



# 2012年世界营养不足状况

## 世界营养不足状况

### 要点

- 《2012年世界粮食不安全状况》按照膳食能量供给量的分布情况对1990年以来营养不足人口的数量及比例做了最新估算。2010-12年间，世界上长期遭受营养不足的人口接近8.7亿，如此高的饥饿人口数量依然让人难以接受。其中多数人生活在发展中国家，估计共有约8.5亿人，也就是人口中近15%的人处于营养不足状态。
- 自1990年以来，营养不足状况一直在不断好转，这表明在减轻饥饿方面取得的进展要比预想的更加显著。
- 然而，进展主要发生在2007-08年以前。之后，在减轻饥饿方面的全球性进展就趋于缓慢，呈停滞状态。
- 更新后的数字告诉我们，在2015年前将发展中国家营养不足发生率降低一半的千年发展目标（MDG）完全有望实现，前提是我们采取适当行动，扭转2007-08年以来进展缓慢的趋势。
- 尽管今年粮农组织大幅改进了营养不足状况的估算方法，但仍需要进一步改进相关数据，以便准确反映粮价及其它经济冲击带来的影响。因此，营养不足估计数不一定能够完全准确地反映出2007-08年粮价飞涨或2009年以来一些国家面临的经济增速放缓对饥饿状况造成的影响，更不用说最近价格上涨带来的影响。要想对营养不足和粮食安全状况进行更加全面的评估，我们还需要引入其它指标。

2010-12年间，估计全球约有8.7亿营养不足人口（按膳食能量供给量计算），占全球总人口12.5%，或八分之一。这些人口中绝大多数，也就是约8.52亿生活在发展中国家，那里的营养不足发生率目前估计为总人口的14.9%（表1）。

最新数字由粮农组织采用经过改良后的营养不足数据统计方法得出，它表明，世界上营养不足人口数在2007年前的下降速度要超出预期，虽然下降速度此后有所放慢（图1）。因此，发展中国家作为一个整体，已经朝着实现在2015年前将遭受长期饥饿的人口比例降低一半的千年发展目标又迈进了一大步。目前的估计方法以1990-92年发展中国家的营养不足人口占世界人口的比例略高于23.2%（大大高于原先的估计数）为基准，这意味着千年发展目标到2015年要将其减至11.6%。如果过去20年的平均下降速度能够延续到2015年，那么发展中国家的营养不足发生率就会降至12.5%，这虽然仍高于千年发展目标提出的目标，但与早些时候的估计数相比，已经朝着实现目标又迈进了一大步。

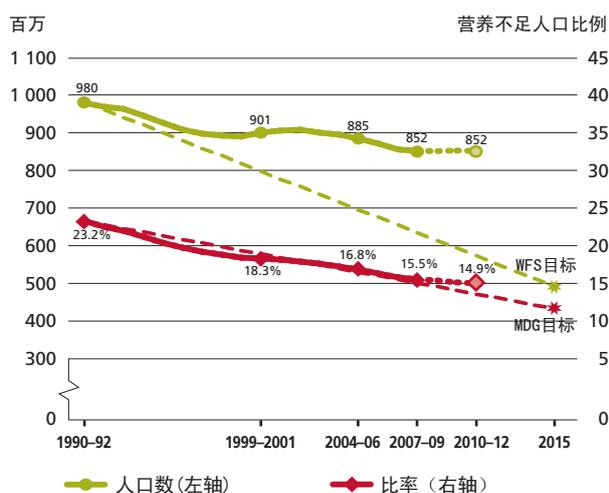
从各区域看，亚洲及太平洋区域和拉丁美洲及加勒比区域营养不足人口下降速度较快（图2，第10页）。但不同区域和不同国家之间仍存在巨大差异，一些国家甚至离实现千年发展目标越来越远。亚洲及太平洋区域的营养不足人口数量及比例近年一直保持下降趋势，使得该区域最有希望实现千年发展目标中与饥饿相关的目标。拉丁美洲及加勒比区域的情况也很类似。东南亚的营养不足比例下降最快（从29.6%降至10.9%），其次是东亚和拉丁美洲（图3，第10页）。撒哈拉以南非洲地区的营养不足状况已有所好转，但进展较慢，而西亚的营养不足发生率却在这一阶段出现上升趋势。

由于各区域进展速度各不相同，因此世界上营养不足人口的分布情况在1990-92至2010-12年度之间也出现了巨大变化（图4，第11页）。东南亚和东亚在世界营养不足人口中所占比例下降最快（分别从13.4%降至7.5%和从26.1%降至19.2%），而拉丁美洲则从6.5%降至5.6%。而同时，南亚的比例却从32.7%升至35.0%，撒哈拉以南非洲地区从17.0%升至27.0%，西亚和北非从1.3%升至2.9%。

本报告中介绍的营养不足趋势与其它粮食安全及发展指标趋势基本相符合（图5，第11页）。此处最有趣的一点是，如果将新的营养不足估计数的变化趋势与贫困及儿童死亡率相比较，我们从中可以看出，营养不足数字的变化与全球及区域贫困估计数的变化是一致的：发展中国家作为整体，其营养不足发生率在1990-2010年间从23.2%降至14.9%，而贫困发生率则从47.5%降至22.4%，儿童死亡率从9.5%降至6.1%。

图 1

## 发展中世界营养不足状况



注：所有图中有关2010-12年度的数据均为临时估计数。  
资料来源：粮农组织。

表 1

## 1990-92年至2010-12年发展中国家的营养不足状况

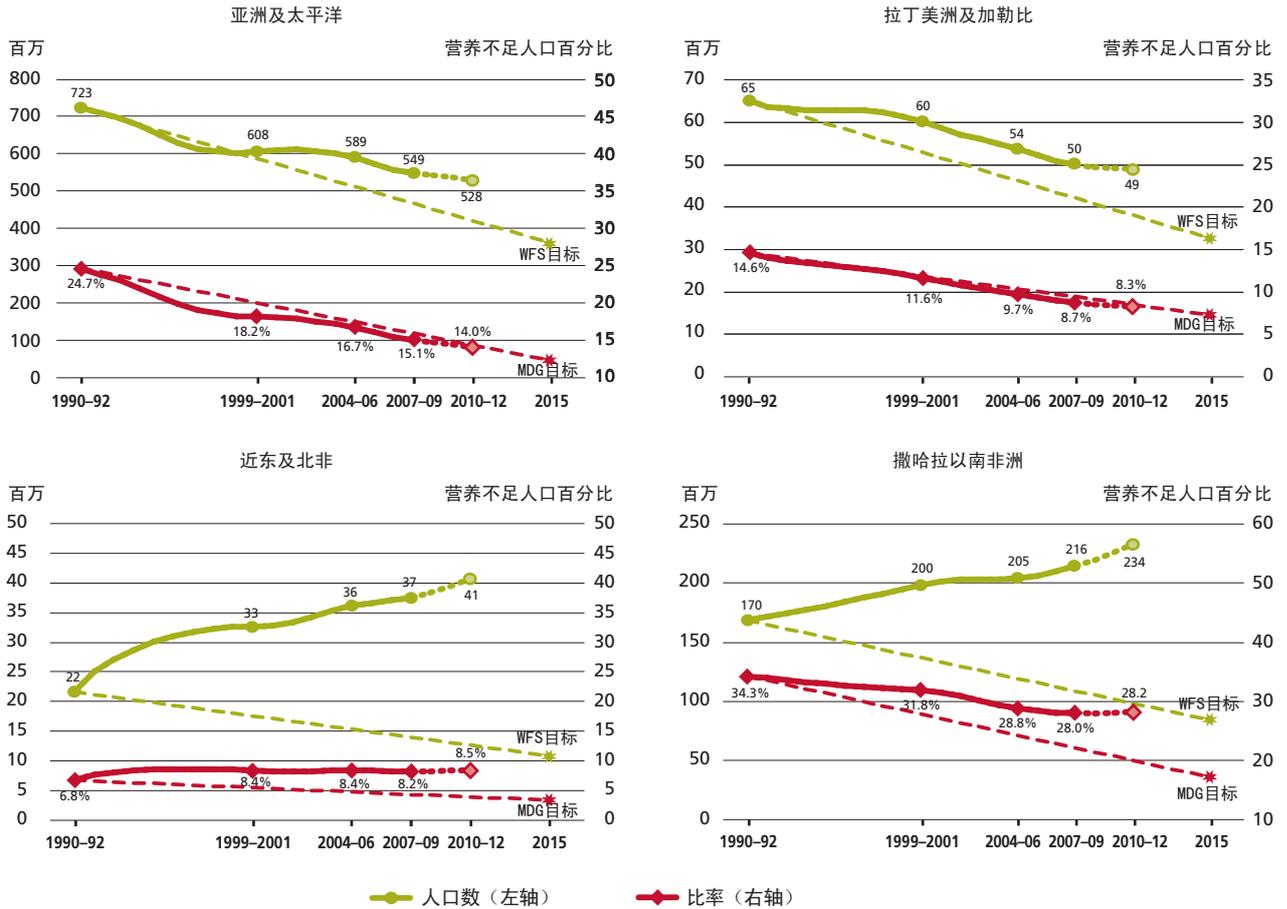
	营养不足人口数 (百万) 和比率 (%)				
	1990-92	1999-2001	2004-06	2007-09	2010-12*
世界	1 000 18.6%	919 15.0%	898 13.8%	867 12.9%	868 12.5%
发达区域	20 1.9%	18 1.6%	13 1.2%	15 1.3%	16 1.4%
发展中区域	980 23.2%	901 18.3%	885 16.8%	852 15.5%	852 14.9%
非洲	175 27.3%	205 25.3%	210 23.1%	220 22.6%	239 22.9%
北非	5 3.8%	5 3.3%	5 3.1%	4 2.7%	4 2.7%
撒哈拉以南非洲	170 32.8%	200 30.0%	205 27.2%	216 26.5%	234 26.8%
亚洲	739 23.7%	634 17.7%	620 16.3%	581 14.8%	563 13.9%
西亚	8 6.6%	13 8.0%	16 8.8%	18 9.4%	21 10.1%
南亚	327 26.8%	309 21.2%	323 20.4%	311 18.8%	304 17.6%
高加索及中亚	9 12.8%	11 15.8%	7 9.9%	7 9.2%	6 7.4%
东亚	261 20.8%	197 14.4%	186 13.2%	169 11.8%	167 11.5%
东南亚	134 29.6%	104 20.0%	88 15.8%	76 13.2%	65 10.9%
拉丁美洲及加勒比	65 14.6%	60 11.6%	54 9.7%	50 8.7%	49 8.3%
拉丁美洲	57 13.6%	53 11.0%	46 9.0%	43 8.1%	42 7.7%
加勒比	9 28.5%	7 21.4%	7 20.9%	7 18.6%	7 17.8%
大洋洲	1 13.6%	1 15.5%	1 13.7%	1 11.9%	1 12.1%

\* 预测数

资料来源：粮农组织。

图 2

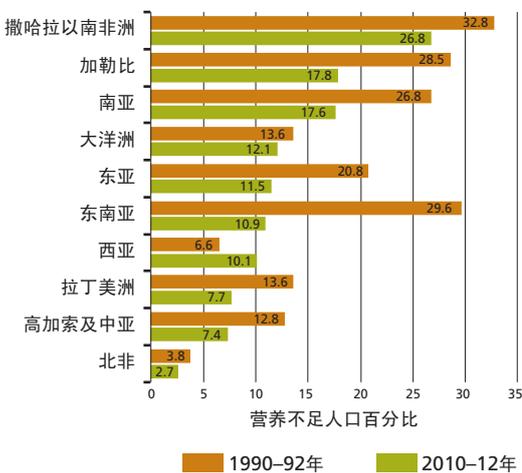
各发展中区域的饥饿趋势



资料来源: 粮农组织。

图 3

各区域在实现千年发展目标方面的进展



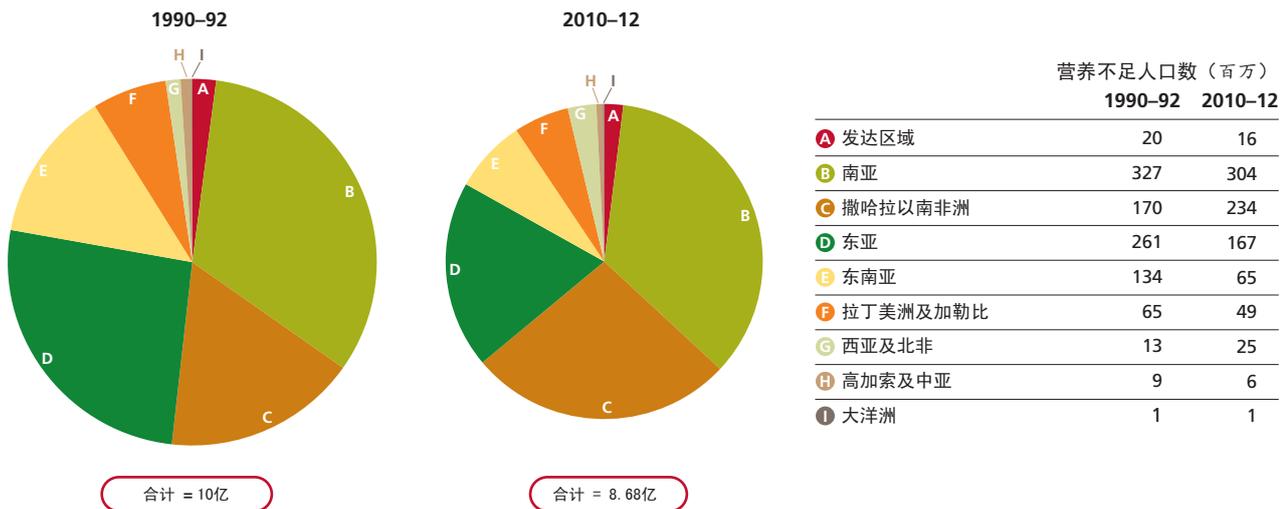
资料来源: 粮农组织。

近年的营养不足状况

新估计数表明, 在遭受粮价危机和经济危机的2007-10年间, 饥饿现象的上升幅度要低于原先的预期。其中的原因有多种。首先, 粮农组织按照膳食能量习惯消费量来估算长期营养不足, 这无法充分反映出价格上涨的影响, 因为价格上涨通常为短期性。因此, 不应该将营养不足发生率 (PoU) 作为依据, 就价格上涨或其他短期冲击的影响得出明确的定论。其次, 更重要的一点是, 经济冲击对很多发展中国家的影响并不像原先想象的那么显著。国内生产总值最新估计数字表明, 2008-09年度的“大衰退”给很多发展中国家带来的影响仅仅是经济增速出现轻微放缓, 中国、印度和印度尼西亚 (三个最大的发展中国家) 国内主粮价格的上涨幅度极小。以往的营养不足估计

图 4

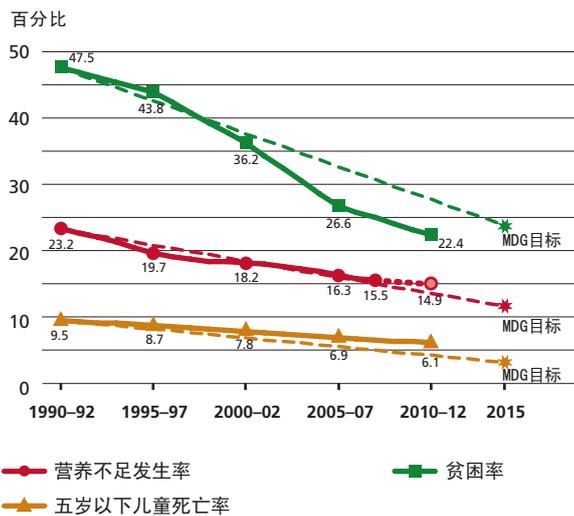
世界饥饿人口分布情况正在不断变化  
1990-92年及2010-12年度各区域营养不足人口数



注：饼图中各分区面积的大小根据相应时间段中的营养不足人口数大小按比例分配。所有数据均已四舍五入。  
资料来源：粮农组织。

图 5

发展中世界贫困、营养不足及儿童死亡率状况



资料来源：粮农组织。

数往往假定经济下滑会给发展中国家和它们中的最弱势群体造成更大的影响。

虽然营养不足发生率估计数要低于原先的数字，但2007-10年间仍出现了在降低饥饿发生率方面进展速度明显放缓的现象，使得发展中国家作为整体在减

轻饥饿方面基本处于停滞状态。就这一点，从整体情况看，仍无法看到各区域和各国之间在趋势上存在的巨大差别。西亚的营养不足发生率在2007年前呈上升趋势，并继续保持上升趋势。在撒哈拉以南非洲地区，2002-05年间曾取得小幅进展，但情况很快逆转，自2007年后饥饿率就以每年2%的速度上升。拉丁美洲及加勒比的进展也有所放缓，从2002-05年间平均每年下降1.9%，跌至2006-09年间的0.9%。相反，东亚和东南亚则一直在加速降低饥饿发生率。东南亚在2007年前每年将饥饿发生率降低3.1%，而此后则加快这一趋势至每年降低4.6%，东亚则将年均下降速度从0.1%提高至超过4%。

我们在区域差异背后看到的是各地在经济冲击（如价格上涨和经济衰退）应对能力上的巨大差异，包括面临全球衰退时表现出来的脆弱性不同，以及因市场基础设施、技术水平及自然资源基础不同，造成在通过加大供方反应来利用高粮价带来的机遇时表现出来的能力不同。（2011年版《世界粮食不安全状况》报告中曾对其中一些方面进行了示意性比较。）一些亚洲国家成功地通过边境措施和反周期措施来减轻国际价格变动带来的压力，从而减轻衰退带来的严重影响。在这些国家里，国内大米价格仅出现小幅上涨。而相反，很多非洲国家则由于难以采取必要手段

## 插文 1

## 数据和方法上的改良

今年的《世界粮食不安全状况》对1990年以来世界饥饿人口数量及比例做了新的估算，反映出粮农组织按照经过改良的数据统计方法来计算营养不良发生率（PoU）后取得的一些主要改进。新估计数包括：

- 世界人口最新统计数据；
- 按照人口、健康及家庭普查结果得出的新数据，其中反映出新的最低膳食能量需求量，数据按国别分列；
- 膳食能量供给量最新估计数字，按国别分列；
- 各国零售层面粮食损耗估计数；
- 对计算方法的技术改进。

（有关详情，参见第13-14页和技术附件。）

虽然取得了这些改进，但仍需注意以下几点。首先，营养不良发生率是仅靠膳食能量供给

量以及在人口中的分布情况界定的一项指标，不考虑营养的其它方面因素。其次，它采用最低活动量时的能量需求量作为判断膳食能量是否充足的标准，而很多贫困、饥饿人口很可能要靠重体力劳动谋生。第三，目前方法并没有反映出短期价格冲击和其它经济冲击的影响，除非这些影响能够在长期食物消费方式的变化中体现出来。这些缺陷是原先旧定义带来的后果，但它们告诉我们应该将营养不良发生率视为对营养不良状况的一个保守估计，还需要更多的指标才能对营养不良及粮食不安全状况得出更全面的理解。例如，这些其它指标可能包括按照较高的活动量，采用较高的最低能力需求量阈值作为计算基准的指标。这样做意味着可能得出完全不同的营养不良水平及趋势，详见技术附件。

和措施保护自己的人民免受影响，从而遭受到粮价上涨和全球衰退带来的双重影响。所有这些表明，必须在区域层面加大力度，采取有针对性的行动。这些行动应该由各国政府牵头，并得到国际社会的全力支持。

从各地的不同经历中可以得出一点，那就是即便高粮价并没有造成人口的膳食热量总摄入量出现大幅下降，但高粮价仍可能带来其它负面影响，如膳食质量下降，医疗和教育等其它基本需求无法得到充分满足等。为了应对收入减少和/或粮价上涨，很多国家的贫困消费者可能被迫降低自身的膳食质量及多样化程度，转而食用价格较低、营养成分较低的食物。利用多数国家目前现有的信息，很难对此类影响进行量化，当然更无法靠仅仅以膳食能量充足与否为依据的一个指标来反映此类影响。

此外，以年均消费量为依据的长期营养不良指标，也无法充分反映出很多贫困人口因粮价短期快速上涨或经济衰退使他们失去工作和生计而面临的严重

的短期困难。最贫困人口很可能缺乏食物储备或资金积蓄，一旦公共安全网缺失或运作不良，他们就on面临严重的短期食物短缺问题，而这一现象通常很难被人发现，除非能够从人口中采集代表性样本，对急性粮食不安全现象进行及时、经常性的评估。

总之，近年的经验表明，粮价上涨和其它经济冲击带来的后果是多种多样、错综复杂的。它所涉及的不仅仅是总膳食能量摄入量，还会涉及从膳食质量下降到可能减少对短期和长期人体发育和成长必不可少的其它类型消费。要想充分反映出这些影响，就必须进一步改进评估方法、数据，采用更多指标。虽然在计算营养不良发生率（PoU）时采用的数据及方法无法对短期价格上涨（下跌）的影响进行估算，但仍可以明显看出，2007年后在降低营养不良发生率方面取得的进展已开始大幅放缓。如果不能早日恢复到原先的进展速度，很多区域就很可能无法实现千年发展目标中与饥饿相关的目标，而要想恢复原先的进展速度，就必须实现包容性经济复苏和稳定粮价。



## 数据和方法上的改良

### ■ 对营养不足发生率指标的改进

过去两年间，粮农组织对营养不足发生率指标的估算方法进行了大幅调整。提议的调整意见已在2011年版《世界粮食不安全状况》中提及，并已在各种科学论坛上介绍，包括2011年2月在华盛顿特区召开的国家科学院会议、2011年10月在罗马召开的世界粮食安全委员会圆桌会议和2012年1月在罗马召开的粮食及营养安全信息国际科学研讨会。

这些调整是全方位的，包括对粮食可供量数据的全面调整（包括对粮食损耗估算的改进）、对膳食能量需求量相关参数的改进、对粮食获取相关参数的更新以及采用一种新的分布函数来估算营养不足发生率。其中一些变化是几乎每年都要进行的定期数据更新（人口估计数、粮食可供量数据更新），另外一些变化则是经过努力后实现的，目的是大幅改进目前所用的方法。本质上看，所有的更新和改进都依赖于是否能够获得新的数据。

我们首次获得了有关粮食供应量和消费量的充足数据，这有助于全面、连贯地评估到当前年份为止的膳食能量可供量变化趋势。新的食物平衡表已经制作完成，时间一直涵盖至2009年，2010-12年间的粮食供应量预测数字也已经出炉，为近年来粮食产量、贸易及利用方面提供了最新实证。此外，还获得了有关一些国家粮食消费情况的家庭调查数据，这使得我们能够利用这些数据更准确地估算很多国家在粮食获取方面存在的不公平现象，尽管不同国家的调查涵盖的年份各不相同（介于1995至2010年间）。

虽然数据仍较稀缺，但最近的分析结果表明，食物损耗和浪费可能非常可观。目前对方法进行调整后，发现影响新的饥饿估计数的最重要单一因素就是零售层面的食物损耗，这使得2008年的饥饿人口估计数与本报告2011年版中的估计数相比高出1.17亿。而过去，估算方法中并没有考虑到零售层面的食物损耗。

新的营养不足估计数中还包含了人口数据调整后产生的影响。虽然这些调整对全球估计数几乎没有产生任何影响，但对某些国家和区域的影响可能较大。例如，中国上世纪90年代的人口估计数上调了约2500万人，而孟加拉国的人口则下调了约11%（相当于1700万人），调整范围一直倒推至1990年。人口估计数的变化会从两个方面影响营养不足估计数。首先，食物总量不变，而人口数变了，由此得出的消费者平均膳食能量供应量估计数就会出现变化，进而使营养不足发生率估计数出现变化。其次，营养不足发生率适用的人口总数出现了变化，因此导致营养不足人口数出现变化。

其它数据和方法上的调整则导致发展中国家营养不足人口估计数出现下降。在这些其它方面的调整中，对近年数据的调整幅度也比1990年大，使得营养不足发生率与原先公布的估计数相比出现更明显的下降趋势。技术附件将对这些变化及其对营养不足发生率的影响做更详细的介绍。

尽管已经取得以上各项改进，但仍存在重大数据空白和数据质量问题。仍需要在以下各方面争取较大幅度的改进：

- 协力提高有关粮食生产、利用、贮藏和贸易的基本数据质量。为此，粮农组织正在牵头实施“农业统计改进全球战略”，以解决很多发展中国家基本统计工作能力下降的问题，满足不断出现的数据新需求。
- 继续努力为营养不足估计数准备好相关的最新参数库，对有关粮食需求和获取方面的参数做定期“健康检查”。对方法和数据进行调整是任何一种统计工作的常规特征，是目前为不断提高现有数据质量而努力的结果。

此外，还需要进一步努力，将价格和收入冲击带来的影响更加明确地纳入到分析过程中。

### ■ …努力建立一整套粮食安全指标

虽然数据和方法都有所改进，但单靠营养不良发生率（PoU）指标显然不足以全面了解每个国家的粮食安全形势。为此，粮农组织已确定了首批20多个指标，且多数国家和多数年份的相关数据都是齐备的，指标中包括膳食能量供应量、粮食产量、粮食价格、食品支出、人体测量指标和波动性等。这些指标已公布在《世界粮食不安全状况》相关网址上（[www.fao.org/publications/sofi/en/](http://www.fao.org/publications/sofi/en/)），便于粮食安全分析人员和决策人员利用相关数据，对粮食不安全的不

侧面及表现形式进行更全面的评估，从而为政策提供信息依据，便于采取有效的干预和应对行动。

目前正计划进一步扩大和改进指标库。为此，粮农组织即将启动一项举措，意在针对一大批国家创建一项“基于经验的”粮食安全指标（类似于“拉丁美洲及加勒比区域粮食不安全分级表”），每年发布一次。该举措将以一次全球性调查为基础，以短时间访谈结果为基础来监测粮食不安全状况。此项指标将有助于确保对个人及家庭在粮食获取方面面临的困难进行及时监测，作为粮食安全干预活动的直接依据。