

# Elementos del Plan Estratégico del EMPRES para la inocuidad de los alimentos

**EL SISTEMA EMPRES** para la inocuidad de los alimentos es un programa holístico y multidisciplinario que tiene como objetivo prevenir y tratar situaciones de emergencia relacionadas con la inocuidad de los alimentos a nivel mundial estableciendo asociaciones con organismos internacionales, regionales y nacionales, así como con las oficinas descentralizadas de la FAO. Su amplio punto de vista permite trabajar con las iniciativas existentes para prevenir, mitigar y gestionar amenazas planteadas a la inocuidad de los alimentos.

Dicho sistema ha definido ocho elementos principales de su plan estratégico para lograr el objetivo del programa. Estos elementos se han agrupado con arreglo a los tres pilares del sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos: “alerta temprana”, “prevención de emergencias” y “respuesta rápida”, tal como se presentan en la Figura 1.

## Elementos del Plan Estratégico del sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos



Figura 1





## **Prestar un sistema de alerta temprana:**

Colaborar con INFOSAN para establecer sistemas de alerta temprana de las amenazas planteadas a la inocuidad de los alimentos.

La Red Internacional de Autoridades de Inocuidad de los Alimentos (INFOSAN), establecida en 2004, es una iniciativa conjunta de la FAO y la OMS. Dicha red mundial está formada por la mayor parte de los Estados Miembros de dichos organismos. INFOSAN sigue muy de cerca los casos relacionados con la inocuidad de los alimentos, promueve y coordina el intercambio de información y advierte a los países sobre las amenazas potenciales planteadas a la inocuidad de los alimentos.

El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos colabora con INFOSAN, que alerta a sus miembros de amenazas inminentes relacionadas con la inocuidad de los alimentos sobre la base de indicadores creíbles. Este proceso comprende el análisis, la identificación y la difusión del incidente. El acceso de la OMS a la información de salud pública facilita la obtención y la difusión de información relativa a la inocuidad de los alimentos de los organismos de salud pública gubernamentales y les informa al respecto. La FAO se encuentra en una posición excepcional para obtener información orientada a la producción relativa a los alimentos implicados en las enfermedades transmitidas por los alimentos o en incidentes de contaminación de alimentos, con el fin de contribuir a la evaluación de los casos. La FAO tiene además una sólida experiencia, y oficinas descentralizadas en todo el mundo, para difundir información básica a los organismos gubernamentales relacionados con la agricultura que se ocupan de cuestiones relacionadas con la inocuidad de los alimentos.

INFOSAN lleva a cabo la vigilancia de brotes de enfermedades transmitidas por los alimentos y casos relacionados con la inocuidad de los alimentos y recibe información de los miembros de la red y otros asociados sobre posibles emergencias internacionales acerca de dicho tema con potenciales efectos para la salud pública. La FAO, por medio del EMPRES para la inocuidad de los alimentos, fortalece esta red garantizando la inclusión de miembros apropiados de otros sectores distintos de la salud pública, tales como la inocuidad de los alimentos y la agricultura. Los miembros nacionales de INFOSAN colaboran con los encargados de adoptar decisiones y asociados pertinentes a nivel nacional en la recopilación de información y aplican signos de alerta temprana. El EMPRES para la inocuidad de los alimentos colabora activamente con INFOSAN a fin de garantizar que todos los miembros del INFOSAN están inspirados por el énfasis de adoptar un enfoque preventivo que se centre en la recopilación de información, en lugar de un enfoque reactivo. Los resultados de este elemento se pueden utilizar para aplicar medidas de prevención rápida a corto plazo (en el elemento 3), para dar prioridad a los problemas relacionados con la inocuidad de los alimentos con miras a desarrollar proyectos de prevención a largo plazo (en los elementos 4 - 6) y responder a las emergencias de inocuidad de los alimentos que ya están apareciendo (en el elemento 8).







## Llevar a cabo un análisis prospectivo:

Evitar las amenazas a la inocuidad de los alimentos gracias a la información analítica de signos e indicadores subsidiarios de la inocuidad de los alimentos.

El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos lleva a cabo un análisis prospectivo para analizar y detectar los primeros signos, y posiblemente subsidiarios, que puedan indicar una amenaza para la inocuidad de los alimentos en la producción y la elaboración de los alimentos. Dicho proceso complementa las actividades de análisis de incidentes relacionados con la inocuidad de los alimentos de INFOSAN (en el elemento 1). Las señales pueden comprender cambios en las modalidades de plagas y enfermedades de las plantas, alteraciones en las tendencias del consumo de alimentos, variaciones del régimen climático o de los sistemas de cultivo o puntos vulnerables determinados de la cadena de alimentos (entre ellos las prácticas de manipulación de alimentos de alto riesgo). Se recopilan datos e información, se analizan las tendencias y se resume la información que se puede utilizar como insumos para determinar y establecer, a continuación, las prioridades relativas a las amenazas planteadas a la inocuidad de los alimentos (en el elemento 4) a lo que sigue subsanar las lagunas de conocimientos (en el elemento 5) y el desarrollo de proyectos para evitar que dichas amenazas se conviertan en emergencias (en el elemento 6). Tal información se incorpora a INFOSAN para alertar oportunamente de amenazas inminentes a la inocuidad de los alimentos, según sea necesario y adecuado, y poder tratar de responder

rápidamente a las amenazas a la inocuidad de los alimentos existentes.

El establecimiento de asociaciones sólidas y el intercambio de información son fundamentales para llevar a cabo un análisis prospectivo de las amenazas planteadas a la inocuidad de los alimentos de manera eficaz. El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos utiliza las experiencias del Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura (SMIA), los Sistemas de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad (SICIAV) y otras medidas de análisis prospectivos de la FAO para mejorar sus enfoques y métodos relacionados con éstos. Dicho sistema establecerá una red internacional para recopilar información con miras a llevar a cabo análisis prospectivos, entre ellos otras dependencias y oficinas descentralizadas, otros organismos de las Naciones Unidas, organismos gubernamentales nacionales y regionales, universidades, institutos de investigación y grupos relacionados. El EMPRES para la salud animal, el EMPRES para la protección de las plantas y otras dependencias pertinentes de la FAO como Pesca y División de Tierras y Aguas estarán incluidas en la red, así como los otros organismos internacionales, entre ellos la Organización para la cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), la OIE, la OMS, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la OMC.







### **Evitar el incremento de amenazas inminentes:**

Abordar rápidamente y a corto plazo las amenazas inminentes para la inocuidad de los alimentos a fin de evitar que dichas amenazas se produzcan, incrementen o repitan.

El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos utiliza la información del sistema de alerta temprana INFOSAN, que se obtiene en las misiones de respuesta rápida a las situaciones de emergencia actuales relacionadas con la inocuidad de los alimentos (en el elemento 8) y de otras fuentes fidedignas, con el objetivo de determinar cuáles son los países que requieren medidas inmediatas a corto plazo para evitar que se produzcan, incrementen o repitan amenazas para la inocuidad de los alimentos. En caso de que se produzca una emergencia relacionada con la inocuidad de los alimentos, el sistema EMPRES determinará si es necesario adoptar medidas en el país afectado o en los países vecinos o en los países que mantienen relaciones comerciales, a fin de evitar que dicho suceso se produzca de nuevo en el futuro y que la situación empeore. Asimismo, se determinarán cuáles son las medidas rápidas y a corto plazo necesarias para prevenir a tiempo dicha situación de emergencia.

El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos colabora estrechamente con un equipo de creación de capacidad de la FAO a fin de intercambiar conocimientos especializados y adoptar las medidas necesarias a corto plazo. Cada uno de estos grupos trabaja en las actividades pertinentes del otro, con el fin de beneficiar de la mejor forma posible a los países seleccionados y fomentar además la capacidad nacional en relación con dichas medidas preventivas para el futuro. Se establecerá un orden de prioridad de las cuestiones que se haya determinado que requieren un seguimiento continuo a más largo plazo (en el elemento 4) con el objetivo de desarrollar en su momento proyectos a más grande escala para evitar que dichas amenazas se conviertan en emergencias de inocuidad de los alimentos (en el elemento 6).









## ELEMENTO 4

### **Establecer las prioridades respecto de las amenazas a la inocuidad de los alimentos:**

Establecer las prioridades respecto de las amenazas a la inocuidad de los alimentos en los ámbitos internacional, regional y nacional.

Numerosas amenazas a la inocuidad de los alimentos se determinan gracias a los sistemas de alerta temprana de INFOSAN anteriormente mencionados, el análisis prospectivo y la rápida investigación de amenazas inminentes a la inocuidad de los alimentos. Además, la información sobre dichas amenazas y las deficiencias de las capacidades de los sistemas de inocuidad de los alimentos llegan a la FAO a través de otros medios, por ejemplo, las peticiones de los Estados Miembros. Aunque todas las amenazas son importantes, algunas requieren la aplicación de medidas más inmediatas y a una escala mayor que otras. Por lo tanto, se debe establecer un orden de prioridades de dichas amenazas a nivel internacional, regional y, por último, nacional, de manera que se puedan desarrollar los proyectos adecuados a un plazo más largo para evitar que dichas amenazas se conviertan en emergencias (en el elemento 6), y para que los países puedan prepararse mejor para abordar las amenazas a la inocuidad de los alimentos y las situaciones de emergencia (en el elemento 7).

A fin de que se pueda determinar dicho orden de prioridades, se debe elaborar un instrumento o

metodología adecuado para enumerar, clasificar y jerarquizar dichas amenazas. Este instrumento, que se basará en los instrumentos de la FAO relacionados ya existentes, ayudará a los oficiales internacionales, regionales y nacionales a adoptar decisiones más adecuadas para evitar que las amenazas a la inocuidad de los alimentos se conviertan en emergencias. El instrumento permitirá además que las regiones y los distintos países puedan analizar los puntos vulnerables fundamentales de sus sistemas de inocuidad de los alimentos, y pondrá de relieve las lagunas de conocimientos acerca de las amenazas a la inocuidad de los alimentos (que se subsanarán en el elemento 5). El desarrollo de este instrumento, y también de los criterios para establecer el orden de prioridades y la naturaleza de los datos necesarios para dicho instrumento a fin de que los resultados sean satisfactorios, se realizará más a fondo por medio de consultas con expertos. El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos colabora con las diversas iniciativas relacionadas de otros organismos en las que ya se lleva a cabo dicho establecimiento de prioridades, según proceda.





## ELEMENTO 5

### **Subsanar las lagunas de conocimientos:**

Celebrar consultas de expertos y publicar listas de necesidades en materia de investigación para subsanar las lagunas de conocimientos con el fin de evitar amenazas a la inocuidad de los alimentos.

Gracias al reconocimiento y el establecimiento de prioridades de las amenazas a la inocuidad de los alimentos, se determinarán las lagunas fundamentales de conocimientos a este respecto. Es necesario subsanar dichas lagunas a fin de evitar las amenazas a la inocuidad de los alimentos de una manera más eficaz (en el elemento 6) y de manera que los países se puedan preparar mejor a las emergencias relacionadas con la inocuidad de los alimentos (en el elemento 7). Algunas de estas lagunas se pueden subsanar por medio de una evaluación formal de riesgos o actividades de gestión de riesgos a nivel internacional. El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos trabaja con el grupo de prestación de asesoramiento científico

de la FAO y la OMS para celebrar las consultas de expertos pertinentes sobre cuestiones que requieren una atención inmediata. Además de las cuestiones abordadas por el proceso de prestación de asesoramiento científico de la FAO, se dará amplia publicidad entre los científicos de todo el mundo de una lista de otras lagunas de conocimientos relacionadas con las amenazas a la inocuidad de los alimentos. De esta manera, los científicos pueden hacerse una idea de las necesidades básicas en materia de investigación y la FAO puede alentarles a que lleven a cabo investigaciones para poder colmar dichas lagunas y evitar y controlar dichas amenazas urgentes a la inocuidad de los alimentos.







## Formular y preparar proyectos de prevención:

Basándose en el orden de prioridades correspondiente a las amenazas a la inocuidad de los alimentos, desarrollar proyectos polifacéticos para evitar de manera sostenible y a largo plazo las amenazas fundamentales.

Algunas amenazas a la inocuidad de los alimentos requieren proyectos polifacéticos y multidisciplinarios a más largo plazo para evitar que se agrave y se convierta en una situación de emergencia. Muchas de estas amenazas existen a nivel regional e incluso internacional, por lo que sería también mejor abordarlas a esos niveles. Basándose en la determinación y el orden de prioridades de dichas amenazas y las lagunas de capacidad de las estrategias expuestas anteriormente, se pueden desarrollar proyectos eficaces a petición de los países o regiones para evitar de manera duradera y a largo plazo las amenazas consideradas más urgentes. El mayor conocimiento de las amenazas a la inocuidad de los alimentos proporcionado por el elemento 5 se utiliza también en la formulación de estos

proyectos, que abordarán esferas temáticas y regiones específicas.

El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos colabora con el equipo de creación de capacidad en materia de inocuidad alimentaria de la FAO, en consulta con los Estados Miembros y las oficinas descentralizadas de la FAO, con el objetivo de planificar los aspectos técnicos de dichos proyectos, y con el Departamento de Cooperación Técnica de la FAO (TC) para definirlos mejor y garantizar la financiación de los donantes. El equipo de creación de capacidad en materia de inocuidad alimentaria de la FAO y las respectivas oficinas descentralizadas pueden ejecutar a continuación dichos proyectos en colaboración con asociados internos y externos.



€ 4.20/kg

€ 8.00/kg

€ 5.70/kg

€ 12.00/kg

€ 12.00/kg

€ 12.00/kg

€ 12.00/kg

OFFERTA  
€ 6.50  
GRATO  
GREEN

OFFERTA  
€ 6.50  
GRATO  
GREEN





## Proporcionar herramientas, prestar asesoramiento y emprender actividades para la preparación:

Desarrollar y proporcionar instrumentos y prestar asesoramiento y asistencia a los Estados Miembros para ejecutar los planes de preparación a las situaciones de emergencia relacionadas con la inocuidad de los alimentos.

Uno de los aspectos fundamentales de evitar las emergencias relacionadas con la inocuidad de los alimentos para los países es establecer un estado de preparación constante de frente a amenazas actuales y futuras. Dicha preparación se mejorará gracias a la información del orden de prioridades de las amenazas a la inocuidad de los alimentos (elemento 4), así como a la subsanación de las lagunas de conocimientos acerca de esas amenazas (elemento 5). Fortalecer la preparación comporta también la incorporación de las enseñanzas extraídas de las respuestas a las situaciones de emergencia relacionadas con la inocuidad de los alimentos dadas en el pasado (tal como se describe en el elemento 8).

Para ayudar a los países a mejorar su estado de preparación, la FAO y la OMS elaboraron un documento marco para desarrollar planes de respuesta a situaciones de emergencia en materia de inocuidad de los alimentos. Este documento proporciona una orientación útil para establecer y fortalecer la cooperación intersectorial entre los ministerios y los organismos nacionales con responsabilidades en el campo de la inocuidad de los alimentos, como la agricultura y la salud pública, que resulta fundamental para hacer frente a las posibles situaciones de emergencia, así como a cuestiones ordinarias, relacionadas con la inocuidad de los alimentos. El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos sigue desarrollando este documento marco, además de elaborar otros documentos de orientación y materiales de capacitación para prestar asistencia a los países en la ejecución de los planes de preparación para situaciones de emergencia relacionadas con la inocuidad de los alimentos.

Se determinarán y fortalecerán mecanismos de

colaboración regional para abordar las emergencias relacionadas con la inocuidad de los alimentos, utilizando la red de las oficinas descentralizadas de la FAO. El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos, junto con las iniciativas conexas de la FAO, organizará seminarios regionales, así como talleres nacionales, para contribuir a que se tome conciencia de la necesidad de planificar la preparación y del intercambio de información a este respecto. A nivel nacional, el sistema EMPRES prestará asesoramiento, por medio del personal de la FAO y de expertos regionales e internacionales, en materia de desarrollo, ejecución y actualización de planes de preparación para situaciones de emergencia relacionadas con la inocuidad de los alimentos. Una vez que los países hayan desarrollado dichos planes, comprenderán mejor la importancia de las actividades de prevención, y la necesidad de disponer de un mejor sistema de alerta temprana de emergencias relacionadas con la inocuidad de los alimentos (y prestarle más atención). Tendrán más probabilidades de determinar las situaciones de emergencia relacionadas con la inocuidad de los alimentos que requieren una respuesta a tiempo (en el elemento 8), conocerán la asistencia internacional disponible y serán capaces de formular de una manera más adecuada una petición de dicha asistencia.

El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos colabora estrechamente con el equipo de creación de capacidad de la FAO para obtener insumos en el proceso de mejorar la preparación de los Estados Miembros para las situaciones de emergencia relacionadas con la inocuidad de los alimentos, así como para proporcionar insumos a otras actividades de los equipos de creación de capacidad.





## **Dar una respuesta rápida:**

En el ámbito del Marco de gestión de crisis para la cadena alimentaria (FCC), y en colaboración con el grupo de operaciones en respuesta a emergencias de la FAO y las autoridades nacionales responsables en materia de inocuidad de los alimentos pertinentes, dar una respuesta oportuna a las emergencias relacionadas con la inocuidad de los alimentos determinadas.

A pesar de los intensos esfuerzos para evitar su aparición, se reconoce que algunas situaciones de emergencia relacionadas con la inocuidad de los alimentos tendrán lugar inevitablemente, las cuales se deberán afrontar de manera oportuna y eficaz. Tales situaciones se pueden determinar por medio de los sistemas de alerta temprana de INFOSAN (elemento 1), el análisis prospectivo (elemento 2), las actividades normativas de creación de capacidad de la FAO o por petición directa de los Estados Miembros, sobre todo después de haber ejecutado sus planes de preparación para situaciones de emergencia relacionadas con la inocuidad de los alimentos (elemento 7).

Una vez determinada una situación, el EMPRES para la inocuidad de los alimentos trabaja con las autoridades nacionales responsables en materia de inocuidad de los alimentos para llevar a cabo una evaluación urgente del caso y movilizar a los expertos necesarios, en consulta con los miembros pertinentes del FCC. El EMPRES para la inocuidad de los alimentos elabora y gestiona una lista de expertos en inocuidad de los alimentos, basada en la plataforma de la tecnología de la información utilizada por el sistema EMPRES para la sanidad animal u otras iniciativas relacionadas. También se solicitan insumos de expertos en salud pública por conducto de la OMS.

El sistema EMPRES asume la dirección técnica de la prestación de una respuesta rápida, con el apoyo operacional de la Dirección de Operaciones de Emergencia y Rehabilitación (TCE) de la FAO, que dispone de una estructura capaz de movilizar rápidamente recursos humanos y financieros para responder a las emergencias. El sistema EMPRES para la inocuidad de los alimentos coteja y proporciona la información básica, y determina cuáles son las mejores respuestas para las situaciones de emergencia. Las actividades de la misión se llevan a cabo con la participación activa de las autoridades nacionales responsables de la inocuidad de los alimentos pertinentes, son de carácter multidisciplinario y se ajustan a la situación específica. La asistencia puede comprender la identificación del problema, el examen (toma de muestras y análisis), la validación de las medidas adoptadas, la movilización de recursos técnicos y financieros, el seguimiento de la preparación para las futuras emergencias, así como el asesoramiento de expertos en materia de evaluación de riesgos, gestión de riesgos y comunicación de riesgos. La comunicación de riesgos puede ser dentro del país o con otros países, especialmente con los países que mantienen relaciones comerciales y los países vecinos.



