

ЧАСТЬ 1

Предпосылки и историческая перспектива разработки глобальной программы в области генетических ресурсов животных



Разработка глобальной программы в области генетических ресурсов животных

Под генетическими ресурсами животных подразумеваются такие виды, которые используются или могут быть использованы в сфере продовольствия и сельского хозяйства, популяции этих видов, а также накопленный генетический материал (сперма, ооциты, эмбрионы, соматические клетки, ДНК). Генетические ресурсы животных относятся к наиболее ценным и стратегически важным запасам каждой страны. Они служат в качестве сырья для хозяйств, занимающихся разведением животных, и принадлежат к числу важнейших ресурсов для фермерских хозяйств.

Доступ к широкому спектру генетических ресурсов животных позволил сектору животноводства в большинстве стран заняться выведением или импортировать животных для формирования широкого диапазона продуктов и услуг, необходимых для выживания, развития и повышения благосостояния людей. Разнообразие генетических ресурсов животных, возможно, будет играть еще более важную роль в будущем, когда перед фермерами и животноводцами встанет задача приспособления животных к постоянно меняющимся социально-экономическим и экологическим условиям, в том числе к возможным изменениям климата.

В 1990 году Совет Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных наций (ФАО) выступил с предложением разработать всестороннюю программу по обеспечению устойчивого использования генетических ресурсов животных на общемировом уровне. Одним из важнейших приоритетов программы было осмысление мирового генетического разнообразия животных. В 1991 году ФАО инициировал глобальное инспектирование пород в целях составления рапорта о семи главных видах млекопитающих домашних животных (осел, буйвол, КРС, МРС, лошадь, свинья и овца). Результаты были внесены во Всемирную базу данных генетических ресурсов сельскохозяйственных животных и опубликованы в *Первом контрольном перечне разнообразия домашних животных*. Дополнительные инспекции были проведены также в 1993 году над яками, шестью видами семейства верблюдовых и четырнадцатью основными породами одомашненных птиц.

В 1992 году состоялось совещание экспертов, на котором были сформулированы цели и ключевые пункты международной программы в области генетических ресурсов животных. Экспертами была горячо поддержана инициатива разработки всесторонней программы всемирного масштаба. Эта рекомендация была принята руководством ФАО, и в 1993 году началась разработка Глобальной стратегии управления генетическими ресурсами сельскохозяйственных животных (Глобальная стратегия). Отдел животноводства и ветеринарии ФАО стал Всемирным координационным центром по генетическим ресурсам животных,



ответственным за разработку Глобальной стратегии как технической рабочей программы ФАО. Были разработаны концептуальные нормативные рамки, создающие основу для разработки и осуществления Глобальной стратегии, всесторонний подход которой направлен на устойчивое использование, развитие и сохранение генетических ресурсов животных. Подготовка и принятие Повестки дня на XXI век и ратификация Конвенции о биологическом разнообразии дополнительно стимулировали планирование, разработку и эффективное внедрение Глобальной стратегии.

После того, как в 1995 году Сельскохозяйственный комитет ФАО изучил предшествующий ход подготовки Глобальной стратегии, Совет ФАО принял решение о продолжении работы над этой программой. В том же году мандат Комиссии ФАО по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства был расширен на другие генетические ресурсы, используемые в сфере продовольствия и сельского хозяйства, в первую очередь, на генетические ресурсы животных; она была переименована в Комиссию по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (далее – Комиссия).

В 1996 году на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия ФАО и на Конференции участников конвенции о биологическом разнообразии была подчеркнута важность генетических ресурсов животных. Растущее понимание того, какой важный вклад вносят генетические ресурсы животных в достижение продовольственной обеспеченности и развитие села, побудило участников Конференции ФАО поручить Генеральному директору создание экспертной группы *ad hoc* по вопросам генетических ресурсов животных, которая подготовила бы будущую работу Межправительственной технической рабочей группы по генетическим ресурсам животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Группа экспертов *ad hoc* собралась в январе 1997 года. Специалисты подчеркнули важность создания мощного межправительственного механизма, который облегчит и улучшит управление генетическими ресурсами животных на глобальном, региональном и национальном уровнях. Группа подчеркнула значение такого управления для преодоления нищеты и голода, а также для противодействия поступательной эрозии генетических ресурсов животных. На седьмой сессии в 1997 году Комиссия рассмотрела рекомендации Экспертной группы *ad hoc* и выразила согласие на учреждение межправительственной технической рабочей группы по вопросам генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Рабочей группы) как вспомогательного органа при Комиссии. Рабочая группа получила право давать Комиссии рекомендации по вопросам, касающимся дальнейшего развития Глобальной стратегии и процесса ее преобразования из технической рабочей программы в межправительственный механизм.

Рабочая группа впервые собралась в сентябре 1998 года. Вскрыв значительные проблемы в знаниях о генетических ресурсах животных, Группа рекомендовала Комиссии ФАО взять на себя координацию и разработку, при ведущей роли стран, Доклада о состоянии всемирных генетических ресурсов животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства, где впервые был бы представлен всесторонний глобальный анализ генетических ресурсов животных. Он должен был дать ясное понимание статуса генетических ресурсов животных, современного положения дел в области управления этими ресурсами, а также возможностей для каждой страны ведения такого управления. Вторая задача – создание



твердой основы для совершенствования глобальной программы в сфере генетических ресурсов животных на базе принципов, утвержденных в Глобальной Стратегии.

В 2001 году Генеральный директор ФАО официально призвал все страны подготовить и представить Доклады стран на тему генетических ресурсов животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства (Доклады стран), которые должны были выявить положение дел и тенденции в области генетических ресурсов животных, описать реальный и потенциальный вклад животноводства в развитие пищевой промышленности, сельского хозяйства и развития села. Кроме того, доклады должны были содержать анализ возможностей отдельных стран в управлении этими ресурсами, а также сформулировать приоритеты развития их потенциала.

При подготовке Докладов стран были составлены вспомогательные методические рекомендации, а также организованы региональные учебные семинары. Первые Доклады стран были представлены на рассмотрение ФАО в 2002 году, бóльшая же часть поступила в 2003 и 2004 годах. В целом было представлено 169 Докладов стран. Помимо этого, 9 международных организаций подготовили доклады о своей деятельности, затрагивающей генетические ресурсы животных. ФАО также заказала 12 тематических исследований по специальным вопросам, которые не были в полной мере отражены в Докладах стран.

В Докладах стран была со всей очевидностью представлена важность и незаменимость генетического разнообразия животных для достижения продовольственной обеспеченности и развития сельских регионов во всем мире. Страны признавали, что они еще далеки от полноценного использования генетических ресурсов животных и что эрозия генетического разнообразия наблюдается не только в развивающихся, но и в развитых странах. В Докладах стран представлен целый ряд важнейших факторов генетической эрозии, среди которых: изменения в производственных системах, механизация, утрата пастбищно-кормовых ресурсов, стихийные бедствия, вспышки болезней, неправильные стратегии и методы разведения животных, неуместное внедрение не свойственных данной местности пород, утрата животноводами прав земельной собственности и доступа к другим природным ресурсам, разрушение традиционных социальных институтов и общественных отношений, демографический рост и урбанизация, неумение оценить далеко идущие последствия экспериментов в области генетики для генетической устойчивости, а также отсутствие политических и экономических мер, направленных на достижение устойчивости и охрану этих ресурсов.

Таким образом, Доклады стран ясно показали насущность и неотложность глобальных мер по предотвращению эрозии, совершенствованию и более квалифицированному использованию генетических ресурсов животных.

СОГЛАСОВАНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ

Доклады стран, тематические исследования и доклады международных организаций, а также вклад многочисленных экспертов дали возможность подготовить первый Доклад о состоянии всемирных генетических ресурсов животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства. Этот вклад лег в основу проекта Доклада о стратегических приоритетах деятельности, содержащего стратегические директивы, нацеленные на более квалифицированное использование, развитие и сохранение генетических ресурсов животных.



Проект *Доклада о стратегических приоритетах деятельности* в первый раз был рассмотрен на заседании Рабочей группы в декабре 2006 года. Рабочая группа приняла решение создать группу «Друзей председателя» для подготовки проекта *Доклада о стратегических приоритетах действий*. Группа «Друзей председателя» собралась один раз в марте 2007 года и внесла значительный вклад в улучшение проекта *Доклада о стратегических приоритетах действий*, который затем был передан на рассмотрение Комиссии.

В июне 2007 года Комиссия рассмотрела *Доклад четвертой сессии межправительственной технической рабочей группы по генетическим ресурсам животных* и проект *Стратегических приоритетов действий* в версии группы «Друзей председателя». Комиссия продолжила обсуждение проекта *Стратегических приоритетов действий*, который был положен в основу *Глобального плана действий в сфере генетических ресурсов животных*. Комиссия также проинформировала экспертов о проделанной работе в рамках подготовки первой Международной технической конференции по генетическим ресурсам животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства. Эта конференция была организована ФАО и проведена при попечительстве швейцарского правительства в сентябре 2007 года в г. Интерлакене, Швейцария.

Комиссия определила, что первая Международная техническая конференция должна работать в трех направлениях: 1) представление доклада *О состоянии мировых генетических ресурсов животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства*; 2) принятие *Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*; 3) *Интерлакенская декларация о генетических ресурсах животных*. По решению Комиссии, последующие действия в связи с Международной технической конференцией должны предприниматься в рамках Многолетней рабочей программы комиссии, которая будет следить за ходом реализации *Глобального плана действий*.

В ходе конференции *Глобальный план действий* был принят 109 государствами, Европейским Сообществом и 42 организациями. Тем самым участники конференции подтвердили свою совместную и индивидуальную ответственность за сохранение, устойчивое использование и развитие генетических ресурсов животных, за достижение глобальной продовольственной обеспеченности, улучшение питания людей и развитие села. Помимо этого, участники конференции взяли на себя обязательство облегчить доступ к генетическим ресурсам животных и обеспечить справедливое и равноправное распределение выгод от их использования.

Интерлакенская конференция активизировала международные усилия по более эффективному использованию, развитию и сохранению генетических ресурсов животных. Результаты конференции были утверждены Советом ФАО, а впоследствии 34-й сессией Конференции ФАО, состоявшейся в 2007 году. Конференция ФАО приветствовала *Глобальный план действий* и *Интерлакенскую декларацию о генетических ресурсах животных* как значительные вехи в международных мероприятиях по обеспечению устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных. Она также признала потребность в новых и дополнительных ресурсах для обеспечения успешной реализации *Глобального плана действий* и дала Комиссии запрос о разработке стратегии финансирования *Глобального плана действий*.

