

2011



Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

**Как волатильность мировых цен влияет
на экономику стран и продовольственную безопасность?**





Основные тезисы

- **Малые зависящие от импорта страны, особенно в Африке, оказались глубоко затронуты продовольственным и экономическим кризисами.** Некоторые крупные страны сумели оградить себя от кризиса с помощью политики торговых ограничений и реально действующих страховочных сетей, однако отгораживание от мировой торговли привело к росту цен и резким колебаниям на мировых рынках.
- **Высокие уровни и волатильность продовольственных цен, по всей видимости, сохраняются.** Будет расти спрос со стороны потребителей из стран с быстро развивающейся экономикой, продолжится рост численности населения, и любой дальнейший рост спроса на биотопливо приведет к дополнительным потребностям в продовольственном секторе. Что касается предложения, то в некоторых регионах возникают проблемы из-за растущего истощения природных ресурсов, а также снижения продуктивности в отношении некоторых сырьевых товаров. Волатильность продовольственных цен может увеличиться в результате укрепления связей между сельскохозяйственными и энергетическими рынками, а также из-за все более частых экстремальных неблагоприятных погодных условий.
- **Из-за волатильности цен растет опасность скатывания к нищете как мелких землевладельцев, так и бедных потребителей.** Поскольку пищевые продукты составляют большую часть доходов крестьян и бюджета бедных потребителей, крупные колебания цен оказывают значительное воздействие на реальные доходы. Таким образом, даже короткие периоды высоких цен для потребителей или низких цен для сельхозпроизводителей могут обусловить необходимость продажи производственных активов – например, земли и скота – по низким ценам, что может в перспективе привести к нищете. Кроме того, мелкие фермеры с меньшей вероятностью будут вкладывать средства в повышение производительности, когда изменения цен непредсказуемы.
- **Значительные краткосрочные изменения цен могут оказать долгосрочное воздействие на развитие.** Изменения доходов, вызванные колебаниями цен, способны уменьшить потребление детьми основных питательных веществ в течение первых тысячи дней жизни с момента зачатия, ведя к необратимому сокращению их будущих способностей зарабатывать на жизнь, повышая вероятность их бедности в будущем и тем самым замедляя процесс экономического развития.
- **Высокие цены на пищевые продукты усугубляют проблему отсутствия продовольственной безопасности в краткосрочном плане.** Они выгодны для производителей, имеющих доступ к достаточным земельным и иным ресурсам, в то время как самые бедные из бедных вынуждены закупать продовольствия больше, чем они сами производят. Высокие цены на продукты питания не только ухудшают положение городской бедноты, но и затрагивают сельских бедных жителей, которые обычно выступают в качестве нетто-покупателей продовольствия. Различные последствия этого для различных людей в одних и тех же странах также указывают на необходимость совершенствования анализа данных и политики.
- **Высокие цены на продовольствие обеспечивают стимул для долгосрочных инвестиций в сельское хозяйство, что может способствовать укреплению продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе.** Внутренние цены на продовольствие существенно выросли в период мирового продовольственного кризиса 2006-2008 годов в большинстве стран – как розничные цены, так и отпускные цены производителей. Несмотря на рост цен на удобрения, во многих странах это привело к активной реакции со стороны предложения. Очень важно развить эту краткосрочную реакцию, увеличив вложения в сельское хозяйство, включая инициативы, ориентированные на мелких сельскохозяйственных производителей и помогающие им получить доступ на рынки, такие как «Закупки ради прогресса» (ЗРП).
- **Страховочные сети крайне важны для смягчения проблемы отсутствия продовольственной безопасности в краткосрочном плане, а также для создания основы долгосрочного развития.** Для того чтобы они были эффективными в плане уменьшения отрицательных последствий волатильности цен, адресные механизмы социальной защиты должны разрабатываться заблаговременно с участием наиболее уязвимых слоев населения.
- **Стратегия обеспечения продовольственной безопасности, основанная на сочетании таких факторов, как рост производительности труда в сельском хозяйстве, повышение предсказуемости политики и обеспечение общей открытости для торговли, будет более эффективной по сравнению с другими.** Ограничительная торговая политика может оградить внутренние цены от нестабильности мировых рынков, однако она же может также привести и к росту волатильности внутренних цен в результате нарушений в области снабжения внутри государства, в особенности если политика правительства является непредсказуемой и непоследовательной. Правительственная политика, являющаяся более предсказуемой и содействующая участию частного сектора в торговле, в целом способна привести к сокращению волатильности цен.
- **Вложения в сельское хозяйство остаются решающей предпосылкой устойчивой долгосрочной продовольственной безопасности.** Такие вложения повысят конкурентоспособность внутреннего производства, увеличат доходы производителей и сделают продукты питания более доступными для бедных. Например, экономически эффективное орошение и улучшенные технологии и семена, полученные благодаря сельскохозяйственным исследованиям, способны уменьшить производственные риски сельхозпроизводителей, в особенности мелких, и снизить волатильность цен. Частные инвестиции дадут основную массу необходимых вложений, однако государственные инвестиции призваны сыграть роль катализатора, предоставляя общественные блага, которые частный сектор обеспечивать не будет. При этих вложениях необходимо учитывать права нынешних пользователей земельных, водных и других ресурсов, обеспечивать выгоды для местных общин и не допускать чрезмерного ущерба окружающей среде.

Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

**Как волатильность мировых цен влияет
на экономику стран и продовольственную безопасность?**

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Всемирной продовольственной программы (ВПП), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ВПП, МФСР или ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Используемые обозначения и представление материала на картах не означают выражения какого-либо мнения со стороны ВПП, МФСР или ФАО относительно правового или конституционного статуса той или иной страны, территории или морского района или относительно делимитации границ.

ISBN 978-92-5-406927-8

Все права защищены. ФАО поощряет тиражирование и распространение материалов, содержащихся в настоящем информационном продукте. Разрешается их бесплатное использование в некоммерческих целях по представлению соответствующего запроса. За тиражирование в целях перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может взиматься плата. Заявки на получение разрешения на тиражирование или распространение материалов ФАО, защищенных авторским правом, а также все другие запросы, касающиеся прав и лицензий, следует направлять по электронной почте по адресу: copyright@fao.org или на имя начальника Подотдела издательской политики и поддержки Управления по обмену знаниями, исследованиям и распространению опыта по адресу:

Chief
Publishing Policy and Support Branch
Office of Knowledge Exchange, Research and Extension
FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

4 Предисловие

8 Недоедание в мире: последствия ценового шока 2006-2008 годов

- 8 Кризис ударил по бедным и слабым
- 10 Пересмотр методики измерения голода ФАО

12 Недавние тенденции мировых цен на продовольствие: издержки и выгоды

- 12 Прошлые и будущие тенденции мировых цен на продовольствие
- 15 Издержки и выгоды высоких и низких продовольственных цен
- 21 Издержки и выгоды неустойчивости и непредсказуемости цен

24 Уроки мирового продовольственного кризиса 2006-2008 годов

36 Возможные меры политики для решения проблемы колеблемости цен и высоких цен

- 38 Предотвращение внутренних колебаний цен в краткосрочной перспективе: торговая политика и буферные запасы
- 42 Адаптация к вероятной будущей волатильности цен: управление рисками для мелких сельскохозяйственных производителей и государства
- 45 Адаптация к волатильности постфактум: адресные программы социальной защиты и чрезвычайные продовольственные резервы
- 48 Предотвращение волатильности цен в долгосрочной перспективе: увеличение производительности, устойчивости и способности к восстановлению сельского хозяйства

52 Техническое приложение

- 52 Таблица приложения
Доля недоедающих и ход достижения показателей Всемирного продовольственного саммита (ВПС) и целей развития тысячелетия (ЦРТ) в развивающихся странах

56 Примечания
