

6. Заключительные выводы: сбалансированность целей в области животноводства

Животноводство является источником средств к существованию почти для миллиарда беднейших жителей планеты и, скорее всего, в ближайшие десятилетия будет продолжать выполнять эту функцию. Многие из тех, для кого домашний скот служит источником пропитания и дохода, испытывают мощное давление со стороны общемировых экономических тенденций к росту, обострению конкурентной борьбы и углублению глобальной интеграции, которые влекут за собой быстрые структурные изменения. Угрозы для экологии и здоровья населения, связанные с животноводческим производством, создают опасность системного срыва.

Растущее осознание проблем, с которыми сталкивается сектор животноводства, открывает возможность для перемен. Правительства и доноры все отчетливее понимают важность сельского хозяйства для развития сельских районов и борьбы с нищетой, а также ключевую роль домашнего скота как источника средств к существованию для бедных слоев населения. В то же время недавние опасения по поводу возможных пандемических вспышек зоонозных заболеваний широко обсуждались в средствах массовой информации и напугали путешественников по всему миру. При этом во многих странах уже разработаны программы действий в непредвиденных обстоятельствах. В правительствах, гражданском обществе и научных кругах крепнет консенсус в вопросе о том, что изменение климата – это реальность. Это подстегивает поиск эффективных способов сглаживания его последствий и адаптации к нему. Признание чрезвычайности какой-либо ситуации является первым шагом к ее разрешению (Kotter, 2005).

Животноводческий сектор нуждается в тонком равновесии между мерами государственного регулирования и институционально-технологическими инновациями, чтобы и дальше удовлетворять

многочисленные и подчас противоречивые запросы общества.

Поиск баланса между возможностями и рисками

Активный рост сектора животноводства дает реальные шансы сократить масштабы бедности. Сельское хозяйство – это ключ к экономическому развитию в интересах бедных слоев населения, а животноводческий сектор является одним из наиболее динамично развивающихся видов сельскохозяйственной деятельности. Но при этом животноводство создает риски для окружающей среды и здоровья, которые необходимо смягчить. Этот сектор потребляет большую долю мировых ресурсов и является источником значительной части мировых выбросов парниковых газов.

Необходимы меры по улучшению экологических параметров деятельности животноводческого сектора. Ресурсы в нем должны использоваться эффективнее, вырабатываемые отходы должны собираться и превращаться в ресурсы. В экономическом плане позитивные и негативные внешние факторы, порождаемые сектором животноводства, должны быть переведены на внутренний баланс, чтобы производители и потребители платили реальную цену за воздействие животноводческого производства на природные ресурсы и окружающую среду.

Системам охраны здоровья животных следует вносить больший вклад в сдерживание растущей угрозы пандемий, источником которых являются болезни животных, и эффективнее вести борьбу с эндемическими заболеваниями, подрывающими источники средств к существованию для бедных слоев населения. В сфере охраны здоровья животных у обеспеченных и малоимущих производителей разные риски и разные стимулы. Меры по борьбе с трансграничными заболеваниями могут быть полезны обществу, препятствуя возникновению пандемий, но

если при их разработке не учитывались все факторы, они могут лишить миллионы мелких производителей средств к существованию, имущества и социальных гарантий. Этот аспект нужно принимать во внимание при планировании и реализации таких мер.

Поиск баланса между потребностями различных категорий мелких производителей

Рост в секторе животноводства способен стимулировать подъем во всей экономике, сокращать масштабы бедности и способствовать повышению продовольственной безопасности, но в той традиционной животноводческой «лестнице», по которой мелкие фермеры могли взбираться, чтобы порвать с бедностью, теперь не хватает нескольких ступеней. Обострение конкуренции, выигрышное положение крупных хозяйств за счет экономии на масштабах и ужесточение требований к охране здоровья и стандартов безопасности пищевых продуктов означают, что мелкие хозяйства сталкиваются с огромными проблемами, пытаются сохранить свою конкурентоспособность в соревновании с более крупными, более интенсивными производственными системами. Постоянно увеличивается разрыв между теми, кто может с выгодой для себя использовать ситуацию с ростом спроса на продукцию животноводства, и теми, кто не в состоянии этого сделать. Директивным органам нужно признать, что не все мелкие производители смогут воспользоваться возможностями, возникшими на волне роста, и что эти возможности, равно как и риски могут быть различны для мужчин и женщин. Скучные бюджетные средства следует расходовать не на борьбу с необратимыми переменами, а на оказание мелким хозяйствам помощи в адаптации к ним такими методами, которые обеспечивают больший социальный эффект. Меры государственного регулирования, учитывающие гендерный фактор, могут реально и эффективно содействовать удовлетворению потребностей разных категорий мелких производителей.

Некоторые мелкие хозяйства являются и могут и дальше оставаться конкурентоспособными в меняющейся экономической ситуации, если в отношении них будет проводиться правильная политика и если им будет оказываться финансовая и

институциональная поддержка. Они нуждаются в институциональных нововведениях для компенсации более высоких операционных издержек, присущих мелкомасштабному производству. Эти институты должны помочь им получить доступ к производственным ресурсам на более выгодных условиях, а также выступить посредниками в налаживании связей с крупными интеграторами и компаниями розничной торговли с целью преодолеть технические барьеры, перекрывающие мелким хозяйствам доступ к растущим городским и международным рынкам. Поддержка со стороны государства призвана способствовать росту производительности и облегчению доступа на рынок для мелких производителей. Разработка и распространение новых технологий специально для их нужд, создание рыночной и информационной инфраструктуры, а также систем охраны здоровья животных и безопасности пищевых продуктов помогли бы мелким хозяйствам ориентироваться в той изменчивой среде, в которой они функционируют.

Большинство мелких производителей-животноводов в конечном итоге покинут этот сектор, как это наблюдалось в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также во многих быстро развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Это – естественный этап эволюции сельскохозяйственного сектора, который может рассматриваться как свидетельство прогресса. Как только альтернативная цена труда мелких производителей животноводческой продукции возрастает, они делают естественный выбор в пользу ухода из сектора в более выгодные сферы занятости. Более многоплановая политика развития сельских районов может стимулировать динамику сельской экономики, что откроет перед животноводами, не имеющими возможности конкурировать в этом секторе, новые привлекательные альтернативы.

Обеспокоенность возникает тогда, когда конкурентная борьба вытесняет производителей из сектора раньше, чем другие отрасли смогут предложить им альтернативные варианты занятости. Весьма высокие темпы перемен в животноводческом секторе многих стран провоцируют массовый отток рабочей силы, которую экономика ряда районов не в состоянии так быстро абсорбировать. Самые мелкие производители, для которых разведение скота является, прежде всего, средством выживания, нуждаются в особом

внимании и признании той множественной роли, которую домашний скот играет в их жизни. По крайней мере, функция домашнего скота как социальной гарантии не должна быть подорвана без выплаты компенсации или без создания альтернативных систем социальной защиты.

Поиск баланса между продовольственной безопасностью и рационом питания

Продукты животноводства вносят большой вклад в продовольственную безопасность домохозяйств и играют особенно важную роль в удовлетворении потребностей женщин и малолетних детей в питательных микроэлементах. Добавление небольшого количества продуктов животного происхождения в растительную диету может обеспечить значимые улучшения в здоровье матерей и развитии детей. Недоедание, в том числе потребление недостаточного количества пищи животного происхождения, остается острой и постоянной проблемой в развивающихся странах. Неадекватный рацион питания препятствует умственному и физическому развитию детей и приводит к повышению уровня заболеваемости и смертности от инфекционных заболеваний. Следует также упомянуть и существенные экономические потери, связанные со снижением работоспособности и производительности среди взрослого населения. Способствовать улучшению питания может рост доходов: когда доходы малоимущих слоев населения возрастают, они, как правило, приобретают пищевые продукты в больших объемах и более высокого качества, в том числе продукты животного происхождения. Однако простое ожидание того, что экономический рост улучшит питание, не является приемлемым решением. Требуется принятие мер, обеспечивающих немедленный переход к адекватному рациону питания; это может внести неоценимый вклад в оказание бедным слоям населения помощи для того, чтобы вырваться из тисков бедности, сопровождающихся недоеданием/недостаточным питанием.

С другой стороны, население многих стран, в том числе развивающихся, переживает эпидемию ожирения и неинфекционных заболеваний, провоцируемых нарушением рациона питания, и связанное с этим ухудшение здоровья и потери для экономики

ложатся на плечи общества тяжелым бременем. Эта проблема усугубляется чрезмерным потреблением продуктов с высоким содержанием жиров и продуктов из переработанного мяса, хотя, безусловно, определенную роль здесь играют и другие факторы, связанные с рационом питания и образом жизни. Политика в области сельского хозяйства и торговли способна повлиять на потребительский выбор, воздействуя на наличие тех или иных продуктов в продаже и на их доступность по цене. Как правило, цель сельскохозяйственной политики состоит в том, чтобы сделать пищевые продукты более физически и экономически доступными, но содействие выбору более сбалансированного питания также может стать необходимым.

Поиск баланса между системами производства, видами разводимого скота, направлениями развития сектора и их последствиями

Следует признать, что у каждой системы животноводства, вида разводимого скота, направления развития сектора и его воздействия на социальную стабильность и экологию есть свои «плюсы» и «минусы». Системы интенсивного производства являются высокоэффективными в преобразовании ресурсов – кормов, воды и т.п. – в высококачественные и недорогие мясо, молоко и яйца. В особенности это относится к птицеводству и свиноводству. Кроме того, по сравнению с экстенсивными, в интенсивных производственных системах образуется меньше парниковых газов на единицу продукции. Именно интенсивные системы способны удовлетворить спрос на продукты животного происхождения в быстрорастущих экономиках развивающихся стран наиболее эффективно и с наименьшим воздействием на изменение климата. Однако у интенсивных систем есть и свои недостатки.

При интенсивных системах животноводческого производства образуются большие объемы отходов, которые, как правило, превосходят способность близлежащих территорий их абсорбировать. Требуются более активные меры по обеспечению того, чтобы эти отходы собирались и возвращались в почву в качестве удобрений или продуктивно использовались иными способами.

Объемы ресурсов, потребляемые в интенсивных и экстенсивных системах, варьируются в зависимости от видов разводимого скота и местонахождения производства. Однако применение передовых методов хозяйствования в любом случае позволяет уменьшить ущерб от животноводства для окружающей среды.

Территориальное сосредоточение систем интенсивного животноводства вблизи городов создает питательную среду для появления новых болезней, особенно когда по соседству сохраняются хозяйства традиционных мелких производителей. Кроме того, возрастает контакт населения с патогенными микроорганизмами, переносчиками которых являются животные, и тем самым повышается опасность заражения людей зоонозными заболеваниями. Для уменьшения и устранения этих рисков требуются гораздо более мощные системы охраны здоровья животных. Первым шагом на этом пути могло бы стать перебазирование интенсивных животноводческих производств подальше от городских населенных пунктов и снижение риска миграции патогенных микроорганизмов между системами.

Поиск баланса между приоритетами в различных группах стран

В настоящем докладе рассмотрена та роль, которую животноводство играет в достижении целей через предоставление частных и общественных благ. Зачастую достижение одних целей способствует достижению и других. Например, борьба с болезнями животных может иметь ключевое значение для сохранения источников средств к существованию для бедных слоев населения. Повышение качества питания населения, в частности путем включения в рацион должного количества продуктов животного происхождения, может также способствовать социальному развитию. Однако нередко, особенно в краткосрочной перспективе, цели могут противоречить друг другу, и требуется расстановка приоритетов. К примеру, стремление расширить масштабы животноводческого производства и повысить доходы производителей может привести к возрастанию нагрузки на природные ресурсы. В результате введения более жестких экологических ограничений может

увеличиться себестоимость животноводческой продукции, что сделает ее менее доступной для малоимущих слоев населения.

Различные страны и общества могут расставлять приоритеты по-разному, в зависимости от таких факторов, как уровень дохода, относительная роль мелких хозяйств в секторе, значение и перспективы экспорта, степень нагрузки на природные ресурсы и их деградации. В целом же расстановка приоритетов, как правило, зависит от стадии экономического развития страны (рисунок 16). Страны с низким уровнем экономического развития обычно уделяют особое внимание роли животноводства в социально-экономическом развитии и сокращении масштабов бедности и исходя из этого вырабатывают свою отраслевую политику. Одной из ключевых целей для таких стран, скорее всего, будет повышение вклада животноводства в рост доходов, занятости и социальной защищенности бедных слоев населения, практически не имеющих других альтернатив. Другие направления, такие, как борьба с болезнями животных, также могут заслуживать внимания со стороны стран с низким уровнем доходов в целях поддержания стабильных источников средств к существованию для их населения. На последующих стадиях развития приоритеты государственной политики, как правило, смещаются в сторону других целей – таких, как снабжение продовольствием растущего населения, особенно в городах; борьба с рисками заражения людей болезнями животных; охрана окружающей среды и природных ресурсов. В развитых странах, где на животноводство приходится лишь незначительная доля национальной экономики, общество чаще всего обеспокоено проблемами защиты здоровья населения, безопасности пищевых продуктов и экологии.

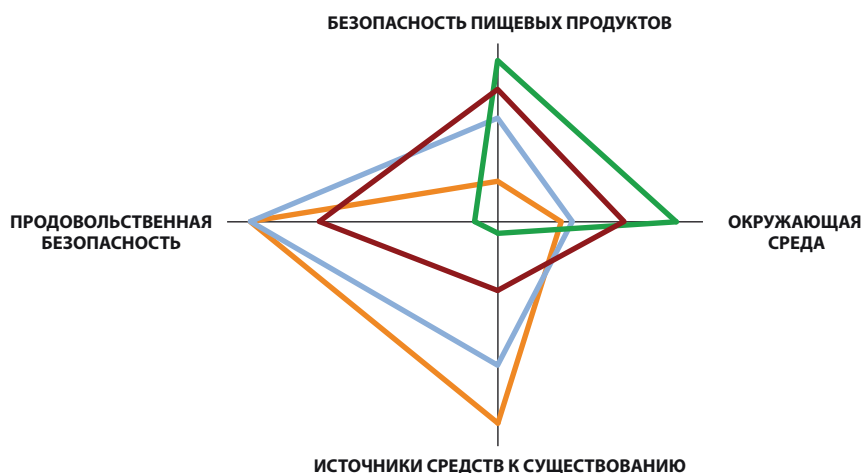
На международном уровне важно признать закономерность таких различий в расстановке приоритетов и следить за тем, чтобы международная политика и соглашения не были сосредоточены исключительно на приоритетах узкого круга богатых стран.

Путь вперед: к плану действий в секторе животноводства

От сектора животноводства ждут снабжения растущего городского населения достаточными

РИСУНОК 16

Определение основных целей политики в области животноводства



- Низкий уровень развития, множество мелких сельхозпроизводителей
- Медленная индустриализация
- Быстрая индустриализация
- Постиндустриальный уровень

Источник: ФАО.

объемами безопасного и недорогого продовольствия и волокна, обеспечения средств к существованию для малоимущих производителей, сбережения и эффективного использования природных ресурсов и минимизации рисков для здоровья населения.

В настоящем выпуске доклада «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства» утверждается, что сектор животноводства не предоставляет столько общественных и частных благ, сколько он мог бы, в значительной степени из-за того, что не произведены необходимые изменения в политике и инвестировании. Активный рост в этом секторе при слабости институциональной базы и регулирования привел к возникновению системных рисков, последствия которых для источников дохода, здоровья людей и животных, а также для окружающей среды могут носить катастрофический характер. Чтобы сектор животноводства мог успешно преодолевать стоящие перед ним проблемы и ограничения, на научные исследования и разработки по этой тематике должно приходиться больше средств, выделяемых на сельскохозяйственные НИОКР. Необходимы также надежные институциональные и регулирующие механизмы, учитывающие

разнообразие производственных систем внутри сектора и многочисленные требования, предъявляемые к нему. Необходимы действия на всех уровнях – начиная с местного, регионального и национального и заканчивая международным. В них следует вовлекать многосторонние институты, а также гражданское общество. Но при этом ни одно образование не способно решать свои задачи в одиночку: настоятельно необходимо обеспечить координацию усилий всех заинтересованных сторон, включая частный сектор.

На международном уровне безусловно требуется сосредоточить внимание на животноводстве и на стоящих перед ним вызовах. Разработка плана действий в секторе животноводства, которая заручилась бы поддержкой правительств, международных организаций, многосторонних и двусторонних доноров и заинтересованных членов гражданского общества, является первым ключевым шагом на пути к формированию животноводческого сектора, для которого характерны: передовые методы хозяйствования; более четкий акцент на проблемах и важных аспектах; более многоплановое развитие; объемы инвестиций, соответствующие

важности этого сектора и стоящим перед ним задачам; и более активное международное сотрудничество.

В самом деле, учитывая масштабность позитивного и негативного вкладов животноводства в обеспечение социальной стабильности, охрану окружающей среды и здоровья населения, а также важность регулирования сельского хозяйства на глобальном уровне, такая система может стать надежной основой для согласованных международных усилий, призванных направить развитие сектора по оптимальному пути.

Основные положения доклада

- **Сектор животноводства переживает перемены.** Животноводство – один из наиболее динамичных секторов сельского хозяйства. За последние десятилетия он быстро разросся, и ожидается, что спрос на животноводческую продукцию будет активно повышаться вплоть до середины нынешнего столетия, стимулируемый ростом населения, подъемом уровня жизни и урбанизацией. Чтобы сектор был в состоянии удовлетворять такой спрос, способствуя при этом сокращению масштабов бедности, повышению продовольственной безопасности, экологической устойчивости, а также снижению рисков для здоровья населения, необходимы срочные меры. Должен быть найден тонкий баланс между возможностями, которые предоставляет животноводство и проблемами, которые оно порождает.
 - Рост спроса на продукцию животноводства имеет существенный потенциал, что, однако, сопряжено с проблемами в плане эффективности использования природных ресурсов, снижения рисков для здоровья животных и людей, борьбы с нищетой и обеспечения продовольственной безопасности.
 - Растущий спрос на продукты животноводства и внедрение технологических достижений во всех звеньях продовольственной цепочки привели к значительным изменениям в системах производства животноводческой продукции. Мелкомасштабные смешанные

системы сельскохозяйственного производства все в большей степени сталкиваются с конкуренцией со стороны крупномасштабных специализированных предприятий, основывающих свою деятельность на покупных производственных ресурсах. Эти тенденции являются существенным вызовом для мелких производителей и ставят под вопрос способность отрасли содействовать сокращению бедности.

- Переход от мелкомасштабных смешанных систем сельскохозяйственного производства, основывавшихся на местных ресурсах, к крупномасштабным системам промышленного производства привел, в том числе, и к изменениям в размещении предприятий животноводческой отрасли. Поскольку ограничение, связанное с местными природными ресурсами, устраняется, мощности по производству животноводческой продукции группируются по территориальному принципу, что позволяет максимально использовать связи в цепочке поставок. Это повысило эффективность производства, но повлекло за собой последствия в плане использования природных ресурсов.
- Растущая концентрация производства и рост торговли требуют активизации усилий по борьбе с заболеваниями животных.
- **Животноводство вносит вклад в продовольственную безопасность и сокращение масштабов бедности.** Однако он мог бы быть большим при условии проведения разумной политики и институциональных реформ, а также инвестирования значительных государственных и частных средств для достижения трех целей: i) повысить способность мелких производителей воспользоваться возможностями, появляющимися благодаря росту сектора; ii) защитить беднейшие домохозяйства, для которых домашний скот является важнейшей социальной гарантией; и iii) проводить более многоплановую политику развития сельских районов, чтобы облегчить отход многих сельских домохозяйств от животноводства.
 - Животноводство играет важную роль в обеспечении средств к существованию

значительной части сельских женщин, мужчин и детей, живущих в бедности. Роль скота многопланова – от формирования доходов и снабжения ресурсами в смешанных системах сельскохозяйственного производства до амортизации воздействия неблагоприятных природных факторов и экономических потрясений. Политикам необходимо учитывать многоплановость роли скота в обеспечении средств к существованию и продовольственной безопасности бедных слоев населения.

- Чтобы воспользоваться возможностями, которые открываются с ростом животноводческого сектора, и справиться с рисками, связанными с усилением конкуренции и более тесной интеграцией в современных производственно-сбытовых цепочках, мелкие производители нуждаются в поддержке. Это требует существенных и непрерывных нововведений в национальных, региональных и глобальных сельскохозяйственных и продовольственных системах, а также разработки комплекса мер, включающего политические и институциональные преобразования, наращивание потенциала, технологические нововведения и инвестиции. Эти меры должны разрабатываться с учетом гендерного фактора и быстро реагировать на изменение ситуации.
- Директивным органам необходимо принимать во внимание неодинаковую способность мелких производителей адаптироваться к изменениям. В условиях быстрой модернизации сектора некоторые из них окажутся неконкурентоспособными, и по мере роста альтернативной цены семейного труда станут отказываться от животноводства. Более широкие стратегии сельского развития, нацеленные на создание для женщин, мужчин и молодежи возможностей несельскохозяйственной занятости, могут облегчить их уход из животноводческого сектора.
- Директивным органам необходимо признать и обеспечить сохранение роли скота как социальной гарантии для беднейших слоев населения. В животноводческом секторе

малоимущие производители особо уязвимы для рисков, связанных с зоонозными заболеваниями и неблагоприятными воздействиями окружающей среды.

- **Сектор животноводства должен улучшать свои экологические показатели.** Чтобы развитие животноводства было экологически устойчивым, необходимо усилить регулирование отрасли. Животноводческое производство оказывает все более сильное воздействие на землю, воздух, воду и биоразнообразие. Необходимы корректирующие меры, поощряющие предоставление общественных благ в виде ценных экосистемных услуг и охраны окружающей среды. Такая корректировка должна производиться при недостаточной эффективности государственной политики и рыночных механизмов и включать разработку и применение соответствующих стимулов и штрафов. Животноводство способствует изменению климата и является его жертвой. В то же время отрасль может сыграть ключевую роль в смягчении последствий изменения климата: например, внедрение передовых технологий, поддержанное соответствующими экономическими стимулами, может привести к сокращению выбросов парниковых газов в процессе животноводческого производства.
- Существует неотложная необходимость в том, чтобы правительства и соответствующие организации разработали и реализовали на национальном и международном уровнях адекватную ситуацию политику, которая бы в большей степени сосредотачивалась на взаимодействии животноводства и окружающей среды. В противном случае продолжающийся рост животноводческого производства будет сопровождаться огромной нагрузкой на экосистемы, биоразнообразие, земельные и лесные ресурсы и качество воды и будет способствовать глобальному потеплению.
- В фокусе такой политики должна находиться корректировка рыночных перекосов и недостатков в государственном регулировании, способствующих деградации

окружающей среды. Например, субсидии, которые прямо или косвенно приводят к перетравливанию пастбищ, деградации земель, обезлесению, избыточному использованию воды и выбросу парниковых газов, должны быть ограничены или отменены. Меры государственной политики, основанные на рыночных принципах, включая налоги и сборы за пользование природными ресурсами, должны заставить производителей включить в свои затраты издержки на покрытие ущерба, наносимого животноводством окружающей среде.

- Некоторые негативные экологические последствия животноводческого производства вытекают из проблем, связанных с общедоступностью общественных ресурсов. Уточнение имущественных прав и создание благоприятных условий для развития механизмов кооперации жизненно важны для устойчивого управления такими ресурсами.
 - Применение технологий, повышающих эффективность землепользования и использования кормов, может смягчить негативное влияние животноводческого производства на биоразнообразие, экосистемы и глобальное потепление. К числу технологий, повышающих эффективность животноводства, относятся выведение улучшенных пород, усовершенствованные методы ведения пастбищного хозяйства, улучшение охраны здоровья животных и развитие лесопастбищного животноводства.
 - Плата за экологические услуги из государственных или частных источников может стать эффективным способом улучшения экологической ситуации, включая сохранение почв, сбережение дикой природы и ландшафтов, связывание углерода.
 - Животноводческий сектор обладает огромным потенциалом с точки зрения смягчения изменений климата. Реализация этого потенциала потребует новых широких инициатив на национальном и международном уровне, в том числе содействия проведению исследований и разработке новых технологий в сфере смягчения изменений климата, эффективных и более совершенных способов финансирования животноводческой деятельности, внедрения, распространения и передачи технологий ограничения выбросов парниковых газов, а также более совершенных механизмов мониторинга, учета и контроля над выбросами этих газов в животноводческом производстве.
- **Заболевания животных порождают системные риски, с которыми нужно бороться.** Некоторые ветеринарные услуги представляют собой общественные блага: они обеспечивают охрану здоровья людей и животных, что приносит выгоду обществу в целом. Заболевания животных снижают объемы производства и продуктивность, наносят урон экономике на местном и национальном уровнях, угрожают здоровью населения, усугубляют нищету. При этом производители сталкиваются с целым рядом рисков, а стимулы, как и возможности на них реагировать, весьма различны. Во многих частях мира системами ветеринарного контроля пренебрегали, что привело к слабости институциональных основ и образованию информационных пробелов, к неадекватному вложению средств в связанные с ветеринарией общественные блага. Производители всех уровней, включая малоимущих животноводов, должны вовлекаться в программы по борьбе с заболеваниями животных и безопасности пищевых продуктов.
 - Заболевания животных, отсутствие надлежащей гигиены питания и обусловленные этим болезни пищевого происхождения представляют собой всеобщую проблему, поскольку могут угрожать здоровью человека, дезорганизуют рынки и торговлю, снижают производительность и усугубляют бедность. Улучшение методов содержания и ухода за скотом и птицей в целях профилактики и борьбы с заболеваниями способно обеспечить существенные экономические и социальные выгоды, а также уменьшить риски для здоровья бедных слоев и населения в целом.
 - Возникновение и мутация патогенов непредсказуемы, и предотвратить их невозможно. Новые патогенные микроорганизмы будут появляться

- и далее, и для борьбы с их распространением нужно принимать специальные меры. Необходима соответствующая глобальная система для борьбы с возникающими зоонотическими и трансграничными заболеваниями животных.
- Государственные органы по охране здоровья животных и обеспечению безопасности пищевых продуктов должны признать, что последствия болезней животных и заболеваний пищевого происхождения в разных странах и системах производства неодинаковы и зависят от их экономического положения. Возможности различных групп производителей справляться с этими проблемами и стимулы, необходимые для привлечения их к такого рода деятельности, должны учитываться при разработке стратегий борьбы с болезнями и уменьшения связанных с ними рисков.
 - Национальная инфраструктура по охране здоровья животных и обеспечению безопасности пищевых продуктов в развивающихся странах нуждается в крупных и непрерывных стратегических инвестициях, чтобы снизить риски для здоровья человека и обеспечить рост торговли и рынков, способствуя таким образом выведению мелких животноводов из состояния бедности.
 - Следует расширять возможности для участия менее богатых стран в разработке стандартов в области охраны здоровья животных и обеспечения безопасности пищевых продуктов, что позволит им усовершенствовать соответствующие национальные системы и обеспечит более широкий доступ к рынкам для их животноводческой продукции.
 - Все производители, независимо от уровня и масштабов производства, должны привлекаться к разработке и осуществлению программ по профилактике заболеваний и охране здоровья животных и повышению уровня безопасности пищевых продуктов. Малоимущих животноводов следует активнее подключать к участию в мерах по борьбе с болезнями на благо их самих и населения в целом.
- Вопросы размещения производства имеют немаловажное значение. Сосредоточение систем интенсивного производства в непосредственной близости от жилых городских районов повышает риск возникновения заболеваний и их распространения как среди животных, так и среди людей. Особенно часто это происходит в случаях, когда люди и животные мигрируют между традиционной и интенсивными системами. Для размещения животноводческих хозяйств в менее густонаселенных районах могут потребоваться стимулы и регулятивные меры.