) 植物遗传资源委员会; ii) 植物遗传资源用于可持续农业发展; (包括在植物遗传资源方面对成员国提供支持、在植物遗传资源方面进行培训、非原生境保存和建立网络、原生境保护区和建立网络、对植物遗传资源用于可持续农业发展的评价/监测); iii) 植物遗传资源信息(包括《世界遗传资源状况》报告和《全球行动计划》)。

30 植物遗传资源委员会成分代表该分项计划对委员会工作的服务职能。工作包括组织植物遗传资源委员会及其工作组的会议、编写报告和文件供委员会研究。委员会所进行的工作是在植物遗传资源保护和最终利用方面国际上做出努力的先决条件, 植物遗传资源委员会的指示为粮农组织负责植物遗传资源方面工作的其它单位提供指导。尽管植物遗传资源委员会很重要及其在正常计划预算中所占的比例较大, 但是直到不久前为止, 只有一位专业人员即委员会的秘书为植物遗传资源委员会服务; 自1995年1月以来, 有两位专业人员为植物遗传资源委员会服务。然而, 植物遗传资源小组和粮农组织其它单位在各自领域(尤其是在主要计划1.3: 法律项下)进一步支持植物遗传资源委员会开展的活动。

31 植物遗传资源委员会秘书处执行的工作范围主要由委员会提出的要求决定。为支持植物遗传资源委员会而开展的活动一部分是经常性的，例如关于标准议题的进展情况报告，一部分是关于分析新的进展情况 and 主题的受委托的文件，供委员会参考和讨论；秘书处还制定国际协定草案以作为植物遗传资源委员会谈判的基础。植物遗传资源委员会的谈判作用在过去几年得到加强，特别是因大会第7/93号决议而得到加强。除了与植物遗传资源委员会直接有关的工作之外，秘书处还参与与联合国环发会议、《生物多样性公约》和知识产权等其它植物遗传资源方面有关的粮农组织的大量活动。总的来说，植物遗传资源委员会为分项计划的其它成分以及粮农组织在植物遗传资源方面总的工作提供指导。

32 自1983年来，根据委员会在《国际约定》范围内提出的建议，粮农组织建立了全球植物遗传资源系统，这个全球系统包括《行为守则》和各国通过植物遗传资源委员会谈判的其它国际协定、农民权利的观念（承认农民对植物遗传资源开发和利用的贡献以及它们分享从利用他们开发和保存的种质中获得的利益的权利）、世界信息和预警系统、在粮农组织主持下的基因库非原生境种质收集品网络、原生境保护区网络（正在建立）、定期编写关于《世界植物遗传资源状况》的报告和滚动式行动计划。目前正在编写《世界植物遗传资源状况》的第一份报告和制定《全球行动计划》，以作为定于与1996年6月在德国举行的第四届国际植物遗传资源技术会议的筹备工作的一部分。

33 植物遗传资源用于可持续农业发展成分促进建立在粮农组织支持下的国际非原生境基础收集品网络，尤其是向发展中国家提供咨询和技术援助，改进保护设施和加强它们保证种质供应的机构能力。这是粮农组织对保护和利用植物遗传资源的间接和直接投入。

34 最近的活动包括：为粮农组织植物遗传资源收集品网络的活动和管理结构的确定提供咨询服务；在中国的一个关于谷物种质交换和复制储存的项目；对蘑菇种质保存的方法的研究；橄榄种质的描述符号名单；建立南亚植物遗传资源网络；安第斯地区的“生物多样性展览会”；建立一个低温储存茶叶基础收集品库；对捷克共和国的收集品的复制；

猕猴桃种质收集和评价；对若干培训班的支持。最近还在区域或全球一级建立了各种与作物有关的网络使植物遗传资源的保护和利用联系起来，这些活动得到国家机构和成员国的积极响应'。

35 其它活动通过评估种质收集品遗传变异、评价和利用植物遗传资源来改进作物、促进培训活动、评价和监测程序，专门支持成员国的植物遗传资源保护和利用。最近与国际农业研究磋商组各中心签订的关于他们种质收集品的协定（见图1.2）以及与国际植物遗传资源研究所签订的协定（谅解备忘录），可能使这项工作的价值提高。

36 预计该分项计划还促进原生境和农场保护区网络，尤其是在所谓的瓦维洛夫生物多样性中心，以及制定保护区管理的指导方针和战略。具体活动包括支持东南亚农场保护活动。这项活动的正常计划资金（大约占本分项计划拨款额的2%）以及预算外资金都很少，因此产生不多；只有两个实地项目可归入把原生境保护作为主要关心的问题的类别。

37 植物遗传资源信息成分负责定期编写关于《世界植物遗传资源状况》的报告和《全球行动计划》新情况，目前正在与国际植物遗传资源会议和计划一起编写第一份报告。此外，这个成分为粮农组织/国际植物遗传资源研究所的《植物遗传资源通讯》年费用提供一半经费。

2 植物遗传资源小组现阶段为以下网络提供指导：(i) 在包括欧洲、近东和北非的欧洲农业合作研究网系统下面，可提及的有：区域间坚果合作网络，地中海柑桔网络，热带和亚热带水果遗传变异保护网络；(ii) 在亚洲：亚洲利用不足热带果树网络，传统作物网络；(iii) 在拉丁美洲：泛美柑桔网络，加勒比海热带和亚热带水果网络（正在筹备），安第斯区域传统作物计划；(iv) 在非洲：传统作物网络（正在筹备）；(v) 全球网络：国际蘑菇种质保护网络，仙人掌梨网络，橄榄遗传变异网络。

38 根据1991年粮农组织大会关于改组种子实验室以及将种子信息系统纳入世界植物遗传资源信息和预警系统的建议，于1992年成立了植物遗传信息和种子交换科。在同一年进行的一项调查之后，更新了粮农组织/国际植物遗传资源研究所数据库的分部门，在1993年建立了粮农组织世界植物遗传资源信息和预警系统核心。虽然在形式上已经结束，但是种子信息系统纳入世界植物遗传资源信息和预警系统的工作仍在进行。

39 目前在世界植物遗传资源信息和预警系统中含有全世界大约1 200个非原生境收集品库保存的440万份种质收集品的简要记录。该系统提供有关各国植物遗传资源计划或活动的结构以及基因库或者其它收集品库所收集的种质的数量和种类方面的信息。

40 该分项计划的大部分出版物是供植物遗传资源委员会的会议用的。除一些参考文件外，为每届植物遗传资源委员会例会平均准备10多份讨论文件和进展情况报告。该分项计划其余成分的出版物比较少，包括守则、会议记录（会议往往由组织者/东道国共同发起，而且常常是由国际植物遗传资源研究所发起）、编写与全球系统的成分有关的指导方针。对象几乎全都是政策制定者和植物遗传资源专家。一份期刊：是粮农组织/国际植物遗传资源研究所的《植物遗传资源通讯》。

41 在分项计划的会议时间表上主要是植物遗传委员会的会议。在1989年至1994年期间，植物遗传资源委员会举行了三次例会；此外还在1994年举行了一次特别会议，在同一期间举行了8次工作组会议。另外，还在1991年至1994年期间举行了11次与植物遗传资源委员会无关的会议，其中5次会议与区域网络有关（地中海、西亚和近东、中美洲）。

42 往往与国际植物遗传资源研究所和国际农业研究磋商小组和其它中心合作组织和资助关于植物遗传资源保护的培训班。在1992—94年期间，该分项计划的官员组织和/或讲课的培训班有：非洲、近东、亚洲和东欧的8期培训班。

43 作物是粮农组织实地活动的最重要的部门，例如在1993年占有执行的实地项目总值的24%。然而，很难从数量上确定植物遗传资源

保护和利用在粮农组织实地计划中所占比例。粮农组织较大的实地项目往往有许多成分遗传资源利用可能是其中的一部分，但是只是在一些小项目中把植物遗传资源保护作为项目的主要目标'。

44 刚刚完成的VIE/87/005号项目是一个例子，越南农业遗传资源的开发几乎完全是为了通过生物技术和先进的育种技术来利用植物遗传资源。虽然这个项目的目的是建立强大的遗传资源能力来支持植物育种方面的研究，但是其法律方面的成分有助于加强在植物育种者权力、国际约定以及有关知识产权和专利权的法律文件方面的机构能力。

45 IND/85/020号项目：印度高级农业教育和研究生中心（在8年期间总预算为1 200万美元）是一个长期的多方面项目。该项目包括对植物遗传资源保护和利用的培训投入——例如种子储藏、种子病理学和种子试验。其它一些成分，例如通过农林结合进行水土保持，间接支持植物遗传资源的利用，在1993年植物遗传资源利用的总投资（该项目于1994年初结束）估计不会超过4万美元。

分项计划2.1.3.3

46 在分项计划2.1.3.3项下执行的主要活动可以分成三类：(i) 繁殖与家畜改良，涉及支持成员国制定和执行旨在持续开发动物遗传资源的政策和计划/项目；(ii) 生物技术在家畜育种和遗传资源方面的应用，旨在使生物技术应用和染色体组利用适应并且推广到家畜育种、家畜生产和宝贵的本地品种的遗传改良；(iii) 保护、开发和利用家畜遗传资源特别行动计划，包括因国际上关心保护和持续管理动物遗传资源而在上一个两年度期间开展的活动。

3 在本组织的信息系统中，一个项目所涉及的工作领域根据《工作计划和预算》的规则列出。然而，没有表明优先重点，项目开支的记录与《工作计划和预算》的各项规则没有关系。

47 繁殖与家畜改良成分项下开展的活动支持成员国通过更好的繁殖技术和育种方法努力提高效率和生产率。工作包括：(i) 确定、分析和推广改良的繁殖技术，例如人工授精、胚胎移植；(ii) 分析和推广实用的育种方法和模式，例如在简单的实地条件下使牛同期化发情、开放式核心繁育方法和杂交。这些工作需要有一个通过访问和技术上参与有关集会和专题讨论会及组织有关专家会议从各家畜研究中心收集信息的过程。通过培训、出版物、对各国的直接技术支持和执行畜牧发展项目，使收集的信息反馈给有关的群众。

48 在1988年初，粮农组织精液捐赠计划因在罗马附近建立粮农组织公牛精液库（储存能力为50万份）以及在曼谷建立另一个黄牛和水牛精液库而得到加强。在1988—91年期间，一些发达国家‘捐赠了33万多份冷冻公牛精液，粮农组织公牛精液库储藏了这些精液并且分发给23个发展中国家’。此外，曼谷的粮农组织精液库收集了大约10万份当地黄牛和水牛冷冻精液，并分发给一些亚洲国家。在同一期间，通过荷兰信托基金的一个项目在7个非洲国家‘恢复和维持了11个冷冻精液和胚胎液氮储藏库。

49 在1992年，粮农组织精液捐献计划的捐助国决定在它们自己的双边合作计划范围内组织精液捐赠。同时明显的是精液计划的作用与分项计划的动物遗传资源保护活动相反，因为精液计划往往促使用外来牛品种代替本地品种。其后精液计划和两个精液库实际上已经停止工作，

4 德国、爱尔兰、意大利和联合王国。

5 阿尔巴尼亚、佛得角、科特迪瓦、塞浦路斯、厄瓜多尔、埃及、埃塞俄比亚、圭亚那、海地、马来西亚、蒙古、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、卢旺达、索马里、坦桑尼亚、土耳其、乌干达、越南、扎伊尔和桑给巴尔。

6 埃及、埃塞俄比亚、卢旺达、索马里、坦桑尼亚、扎伊尔和桑给巴尔。

该分项计划的重点从杂交配种和品种替代战略逐渐转向在更好的畜牧管理系统内改良本地品种。

50 在回顾的时期，该分项计划的工作人员外出执行了大约36项任务，指导成员国制定畜牧发展繁殖和配种政策和计划，支持兴办关于这些题目的国家培训班。为大约150位国家专业人员在家畜繁殖领域组织了13期培训班或讲习班。此外，还编写并发行了关于这些主题的16份出版物。

51 在生物技术在家畜育种和遗传方面的应用成分项下，重点是评价发展中国家生物技术应用的潜力和限制因素，特别重视在畜牧发展和遗传资源保护方面应用试管繁殖技术。与国际原子能机构进行密切合作，执行粮农组织/国际原子能机构大型反刍动物繁殖计划（例如应用放射免疫分析法提高大型反刍动物的繁殖率和生产率）和粮农组织/国际原子能机构关于通过应用放射免疫分析技术进行动物繁殖和疾病诊断的联合研究。

52 与联合国环境规划署的合作包括利用脱氧核糖核酸技术来保护和选择动物遗传资源，包括于1992年在布里斯班（澳大利亚）与澳大利亚联邦科学与工业研究组织分子动物遗传中心合作举办关于这个题目的粮农组织/联合国环境规划署培训班。此外还组织了生物技术的6个培训班，使大约60位参加者更新知识。1993年支持墨西哥遗传资源中心关于试管繁殖胚胎和杂交一代胚胎在农场使用的可行性研究，还发行了关于生物技术及其在遗传资源保护和畜牧生产和健康方面的应用两个主要出版物。

53 虽然粮农组织在全球动物遗传资源保护领域有较长的工作历史（例如动物遗传资源保护成为1980年粮农组织/联合国环境规划署技术磋商会的主题），但是这个题目是在1993年确定了家畜遗传资源特别行动计划后新近才成为优先领域的。在回顾的时期内，工作集中在：(i) 提高国际上对必须保护濒危家畜品种的认识；(ii) 支持成员国制定和执行动物遗传资源政策和保护计划；以及新近集中在(iii) 根据适当的法律体制为全球动物遗传资源管理计划制定全面的方针和战略，确定和筹集资助该计划所需要的外部资金。

54 通过顾问小组，组织国际专家会议以及参加关于动物遗传资源保护的研讨会和会议，进行了遗传资源保护政策的分析工作以及行动计划的制定工作。与实地项目一起，1990—91年品种改良方面的工作集中在孟加拉国和埃塞俄比亚等一些国家制定全面的品种改良计划，以及在对一些本地品种进行遗传筛选的基础上示范品种改良战略。通过联合会议，例如生物多样性特设政府间专家工作组和生态系统保护小组的会议，与联合国环境规划署保持合作。

55 通过应用研究、出版物和培训来增长动物遗传资源保护、开发和利用的知识。该分项计划与联合国开发计划署、联合环境规划署、欧洲畜牧生产协会和成员国合作，执行了调查和研究项目来研究有前途的本地家畜品种的遗传结构，编撰了本地品种评价和家畜品种遗传标记符定义的专题文章，以便制定关于品种及其自然环境的一套同质参数和标记。这项工作为计算机化信息系统即全球家畜遗传资源数据库奠定了基础，全球家畜遗传资源数据库是在欧洲畜牧生产协会的合作下于1989年暂时在德国建立。全球数据库后来转移到粮农组织总部。对于在数据库储存的备用资料进行了分析，并利用这些资料编写了在1993年出版的《世界家畜多样性观察清单》，该清单首次简要介绍了濒临灭绝的品种。还组织了关于利用全球数据库和评估遗传距离来确定育种对多样性贡献的一系列研讨会。

56 该分项计划编写的研究报告、定期调查报告、技术文件和培训手册在科技界传播。《动物遗传资源信息手册》每年出版两期，在全世界拥有大约1 500位专家读者。

57 根据粮农组织/联合国环境规划署动物遗传资源专家小组的建议（1986年），通过区域动物基因库加强了对种质保存的支持。帮助非洲、亚洲和拉丁美洲的7个国家建立基因库；此外，区域中心被看作是在发展中国家间技术合作的基础上执行的国家间濒危品种种质储藏合作

7 阿根廷、巴西、中国、埃塞俄比亚、印度、墨西哥和塞内加尔。

计划。计划在最初每个区域中心由信托基金项目的支持；遗憾的是这一点没有实现，方案没有得到执行。

58 在回顾的时期内，总预算额为2 130万美元的42个实地项目得到了动物遗传资源小组的技术支持。这些项目的大约50%主要涉及动物遗传资源，由动物遗传资源小组牵头。这些项目的大部分（35个）旨在增加畜牧产量和改进家畜繁殖和育种。只有7个项目主要涉及动物遗传资源保护。第一个项目是由联合国环境规划署资助的一个区域间项目，是为了编写濒危品种的《世界观察清单》；第二个项目是由荷兰资助的项目，旨在维护非洲7个国家的低温精液保存库，第三个项目由日本资助，期限为1年，旨在确定和监测亚洲12个国家的遗传资源、制定区域发展计划和在原生境和非原生境保存技术方面对国家专家进行培训。第四个项目是沙特阿拉伯的单边信托基金项目，旨在保护阿拉伯马；其余三个技术合作计划项目（亚洲区域、拉丁美洲区域和蒙古）旨在促进国家之间在执行动物遗传资源保存计划方面的合作。

影 响 和 作 用

59 在过去10年左右的时间内，政策制定者和民众都更加重视粮食和农业遗传资源的保护和利用。与官方发展援助的总的下降情况不同的是，为保护环境和生物多样性而提供的资金增加，在联合国环发会议之后这些题目总的来说变得更加重要。

60 粮农组织在这个领域最明显的成就与植物遗传资源委员会和《国际约定》有关。粮农组织在农业生物多样性方面的作用得到联合国环发会议《二十一世纪议程》的承认。第十四章“促进可持续农业和乡村发展”建议粮农组织加强其全球植物遗传资源系统，特别是提到它的世界信息和预警系统、农民的权利、原生境保护区网络、定期编写关于《世界植物遗传资源状况》报告和滚动式行动计划。《二十一世纪议程》还支持召开第四届国际遗传资源会议，并支持根据《生物多样性公约》的结果调整全球植物遗传资源系统。关于动物遗传资源保护，《二十一

世纪议程》也提到了粮农组织，但是没有象植物遗传资源方面那样，具体提到机构问题。

61 今天如图1.2所示，全球植物遗传资源保护和利用系统（也可参阅图1.1）已经初具规模。

62 植物遗传资源小组与国际植物遗传资源研究所一起在从各捐助国筹集资金来拯救俄罗斯和东欧其它一些国家濒危的非原生境收集品方面起了催化作用。通过技术合作计划的一个项目为保加利亚基因库提供了冷藏设备来应付紧急情况，以免种质收集品因冷库失去作用而遭受损失。通过正常计划的支持，种质的安全性也得到提高，繁殖了足够数量的种子供安全复制储藏，例如在捷克共和国的种质收集品的情况就是如此。最近在亚洲一些国家也对谷物种质作了一些工作。

图 1.2: 全球植物遗传资源保护和利用系统—情况报告

成 分	情 况
植物遗传资源委员会	于1993年成立; 在1995年2月有126个成员 ¹ ; 举行了5次两年度会议和一次特别会议, 还举行了9次植物遗传资源委员会常设工作组会议。目前正在考虑扩大该委员会以便把动物遗传资源包括在内。
《国际约定》	于1983年签订; 在1995年2月有110个国家 ¹ 参加; 在1989年和1991年商定了附件(包括农民的权利)。目前正在修改以便与《生物多样性公约》相一致。
国际植物遗传资源基金	大会第3/91号决定同意; 尚未设立。全球行动计划将提出所需资金估计数。
全球行动计划	国际保护和利用植物遗传资源技术会议所制定的第一项计划。预计在1996年6月举行的第四届国际技术会议上通过。世界信息和预警系统建立的信息系统包括在135个国家的非原生境收集品的记录。预警系统处于计划阶段。
非原生境收集品网络	用12个国际农业研究中心的种质收集品建立(在1994年10月签署协定); 31个国家也表示有兴趣。植物遗传资源委员会同意的基因库样板协定; 目前正在修改主要是为了与《生物多样性公约》相一致。国际基因库标准已经商定。
原生境保护区网络	没有取得重大进展。
《行为守则》	《种质收集和转让行为守则》已经通过; 正在制定《生物技术行为守则》草稿。

1 参加植物遗传资源委员会和/或《国际约定》的成员国和区域经济一体化组织总数为142个, 因为并非所有植物遗传资源委员会的成员国都参加《国际约定》, 反之亦然。

63 种质保存方面的技术转让也得到技术合作计划和正常计划活动的支持。例如，古巴继法国之后成为在利用低温保存技术来保存蔗芽种质的第二个国家，比较困难的种子即茶叶种子的第一个基础收集品种质库正在印度建立。

64 在繁殖和家畜改良成分项下，通过若干实地项目进行的家畜繁殖技术的技术转让在一些成员国产生了积极的持久的影响。例如在1988—91年期间，该分项计划加强了地拉那兽医学院（阿尔巴尼亚）在现代家畜繁殖技术方面的科技能力。在技术合作计划的一个项目的支持下，古巴黄牛胚胎移植技术得到提高。通过建立12个人工授精中心、采用胚胎移植技术以及生产本地黄牛和山羊品种的精液，朝鲜民主主义人民共和国的人工授精服务得到了加强。国际抗锥体虫病中心在冈比亚建立并得到了加强，该中心具备技术能力来协助19个西非和中非国家政府制定采采蝇危害地区的畜牧政策，进行关于抗锥体虫病家畜的应用研究以及制定、执行和监测以抗锥体虫病的品种为基础的家畜发展项目。非洲国家合作研究所业务网络正在该国际中心的范围内并且在该国际中心的支持下交换技术知识。

65 生物技术在家畜育种遗传方面的应用结果总的来说好坏不一。为此目的而执行的某些项目证明不能持续，原因是国家畜牧和兽医服务的体制有问题以及过分强调外来遗传类型。然而在具体领域，通过培训提供的支持有助于加强国家一级的专业力量（例如成立国家小组来维持和利用精液和胚胎保存的冷藏设备）。同样，粮农组织/国际原子能机构联合执行的计划有助于更新成员国科学家在若干研究领域，例如家畜繁殖、疾病诊断、染色体组制图、家畜品种选择等领域的知识。粮农组织被公认为是生物技术应用用于家畜生产发展方面的先锋。

8 贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、刚果、科特迪瓦、赤道几内亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、扎伊尔。

66 总的来说，该分项计划在1980年代发展了技术投入，这种技术投入以后将纳入动物遗传资源特别行动计划。根据1980年在洛美举行的粮农组织/联合国环境规划署专家磋商会的建议，做出了努力为种群普查信息收集和处理计划建立一个全球系统，以及建立一个区域濒危品种非原生境低温保存动物基因库网络。到1980年代后期，显然，如果没有一个统一的组织机构，粮农组织支持的动物遗传资源领域的活动将成为孤立的行动，不能在许多国家产生具体作用和影响。粮农组织理事会第九十八届会议讨论了这种情况，建议粮农组织制定一个全球动物遗传资源持续开发的具体计划。这个建议以及1992年举行的专家磋商会所提出的进一步详细情况为1993年设立的特别行动计划提供了理论基础和主要内容。

结 论 和 问 题

67 植物遗传资源和动物遗传资源保护和管理分项计划是粮农组织在促进和协调国家和全球自然保护行动方面工作的主要支柱。在回顾的2年度期间，这项工作的重要性加强了。这两个分项计划有助于制定国际文件，如联合国环发会议《二十一世纪议程》和《生物多样性公约》，反过来也引起了国际社会的更大注意。这两个分项计划提出了一些实质性的全球行动建议，目前正在考虑或者执行这些建议。

68 粮农组织的资金分配和利用反映出更加重视保护和持续利用粮食和农业遗传资源，这两个分项计划在作物和畜牧计划总预算中所占的比例在1990—91年度之后大大增加。根据动物遗传资源保护和利用的重点调整动物遗传资源小组结构的工作，值得进一步进行，以便明确表明粮农组织工作的主要方向是协调全球国际努力和推进全球约定和国家间行动计划。

69 如果想要实现目前列入议程的所有计划和行动纲领，粮农组织在动物遗传资源和植物遗传资源方面的工作将需要大量预算外资助。面对全球环境基金以及鉴于总的来说捐助热情不高，建立象国际基金这样

的新的资助机构或者为全球动物遗传资源战略提供大量预算外资金的希望可能是不现实的。必需更加明确地弄清和评估潜在的资助来源和形式将有助于为目前正在制定的纲领和计划确定财务参数。

70 在粮农组织内仍然有充分的余地使其它部门例如经济及社会政策部和新的持续发展部更多地参与遗传资源工作。最近在分项计划2.1.2.1与经济及社会政策部之间在准备植物遗传资源委员会第一届特别会议文件(Ex1/94/5 Supp. 和背景研究文件第1号和第2号)和准备用以指导植物遗传资源的保护和利用网络的经济情报方面进行了一些有益的合作。然而,这两个分项计划都需要更加牢靠的机构安排以便从社会经济角度来处理诸如农民田地和牛棚中的遗传资源价值以及遗传资源的保护和利用规划和计划涉及的财务和机构等方面的问题。此外,可以与新的可持续发展部的推广和培训单位共同提出新概念,例如农场上保护活动的奖励计划和适合于保护工作的推广办法。

71 除某些情况例外外,粮农组织在植物遗传资源方面的工作主要包括在在科技出版物中或者通过国家参加植物遗传资源委员会会议受到各国政府注意。粮农组织植物遗传资源方面工作的经常包括在电子和印刷媒介中,但是并不定期提供。失去了利用粮农组织/国际植物遗传资源研究所《通讯》的机会,该刊物依靠外部来稿,但是很少报告粮农组织/国际植物遗传资源研究所的活动。在这方面,动物遗传资源信息丛刊通过其正式编辑科作得比较好,编辑科向读者提供粮农组织内与动物遗传资源有关的发展情况。

72 植物遗传资源委员会和粮农组织理事会目前正在审议扩大植物遗传资源委员会的任务以把动物遗传资源包括在内的问题。以前在1991年植物资源委员会不赞成扩大其任务,1992年动物遗传资源专家磋商会也不赞成。1994年的植物遗传资源委员会的特别会议建议进行可行性研究来确定机制和所需费用。然而,看来植物遗传资源委员会的任务在以前扩大更加恰当,因为那时植物遗传资源委员会的负担较少,没有联合国环发会议、《生物多样性公约》、关于修改《国际约定》的谈判和国际植物遗传资源技术会议所产生的工作。

73 关于家畜遗传多样性方面的问题，显然需要建立一个国际论坛来解决政策和法律问题，提供技术支持和增加与其它机构、特别是与《生物多样性公约》缔约方会议的合作。应当指出，根据这些考虑，粮农组织与其他机构合办的国际农业研究磋商小组系统已经同意制定整个系统的农业遗传资源政策和计划，以国际植物遗传资源研究所作为牵头中心。

分项计划2.1.2.1

74 在1980年代期间，关于种质，特别是植物遗传资源的获得和法律所有权方面的问题，国际上进行了长时间的讨论。粮农组织举行的会议和磋商会，其中包括粮农组织大会，对于澄清某些有关问题和为签订关于种质收集、利用和转让等重要方面的国际协定制定一项可行的办法来说，证明是有用的。植物遗传资源委员会的成立为各方讨论和解决有争议的问题以及制定一个可以开展植物遗传资源活动的一致同意的框架（如全球信息）提供了一个论坛。

75 1993年大会指出，第四届国际植物遗传资源技术会议的筹备工作将在植物遗传资源委员会及其工作小组的指导下进行，《约定》的修改和第四届技术会议的筹备是同一项工作的组成部分。然而，国际植物遗传资源技术会议的项目文件有意识地使国际植物遗传资源技术会议脱离主管的正常计划单位，因为没有明确阐明第四届国际技术会议秘书处与分项计划2.1.2.1项下正常计划单位之间的正式关系。此外，也没有明确规定预计将监测和指导该项目的专家小组和粮农组织内部工作组的职权范围。也许是这个原因，国际植物遗传资源技术会议与粮农组织其它单位之间的日常联系是不定期的。因此在这些单位与项目之间共同发挥作用的机会并非总是能够实现的。

76 另外，考虑到对技术会议的政治意义及其的对粮农组织的任务和计划的影响的增加，让会议秘书处在粮农组织的层次结构内以及在有关技术单位内更深地扎根（也许与为粮农组织/世界卫生组织的国际营

养会议所作的安排相似)，几乎可以肯定会提供更加强大的机构支持和更直接地接触本组织的高层人士。

77 目前进行的使《国际约定》与《生物多样性公约》的规定相一致的努力是粮农组织及其主要服务对象各国农业部面临的一项挑战性任务，主要由环境部负责的《生物多样性公约》是一项有法律约束力的文件，得到106个国家的批准，但是《约定》仍然是一项自愿协定，因此从法律上来说从属于《生物多样性公约》。然而，《约定》更加集中在生物多样性的农业方面，为农业部（相对环境部而言）提供了一个公认的文件来强调粮食和农业生物多样性保护和利用的重要性，目前，植物遗传资源委员会正在考虑三种选择方案：(i) 修改的《国际约定》成为《生物多样性公约》的一项议定书，然后将具有法律约束力；(ii) 《约定》本身就是一个有法律约束力的文件；(iii) 目前无法律约束力的地位保持不变。

78 植物遗传资源方面工作的进展往往因资金有困难或者未能及时招聘工作人员而停止。例如，植物遗传资源委员会在1989年提出的关于加强植物遗传资源委员会秘书处的工作的建议，到1995年1月秘书助理到职后才完成。在1989年，植物遗传资源委员会建议定期编写《世界植物遗传资源状况》报告以及建立世界植物遗传资源信息和预警系统，这两项工作直到最近为止没有取得什么进展。世界植物遗传资源信息和预警系统/《世界植物遗传资源状况》报告方面的工作到1992年8月信息官员来本组织任职后才开始。信息领域工作进度的推迟还延长了种子与植物遗传资源信息单位实际上继续分离的时间。1991年植物遗传资源委员会会议建议在1993年或者1994年初召开第四届国际植物遗传资源技术会议，准备《全球行动计划》以及在粮农组织大会的范围内编写《世界植物遗传资源状况》报告。开始时进展缓慢，因为国际植物遗传资源技术会议筹集预算外资金方面遇到了困难而使会议推迟到1996年。

79 国际研究磋商小组各中心在1994年10月与粮农组织签署了一项协定，将它们非原生境植物种质库的基础收集品置于粮农组织的管辖之下。在1987年，植物遗传资源委员会根据1983年通过的《约定》第7条

曾建议这样作。这方面的工作进展缓慢，因为这个问题首先是关于获得现有种质收集品以及国际农业研究中心的管理职责的一次讨论会的中心问题。还在1987年设立了国际植物遗传资源基金。这项基金与粮农组织大会第3/91号决议通过的国际基金（尚未设立）不一样，得到的资助很少，看来没有对捐助国是否愿意提供资金的问题进行过适当的评估。

80 粮农组织推动的原生境保存工作还未达到一定规模。尽管植物遗传资源委员会重视原生境保存工作，正常计划的预算拨款非常有限，迄今没有得到大量项目资助。虽然其它机构，包括国际植物遗传资源研究所将更大程度地参与原生境保存工作，但是重要的是保证粮农组织能够在这个领域发挥举足轻重的作用。原生境保存工作没有取得什么进展可能农民权利概念的落实产生不利影响——原生境保存工作的成功可以表明如何为植物遗传资源工作向农民提供资金。在粮农组织内，原生境保存活动是与林业部合作进行的，林业部对野生动物和森林保护的重视程度比对农业生物多样性的重视程度大得多。看来必须分别制定关于森林和农业植物遗传资源原生境保存的更加明确的标准，以便在粮农组织内进行合理分工。此外，应当探讨增加资金的可能性，重新检查粮农组织与国际植物遗传资源研究所之间在《谅解备忘录》范围内的合作，以免在这个重要领域出现工作重复。

81 植物遗传资源委员会的一个潜在的限制因素是发展中国家往往缺少资金派遣专家出席在罗马召开的植物遗传资源委员会会议。加拿大为植物遗传资源委员会上一届特别会议提供了临时援助，提供了预算外资金使一些发展中国家的代表能够出席会议。必须为植物遗传资源委员会在修改《国际约定》的谈判期间举行的更多会议进一步提供这种支持，以确保国家和技术专家的代表保持平衡。

82 虽然粮农组织广泛地开展了植物遗传资源保护工作（并且有大量文献），但是本组织尚未适当进行政策分析或者采取一种断然措施来有效地处理与植物遗传资源可持续利用有关的问题。例如，由分项计划2.1.2.2(作物管理和多样化)支持的大部分实地项目几乎必然都有一个遗传资源利用成分。然而，看来既没有一种基本概念也没有机构联系（象

一个工作组)使两个分项计划结合起来。同样,分项计划2.1.2.3:种子生产和植物改良和植物遗传资源小组往往单独开展工作,直到最近才采取行动来制定全球种子政策和计划方针,这可能会加强所有三个分项计划之间的联系。

83 因此,对遗传多样性及其利用问题必须有明确的统一的态度,应当通过整个计划2.1.2:作物来解决这个问题。本组织计划和财政委员会也认识到这一点,计、财两委员会在1993年建议在本组织机构范围内增加植物遗传资源委员会秘书处的能见度(并且包含保护和利用相结合的能见度)。在《国际植物遗传资源公约》中已经设想的也属于植物遗传资源委员会范围内的一种连贯的植物遗传资源利用政策,必须对有关育种者和农民权利的问题以及将植物遗传资源用于植物改良计划及种子和种植材料生产的技术方面的问题进行更加具体的讨论。这些问题需要成员国进行讨论并且在适当论坛进行谈判,可以从植物遗传资源委员会开始。粮农组织在确定有关的投入和建议时,需要考虑到分项计划2.1.2.1和其它有关分项计划。

分项计划2.1.3.3

84 在回顾的时期内,粮农组织在没有什么资金的情况下与联合国环境规划署、欧洲畜牧生产协会、联合国开发计划署和其它机构合作进行了一些关于动物遗传资源保护和利用的活动。试验并提倡了一些方法和技术,但是如果不进行大规模推广,这些方法和技术可能是孤立的努力。正在考虑制定的全球动物遗传资源战略预计将提供可以开展并且协调国际活动的框架。在制定这个全球框架时,要考虑到全球植物遗传资源系统所获得的经验,而同时尊重动物王国的具体特点。在这方面,成员国政府已经确定并且正在建立一些有关动物遗传资源的国家协调机构和国家联络点。

85 预计全球动物遗传资源战略还将为具体实地项目创造一个更加有利的环境,迄今为止旨在保护动物遗传资源的实地项目数量比较少,

预算经费也比较少（总共为270万美元），可以从以下两个方面得到解释。第一，粮农组织成员国和整个国际社会更加关心提高畜牧生产的生产率，因此它们除了在形式上表示总的对动物遗传资源保护计划/项目感兴趣以外别无行动；第二，该分项计划没有能够使捐助国和受援国相信需要优先保护和开发动物生物多样性，因为直到最近为止，动物遗传资源保护和利用项目取得成功的例子非常少。

86 粮农组织的战略（在正常计划经费有限的情况下）将集中在本组织有明显的相对优势以及在某些情况下有独特地位的部分领域。该战略必须确定一个正常重点，促进国际上对在动物遗传资源的归类、保护和开发方面开展工作的不同国际、区域或国家机构所进行的多种活动的了解和协调。与此同时，必须加强信息活动——一般家畜品种方面数据的收集、分析、处理和传播以及定期编写需要优先保护的濒危品种目录，以便对动物遗传资源持续产生兴趣以及做出承诺。通过集中开展协调和信息活动，粮农组织将证实其在动物遗传资源管理方面的全球性协调作用。

87 在成员国原则上接受粮农组织的拟议的全球战略方针并且得到追加的预算外资金之后，粮农组织将能够在动物遗传资源方面对国家政府、在动物遗传资源方面开展工作的国际机构和多边和双边组织起到协调和联络中心的作用。特别是可以协助制定国家立法、国际文件、行为守则、动物遗传资源多样性的保护和开发指导方针以及制定动物遗传资源保护和持续利用的政策、计划和项目。

