

2010



世界粮食不安全状况

应对持续危机中的粮食不安全问题





要点

- **据估计，食物不足人口的数量及比例都已下降，但仍处于令人难以接受的高位。**自2006年至2009年高粮价及全球经济危机将饥饿人口数量及比例推至高位后，这两个数字在2010年随着全球经济复苏及粮价从最高位回落均出现下降。但饥饿人口数仍高于危机前水平，给实现世界粮食首脑会议及千年发展目标1中提出的减少饥饿人口的目标带来了更大的难度。
- **处于持续危机中的各国需要得到特别关注。**他们的主要特点是处于长期或反复危机中，往往缺乏应对能力，使得自身的粮食不安全状况不断恶化。因此，应采取与其他短期危机或非危机发展背景下不同的应对方式。
- **改善持续危机中的粮食安全状况要求我们采取比短期应对措施更全面的行动，为人们的生计提供长期的保护和促进。**生活在持续危机中的人们往往被迫大幅度调整自己的生活方式，因而要针对他们采取较为长期的应对措施。而传统生计和应对机制一旦受到干扰，会对男性及女性造成极为不同的影响。
- **要解决持续危机，关键在于为机构提供支持。**持续危机，无论是由人为原因造成，还是由接连不断的自然灾害造成，都往往会机构带来破坏，而这些机构正是遏制危机和促进重建所必不可少的。当全国性机构遭到破坏时，地方机构往往生存下来，或者为了填补关键性空白而新建立地方机构。虽然这些地方机构可能在应对持续危机中发挥关键作用，但它们往往没有得到外部各方的重视。
- **农业及农村经济是持续危机中为生计提供支持的关键部门，但这并没有从援助量上反映出来。**农业及农村各种生计活动对于遭受持续危机最为严重的人群而言至关重要。对于处于持续危机中的国家而言，农业在国内生产总值中所占份额为三分之一，在就业量中占三分之二。但在这些国家中，农业只得到人道主义援助总量中的4%，发展援助总量中的3%。
- **目前的援助架构需要调整，以便更好地同时应对紧急需求及解决持续危机的结构性根源。**目前的做法是利用人道主义援助来采取短期行动，应对危机带来的短期影响，而发展援助则被用来采取长期干预行动，解决根源问题。而持续危机中最需要干预的重要领域（包括社会保障及降低风险）往往得不到充足的资金。总的来说，持续危机状态下薄弱的治理结构制约着援助的分配。
- **粮食援助有助于为长期粮食安全打下基础，对于处于持续危机中的各国尤为重要。**人道主义粮食援助不仅能拯救生命，还能帮助一个国家对未来进行投资，因为它能够保存和加强人力资本及生计，而这正是未来稳定和发展的基础。利用多样化的粮食援助工具（如粮食、现金或代金券），再加上粮食采购的创新做法（包括当地采购），就能够保证合理提供援助，并最大限度地发挥人道主义粮食援助促进长期粮食安全的作用。
- **更广泛的社会保障措施可帮助各国应对持续危机，为长期复苏打下基础。**关键干预活动包括提供安全网，必要时提供保险，并提供卫生、教育等有助于长期发展的服务。然而，对于处于持续危机中的国家而言，其财政、机构及实施能力都十分有限，因此社会保障计划通常为短期性，以救济为主，由外部资金支持。

建议

- 建议1.** 为进一步分析和更深刻了解持续危机中人民生计情况及应对机制提供支持，以加强他们的恢复能力，提高援助计划的有效性。
- 建议2.** 在处于持续危机中的国家里，为生计的保护、促进及重建以及那些为生计提供支撑及动力的机构提供支持。
- 建议3.** 重新审议持续危机外部援助的架构，以适应实地的需求、挑战及体制局限。这包括就持续危机组织一个高级别论坛，随后为处于持续危机中的各国制定一份新的“行动议程”。

2010

世界粮食不安全状况

应对持续危机中的粮食不安全问题

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）或世界粮食计划署对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织或世界粮食计划署的认可或推荐，优于未提及的其他类似公司或产品。

地图中使用的名称和介绍的材料，并不意味着粮农组织或世界粮食计划署对任何国家、领地或海域的法律或宪法状态、或对其边界的划分表示任何意见。

ISBN 978-92-5-506610-8

版权所有。为教育或其他非商业性用途复制和传播本信息产品中的材料，无需事先获得版权所有人的书面许可，但必须注明材料出处。未经版权所有人的书面许可，禁止为转售或其他商业性用途复制本信息产品中的材料。如需申请此等许可，请致函粮农组织知识交流、研究及推广办公室电子出版政策及支持科科长：

Chief
Publishing Policy and Support Branch
Office of Knowledge Exchange, Research and Extension
FAO
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

或发送电子邮件至：
copyright@fao.org

© 粮农组织 2010年

4 前言

8 2010年世界食物不足状况

- 8 食物不足人口数量有所下降但依然过高
- 10 各区域食物不足状况

12 处于持续危机中的各国：有哪些国家？为何它们需要特别关注？

- 12 持续危机的特征
- 18 持续危机中生计如何做出适应
- 21 持续危机中的性别问题
- 24 从社区应对措施中吸取经验并发扬光大

27 持续危机的国家和国际应对措施

- 27 对处于持续危机中的各国所获得的援助量分析
- 32 持续危机中的人道主义粮食援助
- 36 为在持续危机中建立社会保障而努力
- 40 利用短期应对措施为更长期的农业和粮食安全振兴提供支持
- 43 成功事例：以莫桑比克为例

45 为在持续危机中确保粮食安全而努力：行动建议

50 技术附件

- 50 表 1
发展中国家食物不足发生率及实现世界粮食首脑会议目标（WFS）及千年发展目标的进展
- 53 表 2
处于持续危机中国家的部分发展指标及粮食安全指标

54 注释