

Май 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

СОВЕТ

Сто сорок восьмая сессия

Рим, 2-6 декабря 2013 года

**Доклад о работе 149-й сессии Финансового комитета
(27-28 мая 2013 года)**

Резюме

На своей 149-й сессии Комитет рассмотрел ряд касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП) финансово-бюджетных вопросов и вопросов надзора, которые будут вынесены на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2013 года.

Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, выносимых на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2013 года.

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду МакШерри (Mr David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
тел.: +39 06570 53719

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mg711r

Содержание

	Стр.
Введение.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	4
Стратегический план ВПП (2014-2017 годы).....	4
Проверенный годовой отчет за 2012 год	5
Назначение двух членов Исполнительного совета в состав отборочной комиссии по назначению/продлению сроков полномочий двух членов Ревизионного комитета	7
Пересмотр Финансового правила 9.2 – Сроки представления Плана управления	7
Годовой доклад Ревизионного комитета	8
Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя	10
Заключение внешнего аудитора по работе с партнерами по сотрудничеству и ответ руководства ВПП на содержащиеся в Заключение рекомендации.....	11
Заключение внешнего аудитора по использованию денежных пособий и ваучеров и Ответ руководства ВПП на содержащиеся в Заключение рекомендации.....	12
Доклад о ходе выполнения рекомендаций Внешнего аудитора.....	13
Методы работы финансового комитета.....	14
Сроки и место проведения сто пятидесятой сессии	14
Документы для сведения	15

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто сорок девятой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Мунгуи Меди, на сессии присутствовали следующие представители государств-членов:
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
 - г-н Олинту Виейра (Бразилия);
 - г-н Лоран Д. Кулидьяти (Буркина-Фасо)
 - г-н Шобхана К. Паттанаяк (Индия)
 - г-н Хидея Ямада (Япония)
 - г-жа Манар Сабах Мохаммад ас-Сабах (Кувейт)
 - г-жа Эмма Мария Хосе Родригес Сифуэнтес (Мексика)
 - г-н Мохамед Ламгари (Марокко)
 - г-н Рональд Элкхейзен (Нидерланды)
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
 - г-жа Абла Малик Осмаен Малик (Судан)
 - г-жа Элизабет Петровски (США)
3. Председатель проинформировал Комитет о том, что:
 - г-жа Кристина Джилл назначена вместо г-на Мэтью Уоррелл в качестве представителя Австралии на этой сессии;
 - на части этой сессии представителем Бразилии вместо г-на Олинту Виейра назначен г-н Марсиу Жозе Алонсу Безерра душ Сантуш;
 - на этой сессии представителем Марокко вместо г-на Фаузи Лекджаа назначен г-н Мохамед Ламгари;
 - на части этой сессии представителем Королевства Нидерландов вместо г-на Рональда Элкхейзена была назначена г-жа Эва ван Версем;
 - на части этой сессии представителем Королевства Нидерландов вместо г-на Рональда Элкхейзена была назначена г-н Ян ван дер Велде;
 - на этой сессии представителем Судана вместо г-на Мохамеда Эльтайеб Эльфаки Эльнора была назначена г-жа Абла Малик Осмаен Малик;
 - на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-жи Карен Джонсон была назначена г-жа Элизабет Петровски.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>
5. Кроме того, на 149-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:
 - Европейский союз
 - Германия

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

Стратегический план ВПП (2014-2017 годы)

6. Секретариат представил проект Стратегического плана (2014-2017 годы) в соответствии с положениями финансового правила 7.1 ВПП.
7. Комитет отметил, что основное внимание в Стратегическом плане будет и далее уделяться оказанию продовольственной помощи в соответствии с заявленной миссией, положениями мандата и основными преимуществами ВПП, принимая во внимание результаты программы преобразований и указаний по итогам Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.
8. Комитет поддержал Стратегический план и консультативный процесс его подготовки, в рамках которого было проведено три неофициальных консультативных совещания с членами Исполнительного совета. Он выразил признательность ВПП за приверженность делу партнерства, в том числе с ФАО и другими учреждениями ООН, и призвал ВПП продолжать практику разделения сфер ответственности между ВПП и партнерами.
9. Секретариат дал пояснения относительно взаимосвязей между Стратегическим планом и Стратегической матрицей результатов, а также с такими бюджетными документами, как План управления и документами по отчетности, такими как годовые отчеты об исполнении. Секретариат подчеркнул, что предложения других учреждений системы ООН оказались полезны при составлении Стратегической матрицы результатов и что наличие проекта Стратегического плана обогатило эти консультации.
10. Комитет выразил пожелание, чтобы Стратегический план и Стратегическая матрица результатов в дальнейшем представлялись ему совместно и подчеркнул, что руководству и членам было бы целесообразно вернуться к обсуждению данного вопроса после выполнения предлагаемого Стратегического плана и следующего Плана управления. Кроме того Комитет рекомендовал как можно скорее обсудить на сессиях, посвященных вопросам стратегии, форму и структуру будущих стратегических планов.
11. **Комитет:**
 - a) **изучил** Стратегический план на 2014-2017 годы;
 - b) **высоко оценил** консультативный характер процесса подготовки Стратегического плана ВПП (2014-2017 годы);
 - c) **с удовлетворением воспринял** программный характер данного документа, в котором изложены параметры деятельности ВПП в предстоящие годы;
 - d) **одобрил** четыре стратегические цели как основу деятельности ВПП при том понимании, что ВПП будет использовать все имеющиеся у нее возможности для достижения данных стратегических целей;
 - e) **счел**, что Стратегический план (2014-2017 годы) может быть представлен на рассмотрение Исполнительного совета;
 - f) **рекомендовал** Исполнительному совету ВПП на его годовой сессии в июне 2013 года утвердить Стратегический план (2014-2017 годы);
 - g) **отметил** важность Стратегической матрицы результатов для оценки результатов и итогов выполнения Стратегического плана;
 - h) **предложил** приступить к обсуждению структуры будущего Стратегического плана и Стратегической матрицы результатов до начала работы над будущими планами, включая их представление Совету; и
 - i) **счел**, что в дальнейшем Стратегический план должен сохранять свой стратегический и концептуальный характер и что этот документ должен быть кратким и не содержать повторов, которые могли бы осложнить ознакомление с ним.

Проверенный годовой отчет за 2012 год

12. Комитет обсудил Проверенный годовой отчет ВПП за 2012 год и Заявление по вопросам внутреннего контроля, а также заслушал подготовленный Секретариатом ВПП краткий отчет об основных элементах проверенного финансового отчета ВПП. Комитет также заслушал брифинг внешнего аудитора относительно аудиторского заключения, которое представлено вместе с вышеупомянутыми заявлениями в рамках единого документа.

13. Комитет был проинформирован относительно основных причин изменения ключевых элементов, сокращения объема денежных средств и краткосрочных инвестиций (с 1,7 млрд. долл. США в 2011 году до 1,3 млрд. долл. США), увеличения долгосрочных инвестиций (с 281 млн. долл. США в 2011 году до 353 млн. долл. США), увеличения суммы взносов к получению (с 1,8 млрд. долл. США в 2011 году до 1,9 млрд. долл. США), сокращения запасов (с 777 млн. долл. США в 2011 году до 710 млн. долл. США) и увеличения обязательств по пособиям и льготам сотрудников (с 349 млн. долл. США в 2011 году до 385 млн. долл. США). Кроме того, Комитет был проинформирован о причинах появления в 2012 году дефицита в размере 184 млн. долл. США по финансовому отчету II в сравнении с показателями 2011 года. Комитет был проинформирован, что в целом исполнение бюджета в 2012 году по итоговым данным, приведенным в финансовом отчете V, составило 61%.

14. Комитет был проинформирован, что в 2012 году Секретариат второй раз подряд подготовил Заявление по вопросам внутреннего контроля за подписью Директора-исполнителя, которое призвано служить дополнительной гарантией эффективности внутреннего контроля в ВПП. Секретариат сделал краткий обзор комплексного процесса подготовки Заявления Директора-исполнителя, предусматривающего получение от примерно 130 руководителей заявлений-гарантий по вопросам осуществления внутреннего контроля в подчиненных им отделах и подразделениях, которые легли в основу Заявления по вопросам внутреннего контроля. В плане обеспечения подотчетности была предусмотрена дополнительная мера: все заявления-гарантии визировались, как минимум, одним руководителем более высокого уровня. Секретариат с удовлетворением проинформировал Комитет, что им были получены все заявления-гарантий.

15. Внешний аудитор с удовлетворением проинформировала Комитет о завершении проверки годового отчета за 2012 год в соответствии с положениями международных стандартов аудита и заявила, что годовой отчет во всех существенных аспектах верно отражает финансовое положение ВПП по состоянию на 31 декабря 2012 года, результаты ее финансовой деятельности и движение денежных средств в течение отчетного года, окончившегося 31 декабря 2011 года, в соответствии с требованиями Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС). Внешний аудитор также представила свои рекомендации по результатам аудиторской проверки в 2012 году.

16. Комитет просил дать ему пояснения по ряду технических аспектов годового отчета за 2012 год:

- *Последние события в связи с переходом на МСФО ОС, которые могут отразиться на учетной политике и финансовой отчетности ВПП.* Комитет был проинформирован, что принятие в 2013 году трех новых стандартов МСФО ОС по финансовым инструментам минимально отразится на финансовой отчетности ВПП. Кроме того, предварительный проект стандарта МСФО ОС по концептуальным основам, который в настоящее время находится на рассмотрении ВПП, может отразиться на многолетней политике признания доходов ВПП.
- *Достаточность объема денежных средств и уровня инвестиций.* Комитет был проинформирован, что сокращение объема денежных средств и инвестиционных балансов не должно служить поводом для беспокойства, так как является следствием более активного использования остатков средств. Комитет был также проинформирован, что по состоянию на конец апреля 2013 года объем денежных средств и краткосрочных инвестиций увеличился на 366 млн. долл. США по сравнению с данными на конец декабря 2012 года.

- *Причины увеличения резервов для покрытия сомнительной дебиторской задолженности и резерва для возврата средств донорам.* Комитет был проинформирован, что увеличение соответствующих резервов связано с предыдущим опытом и что с учетом увеличения суммы взносов к получению ожидается увеличение соответствующих резервов.
- *Пояснения к информации, приведенной в записке о связанной стороне.* Комитет был проинформирован, что в связи с произошедшими в отчетный период изменениями в штатном расписании, число сотрудников может быть выше, чем число указанных в отчете должностей.
- *Пояснения относительно дебиторской задолженности по НДС и связанным с ней резервам.* Комитет был проинформирован, что сокращение как дебиторской задолженности по НДС, так и соответствующих резервов связано с девальвацией иностранной валюты, в которой деноминирована дебиторская задолженность по НДС.
- *Факторы, гарантирующие эффективность плана финансирования обязательств, связанных с пособиями и льготами персоналу.* Комитет был проинформирован, что благодаря заблаговременному резервированию средств, а также учитывая средства, выделяемые ежегодно для покрытия дополнительных обязательств, связанные с пособиями и льготами сотрудников, Исполнительный совет на своей сессии 2010 года утвердил пятнадцатилетний план финансирования необеспеченной части пособий и льгот сотрудников и портфеля целевых инвестиций, увязав тем самым активы и обязательства. Благодаря таким мерам ВПП к концу 2012 года удалось выйти на 60-процентный уровень финансирования этих обязательств.
- *Дополнительная информация по актуарной оценке и ее связь с обязательствами по медицинскому страхованию сотрудников после выхода в отставку (ПМСО)*
- *Обновленная информация о ходе реализации проекта Системы поддержки материально-технического обеспечения (LESS)* Комитет был проинформирован, что по результатам пилотного этапа проекта были получены положительные результаты в плане повышения эффективности МТО. В настоящее время разрабатывается экономическая модель и ВПП изучает пути наиболее эффективного внедрения системы LESS в масштабе всей организации.
- *Подробная информация о числе страновых отделений ВПП, в которых отсутствует реестр рисков.* Комитет был проинформирован, что по состоянию на конец 2012 года реестры рисков были составлены в 69 из 79 страновых отделений и еще в 10 страновых отделениях они отсутствовали. Комитет получил разъяснения, что на долю страновых отделений, в которых реестры рисков не составлены, приходится 3% от всей оперативной деятельности ВПП, и что эти отделения завершат работу по составлению реестров рисков до конца 2013 года.
- *График выполнения рекомендаций внешнего аудитора.* Комитет был проинформирован, что график выполнения каждой рекомендации приведен в Докладе о выполнении рекомендаций внешнего аудитора.

17. **Комитет:**

- а) рассмотрел** годовой проверенный отчет ВПП за 2012 год, включая мнение внешнего аудитора;
- б) отметил**, что второй год подряд к проверенному годовому отчету за 2012 год прилагается Заявление по вопросам внутреннего контроля;
- с) с удовлетворением воспринял** уровень гарантий, предоставленных Директором-исполнителем относительно действующих механизмов внутреннего контроля;
- д) положительно отметил** качество проверенного годового отчета за 2012 год в отношении которого внешний аудитор дал аудиторское мнение без оговорок;
- е) отметил**, что Секретариат обеспечил эффективный мониторинг и выполнение рекомендаций внешнего аудитора и что им был проведен полугодовой обзор оставшихся невыполненными рекомендаций;

- f) принял к сведению заверения Секретариата, что им будут приняты дополнительные меры по выполнению оставшихся рекомендаций;
- g) отметил пять рекомендаций, включенных внешним аудитором в его доклад о проверенном годовом отчете за 2012 год, и призвал руководство принять меры по их выполнению;
- h) с удовлетворением воспринял слова внешнего аудитора о положительных и профессиональных взаимоотношениях с руководством ВПП;
- i) с удовлетворением воспринял усовершенствования в системах оценок и налаживание партнерских связей с другими международными организациями в поддержку этой деятельности;
- j) принял к сведению данные последней актуарной оценки обязательств, связанных с пособиями и льготами сотрудников, а также принял к сведению представленные Секретариатом заверения о том, что ВПП вовремя обеспечит переход к полному финансированию пособий и льгот сотрудников к 2025 году;
- k) одобрил проверенный годовой отчет за 2012 год;
- l) рекомендовал Исполнительному совету утвердить проверенный годовой отчет за 2012 год;

Назначение двух членов Исполнительного совета в состав отборочной комиссии по назначению/продлению сроков полномочий двух членов Ревизионного комитета

18. Комитет одобрил кандидатуры двух следующих членов Исполнительного совета для включения в состав отборочной комиссии по назначению членов Ревизионного комитета: г-н Зульфикар Хайдер Хан, заместитель Постоянного представителя Пакистана и г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума, заместитель Постоянного представителя Мексики.

19. **Комитет:**

- a) принял к сведению кандидатуры двух членов Исполнительного совета, предлагаемых для назначения в состав отборочной комиссии; и
- b) рекомендовал Исполнительному совету утвердить кандидатуры двух предлагаемых членов Исполнительного совета.

Пересмотр Финансового правила 9.2 – Сроки представления Плана управления

20. Комитет обсудил предложение о пересмотре финансового правила 9.2 и заслушал соответствующий брифинг Секретариата ВПП. Финансовое правило 9.2 было утверждено Комитетом по политике и программам продовольственной помощи и вступило в силу 1 января 1992 года, и в соответствии с ним План управления представляется членам Исполнительного совета не позднее, чем за 60 дней до проведения последней очередной сессии каждого календарного года.

21. В ходе брифинга было подчеркнуто, что в финансовое правило 9.2 предлагается внести изменение, в соответствии с которым предлагаемый План управления будет распространяться среди членов Совета не позднее, чем за 30 дней до проведения последней очередной сессии каждого календарного года. Начиная с 1992 года самый продолжительный срок между публикацией документа и открытием последней очередной сессии составил 44 дня (для Плана управления на 2006-2007 годы), а самый короткий – 24 дня (для Плана управления на 2008-2009 годы). Комитет был поставлен в известность о результатах консультаций с Бюро Исполнительного совета и проинформирован о том, что, по мнению Секретариата, оперативное распространение документов с помощью современных технологий даст достаточно времени для надлежащего рассмотрения Плана управления консультативными органами и для проведения консультаций с правительствами. Секретариат также отметил, что процесс консультаций сыграл важную роль в завершении работы над Планом управления.

22. Комитет призвал Секретариат взять на себя более конкретные обязательства относительно представления проекта Плана управления на всех языках до проведения последнего неофициального консультативного совещания в соответствии с положениями пункта 12 данного документа, с тем чтобы дать Совету возможность более предметно обсуждать соответствующие вопросы. Секретариат отметил сложность и объем Плана управления, а также то, что его перевод потребует времени, и с учетом этого предложил представлять выдержки из основных разделов проекта Плана управления для рассмотрения Исполнительным советом в рамках консультаций.

23. **Комитет:**

- a) **принял к сведению предложение о пересмотре финансового правила 9.2 в части, касающейся сроков представления Плана управления;**
- b) **рекомендовал Исполнительному совету утвердить изменение в финансовом правиле 9.2, в соответствии с которым предлагаемый План управления распространяется среди членов Исполнительного совета не позднее, чем за 30 дней до проведения последней очередной сессии каждого календарного года;**
- c) **рекомендовал не обращаться с просьбами о продлении таких сроков и не удовлетворять такие просьбы;**
- d) **рекомендовал представлять основные выдержки из Плана управления Исполнительному совету на всех рабочих языках за 10 дней до проведения последнего неофициального консультативного совещания, отметив, что Секретариат ВПП должен предоставить необходимую документацию до начала неофициальных консультаций по Плану управления.**

Годовой доклад Ревизионного комитета

24. От имени Председателя, который не смог присутствовать на заседании, доклад представил один из членов Ревизионного комитета (РК). Доклад охватывает период с 1 апреля 2012 года по 31 марта 2013 года, в течение которого РК провел три заседания. В рамках открытых заседаний с руководством ВПП, Генеральным инспектором и внешним аудитором (ВА) обсуждались все аспекты круга ведения РК; совещания с Директором-исполнителем и Бюро Исполнительного совета помогли РК определить наиболее важные вопросы для рассмотрения. В декабре члены РК приняли участие в первом дне работы состоявшегося в Дубае совещания руководителей системы ВПП, на котором они смогли подробнее ознакомиться с деятельностью ВПП и встретиться с руководителями ее региональных и страновых отделений. В лице своего Председателя РК также принял участие в отборе нового директора Управления по надзору.

25. В докладе РК отмечается, что ВА подготовил аудиторское заключение без оговорок по годовому финансовому отчету ВПП, который в пятый раз был подготовлен в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС), и в нем также с удовлетворением оцениваются предпринимаемые ВПП усилия по укреплению управления рисками и внутреннего контроля. Ревизионный комитет рекомендовал ВПП:

- 1) изучить возможности дальнейшего разграничения обязанностей;
- 2) активнее привлекать внешних экспертов по казначейским и инвестиционным вопросам, например к работе консультативной группы;
- 3) принять меры по предотвращению потерь, связанных с долгосрочной дебиторской задолженностью в валюте, которой может грозить девальвация; и
- 4) расширять координацию при проведении различных оценок и консолидировать полученные результаты таких оценок.

26. Комитет выразил, однако, озабоченность по поводу количества надзорных структур, отметив при этом нехватку ресурсов для финансирования основной деятельности ВПП, а также опасность пересечения функций и дублирования усилий, включая несогласованность полномочий соответствующих структур. Комитет подчеркнул также, что Ревизионному комитету следует действовать в пределах своего круга ведения.

27. Члены Комитета поручили представить более подробную информацию о регулировании цен на сырьевые товары, о выводах по результатам внутреннего аудита и об обеспечении преемственности. Члены поставили под сомнение рекомендацию Ревизионного комитета относительно более активного привлечения внешних экспертов. Также было отмечено, что ВПП может выиграть от девальвации валют при закупках в местной валюте.

28. Ревизионный комитет принял высказанные мнения и предложения к сведению и обещал учесть их в своей работе и при подготовке следующего годового доклада. Ревизионный комитет является одним из основных компонентов надзорной структуры ВПП и выступает в качестве связующего звена между процессом аудита и руководством. Он не обладает оперативными полномочиями, в силу чего изучает и готовит рекомендации в отношении процессов в целом, а не по конкретным аспектам их осуществления. Отметив, что Исполнительный совет еще не принял официального решения по поездкам членов Ревизионного комитета на места, Комитет обратил внимание на заседание в Дубае в декабре 2012 года и выразил озабоченность по поводу отсутствия информации, касающейся опыта проведения заседаний за пределами штаб-квартиры ВПП.

29. В связи с затронутыми вопросами Финансовый комитет был проинформирован, что РК играет важную роль, обеспечивая альтернативный взгляд на вопросы надзора; РК является весьма полезным. Комитет признал это и поручил РК в своих последующих докладах более предметно указывать, по каким именно вопросам надзора у него имеется особое мнение. Усилия ВПП по адаптации к волатильности цен включают создание Механизма форвардных закупок, который позволил более своевременно доставлять продовольствие и обеспечил ВПП большую гибкость при принятии решений о закупках. Консультативная группа по инвестициям в 2012 году совещаний не проводила в связи с переходным периодом, однако руководство намерено использовать ее в дальнейшем.

30. **Комитет:**

- a) **изучил Годовой доклад Ревизионного комитета, с удовлетворением отметив его краткость;**
- b) **призвал РК продолжать выполнять свои функции, уделяя особое внимание вопросам риска и внутреннего контроля;**
- c) **призвал руководство ВПП предпринять конкретные меры по решению проблемы преемственности, в том числе в рамках новой кадровой политики;**
- d) **отметил необходимость изучить вопрос о том, каким образом ВПП минимизирует риски, связанные с ценами на сырьевые товары;**
- e) **воздержался от высказывания мнения относительно поездок членов РК на места до получения четких предложений по таким поездкам;**
- f) **признал важность роли Ревизионного комитета и настоятельно призвал Ревизионный комитет сосредоточить свою работу на тех областях, которые определены в его круге ведения;**
- g) **просил Председателя Ревизионного комитета присутствовать на всех заседаниях Финансового комитета, на которых обсуждается доклад о работе Ревизионного комитета;**
- h) **одобрил данный доклад для представления на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в 2013 году.**

Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя

31. В соответствии с Общими положениями на рассмотрение Исполнительного совета был представлен *Годовой доклад Генерального инспектора ВПП*. Генеральный инспектор представил Финансовому комитету годовой доклад за 2012 год, после чего Финансовый директор представил записку Директора-исполнителя по этому годовому докладу.
32. Комитет положительно воспринял оба сообщения и особо приветствовал и поддержал мнение нового Генерального инспектора по вопросам внутреннего контроля, управления и минимизации рисков в ВПП. Состоялась общая дискуссия, в частности по освещенным ниже ключевым вопросам.
33. Комитет был проинформирован о том, что, как и в прошлые годы, по результатам надзорной работы, проводившейся в 2012 году и являющейся предметом представленного доклада, в процессах внутреннего контроля, управления и управления рисками во всех структурах ВПП не было выявлено каких-либо существенных слабостей, способных значительно повлиять на достижение целей ВПП.
34. Комитет был также проинформирован, что Канцелярия Генерального инспектора пересматривает формат докладов о проведении аудита и инспекций с целью повышения уровня их транспарентности, действенности и ориентированности на риски в контексте раскрытия информации.
35. Комитет высказал озабоченность по поводу ощущаемого в ВПП отсутствия абсолютной нетерпимости, отметив, что ощущения важны не менее, чем реальность. Комитет был проинформирован о намерении Генерального инспектора проанализировать политику, процессы и следственные возможности в сфере борьбы с нарушениями и коррупцией с целью более эффективного выявления и оценки нарушений. Кроме того Комитет отметил, что Директор-исполнитель твердо намерен пересмотреть внутреннюю систему правосудия, которая включает не только расследования, проводимые Канцелярией Генерального инспектора, но рассмотрение вопросов другими административными структурами. Цель такого пересмотра - повысить эффективность и действенность внутренней системы правосудия, обеспечивая при этом защиту прав отдельных лиц и организации в целом. Генерального инспектора предполагается информировать о санкциях, налагаемых администрацией в случае нарушений или неправильного поведения, а не запрашивать его мнения по этим вопросам. Администрация при поддержке Генерального инспектора представит Финансовому комитету в ноябре 2013 года обновленную информацию о ходе пересмотра.
36. Комитет был проинформирован, что Генеральный инспектор уже в ближайшем будущем рассмотрит вопрос о переходе с действующий в настоящее время системы ограниченного подтверждения на положительное подтверждение и вынесет это вопрос на рассмотрение Ревизионного комитета в ноябре. Предварительным условием перехода на систему положительного подтверждения является наличие зрелого механизма внутреннего контроля и системы управления общеорганизационными рисками. В таком контексте представляется необходимым усилить координацию и повысить уровень уверенности, достигнутый за счет выполнения других надзорных функций, включая внешнего аудитора. Генеральный инспектор изучит возможность перехода от системы подтверждения к системе работы с учетом итогов внутреннего аудита, проводимого внешним аудитором.
37. Приняв к сведению предложению об укреплении правовой базы надзорной деятельности, разработав для этого специальный раздел в Финансовых положениях, Комитет отметил, что более широкий пересмотр внутренней системы правосудия, предложенный Директором-исполнителем, отразится на правовой базе надзорной деятельности.
38. Комитет отметил, что администрация твердо намерена провести обучение по вопросам противодействия нарушениям и коррупции и рассматривает в настоящее время возможность разработки экономически эффективной и действенной программы обучения.

39. Комитет поинтересовался ходом разработки условий функционирования организации в сложной обстановке и получил разъяснение, что разработка минимальных рабочих стандартов продолжается и что страновым отделениям следует активизировать работу по инвентаризации неучтенных рисков.

40. **Комитет:**

- a) **приветствовал** нового Генерального инспектора и доклад, особо отметив заявление с подтверждением результатов внутреннего контроля, управления и минимизации рисков в ВПП;
- b) **рассмотрел** Годовой доклад Генерального инспектора ВПП за 2012 год, в котором представлена надзорная деятельность, связанная с ВПП;
- c) **одобрил** и поддержал обозначенные Генеральным инспектором основные возможности повышения эффективности внутренней системы правосудия;
- d) **рассмотрел и поддержал** меры, которые намерен принять Директор-исполнитель для выполнения рекомендаций, сформулированных в *Годовом докладе Генерального инспектора ВПП*; и
- e) **рекомендовал** Исполнительному совету, в соответствии со статьей XIV Общих положений ВПП, принять к сведению *Годовой доклад Генерального инспектора ВПП*.

Заключение внешнего аудитора по работе с партнерами по сотрудничеству и ответ руководства ВПП на содержащиеся в Заключении рекомендации

41. Комитет обсудил *Заключение внешнего аудитора по работе с партнерами по сотрудничеству*, дополненный комментариями внешнего аудитора, который разъяснил, что главная цель аудита эффективности – оценить, насколько эффективно ВПП руководит деятельностью НПО и правительственных партнеров, которые реализуют почти 80 процентов осуществляемых ВПП программ по оказанию продовольственной помощи. Аудит проводился в течение 2010-2012 годов в штаб-квартире ВПП в Риме, в двадцати страновых отделениях (СО) и трех региональных бюро (РБ).

42. Внешний аудитор проинформировал Комитет, что Секретариату были представлены десять рекомендаций, касающихся, в частности, роли штаб-квартиры ВПП и отсутствия единого центра ответственности за работу с информацией обо всех партнерах, включая правительства, неправительственные организации, Движение Красного Креста и Красного Полумесяца и учреждения системы ООН, ограниченности возможностей механизмов отчетности и проведения консультаций, а также критериев заключения глобальных меморандумов о взаимопонимании; на уровне СО рекомендации касаются недостатков системы определения, отбора, организации, мониторинга и оценки партнеров по сотрудничеству, на уровне РБ рекомендации касаются слабых мест в системе надзора за тем, как страновые отделения организуют работу партнеров по сотрудничеству.

43. Секретариат доложил Комитету, что рекомендации приняты к исполнению и что укрепление партнерских отношений – это центральный элемент деятельности ВПП. ВПП намерена использовать выводы внешнего аудитора по мере активизации своей работы с партнерами по сотрудничеству.

44. Комитет обсудил вопрос о необходимости углубленного анализа/оценки глубинных причин слабости механизмов контроля работы ВПП с партнерами по сотрудничеству с целью выполнения решений, содержащихся в настоящем докладе. Членам Комитета пояснили, что выполнение содержащихся в докладе рекомендаций позволит ВПП более эффективно работать с партнерами по сотрудничеству (например, случаи невыполнения страновыми отделениями и партнерами по сотрудничеству указаний штаб-квартиры) и поэтому представляется целесообразным немного подождать, чтобы это процесс набрал ход, и уже потом проводить новый обзор.

45. Комитет был также проинформирован, что в настоящее время Объединенная инспекционная группа анализирует работу с партнерами, непосредственно реализующими программы ООН; итоги такого анализа помогут взглянуть на вопрос об отношениях с партнерами по сотрудничеству в масштабах всей системы

46. Комитет обсудил сроки выполнения рекомендаций, указанные в Ответе руководства ВПП, чтобы отслеживать их соблюдение. Многие рекомендации должны быть выполнены к июню 2014 года и поэтому доложить об их выполнении можно будет лишь в 2015 году. Секретариат принял к сведению озабоченность Комитета, указав при этом, что прежде чем брать какие-либо обязательства в отношении пересмотра сроков Секретариату потребуется провести внутренние консультации с заинтересованными подразделениями.

47. **Комитет:**

- a) **одобрительно воспринял Заключение внешнего аудитора по работе с партнерами по сотрудничеству и Ответ руководства ВПП на содержащиеся в этом Заключении рекомендации;**
- b) **принял к сведению** десять содержащихся в Заключении рекомендаций;
- c) **принял к сведению** решение руководства согласиться рекомендациями, а также указанные сроки их выполнения;
- d) **призвал** Секретариат выполнить рекомендации в ускоренном темпе, с тем чтобы по возможности Комитет мог доложить о ходе их выполнения весной 2014 года, а Исполнительный совет ВПП мог получить последнюю информацию на своей годовой сессии 2014 года;
- e) **высказался** по некоторым процедурным вопросам, отметив, что ответы руководства могли бы быть сформулированы более четко;
- f) **отметил** роль партнеров по сотрудничеству в осуществлении мероприятий ВПП и признал, что такое сотрудничество не всегда развивается идеально;
- g) **поручил** провести оценку, включая углубленный анализ работы ВПП с партнерами по сотрудничеству в этой области; и
- h) **рекомендовал** Исполнительному совету принять к сведению замечания Комитета при рассмотрении документа на годовой сессии Совета в 2013 году.

Заключение внешнего аудитора по использованию денежных пособий и ваучеров и Ответ руководства ВПП на содержащиеся в Заключении рекомендации

48. Комитет обсудил *Заключение внешнего аудитора по использованию денежных пособий и ваучеров* с комментариями внешнего аудитора, который пояснил, что главной целью аудита была оценка эффективности существующей в ВПП системы отбора и использования механизмов денежных пособий и ваучеров, а также действующей системы контроля в перспективе дальнейшего расширения масштабов их использования. Аудит проводился в течение 2010-2012 годов в штаб-квартире ВПП в Риме, в шестнадцати стантовых отделениях (СО) и трех региональных бюро. (РБ).

49. Внешний аудитор проинформировала Комитет, что Секретариату были представлены одиннадцать рекомендаций, касающихся, в частности, общеорганизационной политики в отношении сравнительной эффективности и продуктивности затрат, проводившейся в охватываемый аудитом период; вопросов осуществления проектов, таких как отбор партнеров и финансовых учреждений для работы с наличными средствами и ваучерами; задержек и недостатков с процессе оказания помощи бенефициарам; пробелов в базах данных о бенефициарах в страновых отделениях; необходимости организации мониторинга ситуации после распределения помощи, а также потенциальных рисков, таких как отсутствие профессиональной подготовки; ограниченности возможностей и необходимости в ускоренном темпе разрабатывать и развертывать механизмы использования денежных пособий и ваучеров.

50. Комитет был проинформирован Секретариатом, что все содержащиеся в Заключении рекомендации приняты к исполнению; Комитет поддержал бизнес-модель, разработанную в

2012 году в рамках инициативы "Деньги на службе перемен", направленной на облегчение использования денежных средств и ваучеров. Большинство операций, рассмотренных в ходе аудита показателей деятельности, были разработаны и реализованы в рамках пилотных проектов по предоставлению денежных пособий и ваучеров. Некоторые из выявленных вопросов были учтены в рамках разработки новых процессов, инструментов и нормативных указаний, которые будут применяться в 2013 году группой "Деньги на службе перемен" (OSZIC), хотя для их систематического применения в страновых отделениях потребуются дальнейшее развитие потенциала.

51. Комитет получил от Секретариата разъяснение в отношении инициативы "Деньги на службе перемен". Данная инициатива реализуется в три этапа: Этап I: (2011) сбор данных по результатам пилотных проектов; Этап II: (2012) разработка систем, инструментов и процедур для использования денежных пособий и ваучеров; и Этап III: системное развертывание инструментов на местах для расширения масштабов этой деятельности вплоть до 2015 года.

52. Комитет выразил озабоченность по поводу темпов расширения масштабов применения денежных пособий и ваучеров, учитывая, что содержащиеся в Заключении рекомендации не будут выполнены. Комитет был проинформирован, что при обсуждении возможности реализации 30-40 процентов программы с использованием механизма денежных пособий и ваучеров, величина 30-40 процентов носила иллюстративный характер, а не являлась обязательным показателем; механизм денежных пособий и ваучеров должен применяться тогда, когда это оправдано условиями, на основе системного сопоставления экономической эффективности и действенности имеющихся вариантов действий, например раздача помощи в натуральном виде, в виде денежных пособий и в виде ваучеров, и с учетом возможностей ВПП обеспечить применение избранного варианта действий.

53. В связи с возможностью использования денежных пособий и ваучеров для приобретения не продовольствия, а других товаров Комитет был проинформирован Секретариатом, что он намерен на постоянной основе и с применением информационных технологий отслеживать использование денежных пособий и ваучеров.

54. **Комитет:**

- a) **рассмотрел Заключение внешнего аудитора и Ответ руководства;**
- b) **высоко оценил работу, проделанную внешним аудитором, и поддержал ответ руководства, которое согласилось со всеми одиннадцатью рекомендациями;**
- c) **признал возрастающее значение механизма денежных пособий и ваучеров в качестве инструмента ВПП и признал перспективность расширения масштабов применения этого инструмента;**
- d) **выразил сомнение в отношении сроков выполнения рекомендаций и возможности полномасштабного применения механизма денежных пособий и ваучеров к 2015 году, призвав Секретариат действовать осмотрительно, обращая особое внимание на эффективность и действенность по сравнению с адресным подходом.**
- e) **призвал Секретариат выполнить содержащиеся в докладе рекомендации; и**
- f) **рекомендовал Исполнительному совету принять к сведению замечания Комитета при рассмотрении этого доклада.**

Доклад о ходе выполнения рекомендаций Внешнего аудитора

55. Комитет обсудил *Доклад о выполнении рекомендаций внешнего аудитора* с учетом представленных Секретариатом ВПП пояснений о том, какие рекомендации по состоянию на конец 2012 года были выполнены, а какие остались не реализованными. Не выполнены двадцать девять рекомендаций: одна от 2010 года, десять от 2011 года, четырнадцать от 2012 года и четыре от 2013 года. Комитет был проинформирован о том, что ВПП сохраняет курс на выполнение нереализованных рекомендаций в соответствии с графиком, приведенным в данном докладе.

56. Комитет заслушал мнение внешнего аудитора относительно всех рекомендаций, которые Секретариат считает выполненными, за исключением рекомендаций, содержащихся в Заключении внешнего аудитора по управлению людскими ресурсами и в Проверенном годовом отчете за 2012 год. Ее мнение относительно этих рекомендаций будет включено в следующий доклад Исполнительному совету о выполнении рекомендаций внешнего аудитора.

57. **Комитет:**

- a) **приветствовал доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора;**
- b) **высоко оценил достигнутые ВПП результаты в выполнении остающихся рекомендаций внешнего аудитора;**
- c) **призвал Секретариат ВПП ускорить выполнение остающихся рекомендаций и ожидает получения обновленной информации о ходе их выполнения на своей следующей очередной сессии; и**
- d) **рекомендовал Исполнительному совету принять к сведению Доклад о выполнении рекомендаций внешнего аудитора.**

Методы работы финансового комитета

58. Комитет отметил важность постоянного пересмотра методов своей работы в целях достижения его целей и решения поставленных задач. В этой связи Комитет **поручил** Секретариату по просьбе членов предоставлять им сессионную документацию в печатном виде.

59. Комитет напомнил о том, что ранее им уже обсуждались критерии, которым должны отвечать документы Исполнительного совета, представляемые Финансовому комитету, Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Ревизионному комитету. В целях увязки таких обсуждений с обсуждениями в других соответствующих органах Комитет **поручил** Председателю Финансового комитета вместе с Секретариатом изучить возможности решения этого вопроса и представить свои соображения на этот счет Комитету.

Сроки и место проведения сто пятидесятой сессии

60. Комитет был проинформирован о том, что его 150-ю сессию планируется провести в Риме 21-25 октября 2013 года.

Документы для сведения

- Обновление Финансовых правил
- Доклад Директора-исполнителя по вопросу использования взносов и отказа от возмещения затрат (общие правила XII.4 и XIII.4 h));
- Доклад об использовании механизма авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2012 года)