



森林用户扭转蒙古的毁林趋势

工作对象: 蒙古五个省的牧民

工作目标: 加强森林管理和改善牧民的生计

工作伙伴: 蒙古政府

工作支持: 荷兰政府供资

蒙古林区的牧民无奈面对非法砍伐或扩大采矿范围的日子已经一去不复返了。今天，在粮农组织项目的支持下，当地林区的牧民社区拥有了监测、保护和管理自己森林的权利，使蒙古不仅扭转了试点地区森林丧失的趋势，而且真正实现了森林的再生。如今，新生的落叶松正在明显地向山下扩展。

提到蒙古，人们眼前会浮现出一幅牧民们在广阔但没有树木的草原上游牧的景象，但在现实中，该国拥有12%的森林覆盖率。蒙古领土面积居世界第19位，这就意味着其森林面积相当大，超过1000万公顷。同中亚地区其他几个从计划经济向市场经济转型的国家一样，自20世纪90年代中期开始的经济转型导致林业部门崩溃，给蒙古的森林造成了灾难性的影响。到21世纪初，非法砍伐、纵火、扩大采矿和不断增加的牛群侵占森林等，致使每年丧失大约400平方公里的森林。

今天的情况已完全不同，护林员在森林覆盖的山坡上骑马巡逻已成为一个很常见的景象。他们是地方当局在粮农组织支持下组建的森林用户小组的成员，而该项工作是一个参与性森林管理项目的组成部分。护林员不断监视非法砍伐迹象，查看森林火灾或其他任何干扰活动。毫无疑问，该项目已改变了蒙古人与其森林互动的方式。



通过森林管理遏制毁林





©粮农组织/
S. Gallagher

地方管理

该项目已在五个省份组建了16个森林用户小组。在粮农组织的指导下，用户小组致力于提高当地人管理和使用自己森林的能力。小组成员接受森林评估、测绘、管理规划和林产品销售等方面的培训。用户小组根据他们认为自己社区的具体需求和目标，运用这些新的知识来制定各自的森林管理计划。例如，管理计划中若包括了砍伐枯树的活动，那么小组也可以要求将这些枯木作为木材或薪柴来销售，从而增加小组的收入。管理计划还可以决定哪些人拥有在林区收集或采伐林产品并在当地市场出售的权利，而且还可以通过控制放牧来保护森林的自然再生，以及支持开展新的植树活动。

就在非法采伐猖獗的同时，森林还受到纵火的破坏。当地人不仅要应对毁林和森林资源遗失的困扰，而且还要应对各种环境后果。森林覆盖的丧失造成降雨入渗减少、地表径流和土壤侵蚀加重、地下水位下降，致使溪流和江河干枯，给那些靠水源维持生计的牧民造成灾难性的打击。

今天的情形已完全改变。由于接受了森林管理技能的培训，牧民们已经自豪地承担起保护自己森林的全部责任。小组成员以护林员的身份在森林中巡逻，确保他们的管理计划正在按照预期的设计付

诸实施。这种吸收社区参与森林管理的办法还促进了其他领域的社区合作。例如，一些家庭负责照看社区的所有畜群，而其他家庭则可以将全部精力用于收获，最后生产收益共享。



©粮农组织/Sean Gallagher



©粮农组织/Sean Gallagher

三方互信

从更广泛的意义上讲，此类项目必须建立在三方互信的基础上，依靠森林用户团体、粮农组织的项目人员和政府的相互尊重。项目工作人员与政府需要保持非常密切的合作关系。其办事处设在位于首都的蒙古自然、环境和旅游部的林业局，以及向用户小组提供支持的相关省份的环境、保护和旅游局的办公室。这使工作人员和政府主管官员之间得以坦诚沟通，有助于建立一种信任关系。与政府保持密切关系也使项目有机会参加制定有关参与性森林管理方面更有利的政策和法律框架 - 给予森林用户小组切实的权利，使他们能够针对突发性问题采取行动，并抓住新的机遇。

因此，该项目的意义不仅仅局限于森林的再生。该试点项目的目标包括将项目规模提升至国家一级，让所有蒙古人都能够从其森林中受益。该计划正在推进 - 甚至超过了“官方”的推广活动。目前一些非试点项目区的森林用户自愿向有经验的森林用户小组寻求帮助，组建自己的小组，而这表明，该项目推动了将参与性森林管理的理念引入蒙古的森林管理并传播给蒙古的森林用户。