



衡量粮食安全的多元维度

上一节从食物不足发生率指标的角度对粮食安全进行了探讨，食物不足发生率是衡量膳食能量缺乏的一项指标。作为一项单独指标，它无法反映粮食安全的复杂性和多维性，正如《2009年世界粮食安全首脑会议宣言》

中指出的那样：“粮食安全系指所有人在任何时候都能通过物质、社会和经济手段获得充足、安全和营养食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和膳食偏好。”²

图 7

粮食安全整套指标

粮食安全各项指标	维度	
平均膳食能量供给充足度 粮食产量平均值 谷物及块根类在膳食能量供给量中所占比例 蛋白质平均供给量 动物性蛋白质平均供给量	可供量	静态及动态 决定因素
铺面道路在道路总量中所占比例 道路密度 铁路密度	获取的物质手段	
国内食品价格指数	获取的经济手段	
良好水源的获取 良好卫生设施的获取	利用	
谷物进口依赖度比率 带有灌溉设施的耕地所占比例 粮食进口值与商品总出口值之间的比值	脆弱性	
政局稳定、不存在暴力/恐怖主义 国内食品价格波动性 人均粮食产量波动性 人均粮食供应量波动性	各类冲击	
食物不足发生率 贫困人口食品支出所占比例 粮食短缺程度 粮食不足发生率	获取	结果
5岁以下儿童消瘦比例 5岁以下儿童发育迟缓比例 5岁以下儿童低体重比例 成人低体重比例 孕妇贫血比例 5岁以下儿童贫血比例 维生素A缺乏症发生率（即将推出） 碘缺乏症发生率（即将推出）	利用	

注：各项指标的数值已公布在《世界粮食不安全状况》网址上(www.fao.org/publications/sofi/en/)。
资料来源：粮农组织。

按照这一定义，粮食安全的四个维度可分为：粮食可供量、粮食获取的经济和物质手段、粮食的利用以及一段时间内的稳定性（脆弱性和冲击）每个维度都有自己的具体指标。图7对整套指标做了概要介绍，将其分别归入粮食安全的四个维度。

衡量粮食安全的复杂性是目前2015年后发展议程制定过程中大范围辩论的一部分内容。插文1总结了衡量过程中面临的主要挑战、目前正在开展的各项进程和有关粮食安全监测工作的各项新建议。

插文 1

2015年后发展议程的监测框架

超越千年发展目标

目前正在针对2015年后制定一项全新的全球发展议程。2013年1月22日，联合国大会为此设立了一个由30人组成的可持续发展目标开放工作组，作为推动这一进程的大型国际论坛。该工作组将提出一项建议，交由联合国大会于2014年9月审议。同时，由联合国秘书长于2012年7月指定的2015年后发展议程高级别名人小组已于2013年5月30日就2015年后发展议程提交了自己的报告。¹联合国系统一直在通过2015年后联合国发展议程联合国系统工作组就2015年后议程的定义提出自身意见。

从目前发展议程相关讨论中得出的一条教训是，有必要改进监测工作。完善的监测工作需要一系列办法相互组合，还需要有能力定期更新各项指标。新的监测体系应对人类发展（侧重点为人）的监测工作和对资源基础、资源的利用及相关不利因素（侧重点为地球）的监测工作结合起来。应该一开始就将这两套指标之间的联系纳入新监测体系的设计中。可通过定期深度调查和更轻松、灵活、更频繁的经验式调查（让受访者就自身经验进行自我汇报）相结合的办法来收集数据。

驻罗马三机构（粮农组织、农发基金和粮食署）具备良好的条件，能为2015年后发展议程做出贡献。它们的各项工作计划主要围绕联合国秘书长提出的“零饥饿挑战”展开。正如高级别小组在最新报告（第30页）中强调的那样，主要有五大目标：

- 消除饥饿，保护每个人都能有获得充足、安

全、价格合理的营养食物的权利；

- 将五岁以下儿童的发育迟缓率降低x%，消瘦率降低y%，贫血率降低z%；
- 将农业生产率提高x%，注重可持续提高小农产量和灌溉条件；
- 采纳可持续农业操作规范和海水淡水渔业操作规范，使指定鱼类资源重新恢复到可持续水平；
- 使收获后损耗和粮食浪费减少x%。

该小组强调，可持续性是为年轻一代打造长久繁荣的必要基础。小组还提倡要为可持续发展启动一场“数据革命”，指出开放、方便检索的数据具有推动可持续发展的潜力，并有必要利用非传统型数据源（如众包）。报告还强调有必要按性别、位置、收入、民族、残疾等类别对数据进行分类。

全球统计系统面临更大需求

改进监测工作给全球统计系统带来了巨大的挑战。全球性、全国性监测工作目前采用的数据源和调查工具无法提供实时数据和细分数据。很多发展中国家监测多项千年发展目标指标的能力依然薄弱，往往依赖国际组织的支持或具体举措。2015年后发展议程将对发展中国家的统计系统提出更高的要求。

粮农组织的“饥饿者之声”项目

高级别小组的报告提出了一项专门针对粮食及营养的可持续发展目标，其中包括五项具体目

插文（续）

插文 1 (续)

标。第一项目标呼吁消除饥饿。粮农组织的“饥饿者之声”项目将成为这一领域的一项创新性监测工具。

“饥饿者之声”项目旨在设立一种新型全球标准，采用粮食不安全经历程度分级来衡量粮食不安全。具体做法是设计八个问题，借此确定受访者的粮食不安全经历程度（轻度、中度、重度粮食不安全）。该项目将通过盖洛普世界民意调查公司收集年度全球数据，以此强化粮农组织监测全球粮食安全状况的能力。所收集信息是个人层面的信息，便于按性别和其他特征对粮食获取方面的差异进行观察。粮农组织已经开始与“采

用统一方法消除非洲饥饿新伙伴关系”中的四个国家密切合作，分别是：安哥拉、埃塞俄比亚、马拉维和尼日尔。

通过“饥饿者之声”项目，粮农组织将设立新的基准，借此衡量世界各国在2015年减轻粮食不安全方面取得的进展。

¹ 联合国。2013。《新型全球伙伴关系：通过可持续发展消除贫困和实现各经济体转型。2015年后发展议程高级别名人小组报告》。纽约，美国。

粮食安全及其四个维度

■ 粮食可供量：有所改善，但各区域、各时间段之间进展不均衡

粮食可供量在粮食安全中起着突出作用。向特定人口供应充足的食物是确保人们获取充足食物的一项必要条件，而非充分条件。过去二十年中，发展中国家粮食供给量的增速已经超过了人口增速，使人均粮食占有量有所增加。膳食能量供给量的增速也超过了平均膳食能量需求量，使得多数发展中地区的能量充足度有所提高，唯西亚例外（表2）。对发展中区域整体而言，平均膳食能量供给充足度，即膳食能量供给量在平均膳食能量需求量中所占比例，在过去二十年里几乎提高了10%。这一进展和食物不足人口比例从1990-92年间的约24%降至2011-13年间的14%的趋势是完全一致的。

膳食质量也有所提高。例如，多数区域从谷物和块根作物中获取的膳食能量比例自1990-92年来呈下降趋势就反映了这一点（图8）。总体而言，发展

中区域的膳食结构在过去二十年中已在几个方面出现了改善。例如，果蔬、畜产品和植物油的人均可供量自1990-92年以来分别增加了90%、70%和32%。这意味着膳食质量已得到普遍提升，其中人均蛋白质可供量增加了20%。只有非洲和南亚未能从中充分获益，这两个区域的膳食结构依然不够均衡，对谷物和块根作物的依赖度极高。

粮食可供量的增加不仅要归功于农业，还要归功于渔业、水产养殖业和林产品。据估计，人们消费的所有动物性蛋白质中，约有15-20%来自水生动物，其营养丰富，可以作为膳食中对必需维生素及矿物质的宝贵补充。森林也能提高多种多样的高营养食品，包括叶类、种子、坚果、蜂蜜、水果、蘑菇、昆虫和野生动物。例如，在布基纳法索，树生食物是农村膳食中重要的组成部分。据报道，每100克猴面包树果实就能满足一名儿童每日所需100%的铁和钾、92%的铜和40%的钙。估计发展中地区有24亿人，或三分之一的人口要靠薪柴进行烹煮、水消毒和食物保存。



表 2

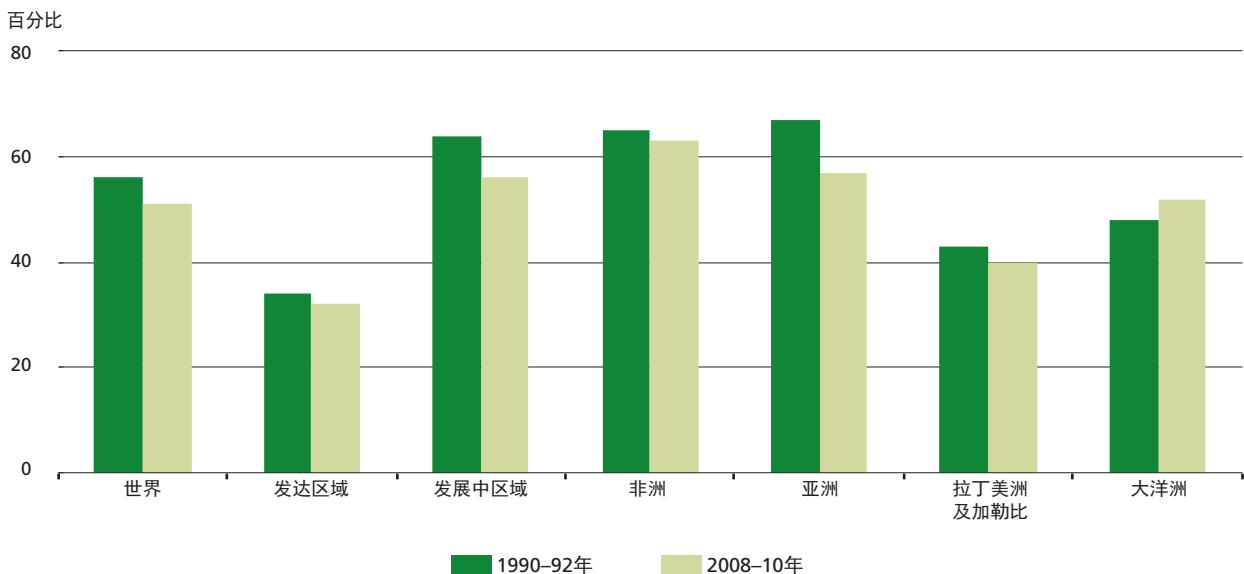
1990 - 92年至2011 - 13年发展中国家平均膳食能量供给充足度

	1990-92年	2000-02年	2005-07年	2008-10年	2011-13年
	(百分比)				
世界	114	117	119	120	122
发达区域	131	134	136	135	135
发展中区域	108	112	114	117	118
最不发达国家	97	97	101	103	105
发展中内陆国家	99	98	104	107	110
发展中岛国	103	109	111	113	114
低收入经济体	97	96	101	102	105
中低收入经济体	107	107	110	112	114
低收入缺粮国	104	103	106	108	110
非洲	108	110	113	115	117
北非	138	139	139	141	144
撒哈拉以南非洲	100	103	108	109	111
亚洲	107	111	113	116	117
高加索及中亚		105	118	120	125
东亚	107	118	119	124	124
东南亚	99	106	112	116	121
南亚	106	104	105	106	108
西亚	142	135	135	134	134
拉丁美洲及加勒比	117	121	124	125	127
加勒比	101	109	110	112	114
拉丁美洲	118	122	124	126	128
大洋洲	113	112	115	116	116

注：* 预测数。
资料来源：粮农组织。

图 8

从谷物、块根类中获取的膳食能量供给量比例自1990 - 92年以来在多数区域已出现下降，表明膳食质量正在不断提高



资料来源：粮农组织。

■ 粮食获取：大有改善，与减贫同步

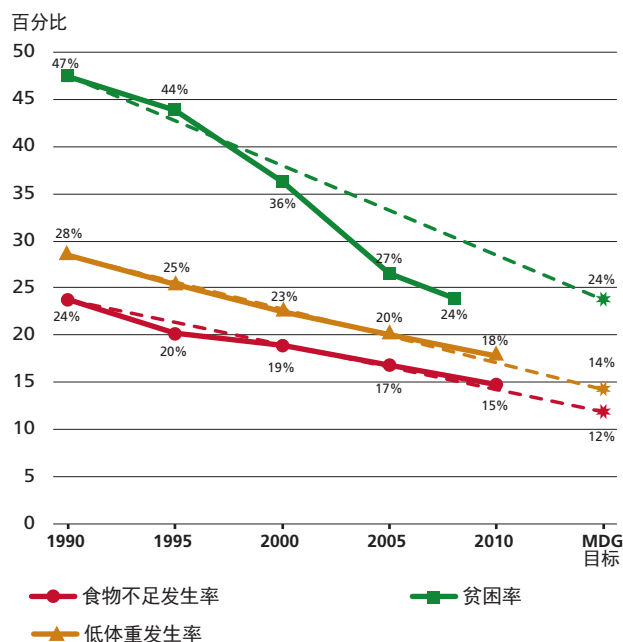
是否能够获取食物有赖于两大支柱：经济和物质手段。经济手段取决于可支配收入、食品价格和社会支持措施的提供和获取。物质手段取决于是否具备基础设施、其质量如何，其中包括港口、道路、铁路、通讯和粮食储存设施以及能促进市场运作的其它设施。从农业、渔业和水产养殖业中获得的收入在确保粮食安全方面起着首要作用。

在获取粮食的经济手段方面取得的进展可以通过贫困率的下降反映出来。贫困和食物不足发生率在过去20年中均有所下降，尽管降速不同。发展中区域的整体食物不足发生率已从1990年的24%降至2010年的15%，而贫困率则从47%降至2008年的24%（图9）。

获取粮食的经济手段还取决于食品价格和人民的购买力。国内食品价格指数，表示为食品类购买力平价(PPP)与总体购买力平价PPP之间的比率，能反映出食品支出与总消费支出之间的关系。该比率自2001年以来一直呈上升趋势，但多数区域目前的水平与长期趋势是一致的（图10）。

图 9

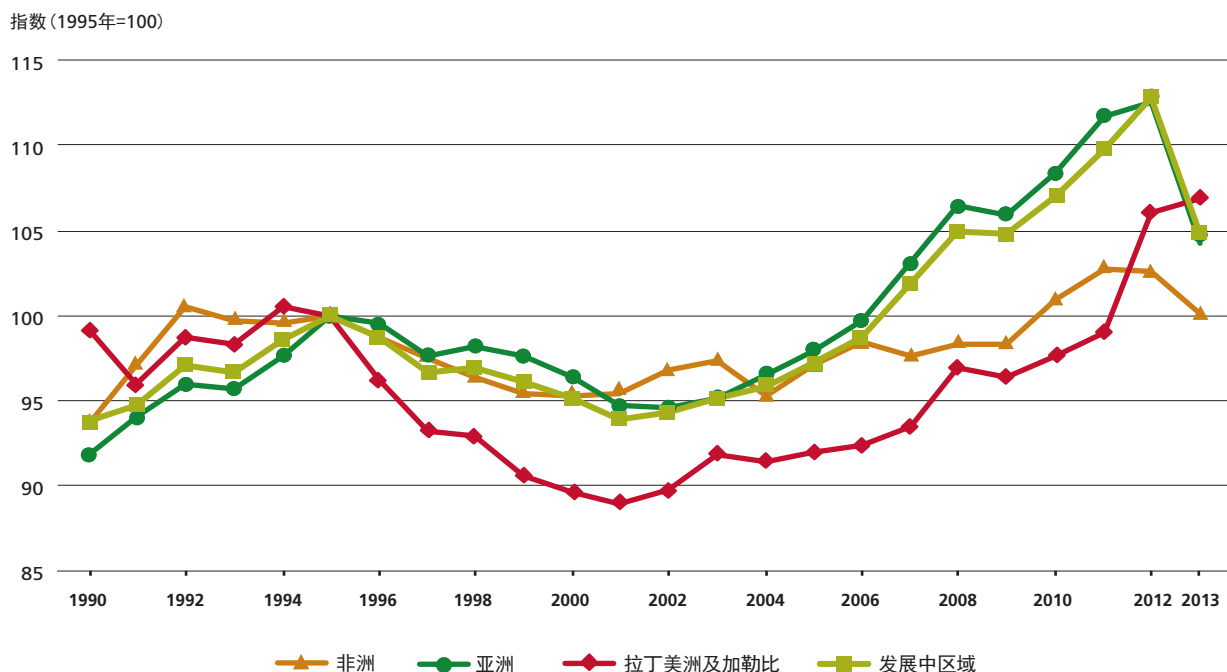
所有发展中区域实现千年发展目标1的轨迹以及在关键指标上的实际进展



资料来源：粮农组织。

图 10

部分区域国内食品价格指数的演化



资料来源：粮农组织。

■ 粮食利用：决定因素和成果两方面均有显著改善

粮食利用包括两个不同方面。第一个方面反映在受营养不足影响的人体测量学指标上，针对五岁以下儿童的此类指标较为常见，其中包括消瘦（身高别体重过低）、发育迟缓（年龄别身高过低）和低体重（年龄别体重过低）。人们认为，依据五岁以下儿童的测量数据就能有效估算出整个人口的营养状况。第二个方面反映在一系列决定因素或投入指标上，这些指标反映的是食物质量和食物加工制作情况和健康卫生条件，决定着现有食物的有效利用程度。

粮食利用成果指标能反映食物摄入不足和健康状况不佳所产生的影响。例如，消瘦是短期食物摄入不足、疾病或感染造成的结果，而发育迟缓则往往是长时间食物摄入不足、重复出现感染和/或重复出现营养不足造成的结果。

在所有发展中区域，五岁以下儿童发育迟缓和低体重发生率自1990年以来也已出现下降，表明粮食获取和粮食可供量情况的好转已经产生了改善营养的效果（图11）。图11显示，在多数区域，发育迟缓发生率的下降幅度略低于低体重发生率。而非洲很多国家的发生率仍高于30%，按世界卫生组织（WHO）分类属于高或极高。³情况最严重的国家集中在东非和萨赫勒地区。南亚有几个国家的发育迟缓率据报道也高达50%。

粮食获取和可供量方面的进展不一定伴随着粮食利用方面的进展。这在一定程度上体现了营养不良以及相关人体测量指标的本质，它们不仅能反映出粮食不安全产生的后果，还能反映出健康状况不佳和腹泻、疟疾、艾滋病和肺结核等疾病产生的后果。特别是发育迟缓，这是一种基本无法逆转的营养不足症状，因此这方面的改善只能在较长时间之后才能看得出来。

低体重是反映粮食利用情况的一项更敏感、更直接的指标，与发育迟缓相比，这方面的改善能及时地反映出来。但全球层面的整体变化仍掩盖了各区域之间的巨大差异。五岁以下儿童低体重发生率的下降主要归功于亚洲国家取得的进展。虽然亚洲的学龄前儿童低体重发生率仍高居榜首，但亚洲自1990年以来取得的进展幅度也是最大的，发生率

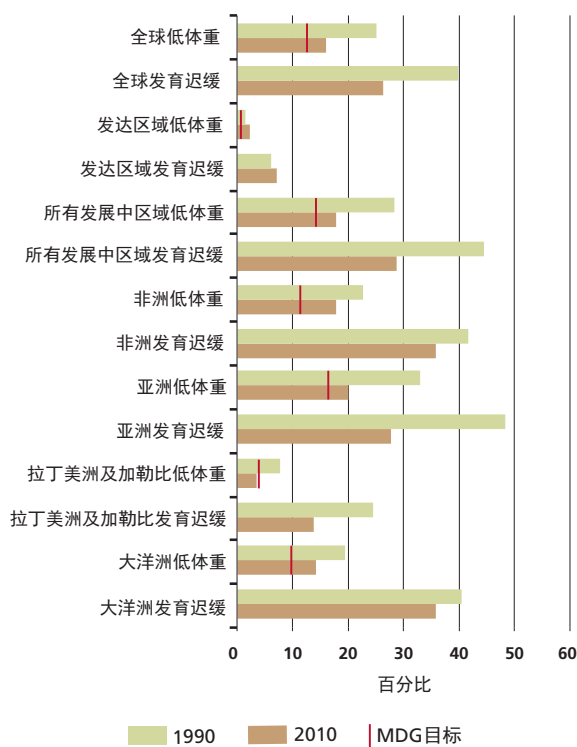
已从1990年的33%降至2010年的20%。非洲的进展相对要慢得多，其发生率从1990年的23%降至2010年的18%（图11）。

粮食利用还受食物处理、烹制和储存方式的影响。良好的健康状况是人体有效吸收养分的前提条件，而卫生洁净的食物有助于人体健康。洁净水的获取对于烹制洁净、健康的食物和保持人体健康都至关重要。

过去20年中，该领域已取得巨大进展。截止到2010年，世界人口中无法获取充足饮用水的人口比例已从1990年的24%降至12%，因此千年发展目标中关于将无法可持续获取安全饮用水和基本卫生条件的人口比例减半的目标已经在全球范围内得以实现。然而，各区域之间依然再次存在差异，而撒哈拉以南非洲地区的进展十分有限（图12）。最新数据表明，撒哈拉以南非洲地区仅有61%的人口能获得良好供水，而北非、拉丁美洲及亚洲多数地区的比例为90%。国家内部也同样存在差异，特别是城乡之间。

图 11

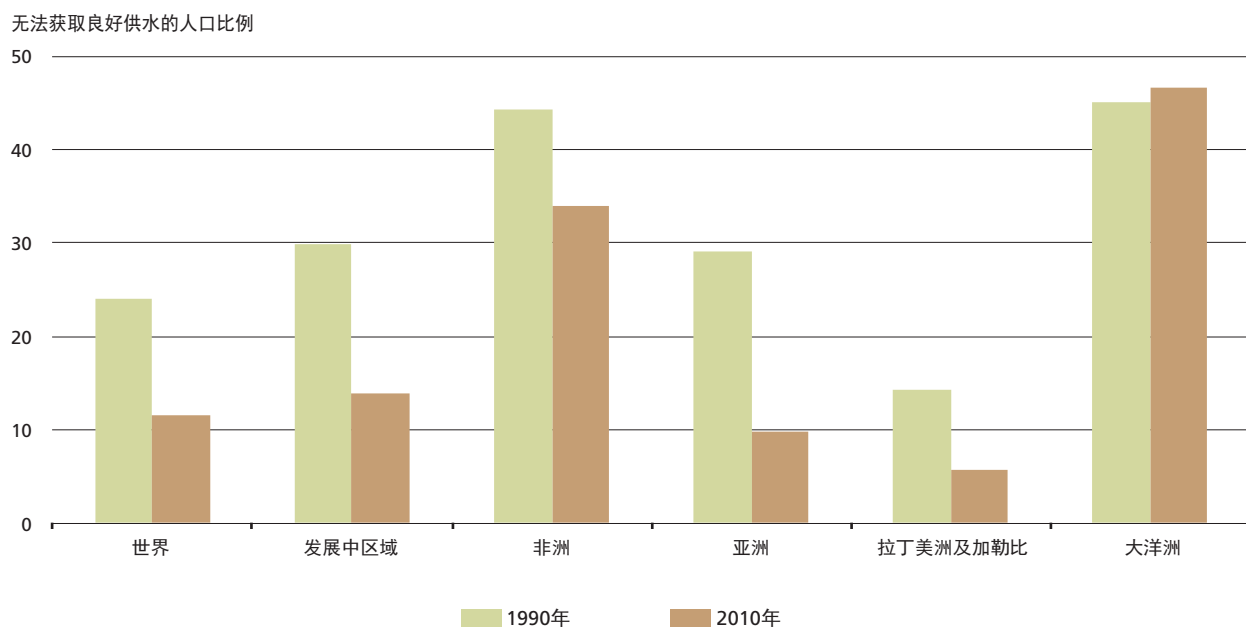
各区域5岁以下儿童发育迟缓发生率和低体重发生率



资料来源：世界卫生组织-联合国儿童基金会全球营养联合数据库，2011年修订版（2012年7月完成）。

图 12

在获取安全供水方面已取得普遍进展



资料来源: 粮农组织。

■ 稳定性：暴露于短期风险可能危及长期进展

有两类指标可用于衡量风险程度和风险暴露。衡量风险暴露的关键指标包括灌溉面积，可用于衡量干旱等气候性冲击可能产生的暴露程度；还包括食品进口在货物总出口中所占比例，可用于衡量外汇储备是否足以支付食品进口费用。第二组指标能反映直接影响粮食安全的风险或冲击，如食品和农资价格、产量和供应量的波动。整套指标中包括几个稳定性指标，如世界银行提供的政局不稳指标。

由于篇幅有限，不可能在此处对稳定性指标进行彻底、全面介绍。下文将有选择地侧重稳定性的两个重要方面，即食品供应稳定性和食品价格稳定性。

国际食品市场最近的变幻莫测已使与粮食不安全相关的脆弱性问题成为粮食政策辩论中的突出话题。然而，有关食品消费者价格变化的最新数据表明，国际商品市场价格变动对消费者价格产生的影响可能比预想的要小（见“近年价格波动产生了哪些影响？”一节，第13页）。一旦国际价格冲击引发国内价格剧烈波动，粮食生产者就面临着无法回收已投入的农资

和资本的风险。由于小农等小规模生产者应对农资和农产品价格大幅波动的能力相对低下，因而不愿冒险，这就造成他们不愿采纳新技术和投资于新技术，最终导致产量低下。

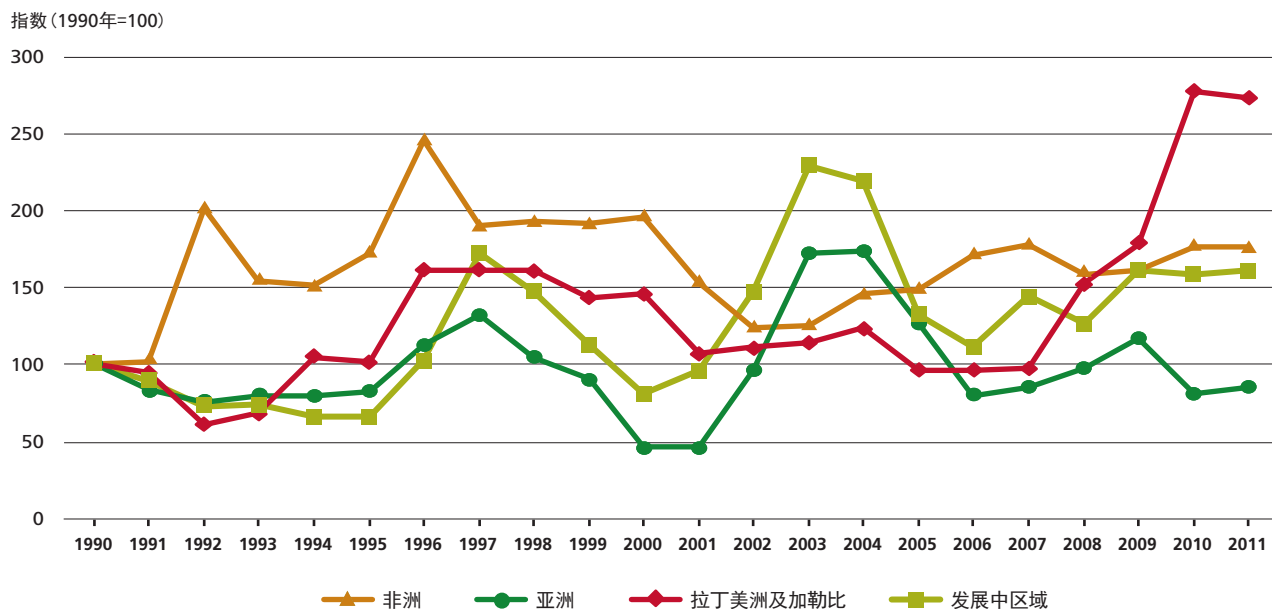
与价格波动同时出现的还有近年的食品供应量异常波动。但也有证据表明，产量波动幅度小于价格波动幅度，消费量波动幅度比产量波动幅度和价格波动幅度更小。在各大区域中，非洲和拉丁美洲及加勒比地区自1990年以来食品供应量波动幅度最大，亚洲的波动幅度相对较小。非洲和拉丁美洲及加勒比地区的人均食品产量波动幅度最大（图13）。

粮食安全的脆弱性与气候变化大背景之间的关系正在日益变得密切。干旱、洪灾和飓风等极端事件近年极为频发，天气也日益变得难以预料，导致脆弱地区产量和收入均出现大幅下降。变幻莫测的天气是造成食品价格上涨和价格波动幅度加大的一个原因。小规模农民、牧民和贫困消费者受这些突发变化的影响尤为严重。

气候变化可能在今后几十年里发挥更为显著的作用。缓解气候变化的影响、保护自然资源将成为我们的主要目标，特别是在土地、水、土壤养分和遗传资

图 13

发展中区域的粮食产量自1990年以来已出现巨大差异，区域差异明显



注：计算得出的t年粮食产量波动性被视为与前5年趋势之间的标准差。这是1985至2011年的一个三阶多项式趋势。
资料来源：粮农组织。

源管理方面。加强自然资源管理应侧重降低农业产量的波动性，提高面对冲击和长期气候变化时的应对能力。

加强自然资源管理工作的迫切需求不仅仅只局限于农业领域。森林及森林以外的树木也在保护土壤和水资源方面发挥着重要作用。它们能提高土壤肥力，调节气候，并为野生传粉媒介和农业害虫天敌提供栖

生地。它们还有助于稳定农业产量，保护农产品避免极端天气事件的影响。根据粮农组织《2010年全球森林资源评估报告》，⁴全球森林中有8%（3.3亿公顷）专门用于土壤和水资源保护。它们不仅定期提供多种多样的高营养食物，还能在面临减产、自然灾害和经济困难时期以提供补充性食物的形式，确保人们能够获取食物。



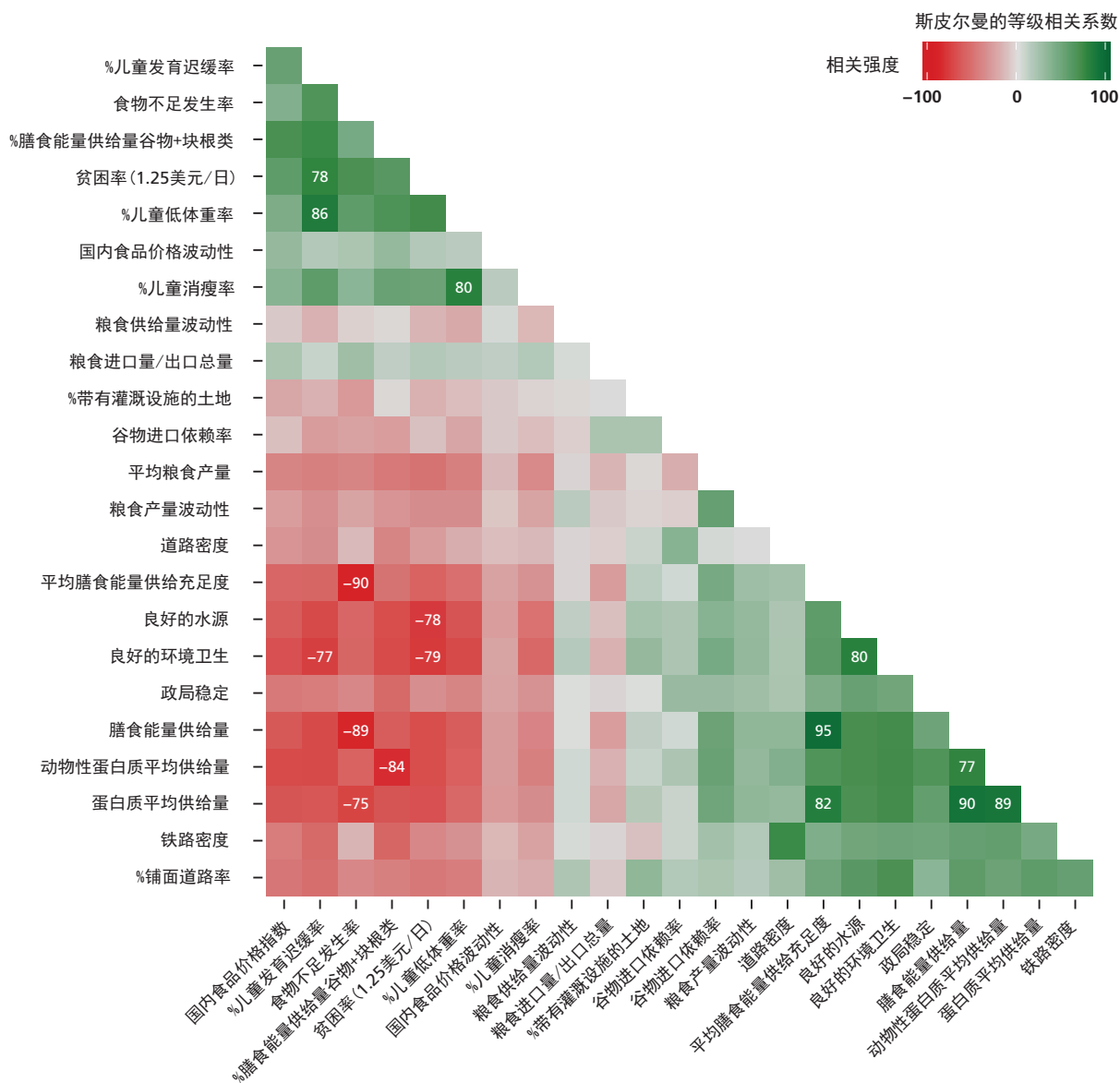
突出整套指标内部的相互联系

下一节“国家层面的粮食安全维度”（第29-41页）将深入探讨不同粮食安全指标之间的联系。首先将介绍不同指标之间的相关性矩阵（图14）。⁵接下来将在国家层面对指标之间的主要相关性和偏差进行分析。例如，粮食可供量高和利用率低同时存在让我们不禁要问，是什么阻碍了现有粮食的有效利用。同

样，贫困率低的背景下食物不足率高让我们不禁要问，为什么贫困人口无法获得粮食。偏差也能反映出可能在测量方面存在问题。无论如何，偏差总能让我们确定研究议程，探究粮食不安全的根源和结果或相关的衡量标准问题。

图 14

所有发展中区域关键粮食安全指标相关性矩阵



注: 所有粮食安全指标的全称参见第16页图7。
资料来源: 粮农组织。

本节中的散点图突出介绍孟加拉国、加纳、尼泊尔、尼加拉瓜、塔吉克斯坦和乌干达六个国家，各案例详情将在下一节介绍（“国家层面的粮食安全维度”，第29-41页）。这些国家之所以入选有几个原因，原因之一是它们经常在两项粮食安全指标之间显示出不同寻常的偏差。

问题1：粮食获取方面有所改善也意味着利用方面有所改善吗？

在很多国家，情况的确如此。膳食能量摄入量较低，表现为食物不足发生率较高，通常会伴有其它形式营养不良发生率较高的现象。食物不足发生

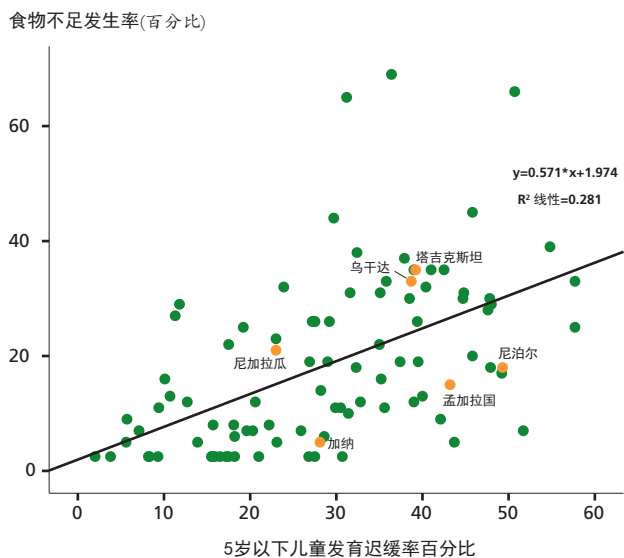
率通常会在人口整体营养状况好转时出现下降（图15），但两者之间的相关性较弱，R²仅为28%。

R²值较低反映出低食物不足率/低发育迟缓率规律中频繁出现特例，北非、南亚和撒哈拉以南非洲地区很多国家都为异常值。撒哈拉以南非洲国家中的一个特例就是加纳，其食物不足发生率在2011-13年间低于5%，但报道的五岁以下儿童发育迟缓率却超过了29%。尼泊尔的情况也十分相似。马里则是一个极端案例：食物不足发生率在2011-13年间估计为7%，但五岁以下儿童发育迟缓率却为38%。越南也是如此，其2011-13年间的食物不足发生率为8%，但五岁以下儿童发育迟缓率却超过32%。

这些食物不足发生率较低但营养不良发生率较高的例子说明有必要采取政策措施和相关计划来确保人们更好地获取安全、营养的食物，加强膳食多样化，改善食品安全和卫生条件。特别是发育迟缓，可能是重复出现消瘦而造成的后果，即便在粮食安全状况已整体出现好转的情况下，其影响也可能需要一段时间之后才能显现。这种情况可能出现在食物不足发生率短期内出现大幅下降的国家。

图 15

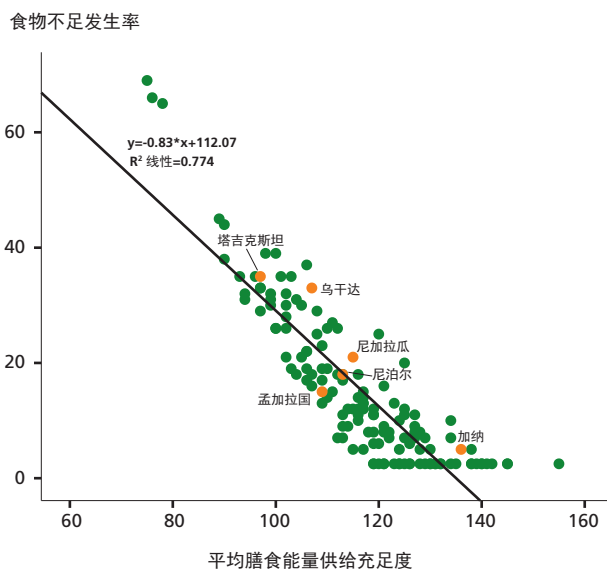
食物不足发生率和学龄前儿童发育迟缓率之间的关联较弱



资料来源: 粮农组织和世卫组织。

图 16

食物供给充足度与食物不足发生率之间有着密切关联



资料来源: 粮农组织。

问题2: 粮食可供量较高意味着食物不足率较低吗?

总体而言，在粮食供应量大于人口粮食需求量的国家，食物不足和营养不足发生率也往往处于较低水平。将食物不足发生率和平均膳食能量供给量放在一起对比（图16）时，就能清楚地看到这一点，本报告下一节对各国案例的详细分析结果也证实了这一点。

用平均膳食能量供给充足度来衡量的粮食可供性与食物不足发生率之间的关联与指标的构建有着一定关系。平均膳食能量供给充足度能显示膳食能量供给量在平均膳食能量需求量中的所占比例，因此该指标能反映衡量食物不足时所涉及的各项内容。剩余的偏差部分反映了获取方面存在的差异（食物不足发生率指标中的分布度量单位）和食物不足发生率以最低膳食能量需求量为基准这一事实。

■ 问题3：粮食可供量较高意味着粮食利用情况更好吗？

在很多国家，当将五岁以下儿童发育迟缓率等与粮食利用相关的指标同平均膳食能量供给量等与粮食可供量相关的指标进行比较（图17）时，的确就能看到类似的相关性。下一节提到的多数国家都属于这一情况，特别是孟加拉国、加纳和尼泊尔。其他非洲国家，如贝宁、几内亚比绍、马里和尼日尔，也是这种情况，但其发育迟缓率却高达50%。对于这些国家而言，充足的粮食供应量并没有带来粮食利用和营养方面的改善。这说明，如能通过政策干预措施来改善粮食安全中的这些方面，就可能产生较好效果。此类措施在不同地区可因地制宜，可包括旨在改善营养的政策、提高膳食多样化的支持措施以及食物补充计划等。

国家层面的研究表明，膳食质量差往往会造成利用成效差，特别可能造成发育迟缓率较高（图18）。这项发现已得到本报告稍后部分更深入的国别案例研究的证实。乌干达是个例外，该国的膳食结构传统上就较多样化，能量来自非谷物、非块根作物的其它食

物，如叫做“马托基”（matooke）的一种香蕉。

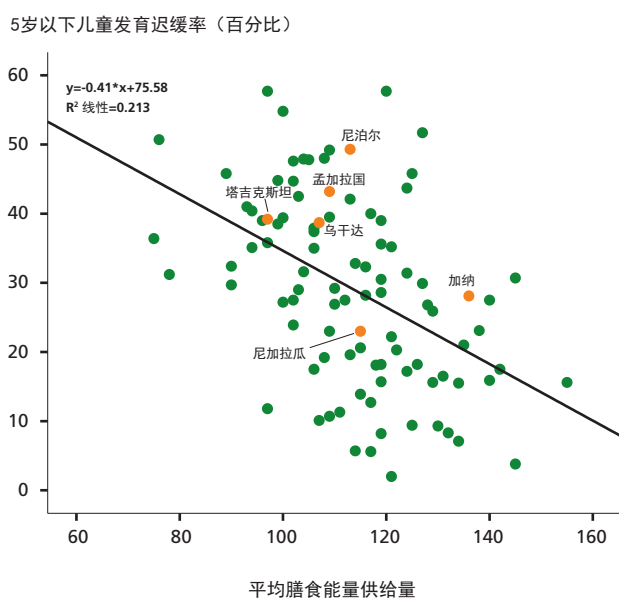
其它的例外包括布隆迪和巴基斯坦，那里主粮提供的能量占膳食能量供给量的比例还不到50%，但发育迟缓率却很高：布隆迪为58%，巴基斯坦为43%。在巴基斯坦，贫困人口无法获得均衡的膳食，他们严重依赖于少数几种富含碳水化合物的主粮。因此，可能需要采取政策来进一步支持安全网，帮助贫困人口更好地获取多样化、高营养的食物。对教育和卫生服务的投资也很有必要。母乳喂养方面的良好规范和强化食品的提供也很重要。然而，在布隆迪，粮食可供总量较低，即便能实现粮食的公平分配，也可能无法避免各项人体测量指标出现负面数据，如发育迟缓发生率较高。在这种情况下，可采纳的政策包括通过提高粮食产量，可能的话通过提高进口量，重点提高粮食供应量。

■ 问题4：减贫就一定意味着饥饿人口的减少吗？

贫困问题是粮食安全中获取这一维度中的一个重要问题。极端贫困，表现为日均支出等于或低于1.25美元的人口比例，自1990年以来已大幅减少，尽管各

图 17

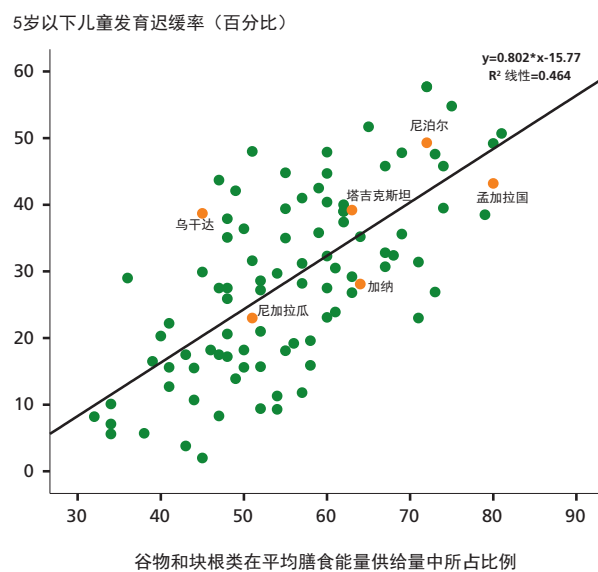
食物供给充足度与发育迟缓之间的关联较弱



资料来源：粮农组织和世卫组织。

图 18

膳食结构中淀粉类食品比例上升可能会导致发育迟缓率上升



资料来源：粮农组织和世卫组织。

区域和各国之间进展并不均衡。⁶1990年，发展中地区的绝对贫困人口比例高达48%。中国和其它东亚国家的减少幅度最大，而撒哈拉以南非洲和南亚地区的幅度较小。总体而言，据初步估计，发展中世界已于2008年实现了将极端贫困人口比例减半的千年发展目标，即有24%的人口日均支出等于或低于1.25美元。

高贫困率与高食物不足发生率是相互关联的（图19），虽然饥饿和极端贫困不一定总能一一对应。例如，极端贫困率低并不意味着食物不足发生率低，塔吉克斯坦的案例就是这一情况。该国的特点是农业生产率低下，而同时对大部分人口而言，食品是主要必需品。在这种情况下，通过提高生产率、提高粮食分配体系的有效性和为消费者提供充足、安全、营养的食物，就有望在与贫困和饥饿抗争的过程中快速取得胜利。

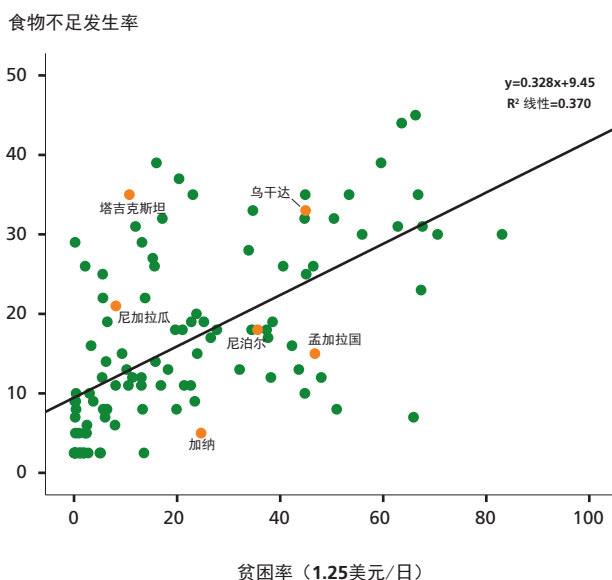
在其它国家，较高的极端贫困率往往与无法获取安全的水和卫生条件等因素引起的粮食利用率较低有着关联。下一节将要介绍的孟加拉国和加纳等国就是这方面的实例，乍得、海地、利比里亚和莫桑比克等国也是如此。在食物不足发生率相对较低的国家中，较高比例人口的收入已经达到一定水平，对食品安全和卫生的需求开始快速增长，超过了对于基本能量增长的需求。

也有一些国家面临极端贫困率较高但食物不足率相对较低的情况，特别是尼泊尔、斯威士兰和越南。这种组合现象往往比粮食不安全率高于贫困率的现象更为常见。在这些国家中，贫困的根源与粮食产量及分配体系没有太多的直接关联，而与其他经济活动的关联更为密切。因此，减贫战略可能需要侧重粮食及农业以外的其它切入点。

当粮食不安全现象较为普遍时，与贫困之间的关联就变得不再密切。其中的原因各不相同。例如，相对富裕的消费者可能用自己的部分新增收入购买非食品类商品，如手机（已日益成为一种必需的通讯工具），或转而购买更昂贵的食品，如从木薯转向大米或从谷物转向畜产品。这些转变中有些可能对提高能量摄入量或改善营养状况毫无用处。

图 19

食物不足发生率与贫困率之间在国家层面通常具有相关性，但也有例外



资料来源：粮农组织和世界银行。

最后，对现有国别数据进行仔细分析后还发现可能存在与衡量标准相关的问题。例如，尼加拉瓜2005年的极端贫困人口比例估算为12%，而2005-07年间长期食物不足人口比例为25.5%。有证据显示，这一差距反映出处于极端贫困日均1.25美元阈值周围的人口分布情况和他们的能量摄入情况的特殊性。对于很多人而言，少量的钱就可能帮助他们摆脱极端贫困，但却无法摆脱饥饿。例如，尼加拉瓜的极端贫困人口2005年的日均支出仅略高于9科多巴（相当于1.25美元），这些钱平均只够购买1459千卡能量，而粮农组织设定的最低膳食能量需求量为日均1819千卡。但还有很多人的生活水平仅略高于极端贫困阈值：2005年尼加拉瓜有约32%人口日均支出等于或低于14.6科多巴（2美元）。因此，约有20%的人口介于极端贫困和贫困阈值之间。平均而言，2005年14.6科多巴可以买到1792千卡能量，仍低于轻度体力活动和最低可接受体重所需的最低能量值。



要点

- 粮食安全是一种复杂状态，包含多个维度：可供量、获取、利用和稳定性，可通过一整套指标得到更好的了解。
- 在过去20年中，发展中区域粮食可供量的增长速度已经超过了平均膳食能量需求量的增长速度，同时膳食质量也有所提高。在获取粮食的经济手段方面取得的进展可以通过贫困率的变化反映出来。贫困率和食物不足发生率在过去20年中均有所下降，尽管下降速度不同。国际食品市场最近的变幻莫测已使与粮食不安全相关的脆弱性问题成为粮食安全相关讨论中的首要话题。价格变动和上涨对消费者价格产生的影响可能比预想的要小，而粮食生产者则面临着高风险。
- 饥饿在贫困率较高的国家中通常较为普遍。饥饿问题可能比贫困问题更为严重，特别是在两者均处于高位的情况下。由于食物是所有基本必需品中最容易受收入影响的类别，因此提高收入和提供安全网都能起到减轻饥饿的效果。在食物不足现象不及贫困现象普遍的情况下，需要采取干预措施来改善粮食利用。
- 充足的粮食可供量并不意味着粮食获取和利用方面能有改善。如果粮食供应充足，却仍存在获取难、利用难问题时，应首先重视社会保护和粮食分配方面的改进。
- 食物不足和营养不足可以同时并存。但在一些国家，营养不足发生率（表示为儿童发育迟缓比例）远远高于食物不足发生率（表示为膳食能量供给量不足）。在这些国家，营养加强型干预措施对于改善粮食安全中的营养一项起着至关重要的作用。要想取得改善，必须在农业、健康、卫生、供水和教育方面采取一系列粮食安全及营养加强型干预措施，特别要瞄准女性。