

# Предисловие

Битву против изменения климата невозможно выиграть без мировых лесов. Управление переходом к устойчивой, ресурсоэффективной и низкоуглеродной экономике будет зависеть от лесных ресурсов, также как и увеличение производства возобновляемой энергии. Качество жизни как городского, так и сельского населения зависит от его способности получать пищу, чистую питьевую воду и восстановительный отдых. В большинстве стран леса могут значительно способствовать всему этому.

Признание ценности и важности лесов для общества и создание разумной политики для обеспечения защиты, поддержания и распространения этих ценностей является задачей лиц, ответственных за разработку политики. В отличие от прошлого, когда леса часто передавались в управление техническим специалистам, лица, ответственные за разработку политики и заинтересованные участники из различных отраслей теперь с возобновленным вниманием смотрят на леса.

Разработка работающей на практике политики затруднена. Требуется охватить множество различных и зачастую конфликтующих интересов все более разнообразных заинтересованных участников, а также достичь долговременных соглашений, к которым присоединятся эти заинтересованные участники, поскольку это в их собственных интересах. Там, где этот процесс увенчается успехом, уловив появляющиеся тенденции и возможности, и тесно увязав их со стремлениями к развитию страны, может быть проложен новый путь к управлению лесными ресурсами.

Многие страны разрабатывают или пересматривают свою лесную политику, чтобы идти в ногу с меняющимися обстоятельствами и повысить ценность лесов для общества, в том числе при поддержке ФАО. Опыт стран и ФАО показывает, что существенные изменения произошли с момента публикации ФАО в 1987 году Руководства по формулированию лесной политики, глубоко затронувшего не только содержание лесной политики, но также и методы разработки или пересмотра лесной политики.

“Разработка эффективной лесной политики” публикуется для того, чтобы поделиться основными уроками, появившимися в результате этого опыта, с целью поддержки стран в планировании и ведении процессов разработки лесной политики. Основываясь на обзоре практического опыта, в публикации излагаются обоснование и цель национальной лесной политики и опыта, связанного с различными элементами, обычно включенными в процесс разработки лесной политики. Это должно помочь высокопоставленным сотрудникам правительственных администраций и представителям других заинтересованных участников, включая организации гражданского общества и частный сектор, в разработке и пересмотре своей национальной лесной политики.

Посредством данной публикации и связанной с ней поддержкой построения потенциала, ФАО надеется внести вклад в разработку лесной политики, которая, предвидя появляющиеся тенденции, окажется способной утвердить и повысить ценность и устойчивый вклад лесов в общество, основываясь на широком соглашении заинтересованных участников.



Майкл Мартин

Директор Отдела экономики, политики и продукции лесного хозяйства  
Департамента лесного хозяйства ФАО

## Выражение признательности

Данная публикация осуществлена благодаря большому вкладу времени и опыта большого количества экспертов. Работу над публикацией начали Ева Мюллер и Ив Дюбё на основе первого наброска Нила Байрона и страновых целевых исследований, которые предоставили Жан-Луи Бланше, Матерн Метц, Мануэль Павери и Адриан Уайтмен, а проект составил Эвальд Раметштайнер. Группа партнерской проверки, состоящая из экспертов правительственных, неправительственных организаций и научного сообщества, была созвана в Риме в период с 22 по 23 сентября 2009 года для пересмотра и содействия усовершенствованию документа. Следующим членам группы партнерской проверки выражается искренняя признательность за их вклад в ходе заседаний и комментарии о последующих проектах доклада: Рамон Альварес, Марсиаль К. Амаро, Алекс Асаре, Жан Бали, Жерар Бютту, Бвалия Чендаука, Дон Гилмор, Ингвальд Гшвандтль, Джон Кабогоса, Ирина Куплевацкая-Бютту, Годвин Коверо, Санджай Кумар, Ян Лаарман, Росио Малле, Эдуардо Мансур, Галия Мартини, Арвидс Озол, Ханс Тиль и Виктор Видал.

Доклад также извлек пользу из вклада других многочисленных специалистов, предоставивших письменные комментарии, в том числе Хеди Хадри, Халук Хильми, Бернд Лисс и Франц Шмитхузен, а также эксперты ФАО Симматхири Аппанак, Патрик Дурст, Клаус Экельман, Мишель Лавердьер, Микко Леппанен и Доминик Рееб. Особая благодарность также выражается Розали Мак-Коннелл и Андреа Перлис за их поддержку в редактировании и издании.

## Резюме: Десять особенностей, которые необходимо знать о лесной политике

1. Национальная лесная политика – это соглашение, достигнутое в ходе переговоров между заинтересованными участниками по общей мировоззренческой концепции и целям для лесов и деревьев страны, принятое правительством. Она предоставляет стратегическое политическое руководство и должна быть краткой и простой для понимания широкими кругами общественности.
2. Цели лесной политики должны обращаться к основным социальным проблемам и быть тесно ориентированы на цели развития страны. Все заинтересованные сектора и заинтересованные участники должны быть вовлечены в достижение этих целей. Подобная область применения требует широкой перспективы землепользования и управления природными ресурсами.
3. Начало пересмотра политики требует хорошего понимания национального контекста, способность обеспечить поддержку высоких правительственных сфер и ключевых заинтересованных участников, а также точной оценки правильного времени для начала запуска процесса.
4. Надлежащая подготовка имеет важное значение, включая информационное взаимодействие и построение потенциала, поддержку руководства и надежную информацию о состоянии и будущих тенденциях относительно лесов и социальных, политических, экономических, экологических и технологических факторах, определяющих их использование.
5. Привлечение ключевых заинтересованных участников на национальном и субнациональном уровнях на всем протяжении процесса является основой, равно как и партнерское взаимодействие в проведении результативной политики и совместная ответственность за реализацию политики.
6. Формирование лесной политики состоит в примирении различных интересов в использовании и защите лесов, интересов, иногда вступающих в конфликт. Достижение компромиссов требует скорее хороших навыков ведения переговоров и фасилитации, чем технических знаний.
7. Элементы политики, работающие на практике, должны быть разработаны с учетом реализации. Это требует соглашения о подходе и ответственности, а также гибкости в методах достижения целей. Это также требует понимания финансирования и приведения законодательных и институциональных структур в соответствие с новой или усовершенствованной политикой.
8. Сильное и профессиональное информационное взаимодействие с самого начала и построение достаточного потенциала для участников разработки и реализации политики являются решающими факторами успеха. Лесная политика, которая никому непонятна, оказывает незначительное воздействие.
9. Для практического применения новая лесная политика и стратегия должны быть одобрены правительством на высшем уровне с тем, чтобы продемонстрировать приверженность и стимулировать органы власти в ее реализации. Неправительственные заинтересованные участники должны также выразить свою приверженность как политике, так и ее реализации.
10. Лесная политика должна также направлять повседневную практическую деятельность. Процесс, способствующий непрерывному диалогу и его фасилитации, является существенным для эффективной реализации, оперативной доработки, согласования с другими элементами политики, включения новых инициатив и адаптации в течение продолжительного периода времени.



