

## 理事会第一七二届会议

### 议题 7：“手拉手”行动计划最新情况

粮农组织欢迎阿根廷对“手拉手”行动计划做出的积极评价并感谢阿根廷对2022年“手拉手”投资论坛的持续支持和积极参与。粮农组织热烈欢迎各方关注并愿意支持“手拉手”行动计划，尤其是主动与寻求本行动计划帮助的其他国家分享关于农业粮食体系可持续发展的经验和知识。“手拉手”团队将跟进与阿根廷常驻代表处举行双边会议的需求，以便讨论推进这一宝贵支持举措的方案。

关于俄罗斯联邦提出的疑问，塔吉克斯坦自2020年12月起成为“手拉手”行动计划的成员。在粮农组织投资中心支持下制定了《2021-2030年国家投资计划》，相关工作正在按计划推进；粮农组织投资中心编制了多份技术综述和简报，旨在支持投资和推动农业粮食体系转型。

该计划利用“手拉手”地理信息系统分析产出（即贫困率高且具备农业粮食体系发展潜力的地区分类），助力制定国家投资计划图，汇集各类数据和信息，支持决策和投资规划。在此基础之上，梳理国家重点商品价值链（如奶制品、小麦等）关键供应区及关键基础设施层级（交通网、电网、互联网等）信息，支持重点关注投资可提高部门和分部门生产率和竞争力的地点。

上述工作落地成为两个由国际农业发展基金（农发基金）和世界银行实施的项目，同时正在与伊斯兰开发银行讨论简化另外五份投资建议书的编制工作。此外，正在探讨加强与亚洲开发银行合作的可能性。

关于澳大利亚提出的要求，粮农组织很高兴提供关于粮农组织亚洲及太平洋区域技术合作项目“在‘手拉手’行动计划背景下推动农业粮食体系包容和有效的混合型投资”的详细信息。该项目于2023年3月1日启动，至2025年2月28日结束。该项目总预算为483 000美元，涉及孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、尼泊尔、所罗门群岛。该项目采取结果导向型规划方法，包括指标基线、核查和假设手段。“手拉手”秘书处可为澳大利亚常驻代表处和其他感兴趣的成员安排与项目牵头技术官员召开详情通报会，讨论项目细节，探索进一步合作。

粮农组织对应加强监测和评价工作的评论意见表示欢迎。“手拉手”团队计划发布新版“手拉手”行动计划信息平台。新版本将解决一系列问题并增加一项新功能，显示2022年“手拉手”投资论坛上形成的资源承诺。“手拉手”秘书处正着手在当前有限资源内，改进“手拉手”行动计划的监测和评价工作，逐步建立信息平台，实现与粮农组织其他全组织报告、监测和评价系统的互操作功能，推动长期可持续发展。这还将有助于加强与成员的沟通。

粮农组织欢迎美国就“手拉手”行动计划提出的意见建议和积极反馈。“手拉手”行动计划下的多数投资是为成员“手拉手”推动农业粮食体系转型做出的新投资。另外还有一项更大规模的投资，即一个成员政府正在积极考虑重新分配资源，主要将调整其他表现不佳的干预举措，重新划拨资源用于支持2022年投资论坛为“手拉手”行动计划确定的机遇。

粮农组织还对关于需要成员提供反馈的宝贵意见表示欢迎。“手拉手”行动计划网站近期完成了升级和扩充。作为最初步骤，该网站目前登载了去年出席投资论坛并提出反馈意见的部长们的多个视频。

粮农组织赞赏关于该进程可能使受益人承担费用的评论意见。费用因国家而异，取决于具体投资情况，在某些情况下，尽管以直接受益人数量衡量的收益可能不大，但如包括间接受益人，则收益相当可观。还应注意，根据2022年投资论坛精神，明确了所有投资计划的重要回报率。我们将继续支持成员探讨并与投资方接触，包括使用一款即将发布的全新在线应用程序，在投资论坛后与投资方保持联系。

最后，关于欧洲联盟的评论意见，粮农组织积极参与《联合国可持续发展合作框架》，提供技术专长，支持各国实现《2030年可持续发展议程》，尤其是在粮食安全、营养、农业、林业、渔业和自然资源管理领域。

粮农组织是重要的联合国机构，积极参与制定《农业和粮食体系负责任投资原则》及世界粮食安全委员会其他相关政策建议和准则，与粮安委各项举措保持充分一致。粮农组织通过“手拉手”行动计划工作推动将粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》等全球商定的产品与根据国家需要及国情制定的国家优先重点和计划保持一致。共同国家分析明确了国家需要和国情，是《联合国可持续发展合作框架》的运行依据。“手拉手”行动计划支持确定和分析各国的投资机会。“手拉手”行动计划旨在吸引投资和伙伴，支持粮食体系转型和农村可持续发展。

“手拉手”行动计划成员国政府将投资和干预措施论证作为国家优先重点。投资论证涉及共同国家分析在各国确定的优先领域和缺口，如粮食安全、营养、气候变化适应和减缓、自然资源管理、农村发展、性别平等和治理。投资论证旨在提高农业粮食体系及农村人口，尤其是最弱势和边缘化人口生计的韧性和可持续发展。这与共同国家分析重视不让任何人掉队和解决不平等和歧视问题的做法相一致。通过实证和数据对干预措施进行分析。使用地理空间、生物物理、社会经济数据，确定农业粮食体系转型和自然资源管理可最大程度缓解贫困和饥饿的地区。这与共同国家分析使用数据和分析为战略规划和计划制定提供参考的方针相一致。粮农组织通过“手拉手”行动计划与其他联合国机构和许多伙伴协作，提供一致、综合、有效的支持，推动可持续发展和气候行动，促进采取创新方式方

法解决粮食体系转型面临的挑战和机遇。“手拉手”行动计划促进各利益相关方之间的伙伴关系及合作，包括政府、联合国机构、民间社会、私营部门和捐助方。这与共同国家分析确定的与广泛伙伴合作，发挥强项和比较优势的原则相一致。

“手拉手”行动计划推动成员落实共同目标和优先重点、国家进程及框架，支持各国努力实现可持续发展目标，尤其是可持续发展目标1（消除贫困）、目标2（零饥饿）、目标10（减少不平等）及所有其他可持续发展目标。最后，《2024-25年工作计划和预算》建议为世界粮食论坛分配资源，其中包括青年论坛、科学与创新论坛，及“手拉手”投资论坛。