

2013



世界粮食不安全状况

粮食安全的多元维度





要点

- 2011-13年间，全球估计共有8.42亿人口长期遭受饥饿，无法获得充足的食物以维持活跃的生活，这部分人口占世界总人口八分之一以上。这一数字与2010-12年间的8.68亿相比已有所减少。自1990-92年以来，食物不足人口总数已下降了17%。
- 发展中区域整体上已在实现有关饥饿的千年发展目标一方面取得巨大进展。如果过去21年里的年均下降速度能够维持至2015年，那么食物不足发生率将降至非常接近这一目标的水平。要想实现这一目标，就必须立刻加大力度，采取更多行动。
- 增长有助于提高收入，减轻贫困，但经济增长速度的提高并不能保证惠及所有人，不一定保证能够为所有人创造更多、更好的就业机会，除非政策能够明确地将贫困人口作为目标人群，特别是农村贫困人口。在贫困国家，要想减轻饥饿和贫困，唯一的途径就是实现持续且惠及大众的增长。
- 尽管已经取得总体进展，但各区域间仍存在巨大差异。撒哈拉以南非洲仍是食物不足发生率最高的区域，近几年进展不大。西亚毫无进展，而南亚和北非进展缓慢。东亚、东南亚及拉丁美洲多数国家的食物不足人口估计数和发生率两项均呈大幅下降。
- 粮食安全是一种复杂状态。它包含多个维度 - 可供应量、获取、利用和稳定 - 可通过一系列指标得到更好的了解。
- 食物不足和营养不足可以同时并存。但在一些国家，营养不足发生率（表示为儿童发育迟缓比例）远远高于食物不足发生率（表示为饮食能量供应量不足）。在这些国家，营养加强型干预措施对于改善粮食安全中的营养一项起着至关重要的作用。要想取得改善，必须在农业、健康、卫生、供水和教育方面采取一系列粮食安全及营养加强型干预措施，特别要瞄准女性。
- 旨在提高农业生产率和粮食可供量的各项政策，特别是那些瞄准小农的政策，有助于实现减贫，即便是在贫困现象普遍存在的情况下。当这些政策与社会保护及其它能够提高贫困家庭用于购买食物的收入的措施相互结合时，就能催生活跃的市场并创造就业机会，从而产生更加积极的成效，促进农村发展，实现公平的经济增长。
- 汇款量在全球范围内看，要比官方发展援助量大三倍，对贫困和粮食安全状况产生了重大影响。本报告认为，汇款有助于减轻贫困，从而起到减轻饥饿、改善饮食的作用，并在合理政策的配套下，起到增加农场投资的作用。
- 坚持不懈地将粮食安全及营养纳入公共政策及计划的主流，是实现减贫的一个关键。应通过全面落实改革、改善投资气候、配套持续的社会保护，将粮食安全和农业放在发展议程的首要位置，这对于大幅度减少贫困和食物不足至关重要。

2013

世界粮食不安全状况

粮食安全的多元维度

要求引用：

粮农组织、农发基金和世粮署，2013年，《世界粮食不安全状况 — 粮食安全的多元维度》，罗马，粮农组织。

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）或世界粮食计划署（世粮署）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织、农发基金或世粮署的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

地图中使用的名称和介绍的材料，并不意味着粮农组织、农发基金或世粮署对任何国家、领土或海区的法定或构成地位或其边界的划分表示任何意见。

ISBN 978-92-5-507916-0 (印刷)

E-ISBN 978-92-5-507917-7 (PDF)

粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行使用、复制和传播。除非另有说明，可拷贝、下载和打印材料，供个人学习、研究和教学所用，或供非商业性产品或服务所用，但必须恰当地说明粮农组织为信息来源及版权所有，且不得以任何方式暗示粮农组织认可用户的观点、产品或服务。

所有关于翻译权、改编权以及转售权和其他商业性使用权的申请，应递交至 www.fao.org/contact-us/licence-request 或 copyright@fao.org。

粮农组织信息产品可在粮农组织网站 (www.fao.org/publications) 获得并通过 publications-sales@fao.org 购买。

© 粮农组织 2013 年

- 4 前言
- 6 致谢

8 2013年世界食物不足状况

- 8 进展仍在继续…
- 9 …但要想实现减轻饥饿的目标，总体进展依然不足
- 9 千年发展目标仍有望实现，但需做出更多努力
- 12 为何饥饿趋势在各区域之间存在差异？
- 13 近年价格波动产生了哪些影响？
- 15 要点

16 衡量粮食安全的多元维度

- 18 粮食安全及其四个维度
- 23 突出整套指标内部的相互联系
- 28 要点

29 国家层面的粮食安全维度

- 29 孟加拉国：粮食安全方面的长期努力带来了长足进展
- 31 加纳：显著、惠及大众的经济增长为粮食安全的实现提供了动力
- 33 尼泊尔：政局稳定是实现可持续、更公平发展的必要条件
- 35 尼加拉瓜：经济与政局稳定以及针对小农与弱势群体的合理政策已产生成效
- 37 塔吉克斯坦：需要通过农业结构性改革来培养应对外来冲击的能力，还需要实施各项计划来确保弱势群体获得充足的膳食能量
- 39 乌干达：农业生产率增长缓慢导致倒退
- 41 要点

42 技术附件

- 42 附件1: 发展中区域食物不足发生率以及在实现世界粮食首脑会议目标和千年发展目标上取得的进展
- 46 附件2: 食物不足发生率指标
- 50 附件3: 报告中的部分术语表

51 注释

三年前，世界各国领导人曾会聚一堂，通过了联合国《千年宣言》。他们承诺由各国共同打造一项全新的全球伙伴关系来减轻极端贫困与饥饿，并设定了一系列目标，计划于2015年实现，即“千年发展目标”。这些目标表达了世界各国改善几十亿人民生活、迎接发展挑战的决心。

在针对消除极端贫困与饥饿的千年发展目标1中，世界各国决心努力在1990年至2015年间，将饥饿人口比例降低一半。目前只剩两年时间，现已有38个国家实现了这一目标，其中18个国家还实现了1996年罗马世界粮食首脑会议上提出的更高目标，即：在同一时期内，将饥饿人口的绝对数量减少一半。

这些成就表明，只要具备政治承诺、有效机制、合理政策、综合手段和充足投资，我们就一定能够在与饥饿与贫困作斗争的过程中取得胜利，而这正是实现千年发展目标确立的其它发展目标必不可少的第一步。

与以往每期报告一样，2013年《世界粮食不安全状况》报告将介绍在实现千年发展目标和世界粮食首脑会议饥饿相关目标方面取得的进展，包括全球、各区域以及各国的情况。最新评估结果表明，发展中地区作为一个整体已经朝着实现2015年千年发展目标取得了新的进展。而同样的进展与更高的世界粮食首脑会议目标相比，就明显有些不足。2011-13年间，世界上共有8.42亿人长期遭受饥饿，占世界总人口比例为12%，比去年报告的数字减少了2600万，比1990-92年间的10.15亿有了大幅减少。

最新估计结果还表明，千年发展目标提出的2015年饥饿相关目标仍有望实现。在为整套千年发展目标设定新估计数时，1990-92基准年发展中地区的食物不足人口比例为23.6%，这意味着千年发展目标的2015年目标为11.8%。假设过去21年的年均降幅能够得以延续至2015年，那么发展中地区的食物不足发生率将接近13%，略高于千年发展目标设定的目标。只要今后几年能做出最后冲刺，我们就仍有希望实现这一目标。

2013年报告目的不仅在于衡量粮食匮乏程度，同时还提出了一整套指标，意在反映粮食不安全的多维性、其决定因素及后果。将按照这套指标为每个国家编制整套数据，以便更详细地反映各国的粮食安全状况，指导决策人员设计和实施有针对性、有成效的政策措施，为消除饥饿、粮食不安全及营养不良做出贡献。

报告还以整套指标为基础，对六个国家的不同经验进行了分析，表明其他形式的营养不良有时可能会比食物不足更严重。在这些情况下，应通过政策干预措施来改善粮食安全，包括在整个农业及粮食体系以及公共卫生及教育领域中开展营养敏感型干预措施，特别是在女性公共卫生和教育领域。侧重营养的社会保护措施可能需要瞄准最弱势群体，包括孕妇、青少年女性和儿童。

旨在提高农业生产率和增加粮食可供量的政策，特别是针对小农的此类政策，即便在贫困现象十分普遍的情况下也能达到减轻饥饿的目的。如能将它们与社会保护和提高贫困家庭收入的其它措施结合起来，就能创建活跃的市场，创造就业机会，从而产生更加积极的效果，推动农村发展，最终实现公平的经济增长。

毫不奇怪，各国的具体经验表明，高贫困率通常与高食物不足发生率并存。但食物不足也可能比贫困更严重，特别是在两者均处于高位的情况下。由于食物是所有基本需求中最容易受收入影响的一项，因此提高收入就能加速减少食物不足现象。

最终，政局稳定、有效治理和坚持不懈地将粮食安全及营养纳入公共政策及计划主流这一最重要的一点，都对减轻贫困和营养不良起着关键作用。粮农组织、农发基金和世界粮食计划署都在致力于将粮食安全视为发展议程中的首要重点，确保坚定地将其纳入目前正在制定的2015年后发展愿景。这些工作必须得到农业和投资气候的改善以及社会保护的支持和保证。只有这样我们才能在实现千年发展目标的基础上取得更大进展，大幅减轻贫困和食物不足现象。



粮食及农业组织总干事
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦



国际农业发展基金总裁
卡纳约·恩万泽



世界粮食计划署执行干事
埃瑟琳·库桑

《2013年世界粮食不安全状况》在粮农组织助理总干事Jomo Kwame Sundaram的统一领导和经济及社会发展部管理层的指导下编写完成。

Pietro Gennari在Kostas Stamoulis的协助下负责本书的技术协调工作。Piero Conforti、George Rapsomanikis和Josef Schmidhuber担任技术编辑。Michelle Kendrick负责所有编辑、图表、排版和出版事务的协调工作。

本版报告为粮农组织、国际农业发展基金（农发基金）和世界粮食计划署（粮食署）第三次联手编写。农发基金的Alessandra Garbero 和Sónia Gonçalves、粮食署的Joyce Luma和Astrid Mathiassen联手合作编写了国家案例研究部分。Alessandra Garbero和Joyce Luma还分别负责协调各自组织内部为本报告提供的支持。Carlos Seré和 Thomas Elhaut（农发基金）以及Lisa Hjelm、Issa Sanogo、John McHarris、Fillippo Pompili和Simeon Hollema（粮食署）提供了宝贵的支持。

“2013年世界食物不足状况”一章由经济及社会发展部统计司负责编写，Piero Conforti、Josef Schmidhuber、Carlo Cafiero、Adam Prakash、Nathalie Troubat、Franck Cachia 和 Pietro Gennari提供了关键技术性内容。

“衡量粮食安全的多元维度”一章由Piero Conforti和Josef Schmidhuber 编写，Pietro Gennari、Nathalie Troubat、Andrea Borlizzi、Adam Prakash和Michael Kao提供了大量支持。插文“2015年后发展议程的监测框架”由Pietro Gennari编写。

“国家层面的粮食安全维度”一章由经济及社会发展部农业发展经济司的George Rapsomanikis、Jelle Bruinsma和MarieJo Cortijo、农发基金的Alessandra Garbero和Sónia Gonçalves以及粮食署的Joyce Luma和Astrid Mathiassen编写。本章的分析内容由Federica Alfani、Natalia Merkusheva 和Giulia Ponzini提供。

Cinzia Cerri 负责附件1和相关数据的编制与处理工作。Pietro Gennari 和 Carlo Cafiero编制了附件2。Jelle Bruinsma编制了附件3。Chiara Brunelli、Nathan Wanner、Firas Yassin、Andrea Borlizzi和Nathalie Troubat也提供了高质量的技术支持和数据处理工作。

以下人员为报告提供了宝贵的意见和建议：Terri Ballard、Jelle Bruinsma、Carlo Cafiero、Vili Fuavao、Juan Carlos García y Cebolla、Panagiotis Karfakis、Tomasz Lonc、Árni Mathiesen、Eva Müller、Abdessalam Ould Ahmed、Rodrigo Rivera、Sanginboy Sanginov、Ramesh Sharma、Salar Tayyib、James Tefft、Nathalie Troubat、Keith Wiebe和姚向君。Abdolreza Abbassian、Gladys Moreno Garcia、Adam Prakash和Nicolas Sakoff提供了有用的背景材料。

Paul Neate负责编辑和校对服务，Flora DiCarlo提供图表制作及排版服务。粮农组织大会、理事会及礼宾事务司会议规划及文件处提供印刷和翻译服务。

