

2013



# Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

**Множественные проявления  
продовольственной безопасности**





# О настоящем докладе

Согласно оценкам, в 2011-2013 годах 842 миллиона людей, или больше, чем каждый восьмой житель планеты, страдали от хронического голода, постоянно испытывая нехватку пищи, требующейся для ведения активного образа жизни. Эта цифра меньше, чем 868 миллионов человек, страдавших от голода в 2010-2012 годах. Общее число недоедающих по сравнению с 1990-1992 годами сократилось на 17%.

В целом развивающиеся регионы добились заметных успехов на пути к достижению ориентиров по сокращению масштабов голода, установленных ЦРТ 1. Если среднегодовые темпы сокращения, наблюдавшиеся в течение последних 21 года, сохранятся до 2015 года, то масштабы недоедания приблизятся к установленному ориентиру. Достижение этой цели потребует существенных дополнительных и неотложных усилий.

Экономический рост может способствовать повышению доходов и сокращению масштабов голода, однако высокие темпы экономического роста касаются далеко не всех. Без политики, конкретно нацеленной на бедные слои населения, особенно в сельских районах, рост не приведет к увеличению числа рабочих мест и их качественному улучшению. В бедных странах можно добиться сокращения масштабов голода и бедности только за счет роста, который будет не только устойчивым, но и приносящим блага широким слоям населения.

Несмотря на общие достижения, между регионами сохраняются значительные различия. Страны Африки к югу от Сахары остаются регионом с самыми большими масштабами распространения недоедания, и успехи в их сокращении за последние годы были весьма скромны. В Западной Азии положение не улучшилось, а в Южной Азии и в Северной Африке улучшилось незначительно. Значительное сокращение как общего числа недоедающих, так и масштабов недоедания произошло в большинстве стран Восточной и Юго-Восточной Азии, а также Латинской Америки.

Продовольственная безопасность является многоплановой проблемой. Параметры, которые ее характеризуют – наличие, доступность, использование и стабильность – нагляднее всего выражаются через ряд показателей.

Недоедание и неполноценное питание могут сосуществовать. Вместе с тем, в некоторых странах масштабы неполноценного питания, о чем свидетельствует доля детей, отстающих в росте, намного выше, чем масштабы недоедания, о чем свидетельствует недостаточное количество получаемой пищевой энергии. В этих странах мероприятия, направленные на улучшение питания, критически важны для обеспечения

аспектов продовольственной безопасности, связанных с питанием. Для улучшения положения требуется ряд мер по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания, затрагивающих сельское хозяйство, здравоохранение, гигиену, водоснабжение и образование и направленных прежде всего на улучшение положения женщин.

За счет политики, стимулирующей повышение производительности труда в сельском хозяйстве и доступности продовольствия, особенно направленной на мелкие фермерские хозяйства, можно добиться сокращения масштабов голода даже в условиях широкого распространения бедности. Когда эти меры сочетаются с социальной защитой и прочими мерами, способствующими повышению дохода бедных семей, идущего на покупку продовольствия, они дают еще больший положительный эффект и стимулируют развитие сельских районов за счет создания оживленных рынков и рабочих мест, что закладывает основу устойчивого экономического роста.

Переводы заработков мигрантов, объемы которых в глобальном масштабе в три раза превышают суммы, идущие на официальную помощь в целях развития, оказали существенное влияние на бедность и продовольственную безопасность. В настоящем докладе указывается, что заработки мигрантов могут способствовать сокращению масштабов бедности, что ведет к сокращению масштабов голода, улучшению пищевых рационов, а при проведении соответствующей политики – увеличению инвестиций в фермерские хозяйства.

Непременным условием сокращения масштабов голода является долгосрочная приверженность всестороннему учету вопросов продовольственной безопасности и питания в государственной политике. Для достижения существенного сокращения масштабов бедности и голода важно обеспечить, чтобы вопросы продовольственной безопасности и сельского хозяйства были во главе повестки дня развития, в этих сферах проводились комплексные реформы, улучшался инвестиционный климат и действовали стабильные меры социальной защиты.

2013

# **Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире**

**Множественные проявления  
продовольственной безопасности**

---

**Для цитирования:**

ФАО, МФРСХ и ВПП. 2013 год. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире 2013. Множественные проявления продовольственной безопасности*. Рим, ФАО.

---

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Всемирной продовольственной программы (ВПП), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ВПП, МФСР или ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Используемые обозначения и представление материала на картах не означают выражения какого-либо мнения со стороны ВПП, МФСР или ФАО относительно правового или конституционного статуса той или иной страны, территории или морского района или относительно делимитации границ.

ISBN 978-92-5-407916-1 (печатное издание)  
E-ISBN 978-92-5-407917-8 (PDF)

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права, и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Для получения прав на перевод и адаптацию, а также на перепродажу и другие виды коммерческого использования, следует направить запрос по адресам: [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request) или [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО ([www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org).

**4 Предисловие****6 Выражение признательности****8 Недоедание в мире в 2013 году**

- 8 Прогресс идет...
- 9 ...однако недостаточно быстрыми темпами, чтобы достичь целей в области сокращения масштабов голода
- 9 ЦРТ еще вполне достижима, однако для этого потребуются приложить больше усилий
- 10 Масштабы распространения голода существенно отличаются от региона к региону
- 12 Почему тенденции голода отличаются от региона к региону?
- 13 Каковы были последствия волатильности цен, наблюдавшейся за последние годы?
- 16 Основные тезисы

**17 Измерение различных проявлений продовольственной безопасности**

- 20 Продовольственная безопасность и ее четыре измерения
- 26 Взаимосвязь между показателями
- 31 Основные тезисы

**32 Проявления продовольственной безопасности на национальном уровне**

- 33 Бангладеш: долгосрочная приверженность укреплению продовольственной безопасности дает весомые результаты
- 35 Гана: впечатляющий и идущий на пользу широким слоям экономической рост способствует обеспечению продовольственной безопасности
- 37 Непал: для достижения устойчивого и равномерного прогресса необходима политическая стабильность
- 39 Никарагуа: экономическая и политическая стабильность и последовательная политика по поддержке мелких фермеров и уязвимых слоев населения окупается
- 42 Таджикистан: требуются структурные изменения в сельском хозяйстве для укрепления устойчивости к внешним потрясениям и программы по обеспечению адекватным питанием самых уязвимых
- 44 Уганда: медленный рост производительности труда в сельском хозяйстве ведет к откату назад
- 46 Основные тезисы

**47 Техническое приложение**

- 47 Приложение 1: Масштабы распространения недоедания и результаты достижения в развивающихся регионах целевых показателей, установленных Всемирным продовольственным саммитом (ВПС) и Целью в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРТ)
- 51 Приложение 2: Показатель масштабов распространения недоедания
- 56 Приложение 3: Глоссарий отдельных терминов, используемых в докладе

**57 Примечания**

**13** лет назад мировые лидеры собрались для принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. От имени своих стран они вступили в новое глобальное партнерство для искоренения крайней нищеты и голода, наметив ряд целей, которые необходимо было достигнуть к 2015 году и которые получили известность как Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРТ). Эти задачи выразили решимость планеты улучшить жизнь миллиардов людей и найти ответы на вызовы, связанные с развитием.

В рамках ЦРТ-1, заключающейся в искоренении крайней нищеты и голода, мир стремился с 1990 по 2015 годы сократить вдвое долю населения, страдающего от голода. За два года, остающихся до истечения этого срока, 38 стран достигли этой цели, а 18 из них также достигли еще более высокого рубежа, установленного Всемирным продовольственным саммитом 1996 года в Риме (ВПС), заключавшегося в сокращении абсолютного числа голодающих вдвое за тот же самый период времени.

Эти успехи продемонстрировали, что при наличии политической воли, эффективных механизмов, грамотной политики, комплексного подхода и достаточных инвестиций можно выиграть битву с голодом и бедностью и сделать необходимый первый шаг для достижения других ориентиров в области развития, поставленных в ЦРТ.

Как и в предыдущие годы, в докладе за 2013 год *«Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире»* дается обновленная информация о прогрессе в достижении целей по борьбе с голодом, намеченных ЦРТ и ВПС, в глобальном масштабе, по регионам, и по отдельным странам. Согласно последним оценкам, в целом развивающиеся регионы сделали дальнейший шаг навстречу цели ЦРТ-2015. По сравнению с этим, прогресс в выполнении более амбициозной задачи, поставленной ВПС, куда более скромнее. В целом 842 млн. человек, или 12% населения планеты, страдали от хронического голода в 2011-2013 годах, что на 26 млн. меньше, чем сообщалось в прошлом году, и значительно меньше, чем 1,015 млрд. человек в 1990-1992 годах.

Судя по обновленным данным, ЦРТ-2015 по борьбе с голодом остается достижимой. Согласно новым оценкам по всем параметрам ЦРТ, исходная отметка недоедания в 1990-1992 годах в развивающихся регионах составляла 23,6% населения, что для ЦРТ к 2015 году предполагало отметку в 11,8%. Если средние годовые темпы сокращения, наблюдавшиеся за последние 21 год, сохранятся до 2015 года, то масштабы распространения недоедания в развивающихся регионах приблизятся к 13%, что чуть выше, чем ориентир ЦРТ. Если в оставшиеся пару лет сделать финальный рывок, мы еще вполне можем достичь его.

Доклад за 2013 год выходит за рамки измерения хронической нехватки пищи. В нем представлен широкий набор показателей, в котором отражен многоплановый характер продовольственной безопасности, ее определяющие факторы и последствия. Этот набор, специально подобранный под условия конкретных стран, позволяет получить более подробную картину состояния их продовольственной безопасности, помогая директивным органам разрабатывать и осуществлять целенаправленные и эффективные политические меры, которые могут способствовать ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

На основе этого набора показателей в докладе рассматривается разнообразный опыт шести стран. Этот опыт свидетельствует о том, что иногда некоторые формы неполноценного питания могут быть опаснее недоедания. В этих условиях политические меры, направленные на укрепление продовольственной безопасности, должны включать меры, принимаемые с учетом проблем питания в сельском хозяйстве и в продовольственных системах в целом, а также в области государственного здравоохранения и образования, особенно в отношении женщин. Меры социальной защиты с учетом проблем питания, возможно, должны быть направлены на наиболее уязвимые категории, включая беременных женщин, девочек-подростков и детей.

За счет политики, стимулирующей повышение производительности труда в сельском хозяйстве и доступности продовольствия, особенно направленной на мелкие фермерские хозяйства, можно добиться сокращения масштабов голода даже в условиях повсеместного распространения бедности. Когда эти меры сочетаются с социальной защитой и прочими мерами, способствующими повышению дохода бедных семей, они дают еще более заметный положительный эффект и стимулируют развитие сельских районов за счет создания оживленных рынков и рабочих мест, ведя к устойчивому экономическому росту.

Не удивительно, что опыт конкретных стран показывает, что высокому уровню бедности обычно сопутствует высокий уровень недоедания. Однако недоедание может быть более серьезной проблемой по сравнению с бедностью, особенно тогда, когда оба показателя высоки. В связи с тем, что продовольствие относится к числу базовых потребностей, наиболее чутко реагирующих на доходы, повышение доходов может, таким образом, способствовать сокращению недоедания.

В конечном итоге, политическая стабильность, эффективное управление и, что наиболее важно, обязательства в долгосрочном плане обеспечивать всесторонний учет вопросов продовольственной безопасности и питания в государственной политике и программах являются важнейшими предпосылками сокращения масштабов голода и неполноценного питания. ФАО, МФСР и ВПП прилагают все усилия для того, чтобы вопросы продовольственной безопасности оставались во главе повестки дня в области развития и были прочно закреплены в разрабатываемой ныне концепции развития на период после 2015 года. Эти меры должны опираться на развитие сельского хозяйства и улучшение инвестиционного климата, поддерживаться этими факторами и сочетаться с социальной защитой. Только тогда мы сможем превзойти ориентиры ЦРТ и добиться существенного сокращения масштабов бедности и недоедания.



**Жозе Грациану да Силва**  
FAO Director-General



**Канайо Ф. Нванзе**  
Президент МФСР



**Эртарин Казин**  
Исполнительный директор ВПП

Доклад «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» 2013 года подготовлен под общим руководством помощника Генерального директора Джомо Кваме Сундарама и оперативным руководством группы ведущих сотрудников Департамента экономического и социального развития.

Техническую координацию издания осуществлял Пьетро Дженнари при содействии Костаса Стамулиса. Функции технических редакторов выполняли Пьеро Конфорти, Джордж Рапсоманикис и Йозеф Шмидхубер. Координацию работы всех служб редактирования, графического оформления, верстки и издания осуществляла Мишель Кендрик.

Настоящее издание доклада – третье, подготовленное совместно ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирной продовольственной программой (ВПП). Описания тематических страновых исследований совместно подготовили Алессандра Гарберо и Сония Гонсалвеш из МФСР и Джойс Лума и Астрид Матиассен из ВПП. Алессандра Гарберо и Джойс Лума в целом координировали участие своих организаций. Карлос Сере и Томас Эльхаут (МФСР) и Лиза Хьельм, Исса Саного, Джон Макхаррис, Филиппо Помпили и Симеон Холлема (ВПП) внесли свой ценный вклад.

Раздел «Недоодевание в мире в 2013 году» был подготовлен Статистическим отделом (ESS) Департамента экономического и социального развития, и ключевые технические материалы представили Пьеро Конфорти, Йозеф Шмидхубер, Адам Пракаш, Натали Труба, Франк Кахия и Пьетро Дженнари.

Раздел «Измерение множественных проявлений продовольственной безопасности» был подготовлен Пьеро Конфорти и Йозефом Шмидхубером. Весомый вклад в него внесли Пьетро Дженнари, Натали Труба, Андреа Борлицци, Адам Пракаш и Микаэль Као. Текстовую вставку «Механизм мониторинга для повестки дня в области развития на период после 2015 года» подготовил Пьетро Дженнари.

Раздел «Параметры продовольственной безопасности на национальном уровне» был подготовлен сотрудниками Отдела экономики сельскохозяйственного развития (ESA) Джорджем Рапсоманикисом, Йелле Бруинсмой и Мэри Джо Кортихо - все из Отдела экономики сельскохозяйственного развития Департамента экономического и социального развития, а также Алессандрой Гарберо и Сонией Гонсалвеш (МФСР) и Джойс Лума и Астрид Матиассен (ВПП). Аналитические исследования для этого раздела осуществили Федерика Альфани, Наталия Меркушева и Джулия Понцини.

Чинция Черри отвечала за подготовку Приложения 1 и подготовку и обработку соответствующих данных. Пьетро Дженнари и Карло Кафьеро подготовили Приложение 2. Йелле Бруинсма составил Приложение 3. Кьяра Брунелли, Натан Ваннер, Фирас Яссин, Андреа Борлицци и Натали Труба также оказали неоценимую техническую поддержку и помощь в обработке данных.

Ценные комментарии и предложения представили Терри Баллард, Йелле Бруинсма, Карло Кафьеро, Вили Фуавао, Хаун Карлос Гарсиа и Себолла, Панагиотис Карфакис, Томаш Лонц, Арни Матисен, Эва Мюллер, Абдельссалам-уль-Ахмед, Родриго Ривера, Сангинбой Сангинов, Рамеш Шарма, Салар Тайиб, Джеймс Тефт, Натали Труба, Кейт Вибе и Сянцзюн Яо. Абдулреза Аббасиан, Глэдис Морено Гарсиа, Адам Пракаш и Николас Сакофф предоставили полезные справочные материалы.

Техническое редактирование и корректуру обеспечил Поль Нит, а графическое оформление и верстку - Флора Дикарло. Издательская работа координировалась Службой программирования заседаний и документации Отдела по делам Конференции, Совета и протокольным вопросам ФАО.



