

- 1 Fondo Monetario Internacional (FMI). 2010. *Perspectivas de la economía mundial - Reequilibrar el crecimiento*. Estudios económicos y financieros mundiales. Washington (Estados Unidos de América).
- 2 Ratha, D., Mohapatra, S. y Silwal, A. *Outlook for remittance flows 2010-11*. Informe sobre migración y desarrollo 12. Washington (Estados Unidos de América), Banco Mundial.
- 3 FAO. 2010. *Perspectivas de cosechas y situación alimentaria*, n.º 2 (mayo). Roma (Italia).
- 4 De todas las regiones, América Latina y el Caribe es la que ha mostrado la reducción más leve, de solamente 1,1 %. El hecho de que la cantidad de personas subnutridas apenas disminuido puede deberse al crecimiento más lento de la región en el período 2008-2010; su vulnerabilidad, como exportadora neta de alimentos, ante la reducción de los precios de los productos alimentarios tras la crisis alimentaria mundial, y la lenta recuperación de los reducidos flujos de remesas entrantes en la región como resultado de la recesión de los Estados Unidos de América.
- 5 Harmer, A. y Macrae, J. (eds.). 2004. *Beyond the continuum: aid policy in protracted crises*. HPG Report 18, pág. 1. Londres, Instituto de Desarrollo de Ultramar del Reino Unido.
- 6 Pingali, P., Alinovi, L. y Sutton, J. 2005. "Food security in complex emergencies: enhancing food system resilience". *Disasters*, 29(S1): S5-S24.
- 7 Maxwell, D. 2010. "In between and forgotten: constraints to addressing smallholder transformation and food insecurity in protracted crises". Presentado a *Proceedings of the National Academy of Science* (enero) (inédito).
- 8 El umbral del 10 % representa la proporción media mundial (1995-2008) de AOD (excluido el alivio de la carga de la deuda) en forma de asistencia humanitaria.
- 9 El Centro de Investigaciones sobre Países en Crisis define un "Estado fracasado" como un Estado que ya no puede realizar sus funciones básicas de seguridad y desarrollo y que no tiene control real sobre su territorio y sus fronteras (<http://www.crisisstates.com/>).
- 10 Entre los factores analizados se incluyen los que componen los cuantificadores de la pobreza encontrados en el índice de desarrollo humano (IDH) y de la gobernanza encontrados en los Indicadores Mundiales de Gobernabilidad (compilación del Instituto del Banco Mundial).
- 11 Chambers y Conway (1991) proporcionaron la siguiente definición de medios de subsistencia, empleada en el presente informe: "Un medio de subsistencia engloba las capacidades, bienes (tanto recursos materiales como sociales) y actividades necesarios para disponer de un medio para vivir. Un medio de subsistencia es sostenible cuando puede soportar estrés y perturbaciones y recuperarse de ellos". Véase Chambers, R. y Conway, R. 1991. *Sustainable rural livelihoods: practical concepts for the 21st century*. Documento de debate del Instituto de Estudios sobre Desarrollo 296. Brighton (Reino Unido). Instituto de Estudios sobre Desarrollo.
- 12 La movilidad limitada reduce el acceso al pastoreo estacional y suele resultar en brotes de enfermedades pecuarias. Comunicado durante el trabajo sobre el terreno para Buchanan-Smith, M. y Jaspars, S. 2006. *Conflict, camps and coercion: the continuing livelihoods crisis in Darfur*. Informe final. Informe para el PMA, Sudán.
- 13 Grupo de trabajo de Nuba sobre seguridad alimentaria. 2001. *Food Security Assessment and Intervention Strategy, Nuba Mountains, Southern Kordofan*. Documento interno. Nairobi (Kenya).
- 14 Pantuliano, S. 2008. "Responding to protracted crises: the principled model of NMPACT in Sudan". En Alinovi, L., Hemrich, G. y Russo, L., eds. *Beyond relief: food security in protracted crisis*, págs. 25-63. Rugby (Reino Unido), Practical Action Publishing.
- 15 Raeymaekers, T. 2008. "Conflict and food security in Beni-Lubero: back to the future?" En Alinovi, Hemrich y Russo (2008), págs. 169-195. Véase la nota 14.
- 16 Little, P. 2008. "Livelihoods, assets and food security in a protracted crisis: the case of Jubba region, southern Somalia". En Alinovi, Hemrich y Russo (2008), págs. 107-126. Véase la nota 14.
- 17 Véase Buchanan-Smith, M. y Fadul, A.A. 2008. *Adaptation and devastation: the impact of the conflict on trade and markets in Darfur*, Medford (Estados Unidos de América), Centro Internacional Feinstein, University Tufts.
- 18 Little (2008), véase la nota 16.
- 19 Raeymaekers (2008), véase la nota 15.
- 20 Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). 2008. *Destitution, distortion and deforestation: the impact of the conflict on the timber and woodfuel trade in Darfur*. Ginebra (Suiza) y Jartum (Sudán).
- 21 Young, H., Osman, A.M., Abusin, A.M., Asher, M. y Egemi, O. 2009. *Livelihoods, power and choice: the vulnerability of the northern Rizeigat, Darfur, Sudan*. Medford (Estados Unidos de América), Centro Internacional Feinstein, Universidad Tufts.
- 22 Denominado por Young et al. (2009), véase la nota 21.
- 23 Alden Wily, L. 2009. "Tackling land tenure in the emergency to development transition in post conflict states: from restitution to reform". En Pantuliano, S., ed. *Uncharted territory: land, conflict and humanitarian action*. págs. 27-50. Rugby (Reino Unido), Practical Action Publishing.
- 24 Little (2008), véase la nota 16.
- 25 Raeymaekers (2008), véase la nota 15.
- 26 Esta sección se basa en Jaspars, S. y Maxwell, D. 2009. *Food security and livelihoods programming in conflict: a review*. HPN Network Paper 65. Londres, Instituto de Desarrollo de Ultramar del Reino Unido.
- 27 Véase, por ejemplo, Pantuliano (2009), véase la nota 23.
- 28 Un reciente informe mundial sobre las diferencias en función de cada sexo existentes en los indicadores socioeconómicos, en el que se trataban la mayoría de los países del mundo, incluía solamente siete países en crisis prolongada debido a la carencia de información fiable. Véase Foro Económico Mundial, 2009. *The Global Gender Gap Report 2009*. Ginebra (Suiza).
- 29 Kaplan, E. 2005. *Child soldiers around the world*. Consejo de Relaciones Exteriores (disponible en [http://www.cfr.org/publication/9331/child\\_soldiers\\_around\\_the\\_world.html](http://www.cfr.org/publication/9331/child_soldiers_around_the_world.html)).
- 30 Véanse, por ejemplo, Korf, B. 2004. "War, livelihoods and vulnerability in Sri Lanka". En *Development and Change* 35(2): 275-295; y Tefft, J. 2005. *Agricultural policy and food security in Liberia*. Documento de trabajo de la ESA n.º 05-11. Roma (Italia), FAO.

- 31 Banco Mundial. 1993. *Informe sobre el desarrollo mundial 1993. Invertir en salud*. Nueva York (Estados Unidos de América), publicado para el Banco Mundial por Oxford University Press.
- 32 Campaña Mundial de Educación. 2003. *A fair chance: attaining gender equality in basic education by 2005*. Londres (Reino Unido).
- 33 Bird, K. y Busse, S. 2007. *Re-thinking aid policy in response to Zimbabwe's protracted crisis*. Documento de debate. Londres, Instituto de Desarrollo de Ultramar del Reino Unido.
- 34 Aikman, S. y Unterhalter, E. (eds.). 2005. *Beyond access: transforming policy and practice for gender equality in education*. Oxford (Reino Unido), Oxfam (Reino Unido).
- 35 Semba, R.D., De Pee, S., Sun, K., Sari, M., Akhter, N. y Bloem, M.W. 2008. "Effect of parental formal education on risk of child stunting in Indonesia and Bangladesh: a cross-sectional study". *Lancet*, 371 (9609): 322–8.
- 36 FIDA. 1999. *The issue of poverty among female-headed households in Africa* (disponible en <http://www.ifad.org/gender/learning/challenges/women/60.htm>).
- 37 Tefft (2005), véase la nota 30.
- 38 Silva, K.T. 2003. "Armed conflict, displacement and poverty trends in Sri Lanka: evidence from selected displaced populations". En Mayer, M., Rajasingham-Senanayake, D. y Thangarajah, Y. eds. *Building local capacities for peace: rethinking conflict and development in Sri Lanka*, págs. 245–70. Delhi (India), Macmillan. Citado en Korf (2004), véase la nota 30.
- 39 Muza, O. 2009. *Informal employment and gender vulnerability in subsistence based agricultural economies: evidence from Masvingo in Zimbabwe*. Documento presentado al Taller conjunto FAO/FIDA/OIT sobre lagunas, tendencias e investigación actual sobre las dimensiones de género en el empleo agrícola y rural: diferentes vías para abandonar la pobreza, Roma (Italia), 31 de marzo – 2 de abril de 2009.
- 40 Tefft (2005), véase la nota 30.
- 41 Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA). 2003. *Gender equality and humanitarian assistance: a guide to the issues*. Gatineau (Canadá).
- 42 Moser, C.O.N. y Clarck, F.C. 2001. "Gender, conflict and building sustainable peace: recent lessons from Latin America". En Sweetman, C. ed. *Gender, development and humanitarian work*. Londres (Reino Unido), Oxfam.
- 43 Khogali, H. y Takhar, P. 2001. "Empowering women through cash relief in humanitarian contexts". En Sweetman (2001), véase la nota 46.
- 44 Russo, L. 2008. "Crisis and food security profile: Sudán". En Alinovi, Hemrich y Russo (2008), véase la nota 14.
- 45 FAO y PMA. 2009. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2009. Crisis económicas – repercusiones y lecciones extraídas*. Roma (Italia), FAO.
- 46 Peeters, P., Cunningham, W., Acharya, G. y Van Adams, A. 2009. *Youth employment in Sierra Leone: sustainable livelihoods opportunity in a post-conflict setting*. Washington (Estados Unidos de América), Banco Mundial.
- 47 Bellows, J. y Miguel, E. 2006. *War and local institutions in Sierra Leone* (disponible en [http://www.sscnet.ucla.edu/poisci/wgape/papers/10\\_BellowsMiguel.pdf](http://www.sscnet.ucla.edu/poisci/wgape/papers/10_BellowsMiguel.pdf)).
- 48 Peeters et al. (2009), véase la nota 46.
- 49 Fanthorpe, R. y Maconachie, R. 2010. "Beyond the 'crisis of youth'? Mining, farming, and civil society in post-war Sierra Leone". *African Affairs*, 109(435): 251–272.
- 50 Vlassenroot, K. y Raeymaekers, T. 2008. "Crisis and food security profile: la República Democrática del Congo". En Alinovi, Hemrich, y Russo (2008). Véase la nota 14.
- 51 Sawyer, A. 2005. *Social capital, survival strategies, and their potential for post-conflict governance in Liberia*. Documentos de trabajo RP2005/15. Helsinki (Finlandia), Instituto Mundial de Investigaciones de Economía del Desarrollo.
- 52 FAO/MASA. 2002. Programa Especial de Sierra Leona para la Seguridad Alimentaria. Extensión y fomento de la capacidad basados en la comunidad. Plan de operaciones. Roma (Italia), División del Centro de Inversiones de la FAO y Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria de Sierra Leona.
- 53 Catley, A., Leyland, T. y Bishop, S. 2008. "Policies, practice and participation in protracted crises: the case of livestock interventions in southern Sudan". En Alinovi, Hemrich y Russo (2008). Véase la nota 14.
- 54 Banco Mundial. 2009. Indicadores de desarrollo mundial 2009, Vínculos mundiales, Cuadro 6.15 – Dependencia de la ayuda, págs. 376-379. Washington (Estados Unidos de América).
- 55 El análisis estadístico para este capítulo fue elaborado para la FAO por Iniciativas de Desarrollo Internacional y toma como base conjuntos de datos del Sistema de Información sobre Acreedores del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (CAD-OCDE) y el Sistema de supervisión financiera (FTS) gestionado por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. Se emplearon dos conjuntos de datos diferentes porque, si bien las estadísticas del CAD-OCDE se basan en procesos claros y consolidados, se reducen únicamente a los países de la OCDE y ofrecen un desglose limitado de la asistencia humanitaria. Los conjuntos de datos del FTS todavía están consolidándose pero son más completos y ofrecen un análisis más detallado de la distribución por sectores de la asistencia humanitaria.
- 56 Los países menos adelantados (PMA) son aquellos que, de acuerdo con las Naciones Unidas, muestran los indicadores más bajos de desarrollo socioeconómico conjuntamente con los índices de desarrollo humano más bajos del mundo. La lista actual de PMA incluye 49 países: 33 en África, 15 en Asia y el Pacífico y uno en América Latina.
- 57 Se incluyen todos los desembolsos de ayuda (excluyendo la asistencia humanitaria y el alivio de la carga de la deuda).
- 58 FAO. 2005. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2005. La erradicación del hambre en el mundo – clave para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio*. Roma (Italia).
- 59 Carnoy, M. 1992. *The case for investing in basic education*, págs. 26, 34 y 41. Nueva York (Estados Unidos de América), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

- 60 Esta sección toma como base datos del Sistema de supervisión financiera (FTS) de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, los cuales se fundamentan en los compromisos y en los precios actuales. Véase la nota 55 para consultar la diferencia entre los datos del FTS y del CAD-OCDE.
- 61 El procedimiento de llamamientos unificados es un instrumento de promoción y planificación para la financiación humanitaria en el que los proyectos gestionados por las Naciones Unidas, las ONG y otras partes interesadas se reúnen para realizar un llamamiento anual a la comunidad de donantes que financian las actividades de desarrollo internacional. En 2006 dicho procedimiento estaba dividido en grupos en representación de las diversas agrupaciones de organizaciones dedicadas a la aplicación de la ayuda humanitaria. La formulación del procedimiento se rige por los principios humanitarios. La necesidad humanitaria sobre el terreno es evaluada por las partes interesadas para garantizar que las solicitudes de fondos se fundamenten en pruebas sólidas.
- 62 Esta cifra incluye los fondos arrastrados al año siguiente, es decir, las contribuciones realizadas a finales del año en que se registran pero que se emplearán el año siguiente. Esto podría distorsionar las cifras. Según el PMA, el nivel actual de financiación de la ayuda alimentaria es del 82 %, y no del 96 % como calcula el FTS.
- 63 La reciente definición de asistencia humanitaria proporcionada por la Unión Europea también incluye la transferencia o la provisión de servicios, insumos, competencias y conocimientos pertinentes.
- 64 Banco Mundial. 2006. *Repositioning nutrition as central to development: a strategy for large-scale action*. Directions in Development. Washington (Estados Unidos de América).
- 65 Martínez, R. y Fernández, A. 2008. *The cost of hunger: social and economic impact of child undernutrition in Central America and the Dominican Republic*. Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe/PMA.
- 66 Bundy, D., Burbano, C., Grosh, M., Gelli, A., Jukes, M. y Drake, L. 2009. *Rethinking school feeding: social safety nets, child development and the education sector*. Washington (Estados Unidos de América), Banco Mundial.
- 67 Véase Keen, D. 1994. *The benefits of famine: a political economy of famine and relief in southwestern Sudan, 1983–1989*. Princeton (Estados Unidos de América), Princeton University Press; y Human Rights Watch. 1998. *Sudan: how human rights abuses caused the disaster*. Documento de antecedentes de Human Rights Watch sobre la hambruna de 1998 en Bahr el Ghazal. Washington (Estados Unidos de América).
- 68 Bailey, S. y Harragin, S. 2009. *Food assistance, reintegration and dependency in southern Sudan*. Informe encargado por el PMA. Londres, Instituto de Desarrollo de Ultramar del Reino Unido.
- 69 Keen, D. 1999. *The political economy of war, with special reference to Sudan and Bahr el Ghazal*. SWP-CPN Analysis and Evaluation Paper (AEP) VI. Citado en Maxwell, D. y Burns, J. 2008. *Targeting in complex emergencies: South Sudan country case study*. Medford (Estados Unidos de América), Centro Internacional Feinstein, Universidad Tufts.
- 70 Jaspars, S. y Maxwell, D. 2008. *Targeting in complex emergencies: Somalia country case study* para el Programa Mundial de Alimentos. Medford (Estados Unidos de América), Centro Internacional Feinstein, Universidad Tufts.
- 71 FAO y PMA (2009), véase la nota 45. Véase también Grosh, M., Del Ninno, C., Tesliuc, E. y Ouerghi, A. 2008. *For protection and promotion: the design and implementation of effective safety nets*. Washington (Estados Unidos de América), Banco Mundial.
- 72 Véase, por ejemplo, Maxwell, D., Webb, P., Coates, J. y Wirth, J. 2010. "Fit for purpose? Rethinking food security responses in protracted protracted humanitarian crises". *Food Policy*, 35(2): 91–97.
- 73 No obstante, están surgiendo algunos ejemplos nuevos como, por ejemplo, el pilar específico del Afganistán de protección social como parte de la Estrategia Nacional de Desarrollo (República Islámica del Afganistán. 2008. *Afghanistan National Development Strategy 1387–1391 (2008–2013): A strategy for security, governance, economic growth and poverty reduction*. Kabul). Esto siguió a esfuerzos previos dirigidos a concebir la protección social en el país (*Transitional Islamic State of Afghanistan, Ministry for Rural Rehabilitation and Development*. 2002. *From humanitarian assistance to social protection*. Documento preparado para la reunión del Grupo de Apoyo al Afganistán. Oslo [Noruega], 17–18 de diciembre. Kabul).
- 74 Ravallion, M. 2009. *Do poorer countries have less capacity for redistribution?* Policy Research Working Paper 5046. Washington (Estados Unidos de América). Banco Mundial; y Slater, R.R y McCord, A. 2009. *Social protection, rural development and food security: issues paper on the role of social protection in rural development*. Londres (Reino Unido), Instituto de Desarrollo de Ultramar del Reino Unido.
- 75 OCDE. 2009. *Promoting pro-poor growth: social protection*. París (Francia).
- 76 UNICEF. 2009. *Strengthening social protection for children: West and Central Africa*. Dakar (Senegal).
- 77 OIT (Organización Internacional del Trabajo). 2008. *Can low-income countries afford basic social security?* Social Security Policy Briefings Paper 3. Ginebra (Suiza).
- 78 Ellis, F., Devereux, S. y White, P. 2009. *Social protection in Africa*. Cheltenham (Reino Unido), Edward Elgar Publishing.
- 79 Por ejemplo, como parte del proceso de elegibilidad de la Asociación Internacional de Fomento (AIF), el Banco Mundial mide la protección social como el promedio simple de valores (que oscilan entre 1 y 6) asignados a cinco subindicadores que abarcan los mercados de mano de obra, las pensiones, las redes de seguridad y los fondos sociales. Las puntuaciones de tales ámbitos se basan en cuestionarios compilados por las oficinas del Banco Mundial en los países de los clientes. Tal índice compuesto funciona como base para el cálculo del índice de distribución de recursos de la AIF el cual, además de la protección social, es el resultado de valor medio de 15 dimensiones sociales y económicas adicionales (Banco Mundial, 2009, véase la nota 54). Para evaluaciones cuantitativas de la cobertura y la incidencia de la protección social véase, por ejemplo, el conjunto de instrumentos ADePT ([www.worldbank.org/adept](http://www.worldbank.org/adept)).
- 80 Véase la Información sobre cantidad del Sistema de Información sobre Ayuda Alimentaria del PMA (disponible en <http://www.wfp.org/fais/quantity-reporting>).
- 81 Ello puede deberse principalmente a las malas condiciones sobre el terreno, especialmente en cuanto a los mercados, la seguridad y los mecanismos de suministro; a las pruebas contradictorias

- sobre la rentabilidad, y al limitado entendimiento sobre las consecuencias a corto y largo plazo de intervenciones a una escala potencialmente mayor. Véase Gentilini, U. 2007. *Cash and food transfers: a primer*. Documento ocasional n.º 18. Roma (Italia), PMA; y Harvey, P. 2007. *Cash-based responses in emergencies*. HPG Report 24. Londres, Instituto de Desarrollo de Ultramar del Reino Unido.
- 82 Gentilini, U. y Omamo, S.W. 2009. *Unveiling social safety nets*. Documento ocasional n.º 20. Roma (Italia), PMA.
- 83 Un debate conexo gira en torno a enfoques basados en las prestaciones frente a enfoques orientados a los incentivos. Suelen considerarse conjuntamente como iniciativas de desarrollo, principalmente debido a la predictibilidad y la visión a largo plazo, aunque pueden suponer diversos resultados y costos. Véase Gentilini, U. 2009. "Social protection in the real world: issues, models and challenges". *Development Policy Review*, 27(2): 147–166.
- 84 Autoridad Nacional Palestina. 2010. *Estrategia sectorial de protección social*. Ministerio palestino de Asuntos Sociales. Primer borrador (enero).
- 85 Recomendación aprobada en la reunión regional de expertos sobre protección social "Invertir en protección social en África", convocada por la Unión Africana y HelpAge International, 28-30 de abril de 2008, Kampala (Uganda).
- 86 Sobre el intercambio de lecciones aprendidas y fomento de la capacidad, véase, por ejemplo, el Programa de Cooperación África-Brasil sobre Protección Social (<http://www.ipc-undp.org/ipc/africa-brazil.jsp>).
- 87 Lindert, P. 2004. *Growing public: social spending and economic growth since the eighteenth century*. 2 vols. Cambridge (Reino Unido), Cambridge University Press.
- 88 Shepherd, A., Marcus, R. y Barrientos, A. 2004. *General review of current social protection policies and programmes*. Informe para el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido. Londres. Mimeo.
- 89 Collier, P. y Hoeffler, A. 2004. "Aid, policy and growth in post-conflict societies". *European Economic Review*, 48(5): 1125–1145.
- 90 Ravallion, M. 2009. "Economic growth and poverty reduction: do poor countries need to worry about inequality?" En Von Braun, J., Vargas Hill, R. y Pandya-Lorch, R. eds. *The poorest and hungry: assessments, analyses, and action*. Washington (Estados Unidos de América), IIPA.
- 91 Alderman, H. y Hoddinott, J. 2009. "Growth-promoting social safety nets". En Von Braun, Vargas Hill y Pandya-Lorch (2009), véase la nota 90.
- 92 Devereux, S., Al-Hassan, R., Dorward, A., Guenther, B., Poulton, C. y Sabates-Wheeler, R. 2008. *Linking social protection and support to small farmer development*. Documento encargado por la FAO. Roma (Italia), FAO.
- 93 Ministerio de Rehabilitación y Desarrollo Rurales y la Oficina Central de Estadística (Afganistán). 2007. *The National Risk and Vulnerability Assessment 2005: Afghanistan*, pág. 60. Rheinbach (Alemania), ASA Institut für Sektoranalyse und Politikberatung GmbH.
- 94 Grupo del Banco Mundial. 2007. *Afghanistan at a glance* (disponible en [http://siteresources.worldbank.org/SOUTHASIAEXT/Resources/223546-1189611264671/afg\\_aag.pdf](http://siteresources.worldbank.org/SOUTHASIAEXT/Resources/223546-1189611264671/afg_aag.pdf)).
- 95 El enfoque de gestión por grupos ha sido un elemento clave de las respuestas y la coordinación humanitarias desde 2005. Los grupos existen tanto en el ámbito mundial como en el ámbito nacional, y el PMA funciona como líder de aquellos centrados en la alimentación y la FAO de los centrados en la agricultura. En la actualidad, la FAO y el PMA están considerando la posibilidad de crear un grupo mundial en el sector de la seguridad alimentaria. Aunque ya existen grupos de este sector en algunos países, uno de carácter mundial aunaría bajo el mismo marco las preocupaciones relativas a las necesidades a corto plazo e inmediatas, típicas de los grupos del sector de la alimentación, con las consideraciones a plazo más largo que caracterizan a los grupos del sector de la agricultura.
- 96 El Grupo de Acción de Alto Nivel sobre la Crisis de la Seguridad Alimentaria Mundial, presidido por el Secretario General de las Naciones Unidas, y el Gobierno del Afganistán apoyaron la creación de un Grupo de Acción sobre la Agricultura respaldado diversas organizaciones de las Naciones Unidas (la FAO, el UNICEF, el PMA, la Organización Mundial de la Salud y la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán) y el Banco Mundial.
- 97 La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID) proporcionaron cerca de seis millones de USD para respaldar esta actividad.
- 98 UNICEF. 1989. *Children on the frontline: The impact of apartheid, destabilization and warfare on children in southern and south Africa*. Tercera edición. Nueva York (Estados Unidos de América).
- 99 Banco Mundial. 2009. *Mozambique: from post-conflict recovery to high growth* (disponible en [http://siteresources.worldbank.org/IDA/Resources/ida\\_Mozambique\\_10-02-09.pdf](http://siteresources.worldbank.org/IDA/Resources/ida_Mozambique_10-02-09.pdf)).
- 100 Tanner, C. 2002. *Law making in an African context: the 1997 Mozambican Land Law*. Documentos jurídicos en línea de la FAO n.º 26. Roma (Italia), FAO.
- 101 De Wit, P., Tanner, C. y Norfolk, S. 2009. *Land policy development in an African context: lessons learned from selected experiences*. Documento de trabajo sobre tenencia de la tierra n.º 14. Roma (Italia), FAO.
- 102 Levine, S. y Chaster, C. 2004. *Missing the point: an analysis of food security interventions in the great lakes*. Humanitarian Policy Network Paper n. 47 (julio). Londres, Instituto de Desarrollo de Ultramar del Reino Unido.

## NOTAS del Cuadro - 1

### Prevalencia de la subnutrición y progreso hacia la consecución de los objetivos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA) y del Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) en los países en desarrollo

1. Objetivo de la Cumbre Mundial de la Alimentación: reducir a la mitad entre 1990-92 y 2015 el número de personas subnutridas.
2. Meta 1C del Objetivo de Desarrollo del Milenio 1: reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que pasan hambre. Indicador 1.9: Proporción de la población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria (subnutrición).
3. El último período de información incluye cifras de 2005-07 y los valores de referencia corresponden a 1990-92. En el caso de los países que no existían en el período de referencia, la proporción de personas subnutridas de 1990-92 se basa en el período 1993-95 y el número de personas subnutridas se basa en su población de 1990-92 y dicha proporción.

Los países revisan periódicamente sus estadísticas oficiales correspondientes al pasado y al último período para el que se ha presentado información. Lo mismo ocurre en cuanto a los datos sobre población de las Naciones Unidas. Cuando esto ocurre, la FAO modifica sus cifras relativas a la subnutrición según corresponde.

Por ello, se aconseja a los usuarios hacer referencia solamente a los cambios en las cifras a lo largo del tiempo incluidas en una única publicación de *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*, y evitar comparar datos publicados en ediciones de distintos años.

Las cifras que figuran tras el nombre del país se refieren a las categorías de prevalencia (proporción de la población que estaba subnutrida en 2005-07):

- [1] < 5 % de población subnutrida
- [2] 5-9 % de población subnutrida
- [3] 10-19 % de población subnutrida
- [4] 20-34 % de población subnutrida
- [5] ≥ 35 % de población subnutrida

Los países en desarrollo para los que no se dispone de suficientes datos no se incluyen en el cuadro.

- \* Proporción entre el número de personas subnutridas actual/de referencia - proporción para el objetivo de la CMA = 0,5.
- \*\* Proporción entre la prevalencia de personas subnutridas actual/de referencia - proporción para el ODM = 0,5.
- \*\*\* Aunque no se incluyen de manera separada, las cifras provisionales para el Afganistán e Iraq (Cercano Oriente y África del Norte), Papua Nueva Guinea (Asia y el Pacífico) y Somalia (África oriental) han sido incluidos en los totales regionales pertinentes. Las cifras mundiales correspondientes a los países desarrollados incluyen a los países europeos (Europa occidental, Europa oriental, los países de la CEI en Europa y los Estados bálticos) además de Australia, Canadá, Israel, Japón, Nueva Zelanda, Sudáfrica y los Estados Unidos de América.
- \*\*\*\* Eritrea y Etiopía no era entidades separadas en 1990-1992 pero las cifras correspondientes al número y la proporción de personas subnutridas en la antigua República Democrática Popular de Etiopía se incluyen en los totales regionales y subregionales para dicho período.
- \*\*\*\*\* Incluyendo África del Norte y subsahariana.

#### LEYENDA

- = proporción inferior al 5 % de personas subnutridas
- n. d. = no disponible
- 0,0 = cero o menos de la mitad de la unidad mostrada
- n.s. = cifra estadísticamente no significativa

#### FUENTES

Población total: Perspectivas relativas a la población de las Naciones Unidas, revisión de 2008.

Subnutrición: Cifras de la FAO.

## NOTAS del Cuadro - 2

### Indicadores de desarrollo y seguridad alimentaria seleccionados para los países en crisis prolongada

1. El índice de desarrollo humano (IDH) generado por el PNUD es un índice compuesto de resumen que cuantifica los resultados medios de un país en tres ámbitos básicos del desarrollo humano: la salud, los conocimientos y un nivel de vida adecuado. La salud se cuantifica en virtud de la esperanza de vida al nacer, los conocimientos mediante una combinación del índice de alfabetización de adultos y la relación de inscripción bruta combinada en la educación primaria, secundaria y terciaria y el nivel de vida mediante el PIB per cápita (PPA en USD). Se asigna una puntuación a cada componente y, a continuación, se promedian para crear un índice general que oscila entre 0 y 1.
2. Calculada empleando las cifras correspondientes a la asistencia humanitaria proporcionada por los donantes bilaterales y las organizaciones multilaterales (según la definición del CAD-OCDE) del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD), divididas por la AOD total (excluido el alivio de la carga de la deuda) procedente de los donantes bilaterales y las organizaciones multilaterales del CAD.
3. Las cifras toman como base todos los desembolsos de asistencia humanitaria (cantidad real aportada en contraposición a la cantidad comprometida). Fuente: Base de datos del CAD-OCDE.
4. Las cifras toman como base todos los desembolsos de asistencia para el desarrollo (cantidad real aportada en contraposición a la cantidad comprometida) y se calculan restando la asistencia humanitaria y el alivio de la carga de la deuda a la AOD total. Fuente: Base de datos del CAD-OCDE.
5. Los datos correspondientes a las cifras de la asistencia humanitaria proceden de la base de datos en línea del CAD-OCDE y las correspondientes a la población proceden del sitio web sobre los indicadores de desarrollo mundial del Banco Mundial. Las cifras han sido calculadas dividiendo la asistencia humanitaria media (2000-08) entre la población media para el período.
6. Los datos correspondientes a las cifras de la asistencia para el desarrollo proceden de la base de datos en línea del CAD-OCDE y las correspondientes a la población proceden de la base de datos en línea sobre los indicadores de desarrollo mundial del Banco Mundial. Las cifras han sido calculadas dividiendo la asistencia para el desarrollo media (2000-08) entre la población media para el período.
7. Cifras basadas en las cantidades comprometidas. Cuantifican el porcentaje de la asistencia para el desarrollo destinada a la agricultura en promedio en el período 2005-08. Los datos proceden de la base de datos del SIA-OCDE.
8. Fuente: Banco Mundial.
9. Fuente: Banco Mundial.
10. Este indicador señala la dependencia de un país de la ayuda cuantificando la medida en que su capital —escuelas, carreteras, ferrocarriles, hospitales y mejoras agrarias— está financiado con recursos externos. Funciona como un indicador de sustitución para la capacidad de un país de financiar los sistemas de protección social de manera interna. Cifras calculadas tomando como base la AOD. Abarcan los préstamos y donaciones de los países miembros del CAD, organizaciones multilaterales y donantes que no pertenecen al CAD (Banco Mundial, *Indicadores de desarrollo mundial 2009*, Vínculos mundiales, Cuadro 6.15 – Dependencia de la ayuda, págs. 376-379. Washington (Estados Unidos de América).
11. SEA = Suministro de energía alimentaria disponible para el consumo humano (FAO).

#### LEYENDA

- a 2007
- b 2006
- c 2005
- d 2003
- e 1990
- n.d. no disponible

**Fotografías de la cubierta:** *Todas las fotografías proceden del archivo MediaBase de la FAO.*

**Las solicitudes de publicaciones de la FAO  
se han de dirigir al**

---

GRUPO DE VENTAS Y COMERCIALIZACIÓN  
Oficina de Intercambio de Conocimientos, Investigación y Extensión  
Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Roma, Italia

Correo electrónico: [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org)  
Fax: (+39) 06 57053360  
Sitio web: [www.fao.org/icalog/inter-s.htm](http://www.fao.org/icalog/inter-s.htm)

# El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo

2010

## La inseguridad alimentaria en crisis prolongadas

Tras más de una década de incremento aparentemente inexorable del número de personas subnutridas, las cifras correspondientes a 2010 presentadas en la presente edición de *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* muestran un pequeño rayo de esperanza con el primer descenso desde 1995. No obstante, todavía existen cerca de 1 000 millones de personas que pasan hambre y es demasiado pronto para saber si estamos ante el comienzo de una tendencia a la baja o si solamente es un descenso temporal del número de personas subnutridas.

*El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2010* se centra en un grupo concreto de países, los países en crisis prolongada, en los que se calcula que el nivel de subnutrición se aproxima al 40 %. Se examinan las dificultades a las que hay que hacer frente al intentar solventar la situación en dichos países, sin olvidar la dificultad que supone abandonar el uso de las intervenciones humanitarias en favor de un programa de desarrollo más amplio.

En este informe se señalan diversas medidas que se pueden adoptar para racionalizar la manera en que se gestionan las crisis prolongadas. Entre ellas se cuentan la evaluación más completa de la crisis, incluido el entendimiento en profundidad de sus causas; la mejora de las respuestas de la comunidad local y las instituciones; la introducción o el respaldo de mecanismos de protección social como las redes de seguridad basadas en los alimentos, y el abandono de la ayuda alimentaria en favor de un enfoque más amplio de la asistencia alimentaria.

En la última sección del informe se ofrecen recomendaciones para mejorar la prestación de asistencia a los países en crisis prolongada. Tales recomendaciones se centran en la mejora del análisis y el entendimiento de las crisis prolongadas; el respaldo de la protección, la promoción y la reconstrucción de los medios de subsistencia y las instituciones que apoyan y favorecen los medios de subsistencia, y la modificación de la arquitectura de la intervención externa en crisis prolongadas para adaptarla a la realidad sobre el terreno.

Como muestra la presente edición de *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*, los países en crisis prolongada se enfrentan a numerosos retos. Sin embargo, no son insuperables: hay esperanza. Mediante un mejor entendimiento de la naturaleza de las crisis prolongadas se incrementa la capacidad de responder más eficazmente. Las lecciones extraídas a partir de la experiencia de muchos países muestran que poniendo especial atención a los medios de subsistencia, el refuerzo de la asistencia a largo plazo prestada a las instituciones locales existentes, las inversiones en mecanismos de protección social y la transición de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria son instrumentos efectivos y cruciales para abordar las causas de raíz de las crisis prolongadas. En este informe se ilustra que existen muchas experiencias positivas de las que se puede aprender y a través de las cuales se puede abordar mejor la multiplicidad de los problemas, incluida la subnutrición extrema, en países en crisis prolongada.

ISBN 978-92-5-306610-0



9 789253 066100

11683S/1/07.10