

2010



El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo

La inseguridad alimentaria en crisis prolongadas





Mensajes principales

- **Las cifras muestran que el número y la proporción de personas subnutridas han disminuido, pero siguen siendo inaceptablemente elevados.** Tras aumentar entre 2006 y 2009 debido a los elevados precios de los alimentos y a la crisis económica mundial, en 2010 tanto el número como la proporción de personas que pasan hambre se han reducido a medida que la economía mundial se recupera y que los precios de los alimentos se mantienen por debajo de sus niveles máximos. Sin embargo, el hambre sigue estando más extendida que antes de la crisis, lo que hace que sea más difícil que nunca alcanzar el objetivo de reducción del hambre fijado en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y el Objetivo de Desarrollo del Milenio 1.
- **Los países en crisis prolongada requieren una atención especial.** Se caracterizan por crisis duraderas o recurrentes y por una capacidad a menudo limitada o reducida para responder a ellas, lo que agrava los problemas relativos a la inseguridad alimentaria en estos países. Por lo tanto, las respuestas necesarias difieren de aquellas que resultan adecuadas para crisis a corto plazo o en contextos de desarrollo ajenos a las crisis.
- **Para mejorar la seguridad alimentaria en crisis prolongadas es necesario ir más allá de las respuestas a corto plazo con el fin de proteger y fomentar los medios de subsistencia de la población a largo plazo.** Las personas que viven en crisis prolongadas a menudo se ven forzadas a realizar ajustes más radicales en su modo de vida, que requieren respuestas a más largo plazo. Esta interrupción de los medios de subsistencia tradicionales y los mecanismos de resistencia tiene diferentes implicaciones para los hombres y las mujeres.
- **El respaldo a las instituciones es fundamental para abordar las crisis prolongadas.** Las crisis prolongadas, bien provocadas por el ser humano, bien resultantes de repetidas catástrofes naturales, suelen perjudicar a las instituciones necesarias para contener la crisis y fomentar la recuperación. Las instituciones locales suelen mantenerse o emerger para cubrir vacíos cruciales cuando las instituciones nacionales fracasan y podrían desempeñar un papel clave en los esfuerzos dirigidos a solucionar las crisis prolongadas, pero suelen ser ignoradas por los actores externos.
- **La agricultura y la economía rural son sectores cruciales para respaldar los medios de subsistencia en crisis prolongadas, pero no se reflejan adecuadamente en los flujos de ayuda.** Los medios de subsistencia agrícolas y rurales son claves para los grupos más afectados por las crisis prolongadas. La agricultura representa un tercio del producto interno bruto de los países en crisis prolongada y dos tercios de su empleo. No obstante, la agricultura solamente recibe el 4 % de la asistencia humanitaria destinada a los países en crisis prolongada y el 3 % de la asistencia para el desarrollo.
- **Es necesario modificar la arquitectura actual de la ayuda para abordar mejor tanto las necesidades inmediatas como las causas estructurales de las crisis prolongadas.** El sistema actual emplea la asistencia humanitaria para respaldar los esfuerzos a corto plazo dirigidos a abordar los efectos inmediatos de la crisis, y la asistencia para el desarrollo en intervenciones a largo plazo dirigidas a abordar las causas subyacentes. Los ámbitos de intervención importantes en crisis prolongadas, como la protección social y la reducción del riesgo, suelen estar financiados deficientemente. En general, el reparto de ayuda en situaciones de crisis prolongada se ve condicionado por unas estructuras de gobernanza débiles.
- **La asistencia alimentaria contribuye a construir la base de la seguridad alimentaria a largo plazo y es especialmente importante en países en crisis prolongada.** La asistencia alimentaria humanitaria no solo salva vidas, sino que constituye una inversión en el futuro de un país porque preserva y refuerza los bienes humanos y los medios de subsistencia que conforman los cimientos de la estabilidad y el desarrollo futuros. La utilización de un conjunto variado de instrumentos de asistencia alimentaria (alimentos, efectivo o cupones) complementado por innovaciones en la adquisición de alimentos (incluida la adquisición local) contribuye a garantizar que se proporcione la asistencia adecuada y a ampliar al máximo la posibilidad de que la asistencia alimentaria humanitaria sirva como base sólida para la seguridad alimentaria a plazo más largo.
- **Unas medidas de protección social más amplias ayudan a los países a hacer frente a las crisis prolongadas y sientan los cimientos para una recuperación a largo plazo.** Las principales intervenciones son la provisión de redes de seguridad, de seguros según corresponda y de servicios como la sanidad y la educación, que sientan las bases para el desarrollo a más largo plazo. Sin embargo, en países en crisis prolongada la capacidad financiera, institucional y de aplicación es limitada, por lo que los programas de protección social suelen ser a corto plazo, estar orientados al socorro y ser financiados de manera externa.

Recomendaciones

Recomendación 1. Respalda el análisis y el entendimiento más profundos de los medios de subsistencia y mecanismos de resistencia de la población en crisis prolongadas con vistas a reforzar su resistencia y mejorar la eficacia de los programas de ayuda y asistencia.

Recomendación 2. Respalda la protección, la promoción y la reconstrucción de los medios de subsistencia, así como las instituciones que apoyan y favorecen los medios de vida, en los países afectados por crisis prolongadas.

Recomendación 3. Revisa la arquitectura de la asistencia externa en crisis prolongadas para adaptarla a las necesidades, los retos y las limitaciones institucionales sobre el terreno. Esto podría suponer la organización de un foro de alto nivel sobre crisis prolongadas seguido por la elaboración de un nuevo plan de acción para los países en crisis prolongada.

2010

El estado de la
**inseguridad alimentaria
en el mundo**

La inseguridad alimentaria en crisis prolongadas

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, de parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) o del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

Las denominaciones empleadas en estos mapas y la forma en que aparecen presentados los datos no implican, de parte de la FAO o del PMA, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios o zonas marítimas, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

ISBN 978-92-5-306610-0

Todos los derechos reservados. La FAO fomenta la reproducción y difusión parcial o total del material contenido en este producto informativo. Su uso para fines no comerciales se autorizará de forma gratuita previa solicitud. La reproducción para la reventa u otros fines comerciales, incluidos fines educativos, podría estar sujeta a pago de derechos o tarifas. Las solicitudes de autorización para reproducir o difundir material de cuyos derechos de autor sea titular la FAO y toda consulta relativa a derechos y licencias deberán dirigirse por escrito al:

Jefe de la Subdivisión de Políticas y Apoyo en Materia de Publicaciones
Oficina de Intercambio de Conocimientos, Investigación y Extensión
FAO
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Roma (Italia)
o por correo electrónico a:
copyright@fao.org

© FAO 2010

4 Prólogo

8 La subnutrición en el mundo en 2010

8 El número de personas subnutridas ha disminuido pero sigue siendo inaceptablemente alto

10 La subnutrición por regiones

12 Los países en crisis prolongada: qué son y por qué merecen atención especial

12 Características comunes de los países en crisis prolongada

18 Adaptación de los medios de subsistencia en crisis prolongadas

22 Las cuestiones de género en crisis prolongadas

25 Aprendizaje y elaboración a partir de las respuestas comunitarias

29 Respuestas nacionales e internacionales a las crisis prolongadas

29 Análisis de los flujos de ayuda recibidos por los países en crisis prolongada

34 Asistencia alimentaria humanitaria en crisis prolongadas

39 Hacia la protección social en crisis prolongadas

43 Utilización de respuestas a corto plazo para respaldar la recuperación a largo plazo en la agricultura y la seguridad alimentaria

47 Casos de éxito: el ejemplo de Mozambique

50 Hacia la garantía de la seguridad alimentaria en crisis prolongadas: medidas recomendadas

56 Anexo técnico

56 Cuadro 1
Prevalencia de la subnutrición y progreso hacia la consecución del objetivo de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA) y de la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) en los países en desarrollo

59 Cuadro 2
Indicadores de desarrollo y seguridad alimentaria seleccionados para los países en crisis prolongada

60 Notas
