

2011



El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo

¿Cómo afecta la volatilidad de los precios internacionales a las economías nacionales y la seguridad alimentaria?





Mensajes principales

- **Los países pequeños dependientes de las importaciones, especialmente en África, se vieron profundamente afectados por la crisis de los alimentos y la crisis económica.** Algunos países grandes lograron aislarse de la crisis mediante políticas comerciales restrictivas y redes de seguridad efectivas. Sin embargo, el aislamiento comercial aumentó el nivel de los precios y su volatilidad en los mercados internacionales.
- **Es probable que los precios de los alimentos sigan siendo elevados y volátiles.** La demanda de los consumidores en los países con economía en rápido crecimiento aumentará, la población continúa creciendo, y si prosigue la expansión de los biocombustibles el sistema alimentario se verá sometido a demandas adicionales. En el lado de la oferta, se plantean desafíos debido a la creciente escasez de los recursos naturales en algunas regiones y a la disminución de las tasas de crecimiento de los rendimientos de algunos productos básicos. La volatilidad de los precios de los alimentos podría incrementarse debido a los vínculos más estrechos entre los mercados agrícolas y energéticos, así como a la mayor frecuencia de las perturbaciones causadas por fenómenos meteorológicos.
- **La volatilidad de los precios hace que los pequeños agricultores y los consumidores pobres sean cada vez más vulnerables a la pobreza.** Dado que los alimentos constituyen una gran proporción de los ingresos de los agricultores y del presupuesto de los consumidores pobres, los aumentos significativos de los precios tienen efectos considerables en los ingresos reales. Por ello, incluso episodios breves de alza de los precios a los consumidores o descenso de los precios a los agricultores pueden provocar la venta a bajo precio de activos productivos, como tierra y ganado, por ejemplo, lo cual puede dar lugar a la trampa de la pobreza. Además, cuando las variaciones de los precios son imprevisibles, la probabilidad de que los pequeños agricultores inviertan en medidas encaminadas a aumentar la productividad es menor.
- **Unos cambios significativos de los precios a corto plazo pueden tener repercusiones a largo plazo en el desarrollo.** Los cambios en los ingresos debido a las fluctuaciones de los precios pueden hacer que se reduzca el consumo por los niños de nutrientes esenciales durante los primeros 1 000 días de vida desde el momento de la concepción, lo que a su vez causa una reducción permanente de su capacidad de obtener ingresos en el futuro, aumenta la probabilidad de que resulten afectados por la pobreza en el futuro y, en consecuencia, provoca una ralentización del proceso de desarrollo económico.
- **Unos precios altos de los alimentos intensifican la inseguridad alimentaria a corto plazo.** Los beneficios recaen principalmente en los agricultores que disponen de acceso adecuado a la tierra y otros recursos, mientras que los más pobres de entre los pobres compran más alimentos de los que producen. Además de perjudicar a los pobres de las zonas urbanas, los precios elevados de los alimentos perjudican también a gran parte de los pobres de las zonas rurales, que normalmente son compradores netos de alimentos.
- La diversidad de las repercusiones dentro de cada país apunta también a la necesidad de mejorar el análisis de los datos y las políticas.
- **Unos precios altos de los alimentos presentan incentivos para incrementar la inversión a largo plazo en el sector agrícola, lo que puede contribuir a mejorar la seguridad alimentaria a más largo plazo.** Los precios nacionales de los alimentos, tanto al por menor como a la salida de la explotación agrícola, se incrementaron considerablemente en la mayoría de los países durante la crisis alimentaria mundial de 2006-08. Pese a los altos precios de los fertilizantes, esto condujo a una robusta respuesta de la oferta en muchos países. Es esencial aprovechar esta respuesta de la oferta a corto plazo incrementando la inversión en la agricultura, incluso mediante iniciativas dirigidas a los pequeños agricultores y que les ayudan a lograr acceso a los mercados, como la iniciativa Compras en aras del progreso.
- **Las redes de seguridad son cruciales para mitigar la inseguridad alimentaria a corto plazo, así como para proporcionar una base para el desarrollo a largo plazo.** Para lograr la reducción efectiva de las consecuencias adversas de la volatilidad de los precios, es preciso elaborar por anticipado mecanismos de redes de seguridad selectivas en consulta con los grupos de población más vulnerables.
- **Una estrategia de seguridad alimentaria basada en una combinación de mayor productividad de la agricultura, mayor previsibilidad de las políticas y apertura general al comercio será más eficaz que otras estrategias.** Las políticas comerciales restrictivas pueden proteger los precios internos de la volatilidad del mercado mundial, pero estas políticas pueden redundar asimismo en un aumento de la volatilidad de los precios internos como resultado de las crisis del suministro interno, especialmente si las políticas públicas son imprevisibles y erráticas. Unas políticas gubernamentales más previsibles y que promuevan la participación del sector privado en el comercio disminuirán, en general, la volatilidad de los precios.
- **La inversión en la agricultura sigue siendo fundamental para lograr una seguridad alimentaria sostenible a largo plazo.** Esa inversión mejorará la competitividad de la producción interna, incrementará las ganancias de los agricultores y hará que los alimentos sean más asequibles para los pobres. Por ejemplo, unos sistemas de riego eficaces con respecto a los costos y prácticas y semillas mejoradas gracias a la investigación agrícola pueden reducir los riesgos de producción a los que se enfrentan los agricultores, especialmente los pequeños agricultores, y reducir la volatilidad de los precios. Aunque la mayor parte de la inversión necesaria corresponderá al sector privado, la inversión pública debe cumplir una función catalizadora al proporcionar bienes públicos que el sector privado no suministraría. Estas inversiones deberían tener en cuenta los derechos de los actuales usuarios de la tierra y los recursos naturales conexos, beneficiar a las comunidades locales y promover la seguridad alimentaria, y no deberían causar daños indebidos al medio ambiente.

El estado de la **inseguridad alimentaria en el mundo**

¿Cómo afecta la volatilidad de los precios internacionales a las economías nacionales y la seguridad alimentaria?

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), del Programa Mundial de Alimentos (PMA) o del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO, el PMA o el FIDA los aprueben o recomienden de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

Las denominaciones empleadas en los mapas y la forma en que aparecen presentados los datos no implican, por parte de la FAO, el PMA o el FIDA, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios o zonas marítimas, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

ISBN 978-92-5-306927-9

Todos los derechos reservados. La FAO fomenta la reproducción y difusión del material contenido en este producto informativo. Su uso para fines no comerciales se autorizará de forma gratuita previa solicitud. La reproducción para la reventa u otros fines comerciales, incluidos fines educativos, podría estar sujeta a pago de tarifas. Las solicitudes de autorización para reproducir o difundir material de cuyos derechos de autor sea titular la FAO y toda consulta relativa a derechos y licencias deberán dirigirse por correo electrónico a: copyright@fao.org, o por escrito al

Jefe de la Subdivisión de Políticas y Apoyo en materia de Publicaciones
Oficina de Intercambio de Conocimientos, Investigación y Extensión
FAO
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Roma (Italia)

4 Prólogo

8 La subnutrición en el mundo: repercusión de la crisis de los precios de 2006-08

- 8** La crisis afectó a las poblaciones pobres y vulnerables
- 10** Revisión de la metodología de la FAO para la medición del hambre

11 Tendencias recientes en los precios mundiales de los productos alimenticios básicos: costos y beneficios

- 11** Tendencias pasadas y futuras de los precios mundiales de los alimentos
- 14** Costos y beneficios de los precios altos y bajos de los alimentos
- 20** Costos y beneficios de los precios volátiles e imprevisibles

23 Enseñanzas de la crisis alimentaria mundial de 2006-08

35 Opciones en materia de políticas para hacer frente a la volatilidad y los altos precios

- 37** Prevenir la volatilidad de los precios internos a corto plazo: políticas comerciales y reservas de estabilización
- 41** Cómo hacer frente a la probable volatilidad futura de los precios: la gestión de riesgos para los pequeños agricultores y los gobiernos
- 44** Cómo hacer frente a la volatilidad de los precios cuando ya existe: redes de seguridad selectivas y reservas alimentarias de emergencia
- 47** Cómo prevenir la volatilidad de los precios a largo plazo: incremento de la productividad, la sostenibilidad y la capacidad de resistencia de la agricultura

50 Anexo técnico

- 50** Cuadro anexo
Prevalencia de la subnutrición y progreso hacia la consecución del objetivo de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA) y la meta del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) en los países en desarrollo

54 Notas
