



## Измерение различных проявлений продовольственной безопасности

**В** предыдущем разделе продовольственная безопасность обсуждалась под углом показателя масштабов распространения недоедания, являющегося мерой нехватки пищевой энергии. В качестве единственного показателя масштабы распространения

недоедания не могут отразить всю сложность и многогранность продовольственной безопасности в духе определения, содержащегося в Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года: «Продовольственная безопасность существует тогда,

РИС. 7

Набор показателей продовольственной безопасности

ПОКАЗАТЕЛИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	ПРОЯВЛЕНИЕ	
<p>Адекватность средней энергетической ценности пищевого рациона</p> <p>Средний объем производства продовольствия в стоимостном выражении</p> <p>Доля злаков, корнеплодов и клубнеплодов в энергетической ценности пищевого рациона</p> <p>Средний объем получаемых белков</p> <p>Средний объем получаемых белков животного происхождения</p>	НАЛИЧИЕ	СТАТИЧЕСКИЕ и ДИНАМИЧЕСКИЕ ДЕТЕРМИНАНТЫ
<p>Процентная доля дорог с твердым покрытием по отношению ко всем дорогам</p> <p>Густота дорожной сети</p> <p>Густота железнодорожной сети</p>	ФИЗИЧЕСКАЯ ДОСТУПНОСТЬ	
Индекс внутренних продовольственных цен	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДОСТУПНОСТЬ	
<p>Доступ к улучшенным источникам водоснабжения</p> <p>Доступ к улучшенным санитарно-техническим сооружениям</p>	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ	
<p>Степень зависимости от импорта зерновых</p> <p>Процентная доля пахотных земель, оснащенных оборудованием для ирригации</p> <p>Доля импорта продовольствия в общем импорте товаров</p>	УЯЗВИМОСТЬ	
<p>Политическая стабильность и отсутствие проявлений насилия/терроризма</p> <p>Волатильность внутренних цен на продовольствие</p> <p>Вариабельность производства продовольствия на душу населения</p> <p>Вариабельность поставок продовольствия на душу населения</p>	ПОТРЯСЕНИЯ	
<p>Масштабы распространения недоедания</p> <p>Доля расходов на продовольствие в бюджете бедных семей</p> <p>Масштабы дефицита продовольствия</p> <p>Масштабы распространения нехватки продовольствия</p>	ДОСТУП	РЕЗУЛЬТАТЫ
<p>Процентная доля детей в возрасте до пяти лет, страдающих от истощения</p> <p>Процентная доля детей в возрасте до пяти лет, отстающих в росте</p> <p>Процентная доля детей в возрасте до пяти лет, имеющих пониженную массу тела</p> <p>Процентная доля взрослого населения, имеющего пониженную массу тела</p> <p>Масштабы распространения анемии среди беременных женщин</p> <p>Масштабы распространения анемии среди детей в возрасте до пяти лет</p> <p>Масштабы распространения дефицита витамина А (в разработке)</p> <p>Масштабы распространения дефицита йода (в разработке)</p>	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ	

Примечание: Данные и более подробные описания и метаданные по этим показателям доступны на вебсайте ([www.fao.org/publications/sofi/en/](http://www.fao.org/publications/sofi/en/)).  
Источник: ФАО.

когда все люди в любое время имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточной, безопасной и питательной пище, соответствующей их рациону питания и кулинарным предпочтениям для ведения активного и здорового образа жизни»<sup>2</sup>.

Опираясь на это определение, можно сформулировать четыре измерения продовольственной безопасности: наличие продовольствия, его экономическую и физическую доступность, использование продовольствия и стабильность (уязвимость, встряска) на протяжении длительного периода времени. Каждое измерение продовольственной безопасности характеризуется

конкретными показателями. На рис.7 представлен набор показателей и показана их разбивка по четырем измерениям продовольственной безопасности.

Измерение комплексного характера продовольственной безопасности – только часть широкой публичной дискуссии, ведущейся сейчас в рамках процесса подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Эти более широкие проблемы, связанные с таким измерением, а также текущие процессы и новые предложения по мониторингу продовольственной безопасности обобщены в текстовой вставке 1.

### ВСТАВКА 1

#### Механизм мониторинга повестки дня в области развития на период после 2015 года

##### Что будет после ЦРТ

В настоящее время идет работа по формулированию новой глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года. Одним из главных международных механизмов, в рамках которых идет проработка этих вопросов, является Открытая рабочая группа по целям устойчивого развития из 30 членов, созданная Генеральной Ассамблеей ООН 22 января 2013 года. Эта группа представит предложения, которые будут рассмотрены Генеральной Ассамблеей в сентябре 2014 года. Одновременно Группа видных деятелей высокого уровня по повестке дня в области развития после 2015 года, назначенная Генеральным секретарем ООН в июле 2012 года, 30 мая 2013 года представила свой доклад по повестке дня в области развития после 2015 года<sup>1</sup>. Система ООН также вносит свой вклад в определение повестки дня в области развития после 2015 года через Целевую группу системы ООН по повестке дня в области развития после 2015 года.

Одним из уроков, извлеченных из нынешних дискуссий по повестке дня в области развития, является осознание необходимости улучшения мониторинга. Хороший мониторинг требует сочетания подходов и возможности регулярно обновлять данные по показателям. Новая система мониторинга должна сочетать мониторинг человеческого развития («матрица с человеческим лицом») и мониторинг ресурсной базы, ее использования, и связанных с ней стрессовых факторов («планетарные» показатели). Связь между этими двумя матрицами следует с самого начала закрепить в архитектуре новой системы мониторинга. Данные могут собираться путем сочетания периодических глубоких обзоров и более

поверхностных, гибких и оперативных обзоров, основывающихся на опыте (при которых респонденты сами описывают свой опыт).

Три учреждения со штаб-квартирой в Риме (ФАО, МФСР и ВПП) располагают всеми возможностями для того, чтобы внести вклад в повестку дня в области развития после 2015 года. Программы их работы в значительной степени опираются на инициативу «Нулевого голода», предложенную Генеральным секретарем ООН. Как подчеркивается в недавнем докладе Группы высокого уровня (стр.30), эта инициатива преследует пять целей:

- прекратить голод и защитить право всех людей на доступ к достаточной, безопасной, экономически доступной и здоровой пище;
- сократить среди всех детей в возрасте до 5 лет отставание в росте на х%, истощение на у% и анемию на z%;
- увеличить производительность труда в сельском хозяйстве на х% с упором на устойчивое повышение урожайности в мелких фермерских хозяйствах и их доступ к ирригации;
- внедрять устойчивую практику ведения сельского хозяйства, океанического и пресноводного рыбного хозяйства; восстановить отобранные рыбные запасы до устойчивого уровня, а также
- сократить послеуборочные потери и порчу пищевых продуктов на х%.

Группа подчеркнула, что устойчивость является необходимой основой для создания долгосрочной перспективы для молодежи. Группа также призвала к «цифровой революции» для устойчивого развития, указав на потенциал открытых и доступных данных в

(Продолжение)

**ВСТАВКА 1 (Продолжение)**

плане содействия устойчивому развитию и необходимости использования нетрадиционных источников данных (например, краудсорсинг). В докладе также подчеркивается необходимость разбивки данных по признакам гендера, местонахождения, дохода, этнической принадлежности, ограниченных возможностей и ряду других категорий.

**Возросшие требования к глобальной системе статистики**

Необходимость в улучшенном мониторинге ставит серьезные вызовы перед глобальной системой статистики. Используемые ныне в глобальном и национальном мониторинге источники данных и методы их сбора не могут представить данные в режиме реального времени с разбивкой по многим показателям. Потенциал многих развивающихся стран в плане мониторинга ряда показателей ЦРТ до сих пор недостаточен и часто зависит от поддержки или инициатив со стороны международных организаций. Повестка дня в области развития на период после 2015 года выдвинет немало дополнительных требований к статистическим системам развивающихся стран.

**Проект ФАО «Голоса голодных»**

В докладе Группы высокого уровня рекомендуется сформулировать задачу в области развития по продовольствию и питанию, включающую пять конкретных целей. Первая цель – ликвидация голода. Проект ФАО «Голоса голодных» обеспечит инновационное средство мониторинга в этой области. Проект «Голоса голодных» стремится к установлению нового мирового стандарта измерения отсутствия продовольственной безопасности за счет применения

шкалы опыта отсутствия продовольственной безопасности. Этот подход основывается на восьми вопросах, призванных определить наличие у респондента личного опыта отсутствия продовольственной безопасности (незначительная, умеренная либо высокая степень отсутствия продовольственной безопасности). Этот проект укрепит потенциал ФАО в плане мониторинга всемирной продовольственной безопасности за счет ежегодного сбора данных в глобальном масштабе через организацию опросов общественного мнения Гэллага (Gallup World Poll). Информация собирается на уровне индивидуумов, что позволит регистрировать неравенство в доступе к продовольствию в зависимости от гендерных и иных характеристик. ФАО уже начала тесную совместную работу с четырьмя странами – участницами инициативы «Обновленное партнерство ради единого подхода к искоренению голода в Африке»: Анголой, Малави, Нигером и Эфиопией.

Реализуя проект «Голоса голодных», ФАО установит отправную точку для измерения успехов в сокращении масштабов отсутствия продовольственной безопасности во всех странах мира к 2015 году.

<sup>1</sup> Организация Объединенных Наций. 2013. *Новое глобальное партнерство: ликвидация бедности и трансформация экономики через устойчивое развитие. Доклад Группы видных деятелей высокого уровня по повестке дня в области развития после 2015 года*. Нью-Йорк, США.



## Продовольственная безопасность и ее четыре измерения

### ■ **Наличие продовольствия: положение существенно улучшилось, однако эти достижения разнятся между регионами и по времени**

Наличие продовольствия играет видную роль для продовольственной безопасности. Снабжение конкретной группы населения достаточным количеством продовольствия является необходимым, хотя самим по себе недостаточным условием обеспечения адекватного доступа людей к продовольствию. За последние два десятилетия предложение продовольствия в развивающихся странах росло более быстрыми темпами по сравнению с ростом населения. В результате наличие продовольствия на душу населения выросло. Предложение пищевой энергии также росло быстрее, чем средняя потребность в ней, что в результате обеспечило высокий уровень энергетической достаточности в большинстве развивающихся регионов, за исключением Западной Азии (таблица 2). Средняя энергетическая ценность пищевого рациона – энергетическая ценность пищевого рациона как процентная доля от среднего необходимого количества пищевой энергии, за последние два десятилетия выросла в развивающихся регионах в целом почти на 10%. Это улучшение соответствует сокращению масштабов недоедания с почти 24 до 14% мирового населения в период между 1990-1992 и 2011-2013 годами.

Также улучшилось и качество питания. Это нашло отражение, в частности, в сокращении доли злаков, корнеплодов и клубнеплодов в пищевой энергии в большинстве регионов после 1990-1992 годов (рис. 8).

В целом пищевые рационы в развивающихся регионах за последние два десятилетия испытали ряд перемен к лучшему. Например, предложение фруктов и овощей, продукции животноводства и растительного масла по сравнению с 1990-1992 годами выросло соответственно на 90, 70 и 32%. Это в целом привело к улучшению рационов питания, включая повышение на 20% предложения белков на душу населения. Лишь в Африке и в Южной Азии не ощутили в полной мере этого улучшения. Пищевые рационы в этих регионах остаются несбалансированными и по большей степени состоят из злаков, корнеплодов и клубнеплодов.

Крупный вклад в обеспечение наличия продовольствия вносит не только сельское хозяйство, но и рыболовство, аквакультура и продукция лесного хозяйства. Согласно оценкам, порядка 15-20% всех потребляемых белков животного происхождения люди получают за счет употребления в пищу водных организмов, имеющих высокую питательную ценность и служащих важным дополнением к пищевым рационам, в которых недостает важных витаминов и минералов. Леса дают широкую палитру питательных пищевых продуктов в виде листьев, семян, орехов, меда, фруктов, грибов, насекомых и диких животных. К примеру, в Буркина-Фасо лесная пища составляет важную часть местного пищевого рациона. Согласно полученным данным, 100 г плода баобаба дают 100% рекомендуемой для детей дневной нормы железа и натрия, 92% рекомендованной дневной нормы меди и 40% рекомендованной дневной нормы кальция. По оценкам, 2,4 млрд. людей, или треть населения развивающихся регионов, пользуются дровами для приготовления пищи, кипячения воды и консервирования продуктов.

ТАБЛИЦА 2

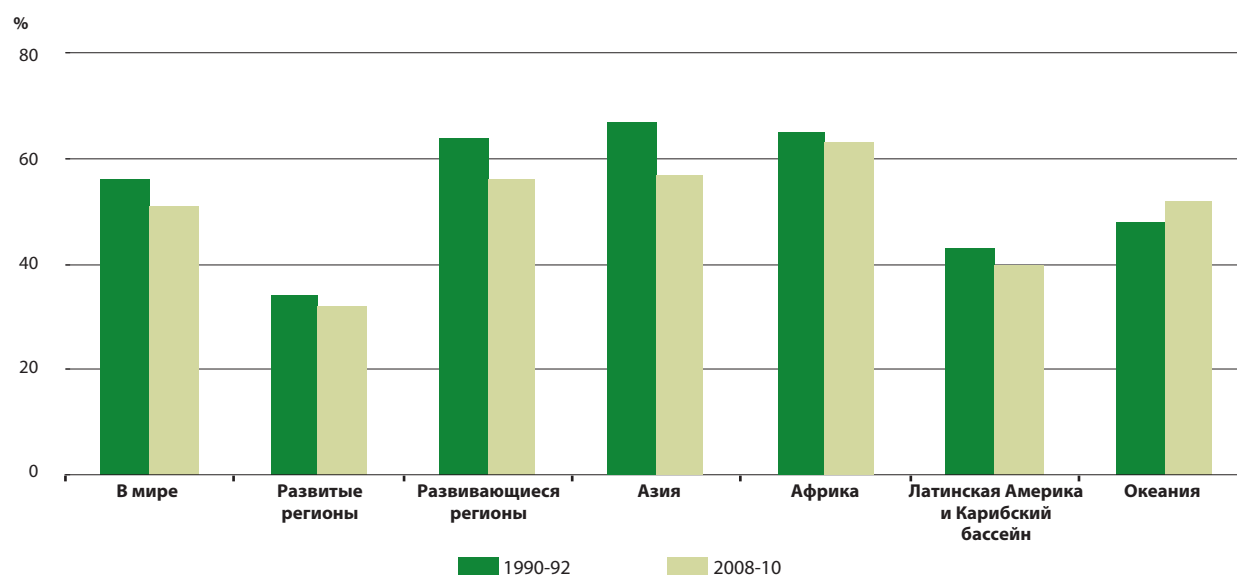
Адекватность средней энергетической ценности пищевого рациона в развивающихся странах с 1990–1992 по 2011–2013 годы

	1990-92	2000-02	2005-07	2008-10	2011-13*
	(%)				
<b>В мире</b>	<b>114</b>	<b>117</b>	<b>119</b>	<b>120</b>	<b>122</b>
<b>Развитые регионы</b>	<b>131</b>	<b>134</b>	<b>136</b>	<b>135</b>	<b>135</b>
<b>Развивающиеся регионы</b>	<b>108</b>	<b>112</b>	<b>114</b>	<b>117</b>	<b>118</b>
<b>Наименее развитые страны</b>	<b>97</b>	<b>97</b>	<b>101</b>	<b>103</b>	<b>105</b>
<b>Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю</b>	<b>99</b>	<b>98</b>	<b>104</b>	<b>107</b>	<b>110</b>
<b>Малые островные развивающиеся государства</b>	<b>103</b>	<b>109</b>	<b>111</b>	<b>113</b>	<b>114</b>
<b>Страны с низким уровнем доходов</b>	<b>97</b>	<b>96</b>	<b>101</b>	<b>102</b>	<b>105</b>
<b>Страны с уровнем дохода ниже среднего</b>	<b>107</b>	<b>107</b>	<b>110</b>	<b>112</b>	<b>114</b>
<b>Страны с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия</b>	<b>104</b>	<b>103</b>	<b>106</b>	<b>108</b>	<b>110</b>
<b>Азия</b>	<b>107</b>	<b>111</b>	<b>113</b>	<b>116</b>	<b>117</b>
Восточная Азия	107	118	119	124	124
Западная Азия	142	135	135	134	134
Кавказ и Центральная Азия		<b>105</b>	<b>118</b>	<b>120</b>	<b>125</b>
Юго-Восточная Азия	99	106	112	116	121
Южная Азия	106	104	105	106	108
<b>Африка</b>	<b>108</b>	<b>110</b>	<b>113</b>	<b>115</b>	<b>117</b>
Северная Африка	138	139	139	141	144
Страны Африки к югу от Сахары	100	103	108	109	111
<b>Латинская Америка и Карибский бассейн</b>	<b>117</b>	<b>121</b>	<b>124</b>	<b>125</b>	<b>127</b>
Латинская Америка	118	122	124	126	128
Страны Карибского бассейна	101	109	110	112	114
<b>Океания</b>	<b>113</b>	<b>112</b>	<b>115</b>	<b>116</b>	<b>116</b>

Примечание: \* Прогнозы.  
Источник: ФАО.

РИС. 8

Улучшение качества питания нашло отражение в сокращении доли злаков, корнеплодов и клубнеплодов в энергетической ценности пищевого рациона в большинстве регионов после 1990–1992 годов



Источник: ФАО.

**Доступ к продовольствию: значительно улучшился по мере сокращения масштабов бедности**

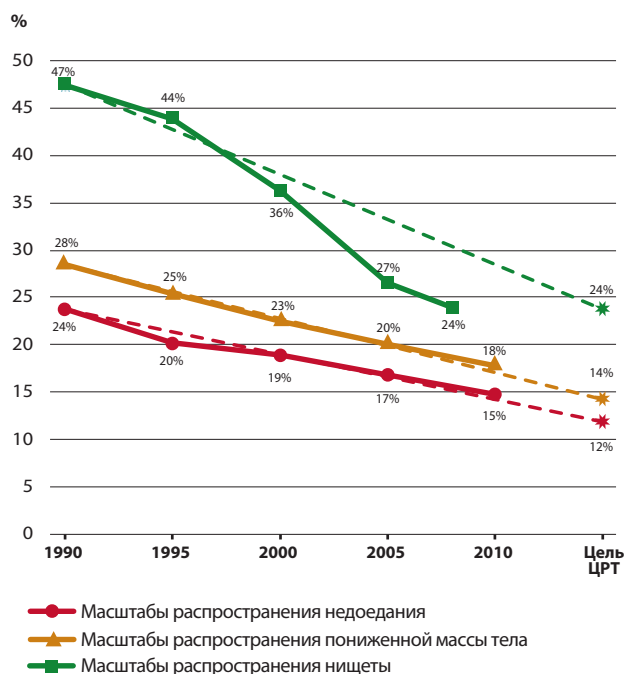
Доступ к продовольствию характеризуется двумя основными параметрами – экономической доступностью и физической доступностью. Экономическая доступность определяется наличным доходом, продовольственными ценами, а также наличием и доступностью социальной поддержки. Физический доступ определяется наличием и качеством инфраструктуры, включая порты, автомобильные и железные дороги, коммуникации и продовольственные складские мощности, а также прочие объекты, способствующие работе рынков. Доход, полученный в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, рыболовстве и аквакультуре, играет ключевую роль в определении результатов в области продовольственной безопасности.

Повышение экономической доступности продовольствия может отражаться в снижении уровня бедности. Как бедность, так и недоедание за последние двадцать лет шли на спад, хотя и разными темпами. С 1990 по 2010 год масштабы недоедания сократились с 24 до 15% в развивающихся регионах в целом, в то время как уровень бедности снизился с 47 до 24% в 2008 году (рис.9).

Экономическая доступность продовольствия также

РИС. 9

Траектории достижения ЦРТ-1 и реальный прогресс по ключевым показателям во всех развивающихся регионах

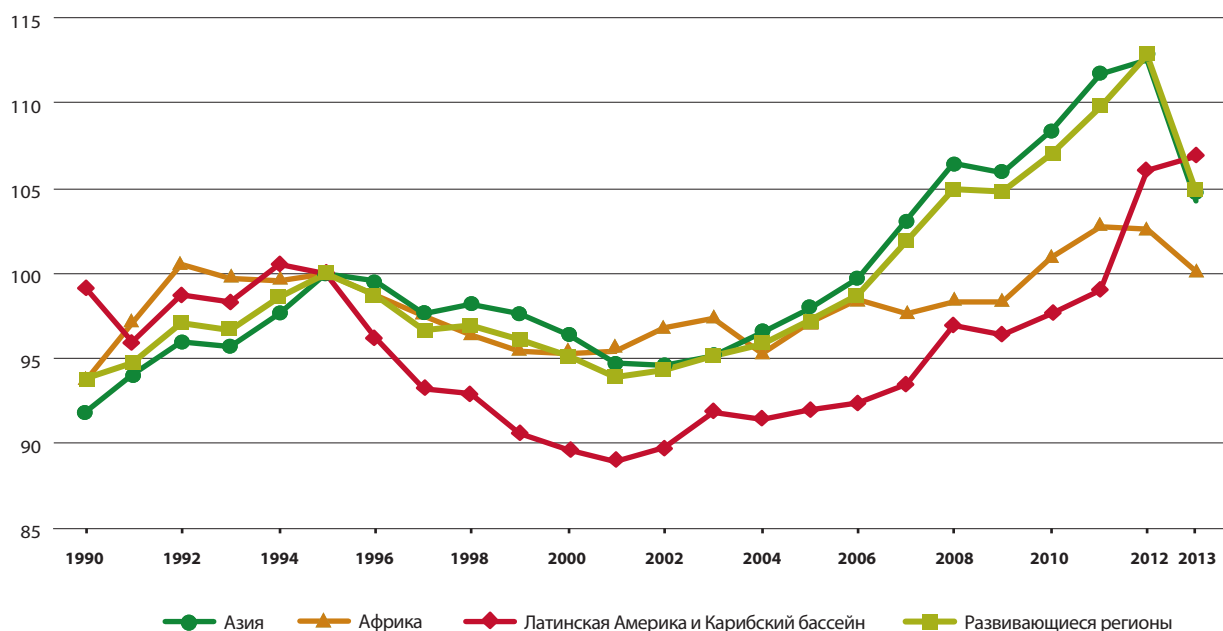


Источник: ФАО.

РИС. 10

Динамика индекса цен на продовольственные продукты внутреннего производства в отдельных регионах

Индекс (1995 = 100)



Источник: ФАО.

определяется ценами на продовольствие и покупательной способностью населения. Индекс внутренних продовольственных цен, исчисляемый как соотношение паритета покупательной способности продовольствия к общему паритету покупательной способности, отражает стоимость пищевых продуктов в общей потребительской корзине. Это соотношение постоянно растет, начиная с 2001 года, однако на сегодня этот рост соответствует долговременным тенденциям по большинству регионов (рис.10).

### ■ Использование продовольствия: заметные улучшения как в причинах, так и в результатах

Использование продовольствия характеризуется двумя весьма различающимися параметрами. Первый выводится из антропометрических показателей, на которых сказывается недоедание, и которые широко доступны для детей в возрасте до пяти лет. Они включают истощение (слишком худой для своего роста), отставание в росте (слишком низкорослый для своего возраста) и пониженную массу тела (слишком худой для своего возраста). Считается, что данные по детям в возрасте до пяти лет дают объективную картину состояния питания всего населения. Второй параметр определяется рядом факторов или исходных показателей, отражающих качество пищевых продуктов и приготовления пищи, состояние здоровья и санитарно-гигиенические условия, которые определяют эффективность использования продовольствия.

Итоговые показатели использования продовольствия отражают последствия недостаточного потребления пищи и слабого здоровья. Истощение, к примеру, является результатом кратковременного недостаточного потребления пищи либо болезни или инфекции, тогда как отставание в росте часто вызывается продолжительной нехваткой пищи, повторяющимися инфекциями и/или повторяющимися периодами острого недоедания.

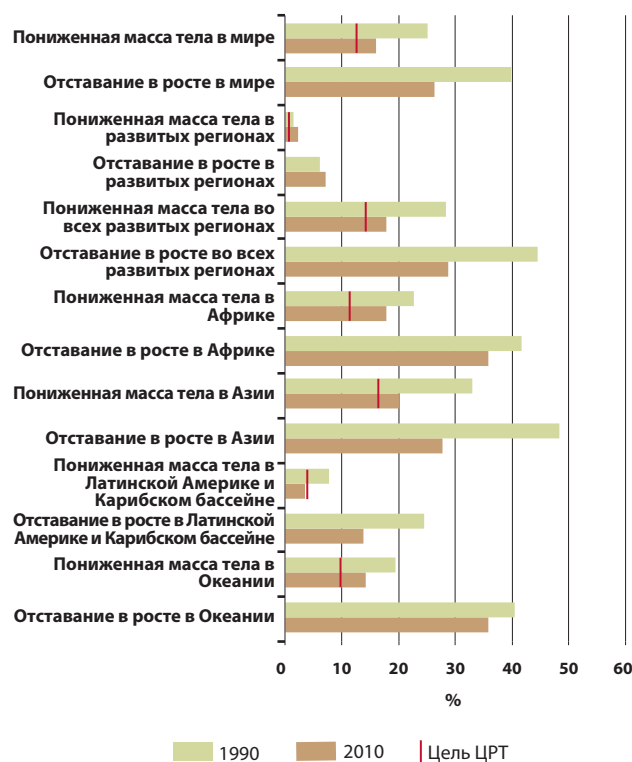
Масштабы распространения отставания в росте и пониженной массы тела у детей в возрасте до пяти лет сократились после 1990 года во всех развивающихся регионах, что свидетельствует об улучшении питания в результате увеличения предложения и доступности продовольствия. На рис.11 видно, что прогресс в сокращении масштабов отставания в росте в большинстве регионов был меньше, чем в отношении недоедания. Вместе с тем, многие страны Африки до сих пор заявляют масштабы порядка 30% и выше, что Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) считает высокими либо очень высокими<sup>3</sup>. Наиболее затронутые этим страны сконцентрированы в Восточной Африке и в зоне Сахеля. Ряд стран в Южной Азии также дают данные о масштабах отставания в росте, превышающие 50%.

Улучшение положения в плане доступа к продовольствию не всегда сопровождается улучшением параметров его использования. Это в определенной степени отражает природу неполноценного питания и связанных с ним антропометрических показателей, которые отражают не только последствия отсутствия продовольственной безопасности, но также плохого состояния здоровья и болезней – диареи, малярии, ВИЧ/СПИД и туберкулеза. В частности, отставание в росте является по большей части необратимым симптомом недостаточного питания. Таким образом, улучшение в этой сфере станет заметно только через несколько лет.

Пониженная масса тела является намного более чутким и более прямым показателем использования продовольствия, быстрее отражающим улучшения по сравнению с данными об отставании в росте. Но и здесь перемены на глобальном уровне скрывают различия между регионами. Значительную долю общего сокращения отставания в росте детей в возрасте младше 5 лет можно отнести за счет улучшения положения в странах Азии. В то время как в Азиатском регионе в целом сохраняются самые высокие показатели распространения отставания в росте у детей дошкольного возраста, в Азии

РИС. 11

Масштабы распространения отставания в росте и пониженной массы тела у детей в возрасте до пяти лет по регионам

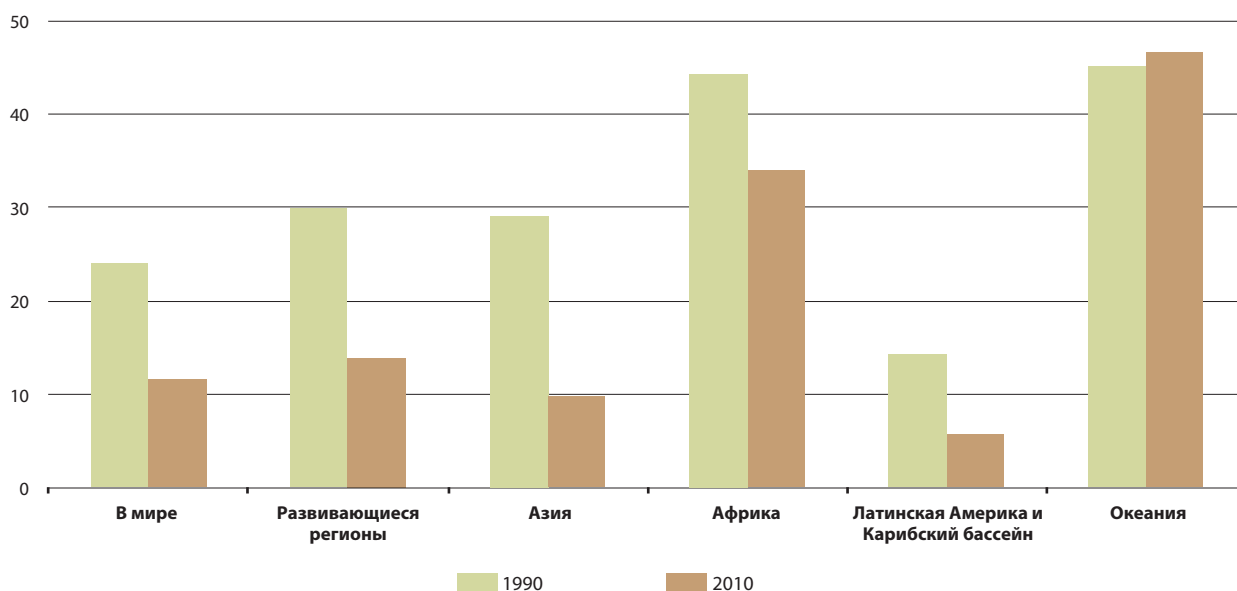


Источник: Совместная глобальная база данных по питанию ВОЗ-ЮНИСЕФ, редакция 2011 года (завершена в июле 2012 года).

РИС. 12

Значительных достижений удалось добиться в плане обеспечения доступа к питьевой воде

Доля населения, не имеющая доступа к улучшенным источникам водоснабжения



Источник: ФАО.

также зарегистрированы самые высокие темпы их сокращения после 1990 года, когда они уменьшились с 33% в 1990 году до 20% в 2010 году. Результаты были намного скромнее в Африке, где масштабы распространения сократились с 23% в 1990 году до 18% в 2010 году (рис.11).

На использование продовольствия также влияет обращение с пищевыми продуктами, приготовление и хранение пищи. Хорошее здоровье является необходимым условием для того, чтобы организм человека эффективно усваивал питательные вещества, а гигиеничная пища способствует поддержанию здоровья организма. Для приготовления чистой, здоровой пищи и поддержания здоровья организма чрезвычайно важен доступ к питьевой воде.

За последние 20 лет в этой области удалось многого добиться. К 2010 году доля мирового населения, не имеющего надлежащего доступа к питьевой воде, упала до 12% с 24% в 1990 году. Таким образом, задача ЦРТ сократить вдвое к 2015 году долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам, на глобальном уровне уже была выполнена. Опять же, результаты весьма различались по регионам и были весьма незначительны в странах Африки к югу от Сахары (рис.12). Наиболее свежие данные говорят о том, что лишь 61% населения стран Африки к югу от Сахары имеют нормальный доступ к питьевой воде по сравнению с 91% в

Северной Африке, Латинской Америке и большей части Азии. Подобные различия отмечаются и внутри стран, в особенности между городскими и сельскими районами.

### ■ Стабильность: незащищенность от краткосрочных рисков может поставить под угрозу более долгосрочные результаты

Для измерения подверженности риску определены два типа показателей. Основные показатели подверженности риску включают пахотные земли, оснащенные оборудованием для ирригации, что свидетельствует о степени защищенности от такого климатического явления как засуха, и отношение импорта продовольствия ко всему экспорту, что отражает достаточность поступлений иностранной валюты для оплаты импорта продовольствия. Вторая группа показателей отражает риски или колебания, непосредственно влияющие на продовольственную безопасность, например, колебания цена на продовольствие и вводимые ресурсы, производство и предложение. Этот набор показателей отражает ряд факторов, связанных со стабильностью, включая показатель политической стабильности, регистрируемый Всемирным банком.

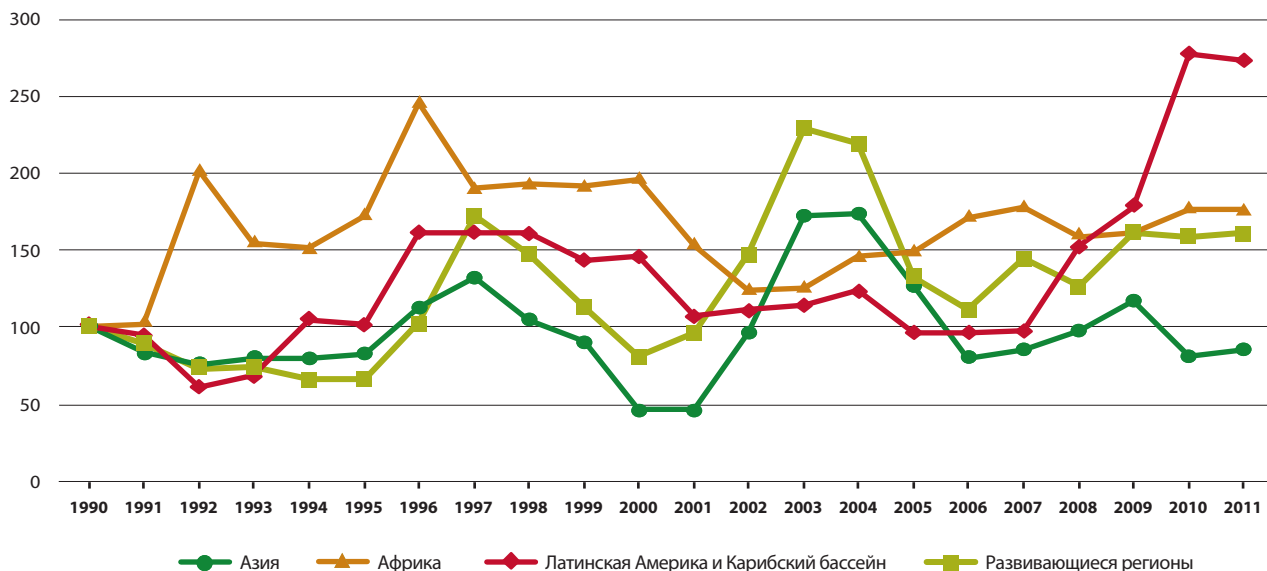
В связи с недостатком места здесь не представляется возможным дать тщательный и подробный обзор мер по поддержанию стабильности. В этой связи в излагаемом



РИС. 13

Производство продовольствия весьма широко варьировало в развивающихся регионах после 1990 года с существенными различиями между отдельными регионами

Индекс (1990 = 100)



Примечание: Вариабельность производства продовольствия за год  $t$  рассчитывается как отклонение среднеквадратической погрешности от тенденции за предыдущие пять лет. За период с 1985 по 2011 год она представляет полиномиальный тренд 3-го порядка.

материале внимание сужено и сфокусировано на двух важных аспектах стабильности, особенно тех, которые касаются предложения продовольствия и стабильности продовольственных цен.

Последние превратности международных продовольственных рынков вынесли уязвимость перед лицом отсутствия продовольственной безопасности на передовые рубежи дискуссий о продовольственной политике. Вместе с тем, новые доступные данные об изменениях потребительских цен на пищевые продукты свидетельствуют о том, что изменения цен на международных продовольственных сырьевых рынках могут иметь не столь значительное влияние на потребительские цены, как предполагалось раньше (см. *What was the impact of price volatility observed over recent years?*, стр.13). Там, где скачки мировых цен вели к высокой степени волатильности внутренних цен, производители продовольствия рисковали потерять вложенные вводимые ресурсы и капитал. Низкий потенциал мелких производителей, например, мелких фермеров, по демпфированию крупных колебаний цен на вводимые ресурсы и конечную продукцию усиливает их подверженность риску, отбирает у них стимулы переходить на новые технологии и инвестировать в них, что в итоге ведет к сокращению общего объема производства.

Вместе со скачками цен, масштабы колебаний предложения продовольствия за последние годы также выходили за пределы нормы. Тем не менее, имеются также свидетельства тому, что диапазон колебаний объемов

производства меньше, чем колебаний цен, и что колебания потребления меньше, чем колебания и производства, и цен. Из основных регионов после 1990 года наиболее резкие колебания предложения испытали Африка и страны Латинской Америки и Карибского бассейна, тогда как в Азии они были не столь велики. Колебания объема производства на душу населения были самыми большими в Африке и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (рис.13).

Уязвимость продовольственной безопасности все чаще рассматривается в контексте изменения климата. За последние годы выросло число таких экстремальных явлений как засухи, наводнения и ураганы, а также увеличилась непредсказуемость погодных условий, что ведет к значительным потерям производства и снижению дохода в уязвимых районах. Меняющиеся погодные условия сыграли значительную роль в повышении уровня и колебаний продовольственных цен. Мелкие фермеры, скотоводы-кочевники и потребители из бедных слоев населения особенно сильно пострадали от этих стремительных перемен.

Изменение климата может играть еще более заметную роль в ближайшие десятилетия. Основными задачами будут смягчение его последствий и сохранение природных ресурсов, особенно в связи с земле- и водопользованием, использованием питательных веществ, содержащихся в почве, и генетических ресурсов. Улучшение использования природных ресурсов должно быть сосредоточено на уменьшении колебаний объемов сельскохозяйственного

производства и повышении устойчивости к потрясениям и долговременным последствиям изменения климата.

Насущная необходимость улучшить использование природных ресурсов ощущается далеко не только в сельском хозяйстве. Леса и деревья за пределами лесных массивов играют важную роль в защите почвенных и водных ресурсов. Они способствуют повышению плодородия почв, регулируют климат и обеспечивают ареал обитания для диких опылителей и хищников, уничтожающих сельскохозяйственных вредителей. Они также помогают стабилизировать объемы

сельскохозяйственного производства и обеспечивают защиту от экстремальных погодных явлений. Согласно данным, представленным в сборнике ФАО «Оценка глобальных лесных ресурсов за 2010 год»<sup>4</sup>, 8% мировых лесов (330 млн га) используются именно в целях сохранения почвенных и водных ресурсов. Они не только являются постоянным источником широкого ассортимента питательных пищевых продуктов, но и помогают защищать доступ к продовольствию за счет дополнений к пищевому рациону в случае плохого урожая, природных катастроф и экономических трудностей.



## Взаимосвязь между показателями

В следующем разделе «*Параметры продовольственной безопасности на национальном уровне*», стр.32-46, более глубоко рассматривается взаимосвязь между отдельными показателями продовольственной безопасности.

Отправной точкой является матрица корреляции между показателями (рис.14)<sup>5</sup>. За ней следует анализ основных сходимостей и расхождений между показателями. Так, высокие показатели наличия продовольствия вкупе с невысокой степенью его использования вызывают вопрос о причинах, мешающих эффективному использованию доступного продовольствия. Равным образом, большие масштабы распространения недоедания при общем невысоком масштабе бедности заставляют задаться вопросом о том, почему бедные слои населения не получают доступа к пище. Расхождения также могут свидетельствовать о возможных проблемах, связанных с измерением. Каковы бы ни были причины, отклонения обращают внимание исследователей на причины и следствия отсутствия продовольственной безопасности либо на связанные с ними проблемы измерения.

Все диаграммы рассеивания в этом разделе выделяют шесть стран – Бангладеш, Гана, Непал, Никарагуа, Таджикистан и Уганда, – которые подробно рассматриваются в тематических исследованиях в следующем разделе («*Параметры продовольственной безопасности на национальном уровне*», стр.32-46). Эти страны были выбраны в силу ряда причин, включая тот факт, что для них часто характерны отклонения от обычного соотношения между двумя показателями продовольственной безопасности.

### ■ Вопрос 1: означает ли лучший доступ к продовольствию также его лучшее использование?

В большинстве стран дело обстоит именно так. Низкий уровень получения пищевой энергии, о чем свидетельствуют значительные масштабы распространения недоедания, обычно сопровождается высокой степенью распространения других форм недоедания. Сокращение масштабов недоедания обычно связано с улучшением общего состояния питания населения (рис.15), хотя эта взаимосвязь недостаточно сильна – коэффициент корреляции  $R^2$  составляет лишь 28%.

Низкие значения  $R^2$  говорят о частых исключениях из правила о соответствии малых масштабов распространения недоедания малым масштабам распространения отставания в росте, наблюдающихся во многих отдельных странах Северной Африки, Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары. Одной из таких аномалий в Африке к югу от Сахары является Гана, где при масштабах распространения недоедания менее 5% в 2011-2013 годах более 29% детей в возрасте до пяти лет отставали в росте. Сходная картина наблюдается в Непале. Мали являет собой экстремальный пример: масштабы распространения недоедания оценивались здесь в 7% в 2011-2013 годах, тогда как 38% детей в возрасте до пяти лет отставали в росте. То же самое можно сказать о Вьетнаме, масштабы распространения недоедания в котором в 2011-2013 годах составили 13%, однако более 32% детей в возрасте до пяти лет отставали в росте.

Случаи, когда при относительно малых масштабах распространения недоедания наблюдаются высокие показатели неполноценного питания, могут требовать принятия мер в области политики и соответствующих



**■ Вопрос 2: предполагает ли достаточное наличие продовольствия более низкий уровень недоедания?**

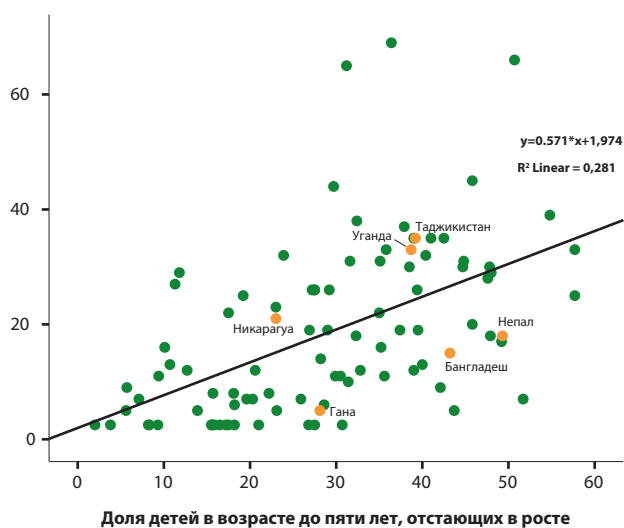
В целом страны, в которых предложение продовольствия в основном превышает объемы, которые требуются населению, также отличают меньшие масштабы распространения недостаточного питания и недоедания. Это очевидно в тех случаях, когда масштабы распространения недоедания сопоставляются с энергетической достаточностью среднего пищевого рациона (рис.16), что подтверждается более подробным страновым анализом, представленным в следующем разделе.

Взаимосвязь между наличием продовольствия, измеряемым как энергетическая достаточность среднего пищевого рациона, и масштабами распространения недоедания частично связана с методологией выведения показателей. Энергетическая достаточность среднего пищевого рациона выражается в процентном отношении к среднему необходимому количеству пищевой энергии. Таким образом, этот показатель отображает элементы, используемые при измерении недоедания. Остающиеся расхождения отражают различия между доступом (показатель соотношения распределительных мер и масштабов распространения недоедания) и тот факт, что масштабы распространения недоедания оцениваются на основании минимальной потребности в пищевой энергии.

РИС. 15

Связь между масштабами распространения недоедания и процентной долей детей дошкольного возраста, отстающих в росте, достаточно слабая

**Масштабы распространения недоедания**

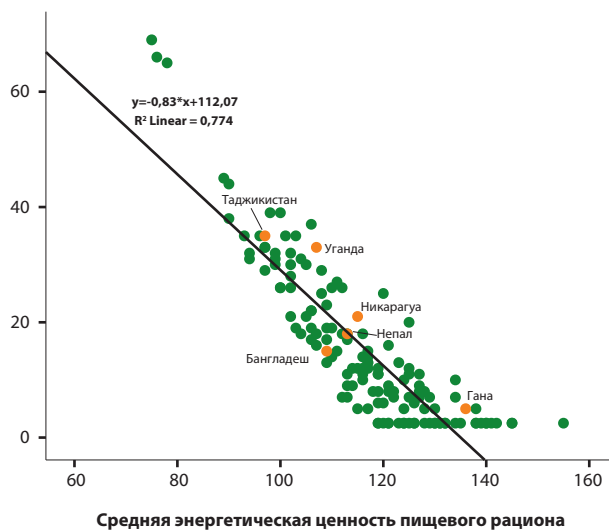


Источник: ФАО и ВОЗ.

РИС. 16

Между достаточностью предложения продовольствия и масштабами распространения недоедания прослеживается сильная зависимость

**Масштабы распространения недоедания**



Источник: ФАО.

**■ Вопрос 3: предполагает ли достаточное наличие продовольствия его лучшее использование?**

Для многих стран это соотношение является верным в тех случаях, когда показатели, связанные с использованием продовольствия, например процентная доля детей в возрасте младше 5 лет, отстающих в росте, сравниваются с такими показателями наличия продовольствия, как энергетическая достаточность пищевого рациона (рис.17). Это верно для большинства стран, рассматриваемых в следующем разделе, особенно для Бангладеш, Ганы и Непале. Однако оно верно и для ряда других стран Африки, включая Бенин, Гвинею-Бисау, Мали и Нигер, где доля детей с отставанием в росте достигает 50%. В этих случаях обширное предложение продовольствия не привело к более эффективному использованию пищевых продуктов и улучшению питания. Это предполагает, что политические меры, направленные на укрепление этих аспектов продовольственной безопасности, могут оказаться весьма эффективными. В зависимости от местных условий, такие меры могут включать политику, направленную на улучшение питания, расширение пищевого разнообразия, а также программы дополнительного питания.

Результаты на страновом уровне позволяют предположить, что скудость пищевых рационов часто

связана с неудовлетворительными результатами в плане использования, в частности, с большими масштабами распространения отставания в росте (рис.18). Эти выводы подтверждаются более глубоким анализом, представленным в тематических страновых исследованиях далее в докладе. Исключением является Уганда, в которой пищевые рационы традиционно отличаются разнообразием и источником энергии являются не злаки, корнеплоды и клубнеплоды, а, к примеру, *матуке* – один из видов бананов.

К другим исключениям относятся Бурунди и Пакистан, где энергия за счет потребления в пищу основных видов пищевых продуктов составляет менее 50% получаемой пищевой энергии, однако где все же велики масштабы распространения отставания в росте: 58% в Бурунди и 43% в Пакистане. Сбалансированные пищевые рационы недоступны более бедным слоям населения Пакистана, которые в основном питаются ограниченным ассортиментом богатых углеводами основных пищевых продуктов. Возможно, требуются политические меры по дальнейшей поддержке сетей социальной защиты и доступа к более разнообразным и питательным пищевым продуктам для бедных слоев населения. Требуются также инвестиции в сферу образования и здравоохранения. Также важную роль может играть распространение успешной практики грудного вскармливания и предоставление витаминизированных пищевых продуктов. Вместе с тем, в Бурунди, где общий объем имеющегося в

наличии продовольствия невелик, даже его равномерное распределение не поможет избежать таких негативных последствий, выявляемых антропометрией, как большие масштабы распространения отставания в росте. В этом контексте из возможных политических мер можно бы было рассмотреть увеличение в приоритетном порядке предложения продовольствия за счет увеличения его производства и, возможно, импорта.

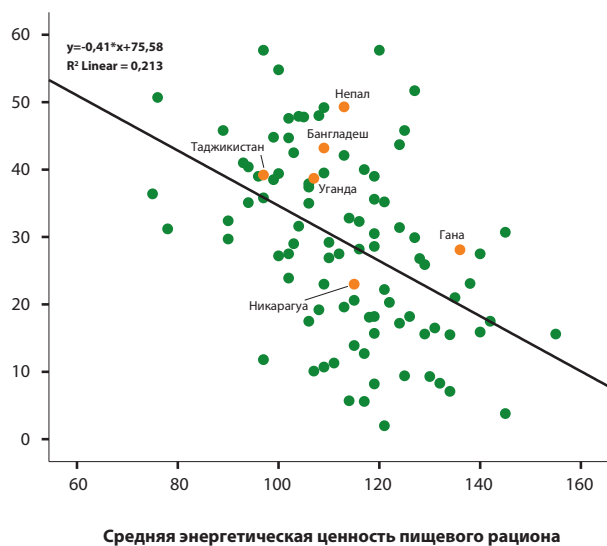
#### ■ Вопрос 4: всегда ли сокращение масштабов бедности предполагает сокращение масштабов голода?

Бедность играет важную роль в определении параметров продовольственной безопасности, связанных с доступом. Масштабы крайней нищеты, определяемые как доля людей, живущих на 1,25 долл. в день или меньше, значительно сократились по сравнению с 1990 годом, хотя это сокращение было неравномерным для отдельных регионов и стран<sup>6</sup>. В 1990 году доля людей в развивающихся регионах, живущих в условиях крайней нищеты, достигала 48% населения. Этот показатель наиболее значительно уменьшился в Китае и в других странах Восточной Азии, однако не претерпел столь заметных изменений в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии. В целом, согласно предварительным оценкам, развивающийся мир достиг ориентира ЦРТ по

РИС. 17

Между достаточностью предложения продовольствия и отставанием в росте прослеживается слабая зависимость

Доля детей в возрасте до пяти лет, отстающих в росте

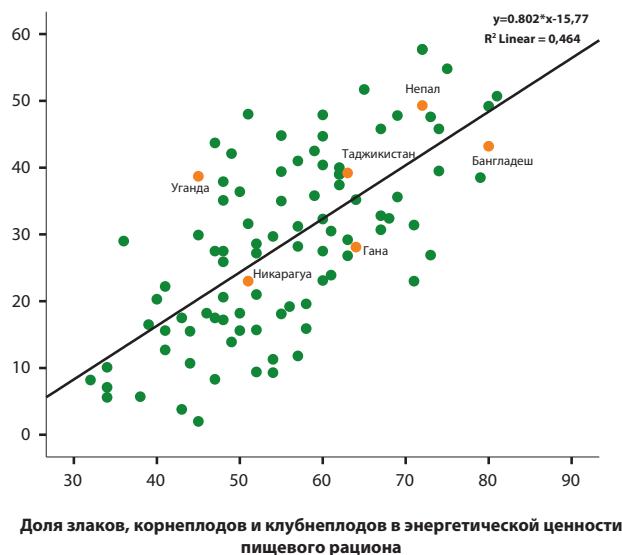


Источник: ФАО и ВОЗ.

РИС. 18

Повышение доли крахмалсодержащих пищевых продуктов в пищевом рационе может приводить к увеличению масштабов отставания в росте

Доля детей в возрасте до пяти лет, отстающих в росте



Источник: ФАО и ВОЗ.

сокращению вдвое доли людей, живущих в условиях крайней нищеты, в 2008 году, когда 24% населения жило на 1,25 долл. или менее в день.

Большие масштабы распространения бедности связаны с большими масштабами распространения недоедания (рис.19), хотя соотношение между голодом и бедностью не равняется «один к одному». Например, малые масштабы распространения крайней нищеты не обязательно означают, как видно на примере Таджикистана, малых масштабов распространения недоедания. Эту страну отличает низкий уровень производительности труда в сельском хозяйстве, но в то же самое время пищевые продукты занимают существенное место в потребительской корзине значительной части населения. В этих условиях повышение производительности труда, эффективности систем распределения продовольствия и их способности поставки достаточного количества безопасных и питательных пищевых продуктов, доступных потребителям, может принести скорую победу как над бедностью, так и над голодом.

В других странах высокий уровень крайней бедности связан с низкой эффективностью использования продовольствия из-за действия таких факторов, как отсутствие доступа к чистой воде и санитарии. В качестве примеров из стран, описанных в следующем разделе, можно привести Бангладеш и Гану, а также Гаити, Либерию, Мозамбик и Чад. В странах со сравнительно небольшими масштабами распространения недоедания значительная часть населения выходит на уровень доходов, начиная с которого их требования в отношении безопасности и гигиены пищевых продуктов растут быстрее, чем их потребности в пищевой энергии.

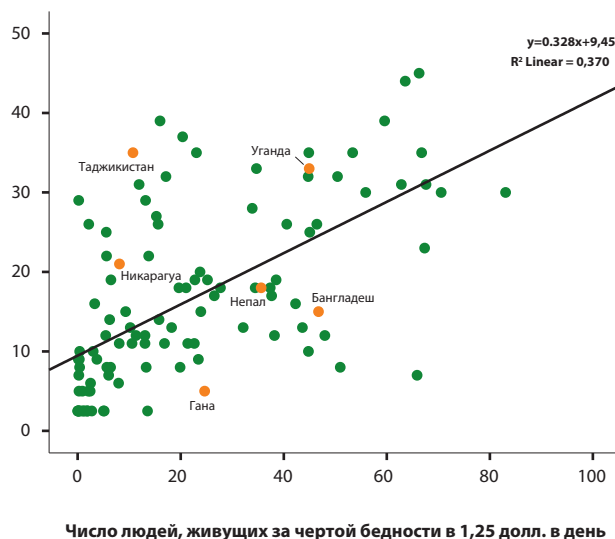
Есть также страны, в которых наблюдаются высокий уровень крайней нищеты и сравнительно невысокие масштабы распространения недоедания. К ним, в числе прочих, относятся Вьетнам, Непал и Свазиленд. Эта комбинация встречается чаще, чем сочетание более высокого уровня отсутствия продовольственной безопасности по сравнению с уровнем бедности. В этих странах коренные причины бедности в меньшей степени непосредственно связаны с системами производства и реализации продовольствия, и скорее больше связаны с другими видами экономической активности. Поэтому стратегии сокращения масштабов бедности могут также опираться на другие исходные точки, не связанные с продовольствием и сельским хозяйством.

Там, где отсутствие продовольственной безопасности проявляется более выпукло, ее связь с бедностью не так заметна. Этому есть различные причины. Сравнительно более обеспеченные потребители могут, к примеру, расходовать часть своего дополнительного дохода на приобретение таких непродовольственных товаров, как мобильные телефоны (становящиеся все более важным средством коммуникации), либо переходить на более

РИС. 19

Недоедание и масштабы распространения бедности обычно взаимосвязаны на страновом уровне, хотя и с некоторыми исключениями

**Масштабы распространения недоедания**



Источник: ФАО и Всемирный банк.

дорогие пищевые продукты, например, с риса на маниоку или со злаков на продукты животноводства. Некоторые из этих перемен не ведут к повышению калорийности рациона питания или к улучшению его качества.

Наконец, тщательное изучение имеющихся данных по стране также указывает на возможные проблемы с измерением. К примеру, в Никарагуа в 2005 году доля населения, живущего в крайней нищете, оценивалась в 12%, в то время как в 2005-2007 годах 25,5% населения хронически недоедало. Факты свидетельствуют о том, что эти несоответствия отражают особенности распределения людей относительно пороговой черты крайней нищеты – 1,25 долл. в день – и получаемой ими пищевой энергии. Многим людям небольшие суммы денег помогут выйти из крайней нищеты, но не избавиться от голода. Например, в Никарагуа в 2005 году люди, живущие в крайней нищете на чуть более 9 кордоб (1,25 долл.) в день, могли получить на эту сумму в среднем лишь 1459 ккал, тогда как по нормам ФАО минимальная калорийность пищевого рациона должна составлять 1819 ккал в день. Однако многие люди лишь ненамного поднялись над порогом крайней нищеты: почти 32% населения Никарагуа в 2005 году жило в день на 14,6 кордоб (2 долл.) или меньше. Таким образом, порядка 20% населения жило в коридоре между порогами крайней нищеты и бедности. В среднем в 2005 году на 14,6 кордоб можно было купить 1792 ккал, что было меньше, чем требовалось для поддержания легкой физической нагрузки и минимально приемлемой массы тела.



## Основные тезисы

- Продовольственная безопасность является многоплановой проблемой. Параметры, которые ее характеризуют – наличие, доступность, использование и стабильность – нагляднее выражаются через ряд показателей.
- В течение последних 20 лет наличие продовольствия в развивающихся регионах росло быстрее, чем средняя потребность в калориях, в то время как качество пищевых рационов улучшалось. Улучшение экономической доступности продовольствия отражается изменениями в масштабах распространения бедности, которые за этот период уменьшились, равно как и масштабы недоедания, хотя и различными темпами. Последние превратности международных продовольственных рынков поставили вопросы уязвимости на передний план дискуссий об отсутствии продовольственной безопасности. Влияние колебаний и скачков цен на потребителей оказалось более ограниченным, чем первоначально ожидалось, в то время как производители продовольствия столкнулись с более серьезными рисками.
- Голод имеет тенденцию к широкому распространению в странах с высоким уровнем бедности. Голод – более жестокая реальность по сравнению с бедностью, особенно когда масштабы распространения и того и другого достаточно велики. В связи с тем, что продовольствие относится к числу базовых потребностей, наиболее чутко реагирующих на доходы, стимулирование роста доходов и обеспечение сетей социальной защиты способствует сокращению масштабов голода. Там, где масштабы распространения голода меньше, чем бедности, требуются меры по улучшению использования продовольствия.
- Обильное предложение продовольствия само по себе не обязательно содействует улучшению доступа к нему и его использованию. Там, где, несмотря на достаточное наличие продовольствия, имеются проблемы с доступом и использованием, следует отдавать приоритет мерам социальной защиты, а также мерам по совершенствованию реализации продовольствия и программам дополнительного питания.
- Недостаточное питание и недоедание могут сосуществовать. Вместе с тем, в некоторых странах масштабы недостаточного питания, о чем свидетельствует доля детей, отстающих в росте, намного выше, чем масштабы недоедания, о чем свидетельствует недостаточное получение калорий с пищей. В этих странах мероприятия, направленные на улучшение питания, критически важны для обеспечения аспектов продовольственной безопасности, связанных с питанием. Для улучшения положения требуется ряд мер по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания, затрагивающих сельское хозяйство, здравоохранение, гигиену, водоснабжение и образование и направленных прежде всего на улучшение положения женщин.