

РАЗДЕЛ А

# Формирование рабочей группы для разработки стратегий разведения животных





# Обзор

## ОБОСНОВАНИЕ

Стратегия разведения животных как компонент политики страны в области животноводства – основной официальный инструмент развития и совершенствования генетических ресурсов животных (ГРЖ) страны. В этой связи процесс создания рабочей группы в целях разработки стратегии разведения животных является важнейшим этапом, определяющим ее последующую эффективность, необходимое обеспечение и законодательную базу такой стратегии. К задачам рабочей группы относится определение организационного и методического обеспечения разработки, последовательность и сроки ее выполнения, а также распределение обязанностей. Необходимо также привлечение к работе животноводов-практиков и экспертов с целью разработки конкретных аспектов и реализации стратегии разведения животных. Раздел А содержит рекомендации по формированию указанной рабочей группы и разработке плана ее работы.

## ЦЕЛИ

Целями данного этапа являются: создание рабочей группы для разработки стратегии разведения животных; разработка рабочей программы и распределение обязанностей; определение стимулов для привлечения животноводов-практиков и иных потенциальных партнеров к разработке и реализации стратегии разведения животных.

## ИСХОДНЫЕ УСЛОВИЯ

В соответствии с рекомендациями экспертов и других заинтересованных лиц необходимо собрать информацию о государственных и негосударственных организациях, осуществляющих свою деятельность в области животноводства.

## ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

В качестве предполагаемых результатов намечено создание рабочей группы, имеющей план работы по разработке стратегии разведения животных в определенный период времени. Также будут разработаны стимулы для вовлечения всех заинтересованных лиц в этот процесс.

## ЗАДАЧИ

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1. Установить перечень заинтересованных животноводческих организаций и частных лиц;
2. Определить персональный список представителей и сформировать рабочую группу.
3. Обсудить рабочий план с членами рабочей группы.
4. Распределить обязанности между членами рабочей группы.



## Задачи и мероприятия

### ЗАДАЧА 1: УСТАНОВИТЬ ПЕРЕЧЕНЬ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ЧАСТНЫХ ЛИЦ

Предполагается, что изначально сформированная компетентная группа представителей будет четко понимать важность развития стратегии разведения животных. Эта группа, скорее всего, будет немногочисленной и включать только ключевые фигуры в области животноводства, например, руководство Департамента животноводства государственного органа по управлению животноводством или соответствующего представителя государства. Она может также включать членов национального консультационного комитета, созданного для подготовки доклада страны о генетических ресурсах животных и Национального Координатора по управлению ГРЖ. На начальном этапе в группе должен быть определен координатор, ответственный за весь процесс, включая формирование группы и организацию ее работы.

Формирование дееспособной рабочей группы подразумевает включение в ее состав представителей всех основных животноводческих организаций, включая тех, которым будут приданы полномочия по развитию и реализации стратегии. Это является необходимым условием не только для разработки обоснованной стратегии разведения животных, но также будет способствовать ее реализации и легитимности. Собственники животных являются наиболее заинтересованными лицами в реализации стратегии и, безусловно, должны иметь представительство в рабочей группе. На разных этапах разработки стратегии и ее реализации крайне важными участниками могут быть и представители других структур в области животноводства. Поэтому первоочередной задачей рабочей группы на начальном этапе должно являться составление перечня всех животноводческих структур, способствующих деятельности рабочей группы и внедрению стратегии разведения животных. Создание такого перечня является прерогативой руководителя рабочей группы или специально уполномоченного члена группы, например, координатора деятельности рабочей группы. Сбор информации и разработка стратегии разведения животных являются высокозатратными мероприятиями, как с временной, так и финансовой точек зрения. Эти затраты важно четко спланировать, для чего следует подготовить специальную смету ожидаемых расходов, описывающую в общих чертах предполагаемые расходы на осуществление планируемых мероприятий рабочей группы (оплата работ, затраты на организацию встреч, средства связи, командировки и т.д.).

Выбор представителей, включенных в перечень, зависит от планируемых масштаба и типа стратегии разведения животных, а также этапов ее развития. В список следует включить представителей тех структур, на которые будет возложена ответственность за развитие и реализацию стратегии. В следующих



Таблица 1

**Примеры национальных и местных, региональных и международных организаций в области животноводства**

Категории	Организации
Национальные и местные	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ветеринарные органы и организации</li> <li>• Организации по охране животных</li> <li>• Племенные организации и компании</li> <li>• Организации потребителей</li> <li>• Образовательные учреждения и организации по практическому обучению</li> <li>• Агентства и ассоциации по изучению окружающей среды</li> <li>• Агентства по повышению квалификации</li> <li>• Союзы или ассоциации фермеров и животноводов</li> <li>• Финансовые и кредитные учреждения</li> <li>• Рыночные и торговые организации</li> <li>• Министерства</li> <li>• Департаменты и отделы государственных органов</li> <li>• Сервисные организации (например, транспортные агентства, организации по искусственному осеменению или по учету данных)</li> <li>• Научно-исследовательские организации</li> <li>• Агентства по развитию сельских территорий</li> <li>• Другие организации национального или муниципального уровней, включая неправительственные (NGO)</li> </ul>
Региональные	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Арабский Центр Исследований Засушливых Зон и Земель (ACSAD)</li> <li>• Арабская Организация Развития Сельского хозяйства (AOAD)</li> <li>• Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (ACEAN)</li> <li>• Американский Институт Сотрудничества в сельском хозяйстве (IICA)</li> <li>• Секретариат Тихоокеанского Сообщества (SPC)</li> <li>• Сообщество Южно-Африканского Развития (SADC)</li> <li>• Другие региональные организации, включая неправительственные</li> </ul>
Международные	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO)</li> <li>• Международный Центр Исследований сельского хозяйства в засушливых зонах (ICARDA)</li> <li>• Международный фонд Развития сельского хозяйства (IFAD)</li> <li>• Международный Научно-исследовательский Институт Животноводства (ILRI)</li> <li>• Всемирная Организация Здоровья Животных (OIE)</li> <li>• Организация по Экономическому Сотрудничеству и Развитию (OECD)</li> <li>• Всемирный Банк (WB)</li> <li>• Всемирная Организация Здравоохранения (WHO)</li> <li>• Всемирная Торговая Организация (WTO)</li> <li>• Другие международные организации, включая неправительственные</li> </ul>

подразделах рассматриваются потенциальные кандидаты для включения в такой список, а также описываются их возможные роли в предстоящем процессе. В таблице 1 представлен ориентировочный перечень животноводческих и других организаций, являющихся потенциальными партнерами в реализации программы.

**Национальные организации**

**Ассоциации фермеров и животноводов.** Животноводы играют ключевую роль в осуществлении любой политики разведения животных, поэтому крайне важным является привлечение их к работе на самых ранних стадиях осуществления процесса. Их интересы, цели и перспективы должны быть учтены на всех этапах планирования. Ассоциации фермеров и животноводов, основной целью которых является обеспечение заинтересованности их членов, существуют в разных формах, начиная с лоббирующих организаций до кооперативов производителей. При наличии устойчивого коммерческого



сектора, что характерно для всех развитых стран, такие ассоциации обычно хорошо организованы и очень влиятельны. Однако в большинстве развивающихся стран ассоциации фермеров и животноводов не так хорошо организованы, а в ряде случаев, их деятельность практически не заметна. Возможности таких ассоциаций и число их членов широко варьируют. Более того, не всегда такие организации представляют интересы фермеров или всех животноводов страны. Например, интересы фермеров, практикующих смешанные системы производства растениеводческой и животноводческой продукции, существенно отличаются от интересов кочевых пастбищных общин животноводов. Следовательно, необходимо иметь как можно более подробный перечень ассоциаций фермеров и животноводов в стране. Такие ассоциации обычно связаны с древними очагами животноводства, в которых накапливались и сохранялись местные знания, что должно учитываться при разработке и внедрении стратегии разведения животных. Им также должны быть отведены соответствующие роли с вовлечением всех членов ассоциации в процесс реализации стратегии разведения животных в части решения практических задач, таких как распределение улучшенного генетического материала, ведения зоотехнического учета, финансовое обеспечение. Поскольку внедрение стратегии разведения животных может повлиять на гендерные взаимоотношения, связанные с использованием женского труда, участием женщин в уходе за животными и распределением получаемой прибыли, то следует оценить, в какой степени ассоциации защищают интересы женщин.

**Сообщества по породам животных.** Такие сообщества важны для управления и содействия развитию отдельных пород животных. Если для определенной породы такое сообщество отсутствует, целесообразно его создать. В дополнение к функциям, определенным для ассоциаций фермеров и животноводов, особое внимание сообщество по породам животных должно уделять зоотехническому учету, генетическому улучшению и мониторингу популяции животных конкретных пород, контролируя их состояние и предпринимая необходимые меры по их защите от угроз исчезновения или генетической эрозии. Обычно такие сообщества являются негосударственными, хотя некоторые из них получают государственные субсидии, что особенно распространено в развивающихся странах. Сообщества по породам важны для повышения уровня информированности среди производителей животноводческой продукции, а также для организации программ по совершенствованию пород.

**Кооперативы и компании по воспроизводству животных.** Эти организации импортируют сперму и животных, осуществляют искусственное осеменение и криоконсервацию генетического материала, обеспечение кормами, ветеринарными препаратами и другими необходимыми для животноводства ресурсами. Они могут иметь разные формы собственности: частную, государственную и смешанную. Кооперативы и компании по воспроизводству животных должны иметь непосредственные постоянные связи с производителями животноводческой продукции, что позволяет обеспечивать производителей технической поддержкой или вооружать их необходимыми техническими знаниями.



**Операторы рынка.** Такие рыночные организации, в основном, имеющие частную форму собственности, важны для продвижения животных или генетического материала, полученного в результате реализации программ генетического совершенствования животных, на рынок. Если программа генетического совершенствования животных приводит к возможности официального признания торговой марки на продукцию или генетический материал, могут потребоваться такого рода операторы рынка, способствующие их продвижению на рынке.

**Образовательные учреждения и организации по практическому обучению.** Практическое обучение животноводов, консультантов и технического персонала является важным элементом любой программы генетического совершенствования животных. Для такой работы требуются опытные специалисты с практическим опытом, включая опыт по регистрации животных и ведению зоотехнического учета, по разведению и генетике животных, их использованию, ветеринарному обслуживанию, а также сбору данных, их анализу и интерпретации. В этом процессе существенная роль отводится образовательным структурам, в частности, университетам и колледжам. Кроме проведения специальных курсов, они создают базу для организации связующих взаимоотношений и помощи в распространении программы среди широкого круга групп животноводов. Они могут также быть вовлечены в проведение курсов по повышению квалификации. В развивающихся странах такие учреждения и организации обычно представляют полностью или частично государственные структуры, а частный сектор в большей степени привлекается к обеспечению проведения рабочих совещаний, семинаров и других мероприятий, связанных с обучением и овладением практическими навыками.

**Агентства по повышению квалификации.** В большинстве развивающихся стран услуги по повышению квалификации оказываются правительством и национальными университетами. Некоторые кооперативы и компании также привлекаются к такой работе. Специалисты по повышению квалификации крайне важны для реализации программы генетического совершенствования животных. Их общение с целевыми пользователями (животноводами) охватывает многие экологические, технические и социально-экономические аспекты производства (например, вопросы по уходу за помесными животными, разъяснение необходимости ведения зоотехнического учета, определение потенциальных выгод от использования улучшенного генетического материала).

**Финансовые структуры и учреждения по кредитованию.** Программы генетического совершенствования животных реализуются в течение ряда поколений и продолжают много лет. Поэтому они нуждаются в долгосрочном финансировании. В этих целях некоторые страны создают специальные фонды, которые финансируются различными организациями, включая государственную поддержку и программы помощи из-за рубежа. Животноводам необходима финансовая поддержка для их участия в программе по генетическому совершенствованию животных и оплаты за приобретаемый улучшенный генетический материал. В таких случаях сообщества животноводов или



ассоциации по породам животных могут обеспечить имущественный залог для облегчения получения кредита владельцами животных. Кредит может быть предоставлен специализированными животноводческими или сельскохозяйственными банками, а также другими банками или заемными организациями.

**Организации потребителей.** Такие организации имеют частную форму собственности и представляют интересы потребителей продукции.

**Национальные научно-исследовательские организации.** Эти государственные учреждения – университеты, сельскохозяйственные и ветеринарные школы, национальные сельскохозяйственные и животноводческие научно-исследовательские центры – могут содействовать программе разведения животных по вопросам разработки и внедрения методов генетической оценки животных, определения характеристик пород, распространения улучшенного генетического материала, ухода за улучшенными животными или управления использованием внедряемого генетического материала животных. Они могут также обеспечить экспертизу систем производства, проведение социально-экономических и гендерных исследований, тем самым способствуя повышению устойчивости функционирования программы разведения животных.

**Национальные административные структуры контроля за здоровьем животных.** Ветеринарные услуги должны быть включены во все генетические программы для обеспечения гарантии безопасности ввоза и распространения генетического материала, а также обеспечения дополнительного ветеринарного обслуживания, необходимого для улучшенных стад. В развивающихся странах ветеринарное обслуживание, главным образом, осуществляются через общественный сектор. Во многих случаях у государственных органов нет соответствующих ресурсов для удовлетворительной его организации. Поэтому ветеринарные услуги все чаще оказываются частными фирмами, хотя карантинные мероприятия и выдача сертификатов для импорта/экспорта генетического материала все еще выполняются государственными структурами.

**Министерства и Департаменты соответствующего профиля.** Государственные и законодательные органы крайне важны для успешной реализации стратегии генетического совершенствования животных. Министерства и Департаменты играют ключевую роль при определении целей развития животноводства и направления стратегии. В этой связи необходимы соответствующая законодательная база и законодательные органы, обеспечивающие последовательную реализацию программы разведения животных. Дополнительно к законодательным и регулирующим функциям, государственные органы выдают и контролируют выдачу лицензий на импорт генетического материала и рекламу.

### **Местные организации в области животноводства**

Обязанности местных животноводческих организаций схожи с обязанностями, выполняемыми на национальном уровне, но в меньшем масштабе. Обязанности организаций местных уровней имеют особое значение в



странах, обладающих большими территориями, с широким экологическим, топографическим и этническим разнообразием. Организации фермеров или животноводов, представляющие маргинальные группы, например, кочевые племена, практикующие пастбищную систему животноводства, или этнические меньшинства, чаще встречаются среди представителей местных жителей, чем на национальном уровне.

### **Региональные организации в области животноводства**

Региональные организации и их обязанности очень различаются по регионам, но, в целом, они вносят существенный вклад в проведение исследований, обучение, развитие, а иногда даже в финансирование программ разведения животных. Региональные животноводческие организации играют особо важную роль, когда стратегия разведения животных использует генетические ресурсы, характерные для ряда стран в регионе (например, симментальская порода крупного рогатого скота в Центральной Европе, порода Боран (Boran) крупного рогатого скота в Восточной Африке и овцы породы Авасси (Awassi) – на Ближнем Востоке). В таких случаях необходимы координация действий и проведение региональных консультаций; тогда региональные организации должны быть включены в список животноводческих структур.

### **Международные организации в области животноводства**

Международные организации являются важными участниками процесса, когда стратегия разведения животных требует международного сотрудничества, например, трансфера генетического материала и необходимых данных о нем из одной страны в другую. Ряд международных межправительственных организаций имеет официальный доступ к различным областям политического и технического развития.

## **ЗАДАЧА 2: ОПРЕДЕЛИТЬ ОСНОВНЫЕ ЖИВOTНОВОДЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ И СОЗДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

После определения перечня заинтересованных животноводческих организаций и частных лиц (Задача 1), следует установить с ними контакты и организовать рабочие встречи с целью широкого обсуждения текущего состояния, потенциальных возможностей и перспективной стратегии разведения животных. На таких встречах животноводы должны высказать свою точку зрения на перспективные политические решения в животноводческом секторе и определить свои потенциальные роли в процессе реализации этих решений. В таких дискуссиях должно быть выработано общее решение, определяющее необходимую стратегию разведения животных. Для достижения взаимопонимания и приемлемости выработанного решения следует определить возможные его последствия и временные периоды для каждого животноводческого хозяйства (Вставка 2).

На рабочем совещании следует предложить организацию рабочей группы и определить ключевые организации, участвующие в ее работе. Такие организации должны быть официально включены в рабочую группу и назначить своих представителей. Необходимо составить список организаций и



представителей, их адреса, а также обозначить их потенциальные обязанности. В случае, если список окажется слишком велик, то следует каждого представителя обозначить через ключевое слово с целью его однозначной идентификации и определения обязанностей. Составленный список представителей будет формировать исходную рабочую группу, непосредственной задачей которой будет являться разработка стратегии разведения животных.

Обычно, состав рабочей группы слишком велик, чтобы создать эффективные рабочие документы, поэтому целесообразно отобрать трех – семерых членов рабочей группы для выполнения этой работы. Остальные члены рабочей группы должны участвовать в обсуждении проектов подготовленных документов и вырабатывать решения по их содержанию. Поскольку рабочая группа должна обсуждать и принимать решения по всем аспектам стратегии разведения животных, на определенных этапах может потребоваться включение в нее дополнительных членов из числа животноводов и экспертов. Таким образом, структура рабочей группы может изменяться. Вместе с тем, основное ядро рабочей группы (включая координатора проблем) должно оставаться неизменным, что будет гарантировать ответственность за принимаемые решения и их преемственность (Рисунок 2 и Вставка 3). Обычно достаточно проведения одного рабочего совещания, чтобы определить обязанности членов рабочей группы и выбрать лиц, ответственных за подготовку рабочих документов.

### **ЗАДАЧА 3: ОБСУДИТЬ РАБОЧИЙ ПЛАН С ЧЛЕНАМИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

Для обсуждения рабочего плана по определению стратегии разведения

#### ВСТАВКА 2

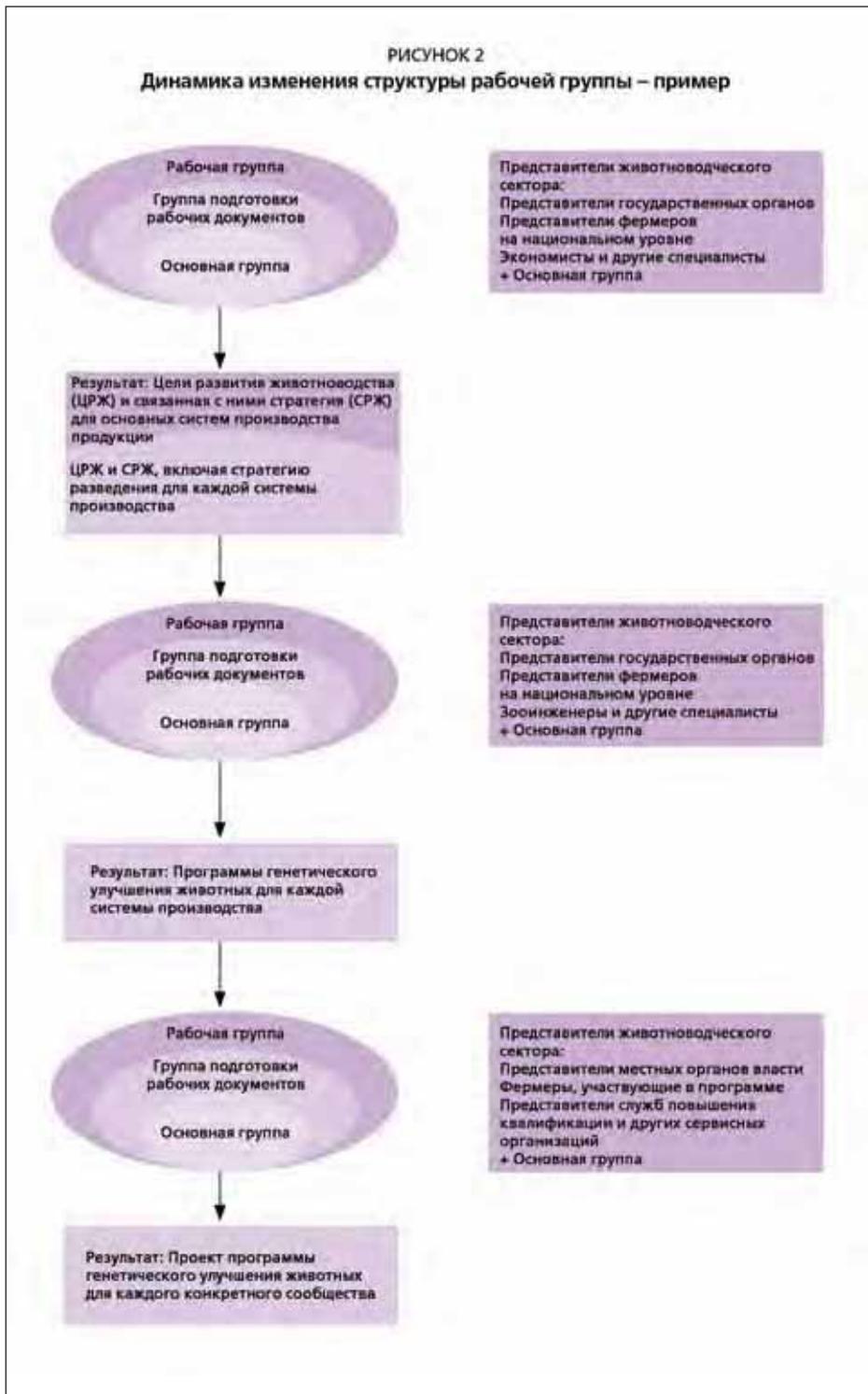
##### **Определение перспектив и временных рамок**

**Определение перспектив.** Если государственного чиновника попросить определить перспективное направление развития животноводства, его ответ будет отличаться от того, что ожидают животноводы-практики. При этом, никто из них не ошибается, они просто смотрят на проблему с разных точек зрения. Для чиновника главным вопросом является национальная политика и обеспечение всех людей продуктами питания, а для животновода – какую прибыль или иные выгоды он и его семья могут получить от использования собственного стада животных. *Поэтому ответ на любой вопрос будет зависеть от того, кому он задается.*

**Временные рамки принятия решений.** В случае, если ветеринар интересуется, для чего его вызывают на ферму, животновод, например, может ответить, что у него есть большое животное, которое нуждается в лечении, скажем, от бактериальной инфекции. В другой раз ему укажут, что животные регулярно страдают от той же инфекции, поскольку она стала типичной для всего стада и попросят найти животных с субклиническими формами заболевания. В перспективе ветеринар и животновод могут выработать программу действий для снижения риска клинических проявлений заболевания. На вопрос ветеринара, на что будут направлены усилия животновода в будущем, тот может ответить, что ему нужно иметь стадо устойчивых к инфекциям особей, за которыми легче будет ухаживать. Принимаемые решения и последующие мероприятия будут зависеть от времени их выполнения. *Разные животноводы могут принимать различные решения, в зависимости от определенных ими временных рамок, и все они будут иметь право на существование.*



РИСУНОК 2  
Динамика изменения структуры рабочей группы – пример



### ВСТАВКА 3 Структура рабочей группы

По мере разработки стратегии, структура рабочей группы может незначительно изменяться: основная часть ее членов остается в том же составе, но в нее дополнительно могут включаться новые эксперты и отдельные животноводы.

**Пример 1:** Обычно, рабочая группа, ответственная за определение целей развития животноводства страны, включает государственных чиновников, ответственных представителей животноводческого сектора и сектора экономики, знакомых с широким кругом специалистов: ветеринарами, социологами, экономистами, статистиками и зооинженерами. Рабочая группа, разрабатывающая программу генетического улучшения животных определенного вида в конкретной системе производства продукции, как правило, состоит из: чиновников местного уровня, селекционеров и животноводов-технологов производства. Желательно, чтобы последние две группы специалистов были представлены членами соответствующих ассоциаций. Значимость групп обоих уровней управления существенно возрастет, если в их состав будут включены социологические службы и лица, осведомленные о наличии и традициях меньшинств, а также, имеющие представление о гендерных проблемах.

**Пример 2:** Предположим, что на начальном этапе рабочая группа в качестве приоритетов определила развитие двух производственных систем животноводства – производство молока в плодородных зонах разведения животных и производство шерсти и баранины от овец в высокогорных условиях их содержания. В этом случае рабочая группа может быть разделена на две подгруппы (ряд членов могут участвовать в обеих подгруппах), каждая из которых будет формировать свою стратегию для одной из двух обозначенных систем производства. Представители центров по искусственному осеменению животных и молочных союзов и ассоциаций могут участвовать в группе молочного животноводства, а представители местных предприятий переработки шерсти и лица, ответственные за сохранение природных пастбищ, могут быть включены в группу разведения овец.

**Пример 3:** Встречаются ситуации, когда программа генетического совершенствования животных в определенной системе производства состоит из нескольких проектов. В члены группы подготовки документов по стратегии разведения животных в рамках отдельного проекта могут быть включены представители животноводческого сектора, участвующие в разработке общей программы в составе рабочей группы и, в случае необходимости, дополнительно привлеченные эксперты. Иная ситуация может предполагать делегирование полномочий по разработке конкретной программы племенной компании, кооперативу или университету. Рабочая группа также может инициировать новые проекты, документально описывать их в деталях, если эти проекты согласуются с общими целями и стратегиями развития животноводства.

группы. На ней должны быть определены цели программы, обязанности членов рабочей группы, а также выбраны и согласованы представители для подготовки рабочих документов.

Рабочей группе необходимо установить свой собственный рабочий план. Хотя невозможно предложить универсальную форму такого плана, однако он, как правило, содержит следующие основные элементы:

- **Расписание мероприятий.** Обычно на подготовку окончательной версии политического документа отводится менее одного года. Этого срока достаточно, чтобы сохранить к нему интерес со стороны животно-



водов и подготовить материалы к рассмотрению государственными органами и инвесторами.

- **Бюджет.** Как уже отмечалось (Задача 1), для подготовки качественного проекта документа в отведенные сроки необходимо предусмотреть и осуществить финансирование всех предусмотренных для его подготовки мероприятий.
- **Стимулы для животноводческих организаций.** Необходимо обеспечить участие в работе представителей животноводов. Определение их ролей в деятельности рабочей группы будет зависеть от их функций и ответственности при внедрении стратегии разведения животных. Следует наладить процесс их участия и обсуждение вопросов таким образом, чтобы все, даже непосредственно не задействованные в нем организации, имели возможность высказать свое мнение.
- **Организация экспертизы.** Необходимо обеспечить условия для подготовки заключений экспертов, проведения семинаров, практического обучения или других намеченных мероприятий.
- **Ожидаемые результаты и ответственные лица.** Этот раздел плана является частным вопросом обсуждения следующей задачи.

Поскольку организация частых совещаний животноводов на национальном уровне затруднительна, план встреч членов рабочей группы должен быть тщательно спланирован. Члены группы по разработке рабочих документов должны собираться чаще. Возникающие при этом вопросы и разногласия должны обсуждаться на встречах рабочей группы, где все аспекты обсуждения должны детально протоколироваться, а протоколы – сохраняться.

По мере подготовки стратегии разведения животных будут уточняться целевые производственные системы и детальное назначение программ генетического совершенствования животных. На этом этапе рекомендуется дополнительное привлечение экспертов и обучение членов рабочей группы по конкретным вопросам. В этой связи необходимо учитывать уровень их подготовки. Особое внимание следует уделить вопросам, связанным с гендерными проблемами. При этом следует предусмотреть необходимое финансирование обучения. Это может быть осуществлено, например, через организацию специальных рабочих совещаний, на которых могут рассматриваться существующие планы разведения животных, структуры построения селекционных программ и другие, связанные с этим, вопросы.

Следует избегать излишней концентрации внимания на решение технических вопросов и больший акцент сделать на проблемы, связанные с программами разведения животных.

В этом процессе вполне допустимо заключение контрактов с экспертами по решению таких задач, как сбор информации о рынках, проведение анализа требуемых инвестиций или гендерные исследования. Источниками финансирования таких контрактов и иных мероприятий в рабочей группе могут являться структуры национального и международного уровней.



#### **ЗАДАЧА 4: РАСПРЕДЕЛИТЬ ОБЯЗАННОСТИ МЕЖДУ ЧЛЕНАМИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

Все члены рабочей группы должны быть компетентны в вопросах разработки действенной стратегии разведения сельскохозяйственных животных. Координатор группы является ответственным за выполнение рабочего плана и представление результатов в государственные органы управления. Большинство членов рабочей группы в ряде случаев будут представлять определенные структуры, которые их делегируют и перед которыми они будут отчитываться за проделанную работу. Предполагается, что группа, ответственная за подготовку документов, будет выполнять свою работу в срок. Поэтому даже в случае, если поручения членам группы будут отдаваться непосредственно, тем не менее, они должны быть четко отражены в рабочем плане.

В деятельности рабочей группы и группы по подготовке документов должны быть четко разграничены полномочия между представителями животноводческого сектора и других организаций, а также животноводами-практиками, участвующими в реализации стратегии. Эти полномочия должны быть конкретно прописаны в заключаемых соглашениях или других подобных документах.

Разработка и внедрение устойчивой стратегии разведения животных требует скоординированных действий многих действующих лиц. Деятельность

#### **ВСТАВКА 4**

##### **Создание специальной комиссии для определения политики разведения животных – пример из Кении**

В мае 2007 года Министерство развития животноводства и рыбоводства Кении определило специальную комиссию Министерства для определения политики разведения животных как неотъемлемой части Национальной Политики в животноводстве, разработанной в 1980 году и установило сроки подготовки документа. Руководитель сектора животноводства Министерства был назначен председателем этой комиссии, в которую также были включены другие представители Министерства, Корпорации Развития Сельского Хозяйства, Сельскохозяйственного Научно-Исследовательского Института Кении, Международного Научно-Исследовательского Института Животноводства, Университета Найроби, Университета Эд-жертона, Организации Животноводов Кении и Неправительственной Организации ФАРМ – Африка (Farm – Africa).

После практического ознакомления с работой животноводов и проведения двух региональных рабочих совещаний группа по подготовке документов комиссии разработала первый вариант проекта национальной политики разведения животных. После проведения еще двух рабочих совещаний первоначальный вариант проекта был скорректирован с учетом предложений животноводов. Было также решено провести национальный форум для широкого обмена мнениями.

Предполагалось, что проект, финансируемый в рамках Программы коммерциализации производства молока на мелких фермах (при поддержке Международного Фонда Развития Сельского Хозяйства) и Министерством, будет завершен в течение одного года. Однако из-за необходимости проведения дополнительных консультаций сроки реализации проекта были продлены.

*Представлено Клеопасом Окоре (Cleopas Okore).*



животноводов – участников программы и обязанности будут варьировать, помимо прочего, в зависимости от системы государственного управления, уровня ее развития, от условий частного предпринимательства, а также видов и пород животных, включенных в стратегию. В низкочастотных системах производства продукции развивающихся стран, как правило, органы власти национального и местного уровней будут играть доминирующую роль, по крайней мере, на первых этапах реализации стратегии. Однако их роль может измениться по мере увеличения устойчивости реализации стратегии. Таблица 2 описывает роли и обязанности различных организаций в этом процессе.



Таблица 2  
**Главные задачи и обязанности исполнительных организаций**

Задачи организации	Ассоциации животноводов	Племенные ассоциации или союзы по породам	Племенные кооперативы или компании	Институты по практическому обучению и образованию	Операторы рынка	Агентства по повышению квалификации	Институты финансирования и кредитные организации	Организации потребителей	Научно-исследовательские институты	Ветеринарные службы	Другие государственные органы
Определение политики	✓	✓									✓
Законодательная база/инструкции											✓
Финансирование	✓	✓					✓				✓
Практическое обучение и образование				✓							✓
Повышение квалификации		✓		✓		✓					✓
Техническая поддержка		✓		✓					✓		✓
Рыночные операции	✓	✓			✓			✓	✓		✓
Предпоставление потребителям					✓			✓			✓
Оценка внешних условий	✓	✓				✓			✓		✓
Сохранение ресурсов		✓		✓		✓					✓
Предоставление услуг		✓									✓
Обеспечение здоровья животных				✓					✓	✓	✓
Связи с общественностью	✓	✓						✓			
Исследование и оценка гендерных проблем	✓			✓					✓		✓