

依赖进口的小国，特别是在非洲，受到了粮食危机和经济危机的严重影响。的确，世界各地有很多国家目前仍处于危机之中，特别是在非洲之角。这些危机为我们带来了挑战，考验着我们是否能够实现千年发展目标中提出的到 2015 年将饥饿人口比例降低一半的目标。即便能在 2015 年实现千年发展目标，发展中国家仍有约 6 亿人处于食物不足的状态。我们决不能接受每天有 6 亿人在忍受饥饿。整个国际社会必须即刻采取强有力、负责任的行动，将粮食不安全从地球上彻底清除出去。

今年的《世界粮食不安全状况》把主题集中在粮价波动上。鉴于粮价仍然是各国政府和人民关切的问题，我们几个组织仍继续监督粮食价格，并于最近几年就粮价发展趋势及目前的波动状况出版了一系列分析报告，用以警示世人。事实上，人们已广泛认识到，未来粮价仍将居高并继续波动。因此，我们很高兴看到，20 国集团财长与央行行长们在 2011 年一直在寻求降低粮价波动性的政策方案。

通过采用之前尚未出台的新数据及分析材料，本报告深刻挖掘全球范围内的分析结论，以了解国内市场状况，并从 2006 至 2008 年世界粮食危机中汲取教训。报告特别强调，国际粮价波动给家庭粮食安全及营养状况所带来的影响在很大程度上因背景不同而存在差别，主要取决于商品种类、影响价格从国际市场向国内市场传导的国家政策、各家庭的人口及生产特征以及一系列其它因素。由于粮价波动在各国内部及之间产生的影响各异，因此需要改进数据并加强分析，使各政府落实更加完善的政策。通过实施更加完善、更可预测的政策，可以降低对其他国家造成的不必要的负面影响，并同时减少国内粮食不安全状况和价格波动。本报告还对粮价水平和粮价波动问题进行了明确区分，因为高粮价的成本收益与价格波动的成本收益之间有着很大差别，特别是在波动难以预见的情况下。

此外，我们依然十分关注双轨制的重要作用，它在短期能帮助人们更好地获得粮食，在中期加强粮食生产，并在长期加强粮食安全。从短期看，我们必须设计高效的安全网，在最恰当的时候为最需要帮助的群体提供有针对性的最恰当的援助。这些短期干预对于贫困家庭尤为重要，因为在胎儿形成后的头 1000 天中，能量、蛋白质、维生素和矿物质摄入的任何暂时性停顿都有可能对认知能力和创收潜力方面的永久性损伤。这些需要帮助的群体可能是可支配收入受粮价上涨严重影响的消费者，也可能是贫困的小农群体，由于缺乏完善的信贷市场，他们需要获得帮助来应对高企的投入物价格，否则他们就可能无法提高产量，为国内和国际市场提供迫切需要的农产品，并从而提高自身收入。

从长期看，对农业进行投资和提高农民的抗冲击能力依然是一个关键，它能保证所有人都能获得粮食，减轻价格波动和干旱等自然灾害带来的影响。私有部门和公共部门都必须为农民，特别是小农，提供有利于可持续提高生产力及降低生产风险的良种、农作管理技术以及灌溉设施和化肥。政府必须确保创建一个可预见的透明监管环境，能促进私人投资并提高农业生产力。我们必须依靠教育和政策手段，减少发达国家的粮食浪费，并通过促进对整个价值链的投资，减少发展中国家的粮食损耗，特别是粮食产后加工导致的损耗。要对自然资源、森林和渔业实施更加可持续的管理，这对于社会中很多最贫困人群的粮食安全起着至关重要的作用。

我们坚信未来必将实现全球粮食安全。回顾过去，我们已经取得了进展，展望未来，我们将获取更大的胜利，但前提是我们必须依靠有利的政策、透明的市场信息、

完善的分析、科学的方法以及充足的资金来实施合理的干预。整个国际社会必须做出承诺，提升农业 - 粮食体系的地位，这一承诺不应局限于今后几年，而应一直延续下去，直到确保所有人在任何时候都能从物质、社会及经济上获得充足、安全和营养的食物，满足自身的膳食需求和食物偏好，过上积极、健康的生活。即使到那时，各国政府和国际社会仍应将农业与粮食安全作为一项优先重点，以确保各项成就的可持续性。承诺中必须包括增加对农业的投资，针对最弱势人群建立安全网，以及采取各项措施减少粮价波动。

本报告已是粮农组织和世界粮食计划署联合编写的此报告系列中的第三期，事实证明这是一项富有成效的活动。今年，我们还很高兴看到，国际农业发展基金也首次加入了此项合作活动。在我们这三个组织的共同努力下，我们期望本报告能在分析中不断提升其内容的相关性及其结果的信服力。我们也对美国农业部一如既往为本报告提供专业指导表示感谢。



粮食及农业组织总干事
雅克·迪乌夫



国际农业发展基金总裁
卡纳约·恩万泽



世界粮食计划署执行干事
约塞特·施林

《2011年世界粮食不安全状况》是在粮农组织助理总干事 Hafez Ghanem 的统一领导和经济及社会发展部管理层的指导下编写的。农业发展经济司的 David Dawe（兼本报告的技术编辑）、Kostas Stamoulis 和 Keith Wiebe 负责本出版物的技术协调工作。Michelle Kendrick 负责所有的编辑、图表、排版和出版事务的协调工作。Anna Doria Antonazzo 全程提供出色的行政支持，统计司工作人员提供了食物不足方面的基本数据。

本版《世界粮食不安全状况》由粮农组织和世界粮食计划署第三次联手编写。此外，农发基金今年也加入了此项工作，成为本报告的共同出版方。Lynn Brown（粮食计划署）和 Geoffrey Livingston（农发基金）分别负责协调各自组织为本报告提供的支持。农发基金的 Kevin Cleaver 和 Shantanu Mathur 也为此项合作表示了鼓励。

“世界食物不足状况”一章由经济及社会发展部统计司编写，关键技术内容由 Carlo Cafiero、Pietro Gennari、Josef Schmidhuber 和 Shahla Shapouri（后者来自美国农业部经济研究局）提供。

其余三章由经济及社会发展部编写，技术材料由 Mulat Demeke（农业发展经济司）、Adam Prakash 和 George Rapsomanikis（贸易及市场司）、Ana Paula de la O Campos 和 Elisabeth Garner（性别、平等及农村就业司）提供。关于森林和粮食安全的插文由林业部的 Paul Vantomme 编写。关于世界粮食计划署在粮食危机中的经验的插文由粮食计划署的 Lynn Brown 编写。George Rapsomanikis（贸易及市场司）提供了有关 20 国集团农业部长级会议成果的插文。

Carlo Cafiero 和 Cinzia Cerri 在 Pietro Gennari 的指导下，制作了技术附件，其间统计司的 Gladys Moreno-Garcia、Seevalingum Ramasawmy、Kari Rummukainen 和 Nathalie Troubat 为此提供了支持。

Derek Headey（国际粮食政策研究所）和 Peter Timmer（哈佛大学）对本报告较早的一份草稿提出了极其宝贵的意见，在不同阶段提供宝贵意见的还有 Ann Tutwiler（粮农组织知识部门副总干事）、Boubaker BenBelhassen（总干事办公室）、Erdgin Mane（农业发展经济司）、Carlo Cafiero 和 Josef Schmidhuber（统计司）、Merritt Cluff、David Hallam 和 Jamie Morrison（贸易及市场司）、Eve Crowley（性别、平等及农村就业司）、Hubert George（自然资源管理及环境部土地及水资源司）、Astrid Agostini、Sophie Descargues、Guy Evers、Claudio Gregorio、Mohamed Manssouri、Suzanne Raswant、Eugenia Serova、Garry Smith 和 Benoist Veillerette（技术合作部投资司）、Louis Bockel、Karel Callens、Arianna Carita、Richard China、Gunther Feiler、Stefano Gavotti 和 David Phiri（技术合作部政策及计划制定支持司）和 Ganesh Thapa（农发基金亚洲局）。Ali Doroudian 和 Cristian Morales-Opazo 为报告提供了宝贵的研究支持。

为我们提供各类数据的有 Solomon Asfaw 和 Romina Cavatassi（农业发展经济司）、Erika Felix 和 Irini Maltsoylou（自然资源及环境部气候、能源及权属司）、Mousa Kabore（局长）和 Adama Koursangama（布基纳法索农业、水利及渔业资源部农村经济促进总局农业及粮食调查和统计局；以及 Piedad Moya（国际水稻研究所）。

鉴于 Paul Neate 所提供的英文文本编辑支持，本报告的可读性得到极大提升。语言编辑、图表制作及排版服务由 Flora di Carlo 和 Visiontime 公司提供。翻译及印刷服务由粮农组织综合服务、人力资源及财务部的会议规划及文件处提供。