

ЧАСТЬ 4

**Разработка
Национальной стратегии
и Плана действий:
шаг за шагом**



СТАДИЯ 1

Создание, поддержание и укрепление институциональных рамок, распределение обязанностей

Процесс разработки Национальной стратегии и Плана действий должен быть тщательно спланирован: следует установить четкие рамки деятельности в обозримый период времени и с приемлемым бюджетом, обеспечить всеохватность и прозрачность процесса. *Руководящие принципы* рекомендуют стадийный способ выполнения этих требований. Главные цели каждой стадии работы и рекомендуемые подготовительные шаги перечислены ниже.

Эта секция описывает необходимые институциональные механизмы, нужные для разработки Национальной стратегии и Плана действий. Здесь подчеркивается важность Национального консультативного совета и Национального координационного центра, а также рекомендованы другие вспомогательные институциональные механизмы.

Первая и ключевая стадия работы над подготовкой Национальной стратегии и Плана действий должна быть тщательно продумана и только потом внедрена, причем институциональные механизмы призваны контролировать этот подготовительный процесс. Для этого необходимо определить, соответствуют ли нынешние институциональные механизмы поставленным задачам, или же они нуждаются в усовершенствовании или исправлении.

Чтобы определить наиболее адекватный институциональный механизм, страны должны обозначить те направления деятельности, которые будут необходимы для разработки Национальной стратегии и Плана действий. Следующий параграф будет посвящен основным подготовительным элементам, которые, скорее всего, будет необходимо внедрить во всех странах. Несмотря на то, что в этом вопросе возможны разные подходы, существующие институциональные механизмы должны обеспечивать по крайней мере следующие направления деятельности:

- *Необходим секретариат.* Институциональные структуры должны предоставить людям с профессиональными навыками в сфере снабжения, планирования, ведения переговоров, делопроизводства, организации встреч и созыва консультаций на разных уровнях. Секретариат будет нуждаться в институциональной, финансовой и административной поддержке, желательно со стороны министерства, заведующего вопросами сельского хозяйства.
- *Надзор со стороны заинтересованных сторон* необходим для проведения четкой генеральной линии и обеспечения прозрачности в процессе разработки Национальной стратегии и Плана действий. Функция надзора требует создания таких институциональных механизмов, которые представляли бы многоуровневые интересы, связанные с генетическими ресурсами животных внутри страны, а также могли бы создавать и укреплять долговременные партнерские контакты на стадии реализации программы.



- *Налаживание профессиональных связей* – третья ключевая функция, необходимая при разработке Национальной стратегии и Плана действий. Налаживание профессиональных связей сделает возможным участие более широкого круга заинтересованных лиц, чем это возможно в Консультативном комитете. Институциональные механизмы должны быть в состоянии создавать и поощрять обмен профессиональной информацией между ключевыми заинтересованными сторонами: фермерскими и животноводческими организациями, пастушескими сообществами и местным населением, местным правительством и общественными деятелями, университетами и другими исследовательскими институтами, сектором частного бизнеса и гражданскими организациями. Вопрос о создании сетевых объединений должен стоять на повестке дня уже на начальной стадии планирования.
- *Мобилизация и участие экспертов* – последняя ключевая функция в разработке Национальной стратегии и Плана действий. На различных подготовительных этапах при рассмотрении ключевых вопросов необходимы обоснованные технические и научные рекомендации, позволяющие заполнить информационные и познавательные пробелы. Благодаря институциональным механизмам можно найти экспертов на национальном, а если понадобится, и на международном уровне, войти с ними в контакт на начальном этапе в процессе планирования, выявить их расположение и желание участвовать в разработке Национальной стратегии и Плана действий.

Для обеспечения базовой поддержки, необходимой в разработке Национальной стратегии и Плана действий, рекомендуются следующие институциональные шаги:

ШАГ 1: УЧРЕЖДЕНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО КООРДИНАЦИОННОГО ЦЕНТРА ПО ВОПРОСАМ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ

Настоятельно рекомендуется учреждение или поддержание Национального координационного центра по вопросам генетических ресурсов животных, осуществляющего деятельность секретариата по помощи в разработке Национальной стратегии и Плана действий.

За последние 13 лет возникла серия Национальных координационных центров по вопросам генетических ресурсов животных как часть глобальных инициатив по созданию и реализации Глобальной стратегии. Официально FAO попросила страны назначить Национальных координаторов по управлению генетическими ресурсами животных, чтобы обеспечить взаимодействие между каждой страной и FAO. По данным на июль 2008 г., 151 страна официально назначила Национальных координаторов. Национальные координационные центры размещены в самых разных учреждениях, в том числе в министерствах сельского хозяйства, исследовательских институтах и университетах. Они доказали свою эффективность на начальной стадии работы глобальной программы по генетическим ресурсам животных,

ВСТАВКА 1

Глобальный план действий – Стратегический Приоритет 12

Создание или укрепление общегосударственных организационных институтов, включая Национальные координационные центры, для планирования и реализации мероприятий по сохранению генетических ресурсов животных и развитию животноводства.



способствовали разработке Докладов стран, на основании которых был подготовлен *Доклад о состоянии мировых генетических ресурсов животных и Глобальный план действий*.

Принятие *Глобального плана действий* поставило новые сложные задачи и дало возможность странам повысить уровень использования генетических ресурсов животных, их совершенствования и сохранения. Теперь *Глобальный план действий* должен быть претворен в жизнь на уровне отдельных государств с учетом местных приоритетов и особенностей. Опыт, приобретенный в процессе подготовки Докладов стран, подсказывает, что полноценная и эффективная работа Национального координационного центра существенно облегчает процесс разработки Национальной стратегии и Плана действий. Кроме того, деятельность Национального координационного центра будет полезна и в будущем для координации и поддержки программы на стадии ее реализации.

Укрепление Национального координационного центра может стать важнейшим компонентом институциональных мероприятий, связанных с возобновлением или разработкой Национальной стратегии и Плана действий, а также поддержкой и контролем за повсеместной реализацией этой программы. Странам, в которых еще не работает Национальный координационный центр, рекомендуется его учредить. Бесперебойно работающий Национальный координационный центр станет также тем фактором, благодаря которому упростится участие страны в международных мероприятиях, связанных с управлением генетическими ресурсами животных, включая те, которые осуществляются в тесном сотрудничестве с ФАО и другими международными и региональными организациями.

Рекомендуется:

- чтобы в рамках министерства, ответственного на сельское хозяйство, или другой сельскохозяйственной организации, фактически связанной с министерством, ответственным за сельское хозяйство, и другими важными министерствами, был учрежден или продолжал работу Национальный координационный центр по вопросам генетических ресурсов животных, и чтобы ему оказывалась всяческая поддержка;
- необходимо учредить или поддерживать и укреплять позицию Национального координатора по управлению генетическими ресурсами животных, заведующего Национальным координационным центром;
- для работы в Национальном координационном центре под руководством Национального координатора должны быть назначены квалифицированные специалисты и утвержден штат сотрудников для секретарской работы, связанной с разработкой Национальной стратегии и Плана действий. Если нет возможности нанять в Национальный координационный центр служащих на полную ставку, в подготовительный период и, если возможно, на более долгий срок должен привлекаться вспомогательный персонал.

В подготовительный период предвидятся следующие направления деятельности секретариата Национального координационного центра:

- помощь в деятельности Национального консультативного комитета по вопросам генетических ресурсов животных;
- координация взаимодействия, межотраслевого сообщения и сотрудничества в период планирования;
- информирование глав ведомств и, если необходимо, ответственного министра о ходе реализации Национальной стратегии и Плана действий на всех подготовительных этапах;
- помощь в составлении документации: оценка состояния, проспектов, проектов Национальной стратегии и Плана действий, информационных материалов и инструкций для правительственных органов;



- подготовка и координирование экспертных встреч, семинаров и т.д.;
- планирование и осуществление консультативных мероприятий;
- взаимодействие со СМИ;
- налаживание сетевых объединений между экспертами национального и международного уровня, институциями и организациями в целях обеспечения их широкого участия в разработке и реализации Национальной стратегии и Плана действий.

ШАГ 2: УЧРЕЖДЕНИЕ ИЛИ ПОДДЕРЖАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО ВОПРОСАМ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ

Рекомендуется поручить Национальному консультативному комитету, в который будут входить разные заинтересованные стороны, надзор за ходом разработки Национальной стратегии и Плана действий.

Многие страны уже создали Национальный консультативный комитет по вопросам генетических ресурсов животных. Учреждение или поддержание Национального консультативного комитета, осуществляющего надзор за подготовительным процессом, обеспечит контроль за четкостью руководства и прозрачностью процесса. Это также будет способствовать развитию партнерских отношений между различными заинтересованными сторонами, что будет особенно важно на стадии реализации программы.

Количество представителей заинтересованных сторон, участвующих в работе Национального консультативного комитета, варьируется в зависимости от необходимости. Для этого от каждой страны требуется внимательное изучение вопроса, какие лица и организации наилучшим образом смогут представлять разные интересы сектора генетических ресурсов животных. При этом важно, чтобы Комитет чрезмерно не разрастался. Всегда нелегко соблюсти баланс между репрезентативностью и размерами группы. Как только будут утверждены представители для участия в Национальном консультативном комитете, странам рекомендуется поставить вопрос о привлечении в программу следующих институций:

- правительственные департаменты, особенно те, которые отвечают за сельское хозяйство, развитие села, сохранение биоразнообразия и его устойчивое использование;
- исследовательские и технические институты, в том числе те, которые занимаются просветительской работой;
- университеты и другие образовательные учреждения;
- союзы и объединения фермеров/пастухов;
- ассоциации животноводов;
- организации частного сектора, заинтересованные в генетических ресурсах животных;
- профессиональные организации в области генетических ресурсов животных;
- гражданские организации, заинтересованные в сельскохозяйственном биоразнообразии, например, общества по защите редких пород
- организации по поддержке развития села, работающие в сфере разведения пород домашних животных и/или охраны генетических ресурсов животных.

Вот первоочередные задачи, стоящие перед Национальным консультативным комитетом на подготовительном этапе:

- повсеместный контроль за процессом разработки Национальной стратегии и Плана действий, осуществление руководства в ходе его разработки и по мере достижения поставленных задач.



- формулировка декларации о перспективах и целях, по возможности публикация проспекта, который помог бы начать процесс подготовки, проинформировал бы заинтересованные стороны и побудил их к содействию Национальной стратегии и Плану действий.
- поддержание связи с соответствующими организациями, налаживание профессиональных связей для обеспечения эффективной коммуникации между различными сторонами. Все представители должны информировать организации, которые они представляют, о ходе планирования.
- участие в конференциях, собраниях и рабочих группах (мероприятиях, напрямую связанных с разработкой Национальной стратегии и Плана действий, а также других важных мероприятиях) для представления декларации о перспективах Национальной стратегии и Плана действий и оказания помощи в его разработке и реализации.
- содействие в выявлении стратегических приоритетов и действий, определяющих основные элементы Национальной стратегии и Плана действий. Комитет призван играть ключевую роль при подборе и оценке рекомендаций из разных источников, а также по достижению консенсуса в вопросах стратегических направлений, приоритетов и действий.
- мобилизация вспомогательных и финансовых ресурсов для разработки и реализации Национальной стратегии и Плана действий. Это может осуществляться на пути развития партнерства и взаимодействия со спонсорами.
- установка критериев для оценки успехов в реализации Национальной стратегии и Плана действий будет одной из важнейших функций Комитета, если он продолжит свою работу по окончании подготовительной стадии.
- оценка деятельности Национального координационного центра будет особенно важна в том случае, если Комитет продолжит наблюдать за реализацией Национальной стратегии и Плана действий.

Рекомендуется, чтобы члены Национального консультативного комитета были официально назначены министром, ответственным за генетические ресурсы животных, или другим ответственным министром. Если члены Национального консультативного комитета назначены представителями от приглашенной организации, они должны предоставить официальное письмо-подтверждение от этой организации, в котором выражается согласие на их участие. Комитет должен избрать председателя из числа видных деятелей сектора генетических ресурсов животных.

Настоятельно рекомендуется, чтобы представители Национального координационного центра были членами Национального консультативного комитета. Национальный координатор должен быть членом Национального консультативного комитета и может быть секретарем Комитета или, если необходимо, его председателем.

Членство в Национальном консультативном комитете должно, насколько это полезно, отражать многогранность сектора генетических ресурсов животных страны, но без затрудняющего работу чрезмерного расширения Комитета.

ШАГ 3: СОЗДАНИЕ ИЛИ ПОДДЕРЖАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОНТАКТОВ ПО ВОПРОСАМ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ

Рекомендуется создание, поддержание или укрепление национальной системы профессиональных контактов по вопросам генетических ресурсов животных, как на подготовительной стадии Национальной стратегии и Плана действий, так и в помощь при реализации программы.



Система профессиональных контактов по вопросам генетических ресурсов животных может использовать как формальные, так и неформальные механизмы сетевой связи между частными лицами и организациями, серьезно заинтересованными в генетических ресурсах животных. Система профессиональных контактов по вопросам генетических ресурсов животных может стать чрезвычайно полезным средством общения, которое обеспечит и облегчит участие экспертов и релевантных организаций. Благодаря эффективной сетевой связи частные лица смогут наблюдать за процессом и вносить свой вклад своевременно, например, на стадии обсуждения или в любое другое время, когда будет необходимо их содействие в экспертных группах. Система профессиональных контактов по вопросам генетических ресурсов животных будет чрезвычайно полезна на всех этапах программы, поскольку будет содействовать мобилизации значительных человеческих и финансовых ресурсов, необходимых для ее реализации.

ШАГ 4: СОЗДАНИЕ И ПОДДЕРЖАНИЕ ЭКСПЕРТНЫХ И/ЛИ РАБОЧИХ ГРУПП

Настоятельно рекомендуется, чтобы Национальный консультативный комитет и/или Национальный координационный центр обладали полномочиями и возможностью создавать экспертные группы в помощь подготовительному процессу.

В период разработки Национальной стратегии и Плана действий Национальному консультативному комитету может потребоваться помощь различных экспертных групп, которым предстоит рассмотреть ключевые вопросы и заполнить пробелы в знаниях и информации. Например, экспертная группа по коммуникациям может быть учреждена уже на начальном этапе и продолжать свою работу на протяжении всего подготовительного периода. Другие группы могут быть созданы *ad hoc* для осуществления технической поддержки на разных стадиях. Каждая страна должна будет решить, какие группы ей наиболее необходимы для осуществления целостной поддержки подготовительного процесса, а также определить процедуру назначения членов группы.

В нижеследующем списке перечислены различные типы экспертных групп, которые могут понадобиться странам в ходе подготовки Национальной стратегии и Плана действий:

- *Междепартаментная или межминистерская рабочая группа по вопросам генетических ресурсов животных.* Во многих странах будет полезным учреждение междепартаментной рабочей группы, благодаря которой соответствующие департаменты будут проинформированы и смогут внести свой вклад в ход подготовительного процесса. Кроме того, ведущее министерство, ответственное за сельское хозяйство, сможет информировать другие министерства, имеющие отношение к данной отрасли, о ходе работы и вопросах, связанных с подготовкой Национальной стратегии и Плана действий, а также способствовать подключению других министерств к процессу. *Междепартаментная* и *межминистерская* рабочая группа обеспечит необходимую связь с другими релевантными национальными проектами, а также поможет стране подготовиться к участию в международных/межправительственных программах и дискуссиях, связанных с генетическими ресурсами животных.
- *Рабочие группы по проблемам видов.* Рабочие группы по проблемам видов домашних животных (напр. крупного рогатого скота, свиней, овец) уже на начальной стадии планирования должны стать частью системы профессиональных контактов по вопросам генетических ресурсов животных, чтобы осуществлять надзор за оценкой состояния и тенденций каждого из основных видов домашних животных. Помимо этого, эксперты такой рабочей группы окажутся компетентными консультантами по специальным



вопросам, связанным со стратегическими приоритетами и действиями Национального консультативного комитета. Кроме того, на стадии реализации программы рекомендуется сохранить специальные рабочие группы для отдельных видов животных, чтобы обеспечить Национальный координационный центр, Национальный консультативный комитет и Министерство сельского хозяйства постоянными консультациями экспертов.

- *Научно-исследовательская экспертная группа.* Такая экспертная группа будет чрезвычайно важна для определения национальных приоритетов в области исследований генетических ресурсов животных, использовании новых методов и технологий, направленных на повышение качества использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных. Желательно продолжение работы этой группы на стадии реализации программы в качестве консультанта Национального координационного центра.
- *Консультативные группы ad hoc, особенно на период обсуждения.* В то время как Национальный консультативный комитет в первую очередь будет ответственен за осуществление контроля над разработкой Национальной стратегии и Плана действий, может оказаться уместным создание других консультативных групп ad hoc для обсуждения проекта Национальной стратегии и Плана действий. По своей природе группы ad hoc могут быть отраслевыми или межотраслевыми. Например, желательно, чтобы была создана консультативная группа, главными участниками которой были бы фермеры и животноводы. В дополнение к отраслевым группам могут быть созданы группы, состоящие из представителей многих заинтересованных сторон, которые бы работали параллельно с Национальным консультативным комитетом. В некоторых странах создание консультативных групп необходимо для соблюдения правовых норм, поскольку обеспечивает полное и эффективное участие местного и коренного населения. Может быть полезным также создание консультативных групп в отдельных биогеографических зонах или административных регионах. Может быть полезна также консультативная группа, исследующая крупнейшие производственные системы.
- *Экспертная группа по коммуникациям особенно полезна на начальной стадии как помощь в разработке плана коммуникации.* Как известно, в некоторых Докладах стран признается, что недостаток внимания к ценности домашних животных и необходимости совершенствовать и сохранять генетические ресурсы животных препятствует расширению инвестиций в сферу генетических ресурсов животных. Программы, фокусирующие внимание на этой проблематике, могут быть чрезвычайно полезны для привлечения помощи в ходе разработки Национальной стратегии и Плана действий и на этапе реализации программы. При подготовке плана коммуникации необходимо учесть все стадии подготовительного процесса. Важными вехами в коммуникации могут быть начало процесса, консультации окончательное утверждение и реализация Национальной стратегии и Плана действий.

Рабочие и экспертные группы, как составная часть общих институциональных мероприятий по подготовке Национальной стратегии и Плана действий, должны быть официально учреждены Национальным консультативным комитетом и/или Национальным координационным центром, или министром, ответственным за генетические ресурсы животных. Рекомендуется, чтобы члены рабочих и экспертных групп были официально приглашены к участию в программе (напр. письмом Национального координационного центра, министра, ответственного за генетические ресурсы животных или руководителя ведомства), и чтобы их назначение было официально утверждено соответствующими организациями. В приглашении следует указывать звание и занимаемую должность.



СТАДИЯ 2

Начало разработки компонентов Национальной стратегии и Плана действий

В этом разделе содержится руководство по проведению подготовки отдельных фаз Национальной стратегии и Плана действий, начиная с формулировки декларации о перспективах и целях устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных.

Описание 2 стадии базируется на предположении, что все необходимые институциональные меры уже были приняты.

Разработка Национальной стратегии и Плана действий потребует нескольких месяцев, а в некоторых странах и больше. Длительность подготовительного периода будет зависеть от целого ряда факторов, таких как размеры страны, разнообразие сектора генетических ресурсов животных и объем вопросов, нуждающихся в выяснении.

Национальному консультативному комитету, при поддержке Национального координационного центра в качестве секретариата, рекомендуется рассмотреть шесть вопросов, приведенных ниже. Предполагается, что Национальный консультативный комитет, отражающий интересы различных сторон, уже сформирован и получил мандат на осуществление контроля над подготовкой Национальной стратегии и Плана действий.

Эти исходные вопросы не только станут началом реальной подготовки первого проекта Национальной стратегии и Плана действий, но также помогут Национальному консультативному комитету почувствовать себя действующим лицом программы и дадут его членам опыт совместной работы.

Настоятельно рекомендуется, чтобы Национальный консультативный комитет начал свою работу с решения следующих задач:

1. *Разработка предварительной декларации о перспективах в области генетических ресурсов животных.* Декларация о перспективах должна подчеркнуть важность генетических ресурсов животных для национальных интересов страны, продовольственной обеспеченности, развития сельского хозяйства и земледелия, управления природными ресурсами и т.д., а также необходимость бережного использования и сохранения этих жизненно важных ресурсов.

Важно, чтобы декларация о перспективах и целях была обсуждена с заинтересованными сторонами, утверждена или переработана ими, а также, чтобы о ранней версии документа были проинформированы главы правительств, руководители профилирующих ведомств, заинтересованные стороны и представители СМИ, которые смогут высказать свое мнение о необходимости Национальной стратегии и Плана действий и их целесообразности.

2. *Разработка проекта национальных целей, связанных с устойчивым использованием, развитием и сохранением генетических ресурсов животных.* В целях должны быть ясно сформулированы предполагаемые результаты осуществления Национальной



стратегии и Плана действий. Рекомендуется также, чтобы Национальный консультативный комитет в ходе подготовки проекта национальных целей учел основные задачи *Глобального плана действий в сфере генетических ресурсов животных*. Эти задачи, выраженные в ясном и сжатом виде, могут помочь Комитету в подготовке проекта национальных целей на начальной стадии работы. Позднее заинтересованные стороны будут иметь возможность рассмотреть проект целей и предложить свои изменения, уточнения и добавления, после чего будет утвержден окончательный, согласованный со сторонами общенациональный комплекс задач.

ВСТАВКА 2

Цели Глобального плана действий

- Способствовать устойчивому использованию и совершенствованию генетических ресурсов животных в целях достижения продовольственной обеспеченности, устойчивого сельского хозяйства, благосостояния людей во всем мире.
- Обеспечивать сохранность разнообразия важнейших генетических ресурсов животных для нынешнего и будущих поколений и остановить произвольную утрату и эрозию этих ценнейших ресурсов.
- Поощрять справедливое распределение благ, связанных с использованием генетических ресурсов животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства, признать роль традиционных знаний, инноваций и практик для сохранения генетических ресурсов животных и их устойчивого использования и, если необходимо, принять эффективные правовые меры.
- Идти навстречу нуждам фермеров и пастухов – индивидуально, коллективно и в рамках национального законодательства, для предотвращения дискриминации в доступе к генетическому материалу, информации, технологиям, финансовым ресурсам, результатам исследований, маркетинговым системам и природным ресурсам, чтобы они могли использовать и развивать генетические ресурсы животных и получать выгоду от экономического развития.
- Поощрять агросистемный подход к устойчивому использованию, развитию и сохранению генетических ресурсов животных.
- Содействовать странам и институциям, ответственным за управление генетическими ресурсами животных, в разработке, формулировании и регулярном согласовании национальных приоритетов в целях устойчивого использования, развития и сохранения генетических ресурсов животных.
- Укреплять национальные программы и повышать институциональные возможности, в особенности в том, что касается развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также развивать соответствующие региональные и международные программы. Такие программы должны включать в себя образование, исследования и тренинг в области описания, каталогизации, мониторинга, сохранения, развития и устойчивого использования генетических ресурсов животных.
- Поощрять просветительские общественные инициативы, а также привлекать внимание соответствующих ведомств и международных организаций к необходимости устойчивого использования и сохранения генетических ресурсов животных.



ВСТАВКА 3**Важность проспекта**

Уже на стадии планирования не следует преуменьшать значение позитивного духа и взаимопонимания среди специалистов, принимающих решения, и других заинтересованных сторон. Некоторые заинтересованные стороны могут не оценить значение новой Национальной стратегии и Плана действий, либо опасаясь, что эта программа свяжет их новыми обязательствами, либо предполагая, что она не вполне отражает их интересы. Подготовка проспекта призвана продемонстрировать прозрачность подготовительного этапа и тем самым развеять эти страхи и опасения. Проспект может быть использован в качестве вспомогательного пособия при

созыве совещаний и семинаров, привлечении экспертов, а также при проведении вступительных консультаций с организациями, которые могли бы участвовать в процессе.

Подготовка детального проспекта особенно рекомендуется странам, не располагающим большим опытом в стратегическом планировании генетических ресурсов животных, в том числе тем, которые не подготовили Доклад страны на тему генетических ресурсов животных или же составили его без широкого участия заинтересованных сторон и процесса консультации. Если страны решат не готовить детальный проспект, декларация о перспективах, целях и этапах может обеспечить хорошую основу для коммуникации с руководителями ведомств и заинтересованными сторонами.

3. *Разработка детального проспекта*¹. Проспект аналогичен бизнес-плану или описанию концепции. Можно разработать комплексный план, который облегчит понимание и согласие между всеми членами Национального консультативного комитета в том, что касается содержания, рамок, целей и подготовительного этапа Национальной стратегии и Плана действий. После утверждения Комитетом проспект может быть использован в качестве информационного средства для разъяснения заинтересованным сторонам, общественности и представителям СМИ потребности в Национальной стратегии и Планах действий. Он также станет аргументом, убеждающим ответственных министров, руководителей правительств и лидеров заинтересованных сторон в том, что Комитет хорошо понимает задачи и имеет четкий план работы.

Рекомендуется, чтобы проспект содержал следующие элементы:

- обоснование Национальной стратегии и Плана действий с общими сведениями о важности сектора животноводства для страны и аргументированным объяснением необходимости компетентного управления генетическими ресурсами животных как важнейшим национальным резервом;
- детальное описание процесса подготовки Национальной стратегии и Плана действий, в том числе процесса консультации, – важнейший элемент проспекта, особенно если учесть, что его приоритетная задача – заручиться поддержкой ключевых министерств, заинтересованных сторон и всех, кто заинтересован в генетических ресурсах животных;
- проект декларации о перспективах и целях, отражающий значение генетических ресурсов животных и важнейшие результаты, ожидаемые в ходе подготовки и реализации Национальной стратегии и Плана действий;
- модель проекта Национальной стратегии и Плана действий, отражающую его содержание и охват.

¹ Проспект – это описание основных тем и предлагаемых мероприятий, разрабатываемых и внедряемых с целью получения помощи.



4. *Разработка проекта Национальной стратегии и Плана действий.* Разработка проекта поможет членам Национального консультативного комитета согласовать основное содержание и рамки Национальной стратегии и Плана действий. Общий консенсус в вопросах содержания и рамок значительно облегчит ход подготовительного процесса и формирование экспертных групп. (Примерные пункты комплексного проекта приведены в Приложении № 2).
5. *Разработка коммуникационного плана.* Для каждой стадии процесса разработки Национальной стратегии и Плана действий, включая период консультации, необходима подготовка различных методов и средств обмена информацией. Составление коммуникационного плана необходимо для идентификации важнейших целевых групп и определения оптимального способа коммуникации с каждой из них. Необходимо найти возможности информирования о разработке Национальной стратегии и Плана действий (информационные бюллетени, конференции, публичные встречи и др.) Необходимо также найти пути и средства оптимальной коммуникации с представителями СМИ. В плане должны быть перечислены различные средства коммуникации, подготовка которых поможет Национальному консультативному комитету обеспечить эффективное оповещение общественности о ходе разработки программы.
6. *Разработка, обновление и распространение материалов брифингов и коммуникационных материалов.* В подготовительный период особенно важно предоставить ответственным руководителям министерств и ведомств доступ к обновленным материалам брифингов. Также настоятельно рекомендуется предоставлять всем членам Национального консультативного комитета обновленные материалы брифингов и коммуникационных материалов. Необходимо поощрять участие членов Национального консультативного комитета в таких мероприятиях как конференции и встречи, на которых они обосновывали бы необходимость Национальной стратегии и Плана действий, а также оповещали о ходе его разработки. Обеспечение членов Национального консультативного комитета обновленными информационными материалами по обсуждаемым темам поможет им содержательно общаться с коллегами и другими участниками процесса в качестве пропагандистов успеха Национальной стратегии и Плана действий.

ВСТАВКА 4

Разработка декларации о перспективах и целях

Национальный консультативный комитет играет важную роль в разработке декларации о перспективах и целях. Комитет нуждается в практическом опыте, который позволит ему стать действующим лицом процесса и внести значительный вклад в конечный результат.

Работа Национального консультативного комитета может на первых порах быть сложной, поэтому необходимо удостовериться, что каждый принимает в ней участие, согласен с поставленными задачами и с работой в группе. Коллективная разработка декларации о перспективах и целях позволит членам Национального консультативного комитета активнее работать со своими коллегами и другими заинтересованными сторонами над обоснованием Национальной стратегии и Плана действий. Коммуникационные материалы будут важны для согласованного общения.



СТАДИЯ 3

Проведение оценки в целях предоставления основной информации, необходимой для разработки Национальной стратегии и Плана действий

В этом разделе подчеркивается важность базовой оценки на начальном этапе планирования в целях получения базовой информации, на которой будет основываться разработка Национальной стратегии и Плана действий. Три ключевых оценки рекомендуются в том случае, если доступная информация окажется не соответствующей действительности или устаревшей.

Национальный консультативный комитет должен определить, какая базовая информация будет взята за основу при разработке первого проекта Национальной стратегии и Плана действий. Рекомендуется, чтобы в важнейших трех областях была предоставлена проверенная и надежная информация: А) роль и ценность генетических ресурсов животных; Б) современные и будущие запросы и тенденции в области животноводческой продукции и основные угрозы для генетических ресурсов животных; В) национальный и международный статус релевантных стратегий, планов и тактических мероприятий в области биоразнообразия, сельского хозяйства и животноводства.

В некоторых странах данные, полученные в ходе разработки Доклада стран, могут оказаться достаточной базовой информацией для Национальной стратегии и Плана действий. В таком случае дополнительная оценка ситуации не нужна. Если же информация об одной из трех областей отсутствует, или же если она неактуальна, необходима оценочная работа для заполнения пробела. Цели и обоснования для каждого из предложенных оценочных мероприятий представлены ниже (детальные рекомендации по проведению каждой из оценок даны в Приложении № 1).

ВСТАВКА 5

Подготовка базовой оценки

Важно, чтобы базовая оценка отличалась от данных, полученных при других оценочных мероприятиях, данных, которые могут потребоваться в дальнейшем для полного осуществления разных компонентов Национальной стратегии и Плана действий. Стадия базовой оценки нацелена на получение первичной базовой информации в помощь при подготовке Национальной стратегии и Плана действий, а не для реализации этой программы.



ШАГ 1: ОЦЕНКА РОЛИ И ЦЕННОСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ

Породы домашних животных чрезвычайно ценны и играют значительную роль в производстве продуктов питания и экономическом развитии всех регионов мира. В Докладах стран констатируется тот факт, что важность местных пород часто недооценивается высшими должностными лицами и представителями общественных организаций, что не вполне признается, и ценится повсеместный вклад пород домашних животных в повышение благосостояния людей. Многие Доклады стран сигнализируют, что недооценка генетических ресурсов животных затрудняет мобилизацию человеческих и финансовых ресурсов для развития этого сектора. В некоторых случаях это чревато враждебной или неадекватной политикой в данной области.

Главной целью оценки роли и важности генетических ресурсов животных должно быть получение правдивых данных, демонстрирующих и объясняющих высшим должностным лицам и широкой общественности необходимость инвестиций в улучшение управления этими ресурсами. В большинстве стран спрос на финансируемые обществом программы превышает его финансовые возможности, поэтому программы следует обосновать и сделать приоритетными. Ясное изложение роли и ценности генетических ресурсов животных позволит расширить поле для инвестиций в этот сектор. Разработка Национальной стратегии и Плана действий должна рассматриваться как подготовка *бизнес-проекта* по генетическим ресурсам животных. Принципиальное значение имеют аргументы, оправдывающие инвестиции в сферу генетических ресурсов животных.

Признание широкого спектра применения пород домашних животных в экономике большинства стран, оценка их многостороннего вклада и значения помогут убедительно обосновать Национальную стратегию и План действий и осуществить финансирование этой программы. В то время как исчерпывающая информация о вкладе генетических ресурсов животных может быть получена и переработана в процессе подготовки Национальной стратегии и Плана действий, базовая информация на тему роли и значения генетических ресурсов животных необходима на начальном этапе процесса для обоснования необходимости Национальной стратегии и Плана действий и, в некоторых странах, для запуска программы. Определение роли и ценности может также помочь выявить ключевые заинтересованные группы и обеспечить их участие на стадии разработки и реализации Национальной стратегии и Плана действий.

ШАГ 2: ОЦЕНКА СОВРЕМЕННЫХ И БУДУЩИХ СПРОСА И ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ ЖИВОТНОВОДЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ УГРОЗЫ ДЛЯ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ

Тенденции развития показателей спроса и предложения (тип, количество и качество) в животноводческой продукции и услугах претерпели изменения как на национальном уровне, так и на международном рынке вследствие целого ряда факторов. Среди них – изменения в образе жизни людей, социально-экономические условия, потребительский спрос, стандарты окружающей среды и здравоохранения, источники кормов и другие факторы и возможности, появившиеся вместе с развитием новых технологий. В результате, сектор животноводческой продукции быстро развивается и требует постоянного стратегического планирования и реализации программ по оптимизации использования доступных генетических ресурсов животных и систем производства.

Главная цель оценки спроса и тенденций в сфере животноводческой продукции, а также последствий и потенциальных угроз для генетических ресурсов животных, состоит



в определении потенциального влияния – как позитивного, так и негативного, – спроса и тенденций на генетические ресурсы в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Важно на начальной стадии процесса располагать базовой информацией о спросе, тенденциях и угрозах, чтобы работу экспертных групп и другие подготовительные мероприятия Национальной стратегии и Плана действий направить в сторону разрешения современных и будущих проблем животноводческой продукции и услуг, с учетом последствий будущих изменений для генетических ресурсов животных.

ШАГ 3: ОЦЕНКА РЕЛЕВАНТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ, ПЛАНОВ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ТАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ БИОРАЗНООБРАЗИЯ, СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ЖИВОТНОВОДСТВА

На протяжении последних десятилетий наблюдаются значительные перемены в подходе к вопросам планирования биоразнообразия и законодательства как на уровне отдельных стран, так и на международном уровне. Согласование текущих международных и национальных обязательств об устойчивом использовании и сохранении биоразнообразия, – и, в особенности, законов и мероприятий, непосредственно затрагивающих биоразнообразие в сельском хозяйстве и животноводстве, – являются первым необходимым шагом на пути разработки Национальной стратегии и Плана действий.

В Докладах целого ряда стран было отмечено, что мероприятия и законы, направленные на развитие пород домашних животных, оказали неблагоприятное действие на генетические ресурсы животных, нередко негативно сказывались на состоянии локальных пород. Возникло предположение, что некоторые мероприятия были проведены без полного осознания их долгосрочных последствий.

Главная цель оценки релевантных национальных и международных стратегий, планов, законодательства и тактических мероприятий, в области биоразнообразия, сельского хозяйства и животноводства состоит в том, чтобы уяснить возможности, влияния и недоработки, а затем обеспечить базу для внесения необходимых корректив в существующую ситуацию. Своевременная оценка на стадии планирования позволит Национальному консультативному комитету определить, необходим ли ему дальнейший экспертный анализ для того, чтобы разработать рекомендации по законодательным реформам, которые обеспечат необходимую поддержку программе по развитию генетических ресурсов животных.

Еще одно преимущество оценки имеющихся национальных и международных соглашений и мероприятий, касающихся сельскохозяйственного биоразнообразия, на начальном этапе работы – в напоминании высшим должностным лицам о существующих национальных обязательствах и международных соглашениях о сотрудничестве, в том числе спонсорской поддержке устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных. Это даст дополнительное обоснование разработке Национальной стратегии и Плана действий.



СТАДИЯ 4

Подготовка чернового перечня стратегических приоритетов и действий, направленных на устойчивое использование, развитие и сохранение генетических ресурсов животных

В этом разделе будет предложено руководство, которое призвано помочь странам в синтезе всей доступной информации и проектировании стратегических приоритетов и действий для включения в Национальную стратегию и План действий. Черновой перечень стратегических приоритетов и действий будет положен за основу на консультациях заинтересованных сторон; затем он будет согласован – в свете данных, полученных в процессе консультаций, – и станет ключевым звеном в окончательной версии Национальной стратегии и Плана действий.

Рекомендуется, чтобы на дальнейшей стадии работы были применены три шага анализа и синтеза, которые приведут к разработке первой версии перечня стратегических приоритетов и действий – ключевого звена в черновом документе для консультаций. Подготовка обновленной версии документа о стратегических приоритетах и действиях займет, по всей вероятности, несколько месяцев и может потребовать, *среди прочего*, исследования актуальной литературы, организации семинаров, встреч и докладов экспертов.

Многие Доклады стран, представленные в период разработки *Доклада о состоянии мировых генетических ресурсов животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства*, определили национальные приоритеты для достижения устойчивого использования, совершенствования и сохранения генетических ресурсов животных. Доклады стран должны быть отправным пунктом для определения и обновления национальных стратегических приоритетов и действий, направленных на воплощение в жизнь Национальной стратегии и Плана действий. На этой стадии работы должны быть согласованы также и другие национальные стратегии и планы, такие как национальная стратегия животноводства и национальная стратегия биоразнообразия.

Глобальный план действий представляет собой плод общих размышлений, основанных на рекомендациях 169 стран и множества экспертов, поэтому настоятельно рекомендуется согласование этого документа и использование его как основы при разработке обновленного комплексного проекта национальных стратегических приоритетов и действий. Такой подход к разработке первой версии комплексного проекта стратегических приоритетов и действий для Национальной стратегии и Плана действий будет эффективен с точки зрения экономии времени и средств. Страны должны будут оценить значение и сравнительную приоритетность каждого из стратегических приоритетов и действий, содержащихся в *Глобальном плане действий* в соответствии с их собственными условиями и приоритетами.



ТАБЛИЦА 1

Прогресс, достигнутый в ходе реализации существующих национальных стратегических приоритетов

Стратегически Приоритетные области и Глобальный план действий	Национальные стратегические приоритеты, содержащиеся в Докладах стран и других важных стратегиях	Статус реализации каждого стратегического приоритета		
		Завершен	Начат	Остается приоритетом
Описание, каталогизация и мониторинг тенденций и связанных с ними рисков	1.			
	2.			
	...			
Устойчивое использование и развитие	1.			
	2.			
	...			
Сохранение	1.			
	2.			
	...			
Стратегия, институты и создание потенциала	1.			
	2.			

Таблицы 1 и 2 рассчитаны как помощь при идентификации собственных стратегических приоритетов и действий в комплексном проекте. Такой подход позволяет уделять внимание, в первую очередь, анализу уже существующих Докладов стран, национальных стратегий, планов, инициатив и *Глобального плана действий* с направленностью на сельское хозяйство и биоразнообразие.

ШАГ 1: ОБСУЖДЕНИЕ И ИДЕНТИФИКАЦИЯ ВАЖНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ДОКЛАДАХ СТРАН И/ЛИ ЛЮБЫХ СУЩЕСТВУЮЩИХ ЗНАЧИТЕЛЬНЫХ СТРАТЕГИЯХ И ПРОГРАММАХ В СФЕРЕ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ЖИВОТНЫХ

Национальный консультативный комитет может поставить этот вопрос на повестку дня при поддержке Национального координационного центра и экспертных групп. Таблица 1 призвана помочь при согласовании и анализе. Рекомендуется сгруппировать результаты согласования в блоки, разделенные по принципу четырех стратегических приоритетных областей *Глобального плана действий*, с отметкой статуса каждой области как «законченной», «начатой, но еще не реализованной» или «не начатой и остающейся национальным приоритетом».

ШАГ 2: СОГЛАСОВАНИЕ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗНАЧИТЕЛЬНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ И ДЕЙСТВИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ГЛОБАЛЬНОМ ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ

В связи с тем, что *Глобальный план действий* создает всесторонние рамки и предлагает целый комплекс мероприятий, каждая страна должна согласовать его и определить, какие стратегические приоритеты и действия важны на национальном уровне и какие меры уже были пред-



приняты для достижения каждого из значительных стратегических приоритетов. То есть, страны должны рассмотреть каждый значительный стратегический приоритет и действие, перечисленные в *Глобальном плане действий*, и определить, было ли это уже достигнуто или осталось приоритетным действием и будет добавлено в обновленную версию Национальной стратегии и Плана действий. На Шаге 1 Национальный консультативный комитет может поставить перед собой эту задачу при поддержке Национального координационного центра и экспертных групп.

Таблица 2 призвана помочь согласованию и анализу. Рекомендуется обозначить важные приоритеты каждого действия и определить, требует ли действие краткосрочного, среднесрочного или долгосрочного планирования. Там, где требуется глобальное или региональное мероприятие, страны могут указать, какой вклад они намереваются внести в успешное достижение поставленных целей. Например, внесение национальных данных о статусе и тенденциях в генетических ресурсах животных даст возможность глобального и регионального анализа.

ТАБЛИЦА 2
Прогресс в имплементации соответствующих частей *Глобального плана действий*

Стратегические приоритеты	Мероприятия	Статус мероприятия	
		Завершено	Ожидает проведения
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 1: Описание, каталогизация и мониторинг тенденций и связанных с ними рисков			
1. Каталогизация и описание генетических ресурсов животных, мониторинг тенденций и связанных с ними рисков, формирование страновых систем раннего оповещения и реагирования	1. Проведение или завершение каталогизации данных о местонахождении, состоянии популяций, тенденциях и характеристиках генетических ресурсов животных		
	2. Расширение работы по описанию и мониторингу тенденций и рисков, связанных с генетическими ресурсами животных		
	3. Содействие формированию институциональных обязательств и инфраструктуры по мониторингу тенденций в сфере генетических ресурсов животных (например, размера и генетического разнообразия популяций), включая системы идентификации, каталогизации и классификации пород		
	4. Содействие применению предусматривающих широкое участие подходов к описанию, каталогизации и мониторингу тенденций и связанных с ними рисков, способствующих взаимодействию всех заинтересованных сторон, в том числе животноводов и исследователей		
	5. Проведение совместного международного мониторинга тенденций и связанных с ними рисков, мероприятий по каталогизации и описанию странами, использующими общие для них трансграничные породы и схожие производственные системы		
	6. Укрепление глобальных и региональных информационных систем и сетей, используемых для каталогизации, мониторинга и описания. В частности, необходимо укрепить Систему информации о разнообразии домашних животных (DAD-IS) и глобальный банк данных о генетических ресурсах животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства с целью получения, оценки и обобщения информации из национальных баз данных и систем мониторинга и распространения этой информации с уделением особого внимания угрозам и потребностям		
	7. Формирование или укрепление существующих систем раннего оповещения и регулирования на факторы, представляющие угрозу для конкретных пород, путем дальнейшего совершенствования национальных, региональных и мировых механизмов мониторинга риска и включения в существующие базы данных критериев для раннего оповещения		



ТАБЛИЦА 2 (продолжение)

Стратегические приоритеты	Мероприятия	Статус мероприятия	
		Завершено	Ожидает проведения
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 1: Описание, каталогизация и мониторинг тенденций и связанных с ними рисков			
2. Разработка международных технических стандартов и протоколов для описания, каталогизации и мониторинга тенденций и связанных с ними рисков	1. Разработка соглашения о едином наборе минимальных критериев и показателей, касающихся генетического разнообразия животных, включая средства для оценки статуса пород в плане угроз их существованию и методы анализа экологических, социально-экономических и культурных факторов, касающихся рационального использования генетических ресурсов животных		
	2. Разработка технических стандартов и протоколов для подготовки фенотипических и молекулярных описаний, включая методы оценки качественных и количественных продуктивных признаков, усвоения питательных веществ, функциональных признаков, а также экономической оценки. Это дает возможность проанализировать сравнительную продуктивность пород в различных производственных средах		
	3. Разработка протоколов для организации основанного на широком участии мониторинга тенденций и связанных с ними рисков и описания местных пород, разведением которых занимаются коренные и местные сообщества и животноводы		
	4. Укрепление базы исследований и разработок, касающихся методов описания, а также оценки, бонитировки и сопоставления показателей различных пород. Разработка протоколов для обеспечения совместимости информационных систем		
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 2: Устойчивое использование и развитие			
3. Разработка и укрепление общегосударственной политики в области устойчивого использования	1. Проведение обзора существующих общегосударственных программ по устойчивому использованию для оценки их воздействия на рациональное использование генетических ресурсов животных		
	2. Разработка, в необходимых случаях, общегосударственных программ, которые учитывают или предусматривают вклад генетических ресурсов животных в устойчивое использование и могут включать постановку стратегических целей в области селекции и устойчивого использования; проведение экономической и культурной бонитировки генетических ресурсов животных и разработку методов, в том числе механизмов, поддержки широкого доступа; справедливого и равноправного распределения выгод от использования генетических ресурсов животных и соответствующих традиционных знаний		
4. Разработка общегосударственных стратегий и программ совершенствования видов и пород	1. Разработка долгосрочных планов и стратегических программ селекционной работы и рассмотрение ряда элементов, включающих усилия по совершенствованию неиспользуемых пород, особенно в рамках производственных систем, требующих незначительной и средней по объемам внешней ресурсной поддержки; анализ последствий внедрения неместных пород животных и разработка мер, реализуя которые, производственные подразделения могут добиваться положительного эффекта и не допускать отрицательных явлений; организация профессиональной подготовки и оказание технической поддержки в селекционной деятельности скотоводческих и фермерских объединений и включение прогрессивных методов животноводства в программы по совершенствованию генетических ресурсов животных. Разрабатываемые планы и программы будут рассчитаны на национальный уровень, но в отдельных случаях может потребоваться сотрудничество с другими странами		



ТАБЛИЦА 2 (продолжение)

Стратегические приоритеты	Мероприятия	Статус мероприятия	
		Завершено	Ожидает проведения
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 2: Устойчивое использование и развитие			
	2. Проведение анализа и, в необходимых случаях, согласование программ совершенствования пород в целях обеспечения предполагаемых или прогнозируемых или поддающихся прогнозированию экономических и социальных потребностей и рыночного спроса с учетом научно-технологических параметров. Имеющаяся информация о породах и производственных системах может быть предоставлена в распоряжение потребителей		
	3. Формирование и развитие организационной структуры селекционных программ, особенно в том, что касается организаций селекционеров и селекционных механизмов, включая системы учета		
	4. Включение в селекционные программы рассмотрения последствий селекции для генетического многообразия и разработка методов поддержания необходимой изменчивости		
	5. Формирование либо укрепление программ каталогизации с целью мониторинга изменений параметров, не связанных с производством (например, охрана здоровья, социальное обеспечение), и соответствующая корректировка селекционных целей		
	6. Содействие формированию резервных коллекций семенного материала и зародышей, подвергнутых глубокой заморозке, в рамках действующих селекционных программ с целью обеспечения генетической изменчивости		
	7. Снабжение фермеров и животноводов информацией, помогающей облегчить доступ к различным источникам генетических ресурсов животных		
5. Выработка агроэкологических подходов к рациональному использованию генетических ресурсов животных	1. Проведение анализа экологических и социально-экономических тенденций, которые могут потребовать пересмотра среднесрочной и долгосрочной политики в сфере рационального использования генетических ресурсов животных		
	2. Включение агроэкологических подходов, в соответствующих случаях, в общегосударственные программы и директивные документы по развитию сельского хозяйства и охране окружающей среды, актуальные для генетических ресурсов животных, особенно в те программы и директивы, которые отвечают требованиям поддержки пастбищных скотоводческих и мелких фермерских хозяйств и защиты уязвимых экосистем		
	3. Создание сетевых объединений с целью активного взаимодействия между основными субъектами деятельности, научными дисциплинами и секторами		
6. Поддержка коренных и местных производственных систем и связанных с ними систем знаний, имеющих важное значение в плане поддержки и устойчивого использования генетических ресурсов животных	1. Изучение ценности и важности исконных и местных производственных систем и распознавание тенденций и факторов, способных повлиять на генофонд, а также на прочность и устойчивость этих производственных систем		



ТАБЛИЦА 2 (продолжение)

Стратегические приоритеты	Мероприятия	Статус мероприятия	
		Завершено	Ожидает проведения
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 2: Устойчивое использование и развитие			
	2. Обеспечение поддержки местных и исконных животноводческих систем, имеющих важное значение для генетических ресурсов животных, в том числе посредством устранения факторов, ведущих к истощению генофонда. Поддержка может включать оказание ветеринарных и информационных услуг, выдачу небольших кредитов женщинам в сельских районах, обеспечение необходимого доступа к природным ресурсам и рынкам, урегулирование вопросов владения земельными угодьями, обеспечение уважения культурных обычаев и ценностей и дополнительную переработку их специализированной продукции		
	3. Развитие и осуществление соответствующего информационного обмена, взаимодействия и диалога между коренными и местными сообществами и учеными, представителями государственных ведомств и другими субъектами деятельности с целью интеграции традиционных знаний и научных подходов		
	4. Развитие рынков специализированной продукции, получаемой от местных и коренных видов и пород и расширение возможностей по переработке их основных продуктов		
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 3: Сохранение генетических ресурсов животных			
7. Выработка общегосударственной политики в области сохранения генетических ресурсов животных	1. Определение и регулярное согласование приоритетов и задач в области сохранения генетических ресурсов животных		
	2. Проведение анализа факторов, ведущих к истощению генетических ресурсов животных, и формулировка адекватных ответных мер. Создание и развитие систем информации о селекционных методах животноводства, а также о различных генных банках, влияющих на генетическое многообразие животных. Это поможет селекционерам и странам делать правильный выбор при осуществлении программ совершенствования генетических ресурсов		
	3. Формирование, в необходимых случаях, организационно-административных структур и директивных подходов, включая принятие конкретных мер по сохранению пород, находящихся на грани исчезновения, а также мер по предотвращению перехода пород в группу риска. Необходимо обеспечивать сочетание мер <i>in situ</i> и <i>ex situ</i>		
	4. Разработка и оперативное внедрение стимулов для производителей и потребителей с целью сохранения генетических ресурсов животных, подверженных риску, в соответствии с критериями конкретных стран, при условии, что такие стимулы не противоречат действующим международным соглашениям		
8. Создание или укрепление программ по сохранению <i>in situ</i>	1. Определение и регулярное согласование приоритетов и целей сохранения <i>in situ</i>		
	2. Поощрение разработки и реализации национальных и региональных программ по сохранению <i>in situ</i> пород и популяций, подверженных риску. Эта работа может включать поддержку либо непосредственно специалистов, занимающихся выведением пород, находящихся на грани исчезновения, либо сельскохозяйственных производств, профиль которых имеет важное значение для подверженных риску пород; стимулирование селекционных организаций, общинных организаций, занимающихся сохранением, неправительственных организаций и иных участников деятельности по сохранению при условии, что такая поддержка и меры не противоречат действующим международным соглашениям		



ТАБЛИЦА 2 (продолжение)

Стратегические приоритеты	Мероприятия	Статус мероприятия	
		Завершено	Ожидает проведения
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 3: Сохранение генетических ресурсов животных			
	3. Содействие применению директивных подходов и средств, направленных на устойчивое использование многообразия местных пород посредством сохранения <i>in situ</i> , без поддержки за счет общественных фондов или дополнительного финансирования		
9. Формирование и развитие программ по сохранению <i>ex situ</i>	1. Определение и регулярное согласование приоритетов и целей сохранения <i>ex situ</i>		
	2. Создание или укрепление национальных и региональных центров по сохранению <i>ex situ</i> , особенно криогенных хранилищ. Поддержка усилий стран в конкретных регионах, проявляющих интерес к созданию региональных центров		
	3. Выработка правил, облегчающих использование генного материала из хранилищ <i>ex situ</i> на основе справедливых и равноправных договоренностей о хранении, доступе и использовании генетических ресурсов животных		
	4. Разработка и реализация мер, обеспечивающих защиту коллекций <i>ex situ</i> от риска утраты генетического многообразия в результате вспышек заболеваний и других угроз, в частности путем создания резерва образцов		
	5. Выявление и устранение пробелов в коллекции <i>ex situ</i>		
	6. Выработка процедур по восстановлению запасов генного материала, распределяемого из хранилищ, путем планомерного налаживания связей с живыми популяциями или создания <i>in vivo</i> популяций соответствующих пород в естественных условиях за пределами фермерских хозяйств, например в зоопитомниках и парках		
10. Разработка и реализация долгосрочных региональных и глобальных стратегий по сохранению	1. Оказание странам помощи в разработке и реализации планов сохранения пород и популяций, особенно трансграничных, посредством сочетания мер по сохранению <i>in situ</i> и <i>ex situ</i>		
	2. Создание комплексных систем поддержки для защиты пород и популяций, подвергающихся риску в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, и для их восстановления в период после чрезвычайных ситуаций в соответствии с государственной политикой страны		
	3. Формирование на региональном и международном уровнях сетей банков для генетических ресурсов животных и согласование подходов к хранению в них генного материала и упрощению обмена таким материалом		
	4. Создание базовых коллекций, отражающих многообразие генетических ресурсов животных на уровне соответствующих регионов или видов		



ТАБЛИЦА 2 (продолжение)

Стратегические приоритеты	Мероприятия	Статус мероприятия	
		Завершено	Ожидает проведения
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 3: Сохранение генетических ресурсов животных			
11. Выработка подходов и технических стандартов в области сохранения генетических ресурсов животных	1. Проведение исследований, в том числе на основе широкого участия заинтересованных сторон, для совершенствования методов и технологий сохранения <i>in situ</i> и <i>ex situ</i> , в частности, в целях селекционной работы, направленной на сохранение. Выработка, в необходимых случаях, типовых методов и инструкций по их применению		
	2. Документирование знаний, технологий и передовой практики		
	3. Содействие применению надлежащих генетических индикаторов в дополнение к фенотипическим характеристикам в качестве основы для принятия решений о сохранении генетических ресурсов животных		
	4. Изучение воздействия зоосанитарных норм на сохранение генетических ресурсов животных, особенно в плане обеспечения их доступности		
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ 4: Стратегия, институты и создание потенциала			
12. Создание или укрепление общегосударственных организационных институтов, включая национальных координаторов, для планирования и реализации мер по сохранению генетических ресурсов животных и развитию животноводства	1. Проведение анализа общегосударственного организационного потенциала по разработке комплексных планов развития животноводства		
	2. Формирование либо укрепление функционирующих в полном объеме национальных координационных центров по генетическим ресурсам животных		
	3. Обеспечение тесной общегосударственной координации между национальными координационными центрами и участниками деятельности в области генетических ресурсов животных, включая селекционные предприятия, государственные ведомства, организации гражданского общества, сетевые объединения и совещательные комиссии		
	4. Разработка и реализация, в необходимых случаях, средств регулирования, используя которые, общегосударственные плановые органы смогут руководить дальнейшим развитием животноводства в соответствии с национальными приоритетами, в том числе в отношении перераспределения генетических ресурсов животных и воздействия животноводства на окружающую среду		
	5. Обеспечение координации и взаимодействия между государственными органами, занимающимися различными аспектами планирования как в самих министерствах, так и на межведомственной основе, а также с другими заинтересованными сторонами, и обеспечение их участия в этой работе		
13. Создание или укрепление общегосударственных научно-исследовательских и образовательных центров	1. Определение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных задач для учебно-исследовательских учреждений и содействие формированию на национальном и международном уровне соответствующего кадрового резерва специалистов		
	2. Проведение обзора учебно-исследовательского потенциала стран в соответствующих областях и определение необходимого объема работы по профессиональной подготовке для создания общегосударственного кадрового резерва		
	3. Создание или укрепление, в необходимых случаях, совместно с другими странами соответствующих научно-исследовательских, учебных и научно-информационных учреждений, включая создание национальных и региональных структур по сельскохозяйственным исследованиям с целью описания, каталогизации и мониторинга рисков и тенденций, устойчивого использования, развития и сохранения генетических ресурсов животных		
	4. Определение на государственном уровне общеобразовательных потребностей работников животноводческих хозяйств при уважении их традиционных знаний и исконной практики хозяйствования		



ТАБЛИЦА 2 (продолжение)

Стратегические приоритеты	Мероприятия	Статус мероприятия	
		Завершено	Ожидает проведения
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 4: Стратегия, институты и создание потенциала			
14. Укрепление общегосударственного кадрового потенциала в области описания, учета и мониторинга тенденций и связанных с ними рисков, устойчивого использования и совершенствования, а также сохранения генетических ресурсов животных	1. Создание или укрепление программ профессиональной подготовки и передачи технологии, информационных систем по каталогизации, описанию и мониторингу тенденций и связанных с ними рисков, устойчивому использованию и развитию, а также сохранению генетических ресурсов животных, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой		
	2. Создание или укрепление сетей взаимодействия между исследователями, селекционерами и организациями, занимающимися сохранением, и другими общественными и гражданскими организациями на уровне стран и на международном уровне в целях обмена информацией и знаниями в интересах устойчивого использования, селекционной работы и сохранения		
	3. Формирование или укрепление общинных организаций, сетей и инициатив в интересах устойчивого использования, селекционной работы и сохранения		
15. Налаживание или укрепление обмена информацией, исследовательской работы и учебно-просветительской деятельности на международном уровне	1. Создание или укрепление научно-исследовательских и образовательных учреждений, в частности, для оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощи в оптимальном использовании и совершенствовании генетических ресурсов животных		
	2. Дальнейшее развитие Системы информации о разнообразии домашних животных (DAD-IS) в качестве глобального коммуникационного средства и механизма обмена информацией о сохранении генетических ресурсов животных		
	3. Разработка средств представления сведений о состоянии и тенденциях в области общегосударственных генетических ресурсов животных, которые могут использоваться также и в государственных ведомствах для представления соответствующих сведений на других международных форумах с целью сокращения общего объема отчетной документации		
	4. Создание или укрепление общегосударственных баз данных для налаживания информационного обмена между странами		
16. Укрепление международного сотрудничества по созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в целях: <ul style="list-style-type: none"> • описания, учета и мониторинга тенденций и рисков; • устойчивого использования и развития; • сохранения генетических ресурсов животных 	1. Развитие или укрепление технического сотрудничества, создание условий для передачи технологии и обмена опытом и расширение возможностей для организации взаимного обучения и профессиональной подготовки с учетом особых интересов развивающихся стран и стран с переходной экономикой		
	2. Развитие или укрепление международного сотрудничества в деле описания, использования и совершенствования, а также сохранения трансграничных пород		



ТАБЛИЦА 2 (продолжение)

Стратегические приоритеты	Мероприятия	Статус мероприятия	
		Завершено	Ожидает проведения
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 4: Стратегия, институты и создание потенциала			
17. Создание региональных координационных центров и укрепление международных сетей	1. Оказание поддержки, в необходимых случаях, в создании, при ведущей роли стран, региональных координационных центров по генетическим ресурсам животных		
	2. Создание или укрепление и поддержка региональных сетей, в том числе, в необходимых случаях, региональных баз данных по использованию, совершенствованию и сохранению генетических ресурсов животных		
	3. Увязка региональных мероприятий по генетическим ресурсам животных с деятельностью региональных организаций		
	4. Поддержка и укрепление работы глобального координационного центра ФАО по генетическим ресурсам животных в целях развития международных сетей взаимодействия и сотрудничества		
18. Проведение в странах работы по разъяснению функций генетических ресурсов животных и их ценности	1. Обеспечение целенаправленной эффективной разъяснительной работы с использованием средств массовой информации, публичных и других мероприятий с целью повышения осведомленности о важной роли генетических ресурсов животных и их ценности. Информация должна касаться их специфических особенностей и соответствующих политических задач по их устойчивому использованию, совершенствованию и сохранению, в том числе вклада и потребностей животноводов, а также необходимости соблюдения всех соответствующих прав на государственном уровне. Целевая аудитория включает представителей директивных органов, всех основных субъектов деятельности в животноводческой и смежных отраслях, а также широкую общественность		
19. Проведение на региональном и международном уровне работы по разъяснению функций генетических ресурсов животных и их ценности	1. Оказание поддержки в проведении на региональном и международном уровне работы по разъяснению положения дел с генетическими ресурсами животных, используемыми для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, и работы по обеспечению широкой поддержки на уровне государственных органов и организаций, а также среди широкой общественности		
20. Согласование и развитие общегосударственных директивных подходов и законодательной базы по генетическим ресурсам животных	1. Проведение периодического обзора действующих директивных положений и законодательной базы для выявления любых возможных последствий, которые они могут иметь в плане использования, развития и сохранения генетических ресурсов животных, особенно в том, что касается вклада и потребностей местных животноводческих сообществ		
	2. Рассмотрение вопроса о принятии мер по любым соответствующим аспектам действия директивных положений и нормативно-правовых документов, рассмотренных в ходе обзора. Речь может идти о внесении изменений в эти документы, либо о внесении корректив на уровне реализации с учетом необходимости соблюдения баланса между задачами и целями соответствующих нормативно-правовых и директивных положений и интересами различных субъектов деятельности		
	3. Обеспечение, в необходимых случаях, согласования общегосударственного законодательства и политических решений по генетическим ресурсам животных с соответствующими международными соглашениями		
	4. Обеспечение учета результатов соответствующих научно-исследовательских работ при разработке общегосударственной политики и нормативов в отношении генетических ресурсов животных		



ТАБЛИЦА 2 (продолжение)

Стратегические приоритеты	Мероприятия	Статус мероприятия	
		Завершено	Ожидает проведения
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 4: Стратегия, институты и создание потенциала			
21. Согласование и развитие международных директивных положений и нормативно-правовых документов, представляющих интерес с точки зрения генетических ресурсов животных	1. Проведение обзора действующих международных соглашений, влияющих на использование, развитие и сохранение генетических ресурсов животных, с целью учета в международных программно-стратегических и нормативно-правовых документах особой важности генетических ресурсов животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; специфических особенностей этих ресурсов и необходимости их учета в принимаемых решениях; важности научного и инновационного подхода; необходимости соблюдения баланса между задачами и целями различных соглашений, интересами регионов, стран и участвующих сторон, в том числе животноводческих хозяйств		
	2. Проведение обзора международных соглашений и тенденций, имеющих отношение к доступу к генетическим ресурсам животных и распределению благ от их использования, и изучение их последствий и воздействия на интересы участвующих сторон, в первую очередь животноводческих хозяйств		
22. Координация усилий Комиссии по разработке директивных подходов в области генетических ресурсов животных с работой, проводимой в рамках других международных форумов	1. Развитие сотрудничества, расширение участия и вклада международных организаций и форумов в поддержку работы Комиссии по генетическим ресурсам животных в сфере продовольствия и сельского хозяйства		
23. Укрепление работы по мобилизации ресурсов, в том числе финансовых, на цели сохранения, устойчивого развития и совершенствования генетических ресурсов животных	1. Оказание содействия всем участникам в усилении работы по созданию потенциала, в том числе посредством обмена опытом, активного проведения учебно-исследовательской работы, предоставления возможностей для профессиональной подготовки и передачи технологии и финансовых ресурсов на национальном, региональном и международном уровне, как это подробно описывается в части III ¹ ниже		
	2. Разработка дальнейшего процесса реализации <i>Глобального плана в области генетических ресурсов животных</i>		
	3. Усиление сотрудничества и координации мероприятий по сохранению, устойчивому использованию и совершенствованию генетических ресурсов животных на национальном, региональном и международном уровне, включая использование резервных систем <i>ex situ</i> в качестве гарантии на случай чрезвычайных ситуаций или стихийных бедствий		

¹ Речь идет о III части *Глобального плана действий*.



3 ШАГ: ПОДГОТОВКА ОБНОВЛЕННОГО КОМПЛЕКСНОГО ПРОЕКТА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ И ДЕЙСТВИЙ, НА ОСНОВЕ СОГЛАСОВАНИЯ, ПРОВЕДЕННОГО НА 1 И 2 ШАГЕ

Этот шаг относится к числу важнейших и, возможно, наиболее сложных в ходе всего подготовительного процесса. На этом этапе необходимо не только подытожить предыдущие стратегические директивы и действия, оценивая их актуальность, но также установить новые, дополнительные приоритеты и действия для восполнения пробелов, реализации новых возможностей и решения проблем.

Рекомендуется, чтобы Национальный консультативный комитет и Национальный координационный центр на этой фазе работы обладали всеми полномочиями; также настоятельно рекомендуется использовать экспертные и рабочие группы. Целенаправленная работа групп на этой стадии поможет определить статус существующих стратегических приоритетов и действий, а также выявить дополнительные стратегические приоритеты и действия, направленные на решение вопросов и задач, не решенных существующей национальной стратегией *Глобального плана действий*.

Экспертные группы, учрежденные для 1 и 2 шагов, должны быть сохранены и на 3 шаге. Следует внимательно рассмотреть вопрос о том, какой тип экспертной группы необходим. Один из возможных вариантов – создание по одной экспертной группе на каждую из четырех стратегических приоритетных областей *Глобального Плана действий*. Эти группы будут ответственны за согласование результатов 1 и 2 шагов и представят Национальному консультативному комитету рекомендации в форме набора тезисов по вопросам стратегических приоритетов и действий. Используя этот метод работы, Национальный консультативный комитет при содействии Национального координационного центра должен будет скоординировать работу каждой из четырех экспертных групп для создания общего комплекта согласованных стратегических приоритетов и действий. Таблица 3 призвана помочь в этом процессе.

Еще один метод работы – использование специализированных рабочих групп для каждого из основных видов домашних животных. Каждая группа должна будет рассмотреть все четыре стратегические приоритетные области *Глобального плана действий*, основываясь на анализе таблиц, приведенных на 1 и 2 шагах. После окончания работы результаты всех групп будут объединены. При данном подходе также будет полезна таблица 3.

На 1 стадии рекомендуется учреждение коммуникационных и исследовательских групп. Если этого еще не произошло, рекомендуется создание групп, сосредотачивающих свое

ВСТАВКА 6

Учреждение экспертных и рабочих групп

Учреждение экспертных/рабочих групп требует времени и финансовых затрат, вносит новый сложный компонент в процесс подготовки Национальной стратегии и Плана действий, однако создание таких групп чрезвычайно важно на этой стадии работы. Подготовка комплексного проекта стратегических приоритетов и действий – определяющий компонент работы над программой, требующий серьезной экспертизы. Кроме того, привлечение экспертов на этой стадии работы должно рассматриваться как важнейшая составная часть общего консультационного процесса. Многие из экспертов почувствуют, что Национальная стратегия и План действий – их программа, и достигнут больших успехов при ее реализации.



ТАБЛИЦА 3
Согласованный проект стратегических приоритетов и действий

Стратегические приоритетные области в Глобальном плане действий	Национальные стратегические приоритеты	Национальные приоритетные действия	
Описание, каталогизация и мониторинг тенденций и связанных с ними рисков	1.	1. 2. ...	
	2.	1. 2. ...	
	...	1. 2. ...	
	Устойчивое использование и развитие	1.	
		2.	
		...	
	Сохранение	1.	
		2.	
		...	
Стратегия, институты и создание потенциала	1.		
	2.		

внимание на коммуникационных и исследовательских вопросах и приоритетах. Они потребуются для разработки стратегических приоритетов и действий в соответствующих сферах их компетенции с последующим их рассмотрением в Национальном консультативном комитете.

Перед экспертными группами должны быть поставлены четкие задачи, и все задействованные лица должны уяснить свою роль в Национальном консультативном комитете. Комитет должен взять за себя полную ответственность за завершение комплексного проекта стратегических приоритетов и действий. Рекомендации, касающиеся руководства по формированию и работе экспертных групп, размещены в Приложении № 3.

На этой стадии работы Национальный консультативный комитет может заказать экспертные отчеты или оперативную оценку состояния ключевых областей, в которых есть серьезные пробелы. Восполнение этих пробелов внесет важный вклад в адекватное определение стратегических приоритетов и действий. Заказ экспертных отчетов и оценок должен быть тщательно продуман, поскольку он влечет за собой финансовые затраты и может продлить подготовительный процесс. Экспертные отчеты на этой стадии работы должны оказать помощь Комитету в определении стратегий и действий, необходимых для восполнения основных информационных пробелов или реагирования на проблемы и возможности, которые могут открыться в процессе работы.



СТАДИЯ 5

Подготовка проекта первого консультативного документа

Эта секция предлагает рекомендации по подготовке консультативного документа при обеспечении гарантированного участия заинтересованных сторон (в том числе местного и коренного населения) в процессе разработки Национальной стратегии и Плана действий в области генетических ресурсов животных.

Подготовка консультативного документа Национальной стратегии и Плана действий – чрезвычайно важная стадия работы. Это начало процесса объединения разных частей Национальной стратегии и Плана действий в единый документ, который может быть согласован со всеми заинтересованными сторонами.

Национальный консультативный комитет назначает ответственных за составление консультативного документа для Комитета. Это важный вопрос, и Комитет должен внимательно подойти к рассмотрению разных вариантов. Если члены секретариата располагают необходимыми навыками и опытом работы над стратегическими документами, настоятельно рекомендуется, чтобы сам секретариат подготовил проект консультативного документа под руководством Национального консультативного комитета. Этот вариант предпочтителен потому, что коллективу секретариата может быть предоставлено необходимое время для завершения задачи. Кроме того, члены коллектива будут привлечены к общему процессу и будут знать, что необходимо в данный момент. Национальный консультативный комитет должен напрямую участвовать в процессе, давая рекомендации и согласовывая отдельные сегменты проекта документа по мере их составления, еще до их рассмотрения заинтересованными сторонами.

Второй вариант – привлечение одного или нескольких частных лиц для подготовки проекта. Потенциальные кандидаты для этой работы, т.е. лица с необходимыми навыками в области составления документов, нередко проявляют себя в ходе работы экспертных групп. Их следует выявить и задействовать при подготовке проекта консультативного документа в процессе работы экспертной группы. Возможно, необходимо будет задействовать сразу нескольких составителей.

В некоторых странах наем составителей для первой версии проекта может быть наиболее выгодным вариантом. Если был избран этот путь, следует четко определить рамки компетенции и обеспечить непрерывное руководство со стороны секретариата Национального консультативного комитета для обеспечения своевременной и компетентной работы. Национальный консультативный комитет должен обсудить все проектные материалы до их публикации. Задача секретариата – объединить различные части документации, подготовленные нанятыми составителями.

Третий вариант – формирование небольшого проектного комитета, состоящего из членов Национального консультативного комитета, для подготовки консультативного документа. Этот вариант может быть использован в том случае, если члены Комитета обладают испытанными навыками составления документов и располагают достаточным количеством



времени. Все члены Национального консультативного комитета должны согласовать проект документа, составленный проектным комитетом, прежде, чем он будет отдан на формальное рассмотрение.

Национальный консультативный комитет также должен определить содержание первого консультативного проекта Национальной стратегии и Плана действий в области генетических ресурсов животных и передать свое мнение составителям. На этой фазе работы Национальный консультативный комитет будет располагать следующими материалами для построения первого проекта документа:

- проект декларации о перспективах, а также перечень задач и схема для Национальной стратегии и Плана действий;
- информация о роли и значении генетических ресурсов животных, угрозах для этих ресурсов и актуальных политических тенденциях, программах, законодательстве и т. д.;
- проект стратегических приоритетов и действий, организованный вокруг четырех стратегических приоритетных областей *Глобального плана действий*;
- информационные материалы, дающие обоснование Национальной стратегии и Плану действий, а также разъясняющие ход подготовки этой программы.

Национальный консультативный комитет сможет организовать консультации лишь по отдельным вопросам Национальной стратегии и Плана действий – например, стратегических приоритетов и действий. Одновременно рекомендуется подготовить для консультаций всеобъемлющий документ, первый проект Национальной стратегии и Плана действий в области генетических ресурсов животных, который бы содержал основную информацию, декларацию о перспективах, а также стратегические приоритеты и действия.

Консультативный документ должен также ясно обосновать необходимость разработки Национальной стратегии и Плана действий, а также процесс подготовки этой программы. Он должен показать, каким образом результаты консультаций будут использованы при окончательной реализации одобренной правительством Национальной стратегии и Плана действий. Значительную часть этой информации не потребуется вносить в окончательный проект Национальной стратегии и Плана действий. Однако для прозрачности рекомендуется включить в консультативный документ сведения об обосновании программы и ее подготовительном процессе. Рекомендации по проведению консультаций приведены на 6 стадии.



СТАДИЯ 6

Консультации и внесение поправок в проект Национальной стратегии и Плана действий

В этом разделе описаны мероприятия, необходимые для успешного проведения консультативного процесса и обеспечения полного и эффективного участия заинтересованных сторон в согласовании проекта Национальной стратегии и Плана действий в области генетических ресурсов животных. Консультативный процесс должен учитывать комментарии задействованных сторон, которые могут быть использованы Национальным консультативным комитетом при воплощении в жизнь Национальной стратегии и Плана действий.

Каждая страна должна будет выбрать способ проведения консультаций, наиболее соответствующий ее потребностям, особенностям и бюджету. При этом наиболее эффективным видится стратифицированный консультативный процесс, при котором отдельные группы будут рассматривать весь проект документа, в то время как другие сосредоточат свое внимание на отдельных разделах. Например, Комитет может представить весь документ для комментирования на общественных встречах и в дополнение организовать специальные семинары для обсуждения отдельных элементов Национальной стратегии и Плана действий, мнение о которых он хочет получить, – например, проект стратегических приоритетов и действий. Такие семинары с участием релевантных заинтересованных сторон могут поддержать и упростить последующее осуществление согласованных мероприятий.

Существуют пособия в помощь организации эффективного консультативного процесса. Нижеследующий список дает общий набор руководящих принципов для эффективной консультации.

1. *Консультативная стадия должна иметь место на начальном этапе процесса планирования.* Каждая фаза подготовительного процесса может потребовать нескольких консультаций, и Национальный консультативный комитет вместе с Национальным координационным центром должны на начальной стадии своей работы распознать эти потребности.
2. *Для проведения эффективных консультаций необходимо распознание целевых заинтересованных сторон, частных лиц и организаций.* Хотя Национальной стратегией и Планом действий будет интересоваться самая широкая общественность, особое внимание консультативного процесса должно быть привлечено к различным заинтересованным группам. Эти группы должны быть распознаны на начальной стадии процесса, чтобы можно было определить оптимальный способ их привлечения к работе. Разным группам должны быть предложены разные консультативные методики; некоторые группы пожелают самостоятельно формулировать характер своего участия в консультативном процессе.



3. *Необходимы предварительные консультации.* Иногда для повышения мотивации заинтересованных сторон к участию на начальной стадии подготовительного процесса и в период консультаций желателен созыв предварительных консультаций. Предварительные консультации помогут определить заинтересованных лиц и организации. В некоторых случаях предварительные консультации могут убедить заинтересованные стороны в том, что их вклад будет учтен, и поэтому в их интересах участвовать в процессе.
4. *Подготовка участников к консультациям.* Если частные лица и организации согласятся участвовать в процессе планирования, необходимо заблаговременно обеспечить их информацией о предстоящих консультациях, чтобы помочь им подготовиться к ним. Консультативные продукты, например, анкеты, помогут участникам сформулировать свои предложения и могут быть чрезвычайно полезными секретариату при обработке замечаний.
5. *Целевая направленность.* Обеспечить понимание участниками специфики тех результатов, которые ожидаются от консультаций. Предварительные дискуссии с заинтересованными группами могут благотворно сказаться на понимании поставленных перед ними задач. Например, консультации с частными лицами и организациями могут понадобиться для привлечения внимания и направления замечаний на специфические аспекты проектного документа. С одной стороны, важна гибкость в проведении консультаций для того, чтобы участники имели возможность рассмотреть разные аспекты Национальной стратегии и Плана действий. С другой стороны, Национальный консультативный комитет несет ответственность за ведение консультаций в оптимальных рамках и должен быть настроен на достижение определенных результатов.
6. *Выбрать подходящий консультативный метод.* Успех консультаций в рамках Национальной стратегии и Плана действий будет зависеть от взаимодействия между различными заинтересованными сторонами, поэтому необходимо рассмотреть различные методы для выявления наиболее эффективных средств привлечения ключевых целевых групп. Методы проведения консультаций включают открытые встречи, семинары, анкеты, двусторонние переговоры и интернет-дискуссии. Предполагая, что некоторые частные лица или группы будут испытывать затруднение в выражении своей точки зрения на групповых встречах, необходимо предоставить им возможность формулирования индивидуальных предложений в рамках консультации.
7. *Распознать и преодолеть барьеры, затрудняющие участие в консультативном процессе.* Участие в консультативном процессе может быть ограничено многими факторами, среди которых языковой барьер, дискомфорт от участия в открытых форумах, недостаток финансовых ресурсов для работы. Эти потенциальные проблемы должны быть распознаны и решены коммуникационным планом, подготовленным на начальной стадии процесса планирования. Для участия в консультативном процессе необходима также финансовая поддержка.
8. *Определенные четких временных рамок для консультативного процесса.* Все участники должны быть проинформированы о сроках проведения консультативного процесса, а Национальный консультативный комитет должен обеспечить их соблюдение.
9. *Признание консультаций по собственному плану.* Некоторые организации могут выразить желание организовать собственные консультации со своими коллегами. Результаты таких мероприятий должны быть признаны и приняты во внимание.
10. *Поиск согласия между участниками консультативного процесса.* В дополнение к предоставленной возможности контроля за реакцией на Национальную стратегию и План



действий, Национальный консультативный комитет должен использовать консультационный процесс для поиска согласия между заинтересованными сторонами, необходимого на стадии внедрения программы. Консультации должны быть по возможности запланированы как многоцелевые.

11. *Тщательное документирование рекомендаций, высказанных в процессе обсуждения.* Секретариат должен быть готов к документированию результатов консультаций. Следует на начальном этапе осознать важность фиксирования комментариев и предложений (анкеты, записи, краткие отчеты и т. д.). Национальный консультативный комитет должен также определить, намерен ли он готовить и распространять краткие отчеты с предложениями, полученными на консультациях.
12. *Предоставить заинтересованным сторонам возможность и полномочия для выражения в какой-либо форме своего согласия с окончательным проектом Национальной стратегии и Плана действий.* Процесс консультации должен поощрять осознание заинтересованными сторонами своего авторства по отношению к окончательному результату: согласованной Национальной стратегии и Плану действий в области генетических ресурсов животных. Национальный консультативный комитет может также выказать желание использовать консультации для расширения участия заинтересованных сторон в процессе окончательного согласования, т. е. для подтверждения с их стороны Национальной стратегии и Плана действий.
13. *Дальнейшие шаги вместе с участниками.* Поскольку участники выразили согласие посвятить свое время и силы консультационному процессу, необходимо принять обязательство информировать всех участников о ходе подготовки Национальной стратегии и Плана действий. Одним из пунктов должно быть предоставление возможности участвовать как в каждой из стадий планирования, так и в стадии реализации.



СТАДИЯ 7

Окончательная версия Национальной стратегии и Плана действий

В этом разделе содержатся рекомендации по окончательному оформлению основных компонентов Национальной стратегии и Плана действий в области генетических ресурсов животных: проектов декларации о перспективах, перечня поставленных задач, а также оговоренного детального плана стратегических приоритетов и действий.

В течение консультативного периода секретариат должен записывать на носители или документировать все предложения участников. Сами участники могут давать рекомендации в отношении текста проекта, инструкций и дополнительных материалов. Они могут также выразить свое мнение о приоритетах. В случае, когда консультации проводятся многоступенчато со всеми заинтересованными сторонами, рекомендуется подготовка отчетов о консультациях, которые были бы доступны участникам консультаций и могли быть использованы при реализации Национальной стратегии и Плана действий. Отчетный документ может не понадобиться, если консультации проводились в период национальных консультативных семинаров с участием проектной группы, секретариата и Национального консультативного комитета.

Национальный консультативный комитет и секретариат должны внимательно обсудить полученные комментарии и принять решение о каждом изменении в проектом документе. Когда будет достигнут окончательный консенсус между членами Комитета по вопросам стратегических приоритетов и действий, можно будет подготовить компоненты плана действий Национальной стратегии и Плана действий.

Реализация Национальной стратегии и Плана действий может потребовать нескольких лет усиленной работы и вовлечения разного рода лиц и организаций. Многие действия по своей природе являются долгосрочными, например, долговременный мониторинг тенденций и рисков генетических ресурсов животных и осуществление мероприятий по их сохранению. На стадии реализации потребуется ежегодное планирование и согласование бюджета.

На этой стадии работы рекомендуется, чтобы Национальный консультативный комитет подготовил компоненты плана действий для Национальной стратегии и Плана действий посредством:

- учреждения руководящих органов для каждого стратегического приоритета и связанных с ним действиями;
- распознавания, при содействии руководящих органов, партнерских организаций, которые смогут поддержать руководящие органы в реализации стратегических приоритетов и действий;
- формулирования результатов, ожидаемых от осуществления стратегических приоритетов и действий;
- оценки времени, необходимого для достижения желаемых результатов (постоянное, краткосрочное, среднесрочное или долгосрочное действие);
- рекомендации по заключению институциональных договоренностей, необходимых для контроля за ходом реализации Национальной стратегии и Плана действий.

В процессе подготовки плана действий важно, чтобы Национальный консультативный комитет всесторонне изучил вопрос, в какой мере страна в данный момент может выпол-



ТАБЛИЦА 4
Элементы плана действий

Стратегический Приоритет				
Действие				
Задачи				
Организация, руководящая реализацией	Партнерские организации	Временные рамки	Ожидаемые расходы	Источники финансирования
Ожидаемые результаты				

нить предусмотренные мероприятия. Период реализации, скорее всего, займет от пяти до десяти лет, и поэтому, хотя желательно иметь смелую и амбициозную Национальную стратегию и План действий, компоненты плана действий должны быть реалистичными и описывать пошаговый природный механизм, соответствующий реальным возможностям.

Также важно, чтобы на этапе подготовки компонентов плана действий были распознаны и учтены реальные или потенциальные взаимосвязи между отдельными стратегическими приоритетами и действиями. Некоторые стратегические директивы и действия должны будут иметь приоритетное значение. Также важно выявить взаимосвязь между неудачей в реализации одного действия и затруднением в реализации другого. Таблица 4 послужит помощью при подготовке компонентов плана действий Национальной стратегии и Плана действий.

ШАГ 1: УЧРЕЖДЕНИЕ РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНОВ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПАРТНЕРОВ, А ТАКЖЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Всеохватывающее и эффективное развитие компонентов плана действий на этой стадии работы предполагает планирование достижения двух ключевых задач:

1. установление руководящего органа для каждого из главных стратегических приоритетов и действий;
2. идентификация партнеров и институциональные соглашения на стадии реализации Национальной стратегии и Плана действий.

В идеале министр, ответственный за генетические ресурсы животных, должен взять на себя полную ответственность за реализацию Национальной стратегии и Плана действий, и поэтому на этой стадии работы Национальный консультативный комитет должен взаимодействовать с министром, ответственным за сельское хозяйство, в поисках руководящих органов и партнеров для каждого из стратегических приоритетов и действий. Возможно, потребуется привлечение к обсуждению вопроса других ведомств и организаций.

ШАГ 2: ДОСТИЖЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Это, возможно, самая важная задача Национального консультативного комитета на данной стадии работы. Национальный консультативный комитет должен предоставить министру, ответственному за генетические ресурсы животных, четкие рекомендации по вопросам, касающимся институциональных преобразований, которые представляются необходимыми для успешной реализации Национальной стратегии и Плана действий. Так министерство будет проинформировано о предстоящей роли Национального консультативного комитета и Национального координационного центра на стадии реализации программы.



Рекомендуется, чтобы Национальный консультативный комитет продолжал осуществлять целостный контроль и управление на стадии реализации программы. Если это необходимо, членство в Комитете должно быть отрегулировано в соответствии с изменениями функции Комитета: с контрольной на стадии планирования на руководящую на стадии реализации.

Рекомендуется, чтобы Национальный координационный центр облегчил и скоординировал работу на стадии реализации, когда потребуется множество вспомогательных мероприятий. В числе главных действий, которые Национальный координационный центр должен будет заблаговременно предпринять на стадии реализации программы:

- подготовка годовой программы работы и бюджета для национальной программы, с особым вниманием к процессу реализации Национальной стратегии и Плана действий;
- помощь в работе сети национальных генетических ресурсов животных;
- подготовка предложений к проекту и мобилизация финансовых ресурсов как из национальных, так и из международных источников;
- управление проектом и подготовка бюджета, координация, и, если необходимо, реализации специфических проектов устойчивого использования, совершенствования и сохранения;
- управление данными и информацией, в том числе контроль за расширением национальной базы данных и внесением изменений в региональную и всемирную базу данных по вопросам генетических ресурсов животных;
- запуск программ мониторинга генетических ресурсов животных и системы раннего оповещения о породах, находящихся в зоне риска;
- координация программ по сохранению пород и контроль над банками генов *ex situ* для генетических ресурсов животных там, где они есть;
- помощь в координации усилий и налаживании сотрудничества между научно-исследовательскими, учебными и научно-информационными службами;
- подготовка информационных материалов, учебных и научно-популярных программ;
- идентификация возможностей для сотрудничества между странами с общими интересами и международными ассоциациями, связанными с генетическими ресурсами животных;
- облегчение оценки результатов в период реализации Национальной стратегии и Плана действий, в том числе разработка соответствующих индикаторов продуктивности или критериев для оценки результатов;
- определение режима согласования национальных и интернациональных договоренностей, законов, установок, соглашений и договоров для обеспечения согласия сторон, включая подготовку отчета о прогрессе;
- поддерживать связи и участвовать в работе Глобального координационного центра ФАО, Региональных координационных центров там, где они есть, и международных сообществ по вопросам генетических ресурсов животных.

ШАГ 3: ОЦЕНКА ЗАТРАТ НА РЕАЛИЗАЦИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ И СВЯЗАННЫХ С ЭТИМ МЕРОПРИЯТИЙ

Рекомендуется произвести оценку предполагаемых затрат на достижение ожидаемых результатов для каждого стратегического приоритета и действия, а также выявить возможные источники финансирования. Точный подсчет расходов может оказаться затруднительным на этой стадии работы, когда ведущие организации будут формировать свои бюджеты и рабочие планы в тех направлениях, которые они для себя наметили. Однако оценка расходов, которые несет реализация каждого из действий и предварительная общая смета расходов необходимы для того, чтобы Национальная стратегия и План действий снискала одобрение на уровне правительства. Даже если сметы на этой стадии будут иметь ориентировочный характер, они дадут общее представление о потребностях финансирования как из государственных, так и из международных фондов.



СТАДИЯ 8

Определение хода работы и временной шкалы для мониторинга и оценки реализации плана

Этот раздел предлагает рекомендации по осуществлению системы мониторинга, оценки и отчетов о ходе реализации Национальной стратегии и Плана действий в области генетических ресурсов животных. Отчеты о ходе работы обеспечат необходимую основу для будущих мероприятий на национальном уровне и приведения их в соответствие с международными нормами отчетности.

Последняя стадия разработки Национальной стратегии и Плана действий направлена на организацию мониторинга, оценки и отчетности. Требуются два вида мониторинга и отчетности. Мониторинг статуса и тенденций в генетических ресурсах животных необходим для подкрепления национальных мероприятий по их управлению. *Глобальный план действий* рекомендует ряд действий по мониторингу статуса генетических ресурсов животных внутри страны. Каждая страна должна будет оценить их состояние и тенденции и зафиксировать эти данные в отчете, составляемом в рамках разработки стратегических приоритетов и действий на 4–7 стадиях работы. Но в этом разделе речь идет не о таких типах мониторинга и отчетности.

Второй вид мониторинга и отчетности требует периодической оценки успехов, достигнутых в ходе реализации Национальной стратегии и Плана действий. Проведенные мероприятия должны быть оценены по установленным критериям, позволяющим определить степень достижения намеченных результатов. В тех местах, где окажется, что намеченные мероприятия не были проведены или не принесли ожидаемых результатов, необходимо будет изучить ситуацию и найти разрешение проблемы.

Национальный мониторинг хода реализации важен также для содействия дальнейшим международным политическим шагам, направленным на достижение устойчивого использования, развития и сохранения генетических ресурсов животных в развивающихся странах. В разделе о реализации и финансировании *Глобального плана действий* отмечается, что выводы, сделанные Комиссией в свете национальных докладов о прогрессе в его реализации, статусе и тенденциях, должны быть переданы для ознакомления правительствам стран и международным институтам в целях восполнения пробелов, достижения равновесия и координации, а также поддержки новых инициатив и мероприятий. Это делает очевидной необходимость национальной отчетности.

Рекомендуется, чтобы Национальный консультативный комитет обеспечил включение в Национальную стратегию и План действий раздела о прогрессивной отчетности, которая будет использоваться при подготовке ежегодного обобщающего доклада о прогрессе



ТАБЛИЦА 5
Национальная стратегия и План действий в области генетических ресурсов животных: рамки оценки

Ведущая организация	
Национальный стратегический приоритет	
Действие	
Задача	
Критерии оценки	
Достигнутые результаты	
Возможности и трудности в реализации	
Необходимые будущие действия	

в каждой из ведущих организаций. Таблица 5 призвана помочь странам в формировании рамок отчетности. Рекомендуемый подход требует от Национального консультативного комитета, в сотрудничестве с каждой из ведущих организаций, разработки критериев оценки участия каждой из них. При этом следует уделить особое внимание каждому из стратегических приоритетов, входящих в сферу их ответственности.

Рекомендуется, чтобы каждая из ведущих организаций отчитывалась Национальному консультативному центру, и чтобы Национальный консультативный центр предоставлял министру, ответственному за генетические ресурсы животных, ежегодный обобщающий доклад, в котором содержались бы рекомендации по всем корректировочным мерам, которые будут необходимы.

Важно осуществлять процесс мониторинга в годовом цикле, чтобы план мог быть адаптирован к возможным трудностям в реализации программы. Принципиально важно, что годовой отчет о ходе работы станет гарантом эффективности готовящихся рабочего плана и бюджета на следующий год.

Рекомендуется, чтобы Национальный консультативный комитет учитывал международные нормы отчетности. При подготовке схемы всеохватывающего национального отчета Национальный консультативный комитет должен учитывать Многолетнюю программу работы Комиссии. Национальный отчет должен быть доступен тогда, когда Комиссия на своих регулярных сессиях будет рассматривать вопросы генетических ресурсов животных, а особенно тогда, когда Комиссия получит отчеты о ходе реализации *Глобального плана действий*.

Ради сведения к минимуму трудностей при составлении отчета рекомендуется готовить национальный всеобъемлющий отчет о ходе работы на базе четырех Стратегических приоритетных областей *Глобального плана действий*. Желательно, чтобы первый всеобъемлющий отчет о ходе работы был составлен через 4–5 лет после составления окончательной версии Национальной стратегии и Плана действий, а второй был запланирован на временной отрезок 8–10 лет после ее завершения, имея в виду, что через некоторые промежутки времени национальные отчеты будут использоваться для составления между-



народных отчетов. Всеобъемлющие отчеты должны обеспечить основу, на которой будет базироваться обсуждение возможности какого-либо пересмотра Национальной стратегии и Плана действий.

Подготовительный процесс завершится включением результатов мониторинга, оценки и отчета в Национальную стратегию и План действий в области генетических ресурсов животных. Рекомендации по формальному утверждению и публикации Национальной стратегии и Плана действий приведены ниже, на 9 стадии.



СТАДИЯ 9

Официальное утверждение Национальной стратегии и Плана действий

Этот раздел описывает процесс официального утверждения правительством Национальной стратегии и Плана действий в области генетических ресурсов животных, многотиражной публикации этого документа и обеспечения его поддержки широкой общественностью.

Окончательная версия Национальной стратегии и Плана действий не должна рассматриваться как завершение процесса, скорее, она должна быть сигналом к началу стадии реализации. Утверждение и запуск Национальной стратегии и Плана действий должны быть в центре внимания коммуникационного плана.

Чрезвычайно важна мощная поддержка Национальной стратегии и Плана действий со стороны правительств. В идеале, заинтересованные стороны должны получить возможность выразить свое согласие на реализацию программы. Привлечение широкой общественности к запуску Национальной стратегии и Плана действий поможет в достижении быстрого и эффективного перехода от стадии планирования к стадии реализации.

Настоятельно рекомендуется, чтобы Национальный консультативный комитет ходатайствовал об официальном утверждении Национальной стратегии и Плана действий со стороны правительства и его согласии на контроль за ходом его реализации. Каждая страна должна будет найти оптимальный способ получения правительственного согласия на реализацию Национальной стратегии и Плана действий. Не менее важно определить пути и средства привлечения внимания заинтересованных сторон и общественности к тому факту, что программа Национальной стратегии и Плана действий получила правительственное одобрение и доступна для широкой общественности.

При планировании утверждения и публикации Национальной стратегии и Плана действий страны могут провести следующие мероприятия:

- подготовить Заявление об Обязательствах, содержащее информацию об официальном правительственном утверждении Национальной стратегии и Плана действий;
- найти способ привлечения институтов государственного сектора, таких как научно-исследовательские институты, университеты и др., заручиться их обязательством поддерживать Национальную стратегию и План действий в ходе его реализации, в том числе и путем подписания Заявления об Обязательствах;
- найти способ заручиться обязательством поддержки в реализации Национальной стратегии и Плана действий со стороны неправительственных организаций и частного сектора, в том числе и путем подписания Заявления об Обязательствах;
- разными способами обеспечить широкое распространение Национальной стратегии и Плана действий;
- подготовить информационный материал, прилагаемый к Национальной стратегии и Плану действий, например, резюме, инструкцию, брошюру, таблицу с фактами,



- видеоматериалы и т. д. Необходимо соответствовать языковым стандартам, использовать ясные формулировки для обеспечения понимания Национальной стратегии и Плана действий непрофессионалами и широким кругом читателей;
- использовать СМИ, предоставлять им информацию и устраивать брифинги, упрощая доступ к чиновникам и лицам, участвующим в разработке Национальной стратегии и Плана действий, в частности, членам Национального консультативного комитета и ответственному министру;
 - распространять тексты Национальной стратегии и Плана действий на национальных мероприятиях, посвященных породам домашних животных, например, на национальных встречах общества животноводов, научных конференциях, животноводческих выставках, генеральной ассамблее ассоциации животноводов;
 - предоставить доступ к Национальной стратегии и Плану действий за пределами страны – например, объявляя о утверждении программы через сеть DAD-Net и распространяя ее через Систему информации о разнообразии домашних животных (DAD-IS). Она также должна быть приведена в Отчетах Стран о ходе работы, который страны должны будут регулярно готовить для мониторинга хода реализации *Глобального плана действий*.

