



# Недоедание в мире в 2013 году

## Прогресс идет...

Самые последние оценки ФАО свидетельствуют о том, что в 2011-2013 годах в мире не могли удовлетворить свои потребности в калорийной пище 842 млн человек, или 12% населения планеты, что меньше по сравнению с 868 миллионами в 2010-2012 годах, о которых шла речь в прошлогоднем докладе. Таким образом, каждый

восьмой человек в мире страдает от хронического голода, не получая достаточно пищи для ведения активной и здоровой жизни. Подавляющее большинство голодающих - 827 млн человек - проживают в развивающихся регионах, где, согласно оценкам, масштабы распространения недоедания в 2011-2013 годах оцениваются в 14,3% населения (таблица 1).

ТАБЛИЦА 1

### Недоедание в мире с 1990-1992 по 2011-2013 годы

	Количество (млн) и доля (%) недоедающих				
	1990-1992	2000-2002	2005-2007	2008-2010	2011-2013*
<b>В МИРЕ</b>	<b>1 015,3</b>	<b>957,3</b>	<b>906,6</b>	<b>878,2</b>	<b>842,3</b>
	<b>18,9%</b>	<b>15,5%</b>	<b>13,8%</b>	<b>12,9%</b>	<b>12,0%</b>
<b>РАЗВИТЫЕ РЕГИОНЫ</b>	<b>19,8</b>	<b>18,4</b>	<b>13,6</b>	<b>15,2</b>	<b>15,7</b>
	<b>&lt;5%</b>	<b>&lt;5%</b>	<b>&lt;5%</b>	<b>&lt;5%</b>	<b>&lt;5%</b>
<b>РАЗВИВАЮЩИЕСЯ РЕГИОНЫ</b>	<b>995,5</b>	<b>938,9</b>	<b>892,9</b>	<b>863,0</b>	<b>826,6</b>
	<b>23,6%</b>	<b>18,8%</b>	<b>16,7%</b>	<b>15,5%</b>	<b>14,3%</b>
<b>Азия</b>	<b>751,3</b>	<b>662,3</b>	<b>619,6</b>	<b>585,5</b>	<b>552,0</b>
	<b>24,1%</b>	<b>18,3%</b>	<b>16,1%</b>	<b>14,7%</b>	<b>13,5%</b>
Восточная Азия	278,7	193,5	184,8	169,1	166,6
	22,2%	14,0%	13,0%	11,7%	11,4%
Западная Азия	8,4	13,5	16,8	19,1	20,6
	6,6%	8,3%	9,2%	9,7%	9,8%
Кавказ и Центральная Азия	9,7	11,6	7,3	7,0	5,5
	14,4%	16,2%	9,8%	9,2%	7,0%
Юго-Восточная Азия	140,3	113,6	94,2	80,5	64,5
	31,1%	21,5%	16,8%	13,8%	10,7%
Южная Азия	314,3	330,2	316,6	309,9	294,7
	25,7%	22,2%	19,7%	18,5%	16,8%
<b>Африка</b>	<b>177,6</b>	<b>214,3</b>	<b>217,6</b>	<b>226,0</b>	<b>226,4</b>
	<b>27,3%</b>	<b>25,9%</b>	<b>23,4%</b>	<b>22,7%</b>	<b>21,2%</b>
Северная Африка	4,6	4,9	4,8	4,4	3,7
	<5%	<5%	<5%	<5%	<5%
Страны Африки к югу от Сахары	173,1	209,5	212,8	221,6	222,7
	32,7%	30,6%	27,5%	26,6%	24,8%
<b>Латинская Америка и Карибский бассейн</b>	<b>65,7</b>	<b>61,0</b>	<b>54,6</b>	<b>50,3</b>	<b>47,0</b>
	<b>14,7%</b>	<b>11,7%</b>	<b>9,8%</b>	<b>8,7%</b>	<b>7,9%</b>
Латинская Америка	57,4	53,8	47,2	43,5	39,8
	13,8%	11,0%	9,0%	8,0%	7,1%
Страны Карибского бассейна	8,3	7,2	7,5	6,8	7,2
	27,6%	21,3%	21,0%	18,8%	19,3%
<b>Океания</b>	<b>0,8</b>	<b>1,2</b>	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>	<b>1,2</b>
	<b>13,5%</b>	<b>16,0%</b>	<b>12,8%</b>	<b>11,8%</b>	<b>12,1%</b>

Примечание: \* Прогнозы  
Источник: ФАО.

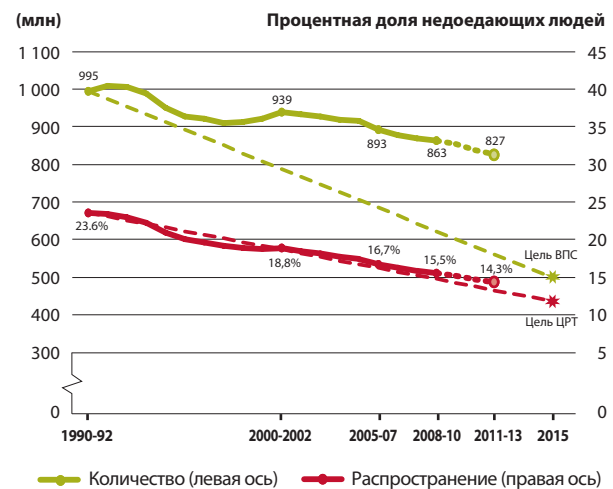


## ...однако недостаточно быстрыми темпами, чтобы достичь целей в области сокращения масштабов голода

Несмотря на то, что согласно оценкам, число недоедающих людей сокращается, этих темпов недостаточно для того, чтобы достигнуть международных целей по сокращению масштабов голода. Есть две цели, по темпам приближения к которым оценивается прогресс в сокращении масштабов голода. Одна из них - цель, поставленная Всемирным продовольственным саммитом 1996 года: сократить к 2015 году вдвое число голодающих в мире. Другая - Цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: сократить к 2015 году долю голодающего населения в два раза. Для обеих целей отправной точкой является 1990 год, а целевым рубежом - 2015 год. С учетом высоких темпов роста населения во многих странах, охваченных голодом, цель ВПС представляется более амбициозной. Таким образом, отклонение реальных достижений от целевой траектории становится все больше в отношении цели ВПС, чем для ЦРТ, по крайней мере, для развивающихся регионов в целом (рис.1). Для достижения цели ВПС необходимо сократить к 2015 году число голодающих людей в развивающихся регионах до 498 млн человек, что на глобальном уровне недостижимо. Вместе с тем, многие отдельные страны уверенно идут к цели ВПС: 18 стран<sup>1\*</sup> уже взяли этот рубеж в 2012 году, что было особо отмечено на сессии Конференции ФАО 2013 года.

РИС. 1

Недоедание в развивающихся регионах: реальные достижения и траектории достижения целей ЦРТ и ВПС



Примечание: Данные за 2011-2013 годы на всех графиках – предварительные оценки. Источник: ФАО.

## ЦРТ еще вполне достижима, однако для этого потребуются приложить больше усилий

ЦРТ в части борьбы с голодом - сокращение вдвое доли голодающих людей - менее амбициозна по сравнению с целью ВПС, и здесь отклонение от целевой траектории сравнительно невелико (рис.1). Согласно современным оценкам, масштабы недоедания в развивающихся

регионах в 1990-1992 годах составляли 24% населения, из чего вытекает, что целевой показатель ЦРТ составляет 12%. Если средние годовые темпы сокращения, наблюдавшиеся в течение последних 21 года, сохранятся до 2015 года, то масштабы распространения недоедания в развивающихся

\* Все сноски и ссылки даются в конце документа, см. страницы 57-58

регионах приблизятся к 13%, что чуть выше, чем ориентир ЦРТ. Тем не менее, эта цель достижима при условии, что будут предприняты дополнительные меры по сокращению масштабов голода как для удовлетворения неотложных нужд, так и для поддержания долгосрочного прогресса.

Так как контрольный год быстро приближается, необходимы программы, дающие скорые результаты. Этого можно добиться за счет мер по улучшению доступа к продовольствию через сети социальной защиты и подобных им мер. Такие меры также в долгосрочном плане обещают положительно сказаться на доступности продовольствия за счет повышения местного спроса, что будет стимулировать производство продовольствия. К таким программам относятся, *в частности*, денежные переводы и программы по распределению денежных средств и ваучеров. Первые итоги таких программ свидетельствуют о том, что они могут вести не только к росту потребления, но и к увеличению инвестиций в сельскохозяйственные активы, включая сельскую технику и поголовье скота, а также к росту собственного производства продовольствия. Имеющиеся факты говорят о том, что такие программы могут иметь значительный мультипликаторный эффект за счет связи торговли и производства. В более долгосрочном плане они могут обеспечивать положительную обратную связь, когда спрос, созданный через сети социальной защиты, стимулирует производство продовольствия в мелких

фермерских хозяйствах, помогая тем самым и потребителям, и производителям из бедных слоев населения. Эти программы лежат в русле двуединого подхода к сокращению масштабов голода, при котором за счет стимулирования спроса на продовольствие, в свою очередь, создаются стимулы для наращивания производства и увеличиваются возможности для создания дохода в фермерских хозяйствах.

Для обеспечения их жизнеспособности в долгосрочном плане усилия по повышению спроса требуется подкреплять эффективными мерами по повышению предложения. Это особенно важно в тех случаях, когда программы по сокращению масштабов голода рассчитаны на многочисленное население сельских районов, где отсутствует достаточная физическая и организационная инфраструктура. В докладе «*Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства в мире*» за 2012 год убедительно доказано, насколько важны инвестиции в сельское хозяйство для сокращения масштабов бедности и голода. Он показал, что инвестиции в сельское хозяйство вносят большой вклад в укрепление продовольственной безопасности, которая, в свою очередь, содействует экономической диверсификации и росту. Повышение производительности сельского хозяйства ведет к росту доходов и создает возможности создания дохода для обездоленных слоев населения, предлагая проверенный путь из тупика бедности во многих сельских районах.



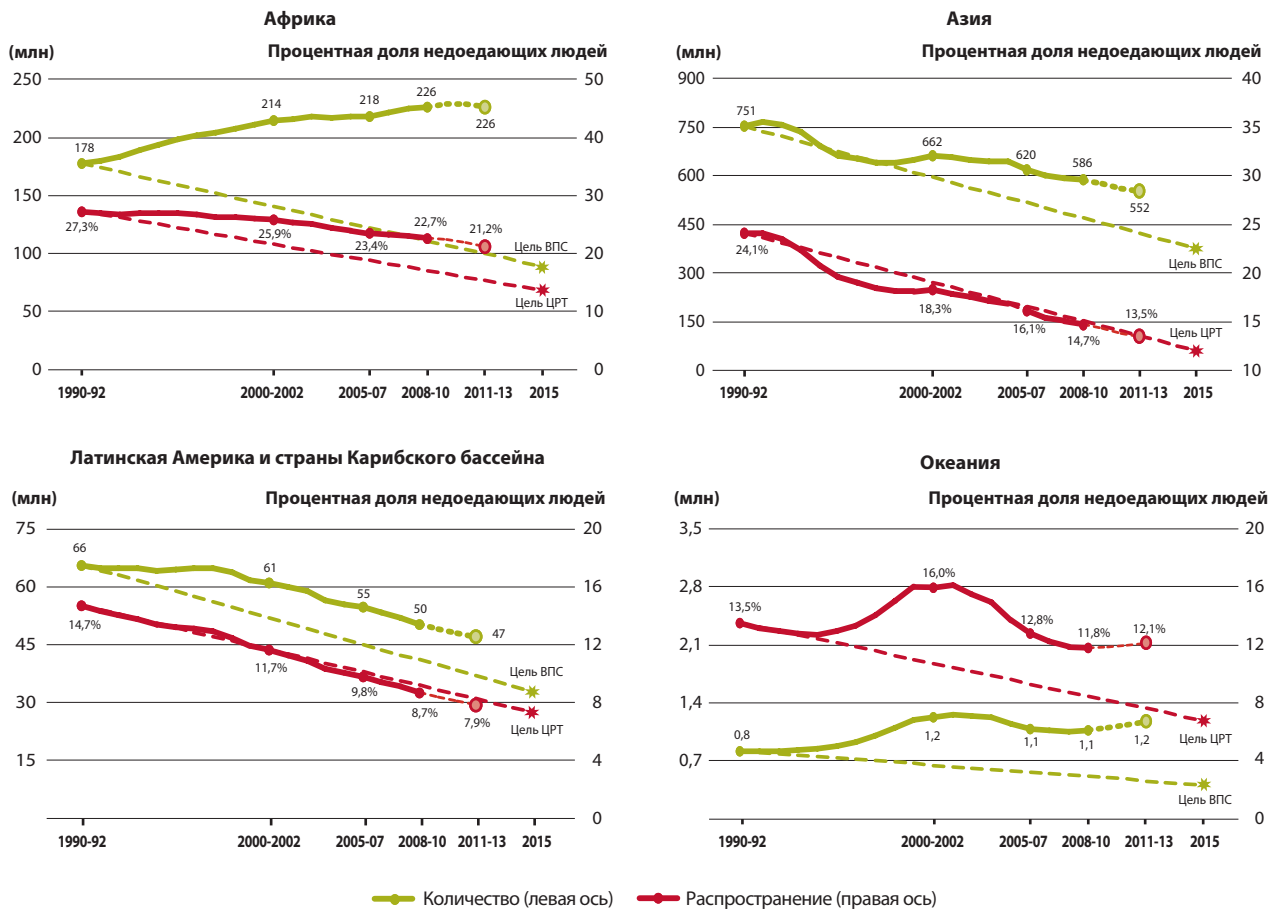
## Масштабы распространения голода существенно отличаются от региона к региону

Африка остается регионом с самыми большими масштабами распространения недоедания: по оценкам, там недоедает почти каждый пятый житель. В пределах этого континента наблюдаются различные уровни и тенденции недоедания. Несмотря на то, что в странах Африки к югу от Сахары наблюдаются самые большие масштабы распространения недоедания, за последние два десятилетия удалось добиться определенного улучшения ситуации - масштабы распространения недоедания сократились с 32,7% до 24,8%. В Северной Африке, наоборот, масштабы распространения недоедания значительно меньше, и темпы их сокращения намного выше, чем в странах Африки к югу от Сахары. В целом в этом регионе, с учетом незначительных успехов на обеих частях континента, не наблюдается предпосылок для достижения ЦРТ в части, касающейся сокращения масштабов голода (рис.2).

Как число, так и доля недоедающих людей значительно сократились в большинстве стран Азии, в особенности в Юго-Восточной Азии. Положение в Южной Азии улучшалось медленнее, особенно в отношении численности недоедающих людей. Масштабы недоедания в Западной Азии меньше, чем в других частях континента, однако начиная с 1990–1992 годов они постоянно растут. Самых больших успехов - сокращения доли голодающего населения с 31,1% до 10,7% - добились страны Юго-Восточной Азии, а также Восточной Азии. В целом азиатский регион близок к достижению ЦРТ в части, касающейся сокращения масштабов голода. ЦРТ уже достигнута на Кавказе и в Центральной Азии, в Восточной Азии и в Юго-Восточной Азии и почти достигнута в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (рис.3).

РИС. 2

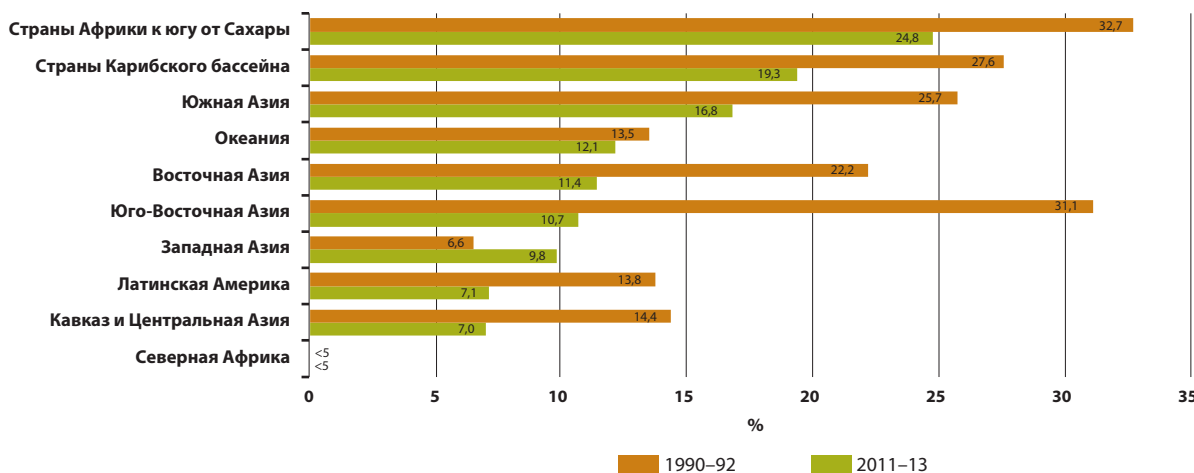
Различия между регионами в плане достижения ориентиров ЦРТ и ВПС по борьбе с голодом весьма различны



Источник: ФАО.

РИС. 3

Тенденции недоедания: прогресс заметен почти во всех регионах, но его темпы весьма различны



Источник: ФАО.



## Почему тенденции голода отличаются от региона к региону?

Успехи в сокращении масштабов голода отражают специфику стран и регионов в плане экономических условий, инфраструктуры, организации производства продовольствия, наличия социальных условий, политической и организационной стабильности. Углубляющаяся тенденция роста недоедания в Западной Азии, очевидно, связана по большей части с ростом продовольственных цен и политической нестабильностью. Для Северной Африки, где успехи невелики, актуальны те же самые факторы. Потенциал производства продовольствия в этих регионах также ограничен нехваткой природных ресурсов, особенно качественных посевных площадей и возобновляемых водных ресурсов. Удовлетворение потребностей стремительно растущего населения этих регионов было возможно только за счет импорта значительного количества зерна. Часть этого импорта зерновых финансировалась благодаря экспорту нефти - проще говоря, эти регионы экспортируют углеводороды и импортируют нефть ради обеспечения собственной продовольственной безопасности. Доступность как

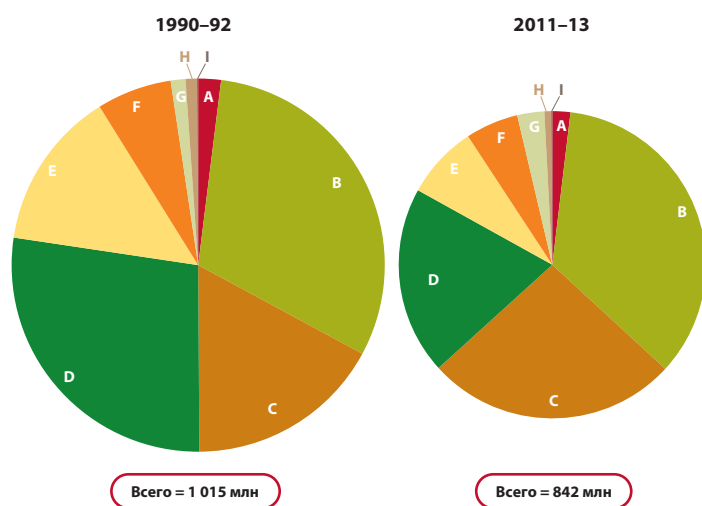
продовольствия, так и энергии на внутреннем рынке обеспечивается крупными дотациями для всех потребителей.

Зависимость этих регионов от импорта продовольствия и экспорта нефти усиливает влияние на них колебаний цен на мировых сырьевых рынках. Больше всего положение с продовольственной безопасностью обостряется в тех странах, где сократились или резко упали поступления от экспорта углеводородов, дотации на продовольствие были урезаны вследствие растущего бюджетного дефицита, либо где внутренние производственно-сбытовые продовольственные цепи были разорваны в результате гражданских волнений.

В то время как на глобальном уровне по сравнению с 1990–1992 годами в 2011–2013 годы число голодающих в целом сократилось (рис.4), различные темпы этого сокращения в отдельных регионах привели к изменениям в географии недоедания в мире. Большинство недоедающих людей планеты по-прежнему живут в Южной Азии, а также в странах Африки к югу от Сахары и Восточной Азии. По регионам самые высокие темпы

РИС. 4

Меняющаяся география голода в мире  
Число и доля недоедающих по регионам (1990-1992 и 2011-2013 годы)



	Число (млн)		Доля (%)	
	1990-92	2011-13	1990-92	2011-13
<b>A</b> Развитые регионы	20	16	2	2
<b>B</b> Южная Азия	314	295	31	35
<b>C</b> Страны Африки к югу от Сахары	173	223	17	26
<b>D</b> Восточная Азия	279	167	27	20
<b>E</b> Юго-Восточная Азия	140	65	14	8
<b>F</b> Латинская Америка и Карибский бассейн	66	47	6	6
<b>G</b> Западная Азия и Северная Африка	13	24	1	3
<b>H</b> Кавказ и Центральная Азия	10	6	1	1
<b>I</b> Океания	1	1	0	0
<b>Итого</b>	<b>1 015</b>	<b>842</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Примечание: Величина сегментов пропорциональна общей численности недоедающих для каждого периода. Все показатели округлены.  
Источник: ФАО.

сокращения наблюдались в Восточной и Юго-Восточной Азии, а также, в меньшей степени, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и на Кавказе и в Центральной Азии. Одновременно доля голодающих выросла в Южной Азии, в странах Африки к югу от Сахары, в Западной Азии и в Северной Африке.

Основной причиной успехов в сокращении масштабов голода во многих странах за последние несколько лет было ускорение экономического роста. Вместе с тем, рост, будучи ограничен структурными рамками, не выбрал весь свой потенциал. Пожалуй, наиболее существенным из таких ограничений является удручающий уровень развития инфраструктуры - бич обширных сельских территорий в Африке. Существенные улучшения коммуникаций и более широкий доступ к информационным технологиям могли в определенной степени помочь преодолеть ограничения, налагаемые традиционной инфраструктурой, и способствовать рыночной интеграции. Обнадеживает также подъем производительности труда в сельском хозяйстве, которому способствуют рост государственных инвестиций, стимулы, создаваемые высокими ценами на продовольствие, и оживившийся интерес к сельскому хозяйству со стороны частных инвесторов. В ряде стран потоки переводов заработков мигрантов способствовали внутреннему росту. Денежные переводы от мигрантов привели к росту мелких инвестиций, что особо положительно повлияло на рост там, где производство продовольствия и розничная торговля все еще происходят в формате мелких сетей местного масштаба.

Это, в частности, подтвердилось в странах Африки к югу от Сахары, где повышение урожайности сельскохозяйственных культур в сочетании с ростом продукции животноводства привели к сокращению масштабов недоедания.

Многие страны в Восточной Азии извлекли выгоду из постоянного и зачастую быстрого экономического роста. В целом, они в меньшей степени были затронуты экономическими спадами, которые охватывали многие другие развивающиеся страны на протяжении прошедшего десятилетия и страны-члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в конце 2000-х годов. Страны Юго-Восточной Азии получали существенные потоки переводов средств от мигрантов из стран Запада и ряда богатых нефтью стран Западной Азии. Эти переводы зачастую стимулировали маломасштабные инвестиции в таких секторах, как сельское хозяйство и строительство. Весомый рост доходов вкупе со сравнительно высокой долей их вложений и политикой, направленной на повышение производительности сельского хозяйства, способствовали сокращению бремени недоедания в этих регионах.

Подобными факторами объясняются значительные успехи, достигнутые большинством стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Экономический рост, политическая и организационная стабильность, стимулы для повышения производительности труда в сельском хозяйстве и общее экономическое развитие были основными причинами достигнутых успехов.



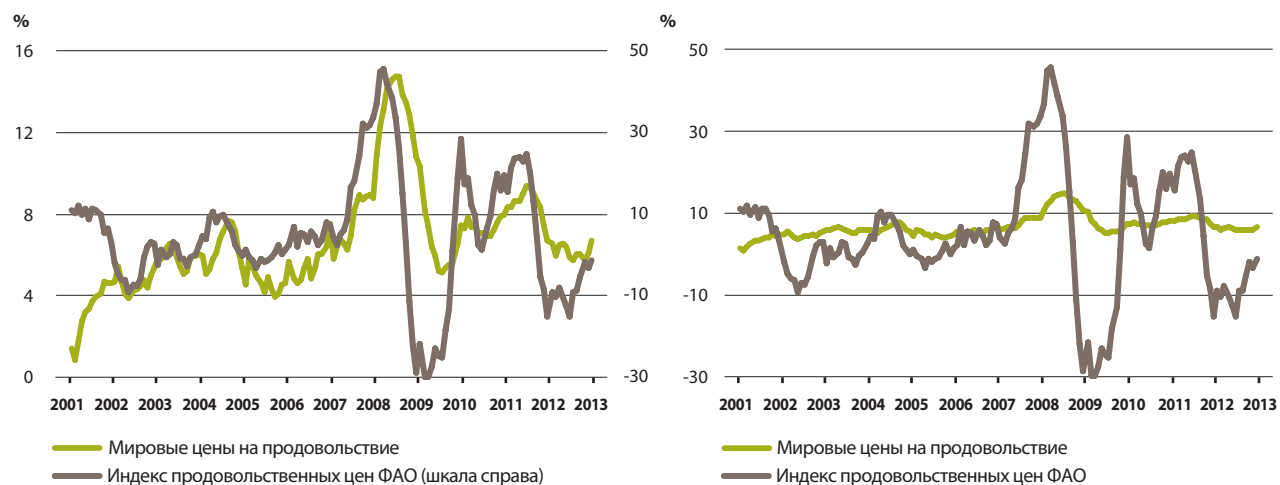
## Каковы были последствия волатильности цен, наблюдавшейся за последние годы?

Оценка эволюции масштабов распространения недоедания характеризует тенденции развития хронического голода. В связи с параметрами данных, на основании которых он выводится, показатель масштабов распространения недоедания не отражает резких, кратковременных изменений картины неполноценного питания, вызванных краткосрочными изменениями экономической среды. Крупные колебания цен на основные продовольственные товары, часто измеряемые по индексу цен на продовольствие ФАО (ИЦП), являются наглядным примером такого рода кратковременных всплесков. Колебания цен и доходов влияют на продовольственную безопасность людей, живущих в

бедности и голоде, еще сильнее, чем это можно заключить на основе анализа постоянных тенденций распространения недоедания. Вместе с тем, последние данные по глобальным и региональным индексам потребительских цен на продовольствие (продовольственный ИПЦ) свидетельствуют о том, что всплески цен на основные виды продовольственного сырья незначительно сказываются на потребительских ценах и что колебания потребительских цен были значительно сглажены по сравнению с теми, с которыми пришлось столкнуться сельскохозяйственным производителям, либо которые были зарегистрированы в международной торговле.

РИС. 5

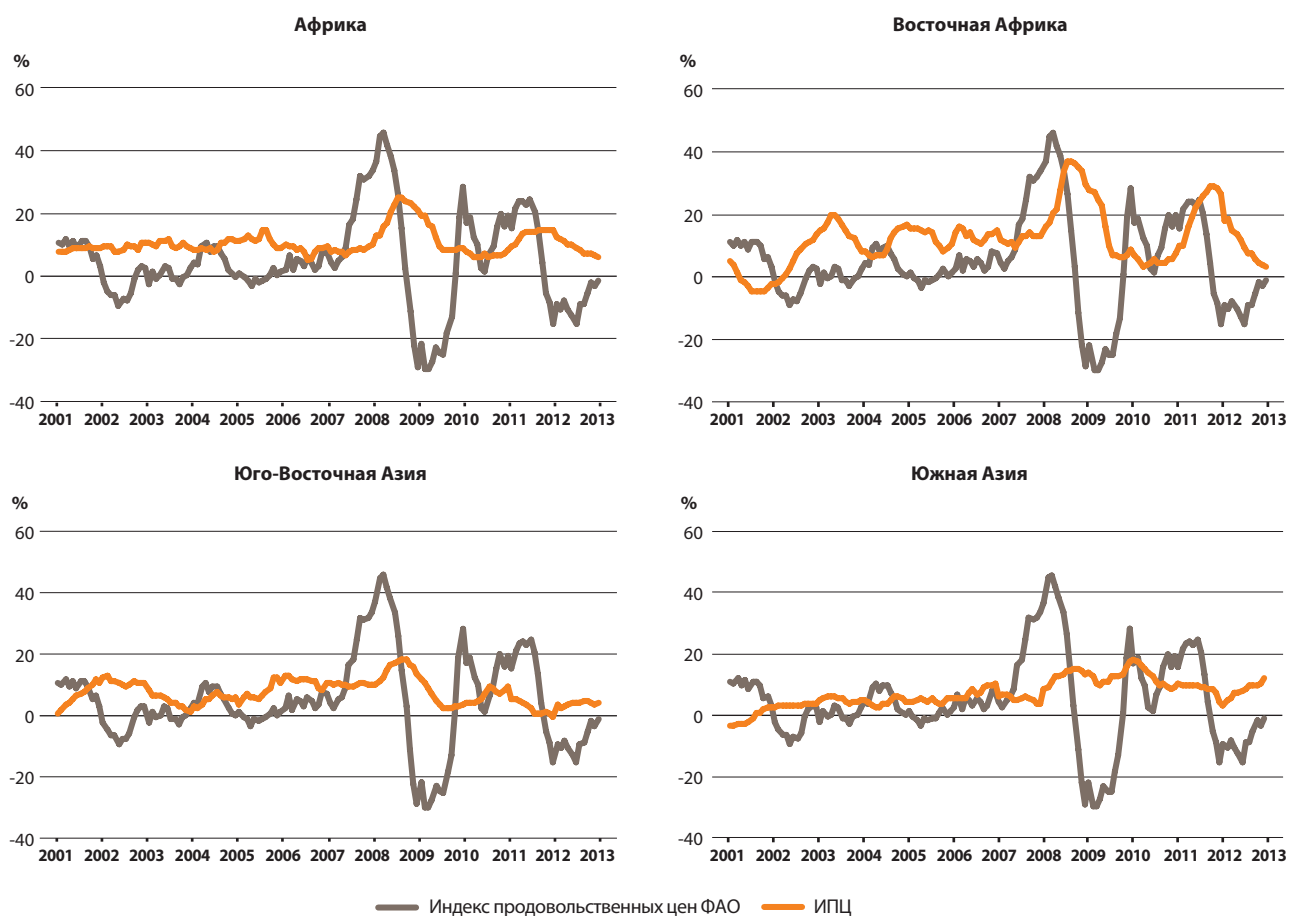
Изменения местных потребительских цен на продовольствие отстают от изменений на мировые цены производителей, они также намного меньше



Источник: ФАО.

РИС. 6

Глобальный индекс продовольственных цен и местные индексы потребительских цен



Источник: ФАО.

В целом на основании новых данных о продовольственных ценах на уровне потребителя можно сделать два основных вывода.

Первый из них заключается в том, что повышение ИЦП в весьма незначительной степени отражается в повышении потребительских цен, причем с запаздыванием на несколько месяцев. Это запаздывание в реагировании потребительских цен (продовольственный ИПЦ) на мировые цены по большей части объясняется тем, что требуется время для сбора урожая, отгрузки и переработки продовольственного сырья в готовые пищевые продукты для потребителей. Это запаздывание видно, если оба показателя отображать с различным масштабом (рис.5, слева). То, что изменение цены передается не полностью, объясняется сочетанием факторов, определяющих перенос цен по вертикали в рамках каждой продовольственной системы, включая наценки за транспортировку, переработку и реализацию, а также любые субсидии на потребительском уровне. Ограниченный характер передачи изменений цен можно хорошо проиллюстрировать, построив графики по обоим показателям в одном масштабе (рис.5, справа).

Второй вывод заключается в том, что региональные различия в переносе изменений цен на удивление незначительны. Это означает, что даже в регионах, для которых характерны короткие производственно-сбытовые цепи и высокая доля натурального хозяйства, изменения в ценах производителей на основные виды сырья весьма незначительно сказываются на конечных потребительских ценах (рис.6). Единственным заметным исключением является Восточная Африка, где колебания цен передаются в высокой степени, и где потребители больше ощущают последствия колебаний цен на основные виды продовольственного сырья. Это также характерно для стран с низким уровнем доходов - импортеров продовольствия, где потребители из бедных слоев населения могут тратить более 75% своих расходов на пищевые продукты. В этих странах повышением цен производителями может существенно затруднить потребителям обеспечение своих пищевых потребностей.

Помимо этого, влияние колебаний цен на недоедание можно уменьшить, переориентируя потребителей на другие виды пищевых продуктов. При повышении цен потребители часто переключаются с более дорогих и питательных пищевых продуктов на более дешевые и зачастую также менее питательные продукты. В то время как такое решение позволяет потребителям поддерживать уровень поступления пищевой энергии, оно также повышает риски появления других форм неполноценного питания, например, нехватки питательных микроэлементов. Потребление менее питательной пищи может в долгосрочном плане иметь негативные последствия для использования продовольствия и вести к недостаточному питанию (разъяснение значений этих терминов см. Приложение 3 «Глоссарий отдельных терминов, используемых в докладе»). Вред может быть также нанесен здоровью и работоспособности людей. Вместе с тем, эти изменения скорее всего не отразятся на показателях масштабов распространения недоедания, т.к. практически неизменная картина масштабов распространения недоедания может маскировать динамику других форм неполноценного питания. Такое положение подчеркивает сложный характер продовольственной безопасности и необходимость комплексного подхода к ее измерению. В следующем разделе рассматривается такой подход и предлагается набор показателей, более полно отражающих различные причины и движущие факторы продовольственной безопасности, а также ее проявления и последствия.





## Основные тезисы

- Согласно оценкам, в 2011–2013 годах 842 млн людей, или почти каждый восьмой житель планеты, страдали от хронического голода, постоянно испытывая нехватку пищи, требующейся для ведения активного образа жизни. Эта цифра меньше, чем 868 млн человек, страдавших от голода в 2010–2012 годах. Общее число недоедающих по сравнению с 1990–1992 годами сократилось на 17%.
- В целом развивающиеся регионы добились заметных успехов на пути к достижению ориентиров по сокращению масштабов голода, установленных ЦРТ 1. Если средние годовые темпы сокращения, наблюдавшиеся в течение последних 21 года, сохранятся до 2015 года, то масштабы недоедания приблизятся к установленному ориентиру. Достижение этой цели потребует существенных дополнительных и неотложных усилий.
- Экономический рост может способствовать повышению доходов и сокращению масштабов голода, однако высокие темпы экономического роста касаются далеко не всех. Без политики, конкретно нацеленной на бедные слои населения, особенно в сельских районах, рост не приведет к увеличению числа рабочих мест и их качественному улучшению. В бедных странах можно добиться сокращения масштабов голода и бедности только за счет роста, который будет не только устойчивым, но и приносящим блага широким слоям населения.
- Несмотря на общие достижения, между регионами сохраняются значительные различия. Страны Африки к югу от Сахары остаются регионом с самыми большими масштабами распространения недоедания, и успехи в их сокращении за последние годы были весьма скромны. В Западной Азии положение не улучшилось, а в Южной Азии и в Северной Африке улучшилось незначительно. Значительное сокращение как общего числа недоедающих, так и масштабов распространения недоедания произошло в большинстве стран Восточной и Юго-Восточной Азии, а также Латинской Америки.
- Колебания цен и доходов могут существенно влиять на положение бедных и голодающих слоев населения. Вместе с тем, последние данные по глобальным и региональным индексам потребительских цен на продовольствие свидетельствуют о том, что всплески цен на основные виды продовольственного сырья незначительно сказываются на потребительских ценах, и что колебания потребительских цен были значительно сглажены по сравнению с теми, с которыми пришлось столкнуться производителям. Тем не менее, в условиях роста цен потребители часто переориентируются на более дешевые и менее питательные пищевые продукты, повышая тем самым риск возникновения недостаточности питательных микроэлементов и других форм неполноценного питания, которые могут иметь долгосрочные негативные последствия для здоровья, развития и работоспособности людей.