



## Проявления продовольственной безопасности на национальном уровне

**Н**есмотря на то, что достижение ЦРТ к 2015 году возможно, успехи на этом направлении весьма неодинаковы, и многие страны скорее всего не смогут выполнить задачу сокращения масштабов распространения недоедания к 2015 году. Многие из этих стран сталкиваются с серьезными препятствиями. Например, страны, пережившие конфликты за последние два десятилетия, скорее всего были значительно отброшены назад в борьбе с голодом. Страны, не имеющие выхода к морю, часто в этом плане отстают от островных государств, так как они сталкиваются с постоянными проблемами доступа к мировым рынкам, в то время как развивающиеся страны со слабо развитой инфраструктурой и неразвитыми институциональными основами сталкивались с трудностями в проведении политики по повышению производительности сельского хозяйства и преодолению неравенства в доступе к продовольствию.

В настоящем разделе более подробно рассматривается положение в шести странах - Бангладеш, Гане, Непале, Никарагуа, Таджикистане и Уганде, - которое отличается смешанной картиной достижений и отступлений, успехов и неудач в борьбе с голодом. Сокращение масштабов бедности и голода требует успешной работы на протяжении длительного периода времени, однако экологические, социальные, экономические и политические условия, оставляющие людей без защиты, значительно отличаются от страны к стране.

Бангладеш, Гана и Никарагуа добились сокращения уровня недоедания вдвое по сравнению с началом 1990-х годов. Это достижение стало результатом сочетания таких факторов, как

уверенный экономический рост на протяжении десятилетий, либерализация торговли, а в случае Ганы и Никарагуа - политическая стабильность и благоприятная конъюнктура мирового рынка, характеризовавшегося высокими ценами на экспортируемую продукцию. Однако самым важным фактором была приверженность всех сменявших друг друга правительств решению долгосрочных задач развития сельских районов и планам по сокращению масштабов бедности, которые и определили динамику этих перемен.

Непал пережил период затяжного конфликта и политической неопределенности, которые ослабили внутренние механизмы как производства продовольствия, так и улучшения доступа к нему. Тем не менее, в стране есть предпосылки для достижения к 2015 году ЦРТ в части, касающейся борьбы с голодом. Таджикистан, не имеющий выхода к морю, со слабой инфраструктурой и незначительными дополнительными площадями для введения в сельскохозяйственный оборот, скорее всего не достигнет цели по борьбе с голодом. Незавершенность земельной реформы в Таджикистане замедлила рост производительности и доходов в сельском хозяйстве, однако этот фактор в определенной степени был нивелирован за счет переводов заработков мигрантов.

Уганда до сих пор сталкивается с серьезными проблемами в плане недоедания. Имея одни из самых высоких в мире темпы роста населения, низкую производительность труда в сельском хозяйстве и значительную часть населения, живущую на 1,25 долл. в день или менее, эта страна вряд ли к 2015 году достигнет цели по борьбе с голодом.



## Бангладеш: долгосрочная приверженность укреплению продовольственной безопасности дает весомые результаты

Ситуация в области продовольственной безопасности в Бангладеш осложняется целым рядом проблем, начиная от постоянно растущей плотности населения страны, изменения климата, скудных природных ресурсов (практически не осталось необрабатываемой земли сельскохозяйственного назначения) и заканчивая незащищенностью от скачков цен и хронической бедностью. Несмотря на эти трудности, Бангладеш уже достигла ЦРТ по борьбе с голодом (рис.20). Этого выдающегося результата удалось добиться в условиях быстрого экономического роста в 1990-е годы, подстегнутого существенным увеличением производительности труда в сельском хозяйстве<sup>7</sup> и подпитывавшегося сочетанием таких факторов, как макроэкономическая стабильность, либерализация рынков вводимых ресурсов и открытость экономики.

Вместе с тем, порядка 25 миллионов людей до сих пор недоедают, и масштабы распространения недоедания медленно растут с середины 2000-х годов. Продовольственная безопасность поэтому остается в числе приоритетов правительства, и его политика строится при

всестороннем учете этого фактора. За разработанной в 2008 году комплексной национальной продовольственной программой в 2011 году последовал национальный план инвестиций, который предоставил всем заинтересованным сторонам четкую дорожную карту инвестиций в сельское хозяйство, продовольственную безопасность и питание.

Существенно выросла производительность труда в сельском хозяйстве, по сравнению с серединой 1990-х годов намного увеличились средняя урожайность и стоимость продукции на душу населения (рис.20). Частные семеноводческие компании вовлекаются в сельскохозяйственный сектор семеноводства, укрепляется его нормативная база<sup>8</sup>. Благодаря долгосрочным государственным программам развития инфраструктуры широко распространяется ирригация, однако сегодня внимание сосредоточено на пропаганде водосберегающих методов земледелия в связи с понижением уровня водоносных горизонтов и растущей стоимостью ирригации<sup>9</sup>. Банк Бангладеш увеличивает кредиты фермерам с целью подъема сельскохозяйственного производства. Особое

РИС. 20

Бангладеш уже достигла ЦРТ по борьбе с голодом, энергетическая ценность пищевого рациона является адекватной и стабильной, производство продовольствия продолжает расти



Примечание: Средний объем производства продовольствия в стоимостном выражении в мировых ценах за 2004-2006 годы.  
Источник: ФАО.

внимание уделяется нуждам мелких фермеров, так как обширный и динамичный сектор микрофинансирования не может обслуживать их самые бедные слои<sup>10</sup>.

Приверженность сменявших друг друга правительств делу сокращения масштабов бедности позволила добиться значительных успехов в борьбе с бедностью, что отражается в росте ВВП на душу населения (рис.21). Сокращение бедности также сопровождалось аналогичным сокращением недоедания, и Бангладеш имеет все условия для того, чтобы добиться ориентира ЦРТ по сокращению к 2015 году до 33% доли детей, имеющих пониженную массу тела (рис.21). Вместе с тем, имеются существенные региональные различия, и в последние годы темпы сокращения недоедания замедлились. Это означает, что одного лишь повышения доходов недостаточно для сокращения недоедания. В 2009 году на счет злаков до сих пор приходилось 78,3% всей пищевой энергии. Переход со злаков на более разнообразные питательные пищевые продукты не только приведет к росту предложения более питательных пищевых продуктов, но и создаст возможности для повышения доходов фермеров. Приоритетом национального инвестиционного плана, таким образом, является развитие устойчивого и диверсифицированного сельского хозяйства. Разработка биообогащенных культур в рамках таких программ, как HarvestPlus и Golden Rice Project, является примером того, как можно интегрировать питание и сельское хозяйство для решения этих проблем.

Лишь незначительно удалось сократить долю женщин, страдающих анемией (42% в 2011 году по сравнению с 45% в 2004 году), и анемия до сих пор представляет серьезную проблему для здравоохранения страны. Различия по признаку пола, особенно в заработной плате и доступе к вводимым ресурсам и рынкам, также сказались на продовольственной безопасности и питании<sup>11</sup>. Многие домохозяйства ради выживания были вынуждены мигрировать внутри страны

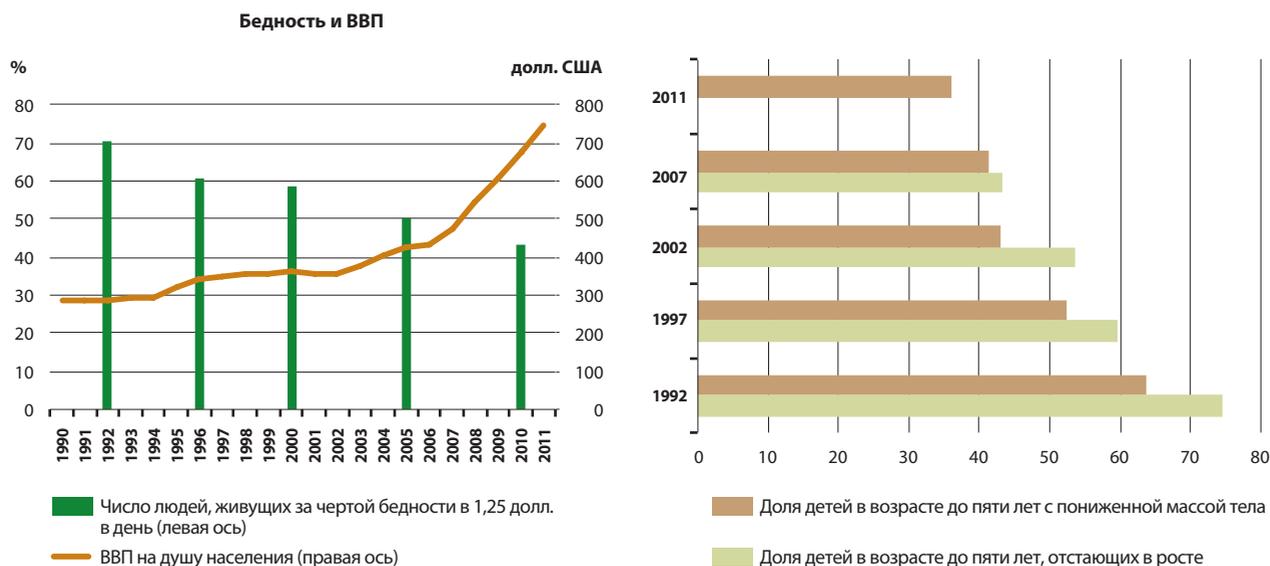
либо эмигрировать за рубеж. С начала 1990-х годов ежегодно эмигрировала почти четверть миллиона людей, благодаря чему поток переводов заработков мигрантов в 2011-2012 годах достиг почти 10% ВВП<sup>12</sup>.

В Бангладеш действует развитая система социальной защиты, дополняемая работой многочисленных неправительственных организаций (НПО), помогающая тем, кто не может воспользоваться выгодами от растущих возможностей развития производства и сокращения масштабов бедности. Эта система достаточно эффективно смягчала негативное воздействие колебаний цен на бедные слои населения. К примеру, в ответ на ценовой кризис 2007-2008 годов была разработана программа создания рабочих мест, призванная обеспечить финансовую помощь наиболее уязвимым в период межсезонья и содействовать развитию инфраструктуры. Благодаря усовершенствованной версии этой программы вкупе с прочими сетями социальной защиты и такими программами НПО, как, например, мультидонорская Chars Livelihoods Programme, за последние годы удалось ликвидировать порой острые сезонные вспышки голода на северо-западе страны.

Вместе с тем существуют проблемы, связанные с ошибками в определении целевой аудитории и неэффективностью, что оставляет некоторые домохозяйства за рамками помощи со стороны сетей социальной защиты<sup>13</sup>. Для решения этих проблем правительство разрабатывает национальную стратегию социальной защиты, опираясь на успех существующих программ и включая инновационные подходы по помощи населению в преодолении бедности<sup>14</sup>. Национальный инвестиционный план также направлен на развитие институциональных основ и потенциала повышения эффективности сетей. Он призывает к укреплению партнерства с НПО, ряд которых экспериментирует с моделями содействия домохозяйствам в преодолении бедности.

РИС. 21

Бангладеш уверенно идет к достижению ориентиров ЦРТ по сокращению масштабов бедности и доли детей с отставанием в росте и пониженной массой тела



Примечание: Черта бедности в мировых ценах за 2005 год  
 Источники: Индикаторы мирового развития, 2012 год (слева); ВОЗ и Национальный институт исследований народонаселения и обучения (Бангладеш), Bangladesh Demographic and Health Survey 2011 (справа).



## Гана: впечатляющий и идущий на пользу широким слоям экономический рост способствует обеспечению продовольственной безопасности

Гана в Африке считается историей успеха в связи с уверенным экономическим ростом на протяжении последних трех десятилетий: ВВП в среднем рос на 4,5% в год после 1983 года, а в 2011 году этот показатель вырос на впечатляющих 14%<sup>15</sup> (рис.22). Это обеспечивалось политической стабильностью (рис.23), рыночными реформами, благоприятной торговой конъюнктурой (высокие цены на золото и бобы какао), а также хорошим инвестиционным климатом. Успех экономических программ и реформ показывает, чего можно добиться благодаря последовательной политической поддержке и партнерским связям с донорским сообществом<sup>16</sup>. Гана имеет все предпосылки для того, чтобы достичь ЦРТ по сокращению масштабов бедности до 2015 года. Она уже достигла ЦРТ по сокращению масштабов голода в 2000-2002 годах (рис.23). В 2011-2013 годах недоедало менее 5% населения.

Экономика Ганы в значительной мере зависит от сельского хозяйства, на которое приходится более половины всех работающих. В 1990-е годы благодаря серии политических и институциональных реформ в сочетании с соответствующими инвестициями последовал устойчивый рост производства в мелких фермерских хозяйствах<sup>17</sup>. Производство продовольствия на душу населения между 1990-1992 годами и 2008-2010 годами выросло на 55%. Важнейшую роль в обеспечении роста сельскохозяйственного производства сыграло реформирование сектора бобов какао, который облагался косвенными налогами. Благодаря инвестициям в исследования и разработки по корнеплодам и клубнеплодам и работе по распространению знаний удалось успешно внедрить инновационные методы производства, что дало прирост урожайности и позволило выводить новые более устойчивые сорта<sup>18</sup>.

Впечатляющий рост ВВП Ганы - в среднем на 5% после 2001 года - ощутила большая часть населения: масштабы крайней нищеты сократились с 51,7% в 1991 году до 28,5% в 2006 году (рис. 22). Всего за 15 лет около 5 миллионов человек вышли из зоны бедности благодаря тому, что выгодами от быстрого экономического роста могли пользоваться широкие слои населения, особенно жители сельских районов, которые почувствовали на себе благоприятные последствия роста производства и создания динамичных рынков. На селе наиболее выросли доходы мелких производителей бобов какао и фермеров, выращивавших фрукты и овощи.

Несмотря на большие достижения в сокращении масштабов бедности и голода, успехи Ганы в сокращении масштабов недостаточного питания были менее значительны. Хотя доля детей в возрасте до пяти лет, имевших пониженную массу тела, с 1993-1995 годов сократилась почти вдвое, сокращение отставания в росте было менее значительным. В 2011 году порядка 23% детей в возрасте до пяти лет отставали в росте. К основным причинам недостаточного питания относятся бедность, тяжелое бремя болезней и отсутствие доступа к глистогонным препаратам, отсутствие надлежащего опыта кормления детей на важнейших этапах развития и недостаток санитарно-технических средств. Недостаточный доступ к санитарно-техническим средствам является главной причиной хронических заболеваний, переносимых водой, острых инфекционных заболеваний и детской и

младенческой смертности. Несмотря на значительное улучшение положения с доступом к безопасным источникам питьевой воды за последние три десятилетия, доступ к основным санитарно-техническим средствам остается недостаточным.

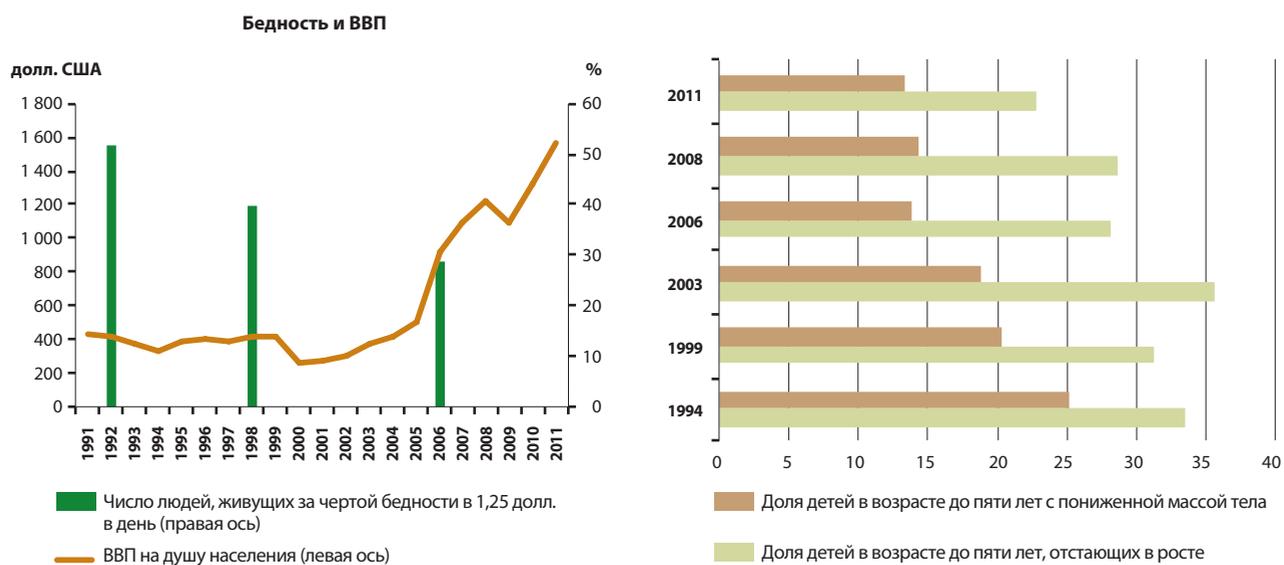
До сих пор сохраняются существенные различия в масштабах распространения бедности и в состоянии питания на региональном уровне. В целом, число сельских жителей, живущих за чертой бедности, в 4 раза выше, чем жителей городских районов. Масштабы распространения бедности наиболее велики в Северном, Верхне-Восточном и Верхне-Западном регионах, которые с точки зрения агроэкологии считаются сельской саванной<sup>19</sup>.

Эти различия также отражаются на рационах питания. Пищевые рационы людей в более бедных районах намного менее разнообразны и содержат намного меньше белковой пищи в виде мяса, рыбы, яиц и молока по сравнению с жителями более благополучных районов.

Национальная стратегия социальной защиты, принятая в 2007 году, является комплексным механизмом социальной защиты, удовлетворяющим нужды уязвимых групп населения, которые не получили доступа к благам, связанным с экономическим ростом. Она сфокусирована на беднейших и крайне уязвимых слоях населения, в частности, в рамках основной программы обусловленных денежных переводов Livelihood Empowerment Against Poverty («Укрепление источника средств к существованию - против бедности»)<sup>20</sup>.

РИС. 22

ВВП Ганы рос быстрыми темпами, уровень бедности сократился, однако достижения в сокращении недоедания были менее значительными

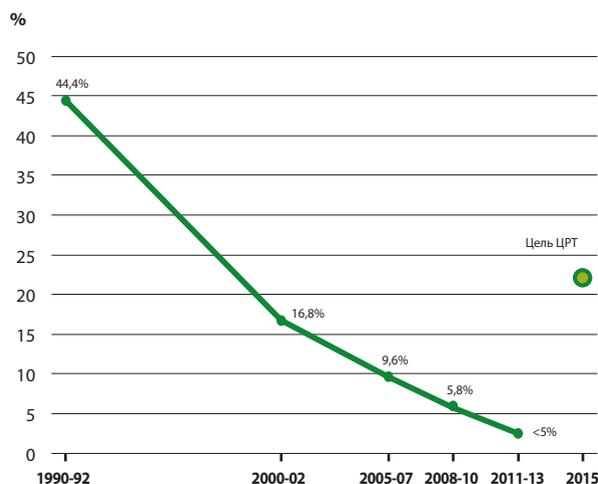


Примечание: Черта бедности в мировых ценах за 2005 год.  
 Источники: Индикаторы мирового развития, 2012 год (слева); ВОЗ и Министерство здравоохранения (Гана), 2013 год, *National Multiple Indicator Cluster Survey, 2011* (справа).

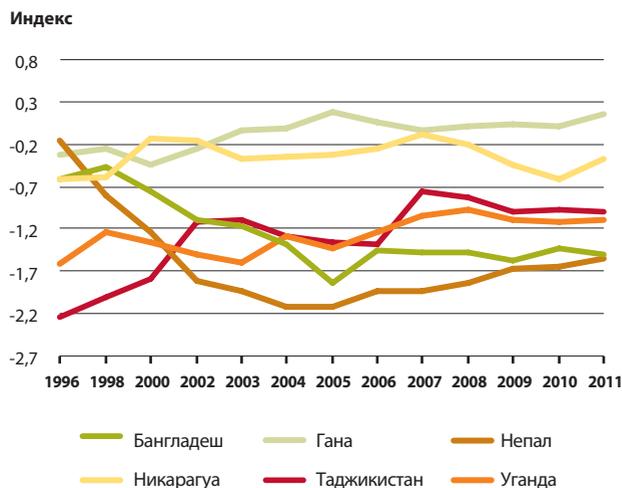
РИС. 23

Мир и политическая стабильность способствовали достижению Ганой ЦРТ-2015 по борьбе с голодом уже к 2000-2002 годам

Масштабы распространения недоедания



Индекс политической стабильности и отсутствия проявлений насилия и терроризма



Примечание: Определение политической стабильности и отсутствия проявлений насилия и терроризма см. Показатели продовольственной безопасности на сайте <http://www.fao.org/economic/ess/ess-fs/fs-data/en/>.

Источники: ФАО (слева) и Институт Брукинга, Группа исследования вопросов развития Всемирного банка и Институт Всемирного банка (справа).

## Непал: для достижения устойчивого и равномерного прогресса необходима политическая стабильность

Непал в борьбе с голодом после 1990-1992 годов продвигался семимильными шагами, сократив масштабы распространения недоедания с 25,4% в 1990-1992 годах до 16% в 2011-2013 годах. При сохранении таких темпов он достигнет ориентира ЦРТ по борьбе с голодом к 2015 году (рис.24). Эти достижения тем более примечательны, если принимать во внимание гражданские волнения с середины 1990-х годов до 2006 года, слабость инфраструктуры в стране и сравнительно низкий уровень развития сельского хозяйства. Несмотря на успехи в борьбе с голодом, до сих пор повсеместно распространено недостаточное питание. Масштабы распространения пониженной массы тела и отставания в росте здесь одни из самых высоких в мире. С 1995 по 2011 год масштабы распространения пониженной массы тела у детей сократились с 44 до 29%, в то время как масштабы распространения отставания в росте сократились с 64 до 40% (рис.24). Борьба с недостаточным питанием ставит сложные

политические задачи как в краткосрочном (например, развертывание сетей социальной защиты), так и в долгосрочном плане (например, структурное развитие).

Непал является преимущественно горной страной со слаборазвитой инфраструктурой транспорта, связи и энергетики. Сельское хозяйство, являющееся основой экономики страны, сковывают сравнительно низкий по сравнению с другими странами региона уровень производительности труда и ограниченные земельные ресурсы. Отсутствие дорог, нехватка капиталов, недостаточный доступ к рынкам вводимых ресурсов и готовой продукции, а также к доступному кредиту, мешает освоению современных и эффективных технологий земледелия, поэтому производители полагаются на традиционные методы ведения сельского хозяйства.

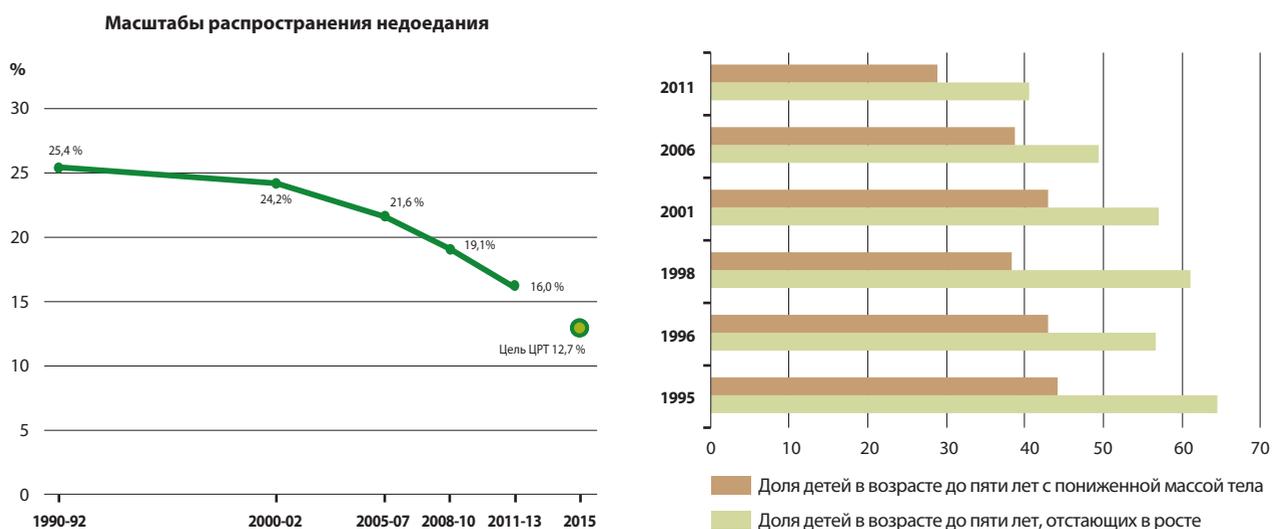
Несмотря на то, что принимались политические меры по содействию сельскохозяйственным исследованиям, освоению

технологий и развитию инфраструктуры, их действие было ослаблено годами конфликта и последовавшим длительным переходным политическим периодом (см. рис. 23). Каждый из этих факторов привел к снижению эффективности ряда институтов и программ. Тем не менее, средняя энергетическая ценность пищевого рациона в стране была

достаточной для удовлетворения потребностей населения в продовольствии (рис. 25), отчасти за счет небольшого подъема производства по сравнению с 1990-1992 годами (стоимость продовольствия, произведенного на душу населения, выросла на 12%), и отчасти - за счет увеличения импорта продовольствия.

РИС. 24

Непал добился больших успехов в борьбе с голодом и уверенно идет к достижению ЦРТ по борьбе с голодом к 2015 году



Источники: FAO (слева); ВОЗ и Министерство здравоохранения и народонаселения Непала, 2012 год (справа).

РИС. 25

Непал поддерживал и даже слегка увеличил уровень доступности продовольствия на душу населения после 1990-1992 годов, хотя объем производства продовольствия вырос незначительно



Примечание: Средний объем производства продовольствия в стоимостном выражении в мировых ценах за 2004-2006 годы.  
Источники: FAO (слева); Национальная плановая комиссия и Центральное статистическое бюро, 2013 год (справа).

С учетом того, что в стране достаточно продовольствия, основной причиной недостаточного питания является проблема экономической доступности продовольствия. На национальном уровне Непал достиг ЦРТ по борьбе с бедностью, сократив масштабы крайней нищеты с 68% в 1996 году до 25% в 2010 году. Тем не менее, страна остается одной из самых бедных в мире. Вместе с тем, сокращение масштабов бедности и, соответственно, голода в Непале произошло, скорее, не в результате развития экономики страны, а за счет переводов заработков трудовых мигрантов, которые в 2011-2012 годах составили 23% ВВП<sup>21</sup>. В то время как доход от переводов заработков мигрантов помог значительно сократить масштабы бедности и укрепить продовольственную безопасность, миграция отрицательно сказалась на сельскохозяйственном производстве, так как мигрируют обычно мужчины из сельских семей. Женщины остаются управлять с хозяйством и работами на ферме в одиночку. Согласно оценкам, порядка 30% живущих в бедности составляют члены домохозяйств, возглавляемых женщинами, занятые в основном в сельском хозяйстве. С учетом той важной роли, которую играют женщины в производстве продовольствия, следует принимать политические меры для того, чтобы позволить им повышать производительность труда и поощрять эффективное использование заработков мигрантов в качестве инвестиций.

Достижения в борьбе с бедностью и голодом в различных частях страны отличались крайней неравномерностью. Например, в 2010 году масштабы распространения бедности варьировали от 9% среди городского населения в предгорной местности до 42% сельского населения в горах<sup>22</sup>. Ограничения, связанные с экономической доступностью и физическим доступом к продовольствию, не позволяют многим домохозяйствам приобретать достаточного количества продовольствия для удовлетворения своих минимальных потребностей.

Проблема физического доступа стоит весьма серьезно. В Непале немного дорог, и большинство из них плохого качества - плотность дорожной сети в стране в 2008 году составляла порядка 13,5 км на 100 кв. км территории. Для сравнения, в Южной Азии этот показатель в среднем составляет 72 км на 100 кв. км. В отдаленных районах очень мало рынков, и цены на товары высоки из-за больших транспортных расходов. Например, рис в труднодоступных районах может стоить в три раза дороже, чем в Тераи, регионе, граничащем с Индией и являющемся ведущим сельскохозяйственным регионом страны<sup>23</sup>.

Состояние продовольственной безопасности также различается по стране. В горном регионе 60% домохозяйств получают 75% пищевых калорий за счет основных пищевых продуктов, тогда как в городских районах Катманду этот показатель составляет лишь 13%. Отсутствие разнообразия пищевых рационов приводит к широкому распространению недостаточного питания даже среди детей младше полугодия, свидетельствуя о том, что недостаточное питание сдерживает развитие еще до рождения. Действительно, недостаточное питание среди матерей является в Непале серьезной проблемой: 35% женщин в детородном возрасте и 46% детей страдают анемией<sup>24</sup>.

При росте цен на продовольствие в стране, наблюдающемся с 2004 года, по мере увеличения нагрузки на семейные бюджеты из-за высоких цен бедные и уязвимые в хозяйства становились все более незащищенными в плане продовольственной безопасности. В среднем, домохозяйства в Непале тратят 60% своего дохода на еду, а в бедных и очень бедных домохозяйствах эта доля еще выше. Почти четверть населения, в основном в сельских районах, тратит более 75% своего бюджета на еду, что делает их крайне уязвимыми к скачкам продовольственных цен наподобие тех, что наблюдаются после 2008 года.



## Никарагуа: экономическая и политическая стабильность и последовательная политика по поддержке мелких фермеров и уязвимых слоев населения окупаются

С начала 1990-х годов в Никарагуа постоянно росла энергетическая достаточность среднего пищевого рациона, масштабы распространения недоедания упали с 55% в 1990-1992 годах до менее чем 22% в 2011-2013 годах (рис.26).

Никарагуа достигла цели ЦРТ по борьбе с голодом между 2000-2002 и 2005-2007 годами. Вместе с тем, успокаиваться еще рано, так как нынешние показатели распространения недоедания пока еще очень велики, достигая 22%.

Эти достижения в значительной степени обязаны периоду экономической и политической стабильности, наступившему после ряда лет политических и экономических встрясок в 1980-е годы, и череды нанесших большой ущерб природных катастроф. Эта стабильность позволила правительству перенести центр тяжести с краткосрочных программ чрезвычайной помощи на долгосрочные планы развития и сокращения масштабов бедности.

Хорошо продуманная целевая политика, диверсифицированное производство продовольствия, расширившийся доступ к новым международным рынкам за счет участия в Центральноамериканском соглашении о свободной торговле и, по крайней мере, на какие-то периоды времени благоприятные торговые условия частично смягчили последствия природных катастроф и позволили начать развиваться сельскохозяйственному сектору. Производство продовольствия на душу населения выросло с 1990-1992 годов на 68%, что к началу нового тысячелетия позволило поднять энергетическую достаточность предложения продовольствия выше отметки 100%. Увеличение поставок бобовых и овощей повысило среднее дневное предложение белков с 46 г на душу населения в 1990-1992 годы до 65 г в 2007-2009 годах.

Большую часть сельского хозяйства Никарагуа составляют мелкие трудозатратные хозяйства, повышение производительности труда в которых сопряжено с трудностями. Доля обрабатываемой земли, находящейся под орошением, остается крайне мала (3,2% в 2007-2009 годах), и освоение более современных технологий производства сдерживается низким уровнем доходов, низким уровнем образования и ограниченным доступом к кредитованию. В попытках преодолеть эти трудности правительство разработало такие программы как «Агросемена», способствовавшая передаче технологии, и «Программа производства продовольствия», в рамках которой 75 тысяч бедных домохозяйств получили доступ к земле и другим средствам производства - животным, семенам, удобрениям<sup>25</sup>.

Экономический рост в начале 1990-х годов был недостаточен для того, чтобы существенно сократить масштабы бедности, однако после 2005 года благодаря более высоким темпам роста и улучшению распределения дохода были отмечены определенные успехи<sup>26</sup>. В 2005 году 32% населения страны по-прежнему жило на 2 долл. в день или менее. Уровень бедности значительно отличается от региона к региону и в сельских районах он до 4 раз выше, чем в городских районах. Доля населения, живущего в крайней нищете (1,25 долл. в день или менее), сократилась с 18% в 1993 году до 12% в 2005 году. Если темпы такого снижения сохранятся, страна еще сможет добиться ЦРТ по сокращению масштабов крайней нищеты вдвое к 2015 году. Несмотря на широкое распространение бедности, рост

производительности труда в сельском хозяйстве, особенно среди мелких фермеров, и последовавшее в результате этого увеличение наличия продовольствия значительно способствовали сокращению масштабов распространения голода. Статьей 69 Конституции Никарагуа прямо прописано право людей по защите от голода и роль государства в обеспечении доступности продовольствия и равного доступа к нему. В 2009 году Парламент принял закон о продовольственной и пищевой безопасности и суверенитете, в котором заложены институциональные основы и механизм обеспечения продовольственной безопасности и питания для защиты и обеспечения права людей на достаточное питание, определены механизмы межсекторальной координации и консультаций с широким кругом заинтересованных сторон и основные направления работы<sup>27</sup>.

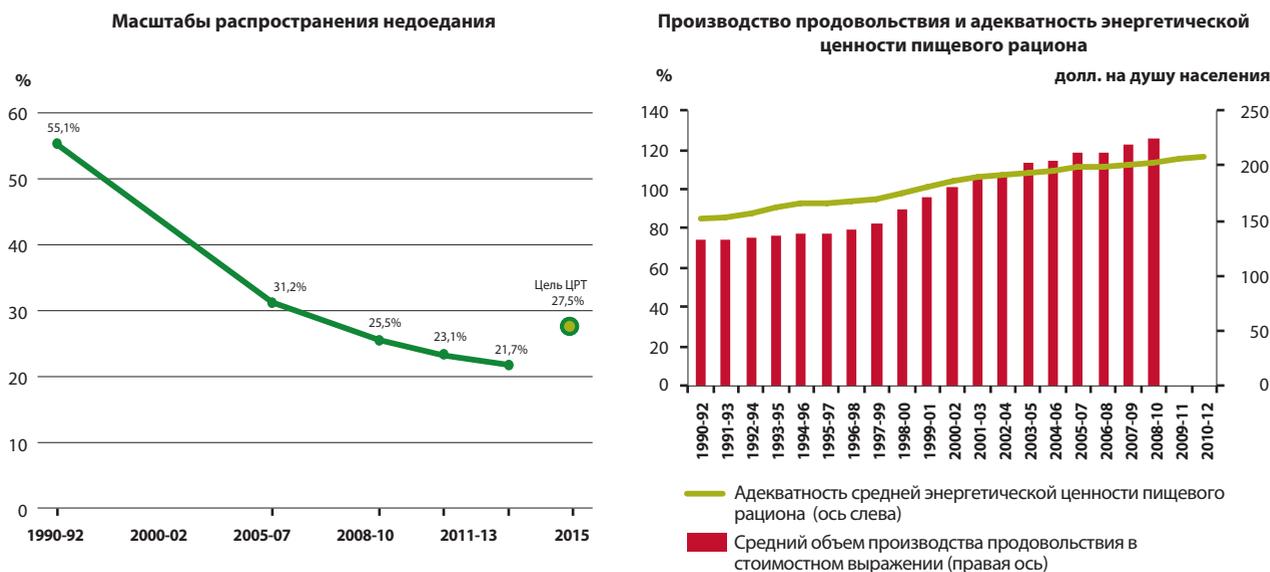
Масштабы распространения недостаточного питания уменьшились по сравнению с 1990 годом, однако 23% детей в возрасте до 5 лет в 2007 году отставали в росте, хотя эта цифра и меньше, чем почти 30%, отмеченные в 1993 году (рис. 27).

Значительные различия в состоянии питания наблюдаются в зависимости от категории доходов и географического положения, отражая неравный доступ к дороговому уходу и уходу за детьми, а также к надлежащим санитарно-техническим средствам. Правительство внедрило ряд программ, призванных способствовать решению этих проблем, например, *Red de Protección Social*. Эта программа обусловленного перевода денежных средств, осуществлявшаяся с 2000 по 2006 год, уже за первые два года способствовала сокращению на 5% масштабов отставания в росте у детей в возрасте до 5 лет<sup>28</sup>.

Географическое положение и геоморфологические условия Никарагуа делают ее особо уязвимой перед лицом природных катастроф. За последние 30 лет штормы, наводнения и прочие бедствия привели к гибели более 4000 человек и нанесли огромный экономический ущерб. Бедные фермерские домохозяйства, многие из которых зависят от богарного земледелия, особенно не защищены от катастроф и непредсказуемых погодных явлений. Тем не менее, были сделаны выводы, и катастрофы в 2000-е годы нанесли намного меньше экономического ущерба, чем бедствия 1980-х и 1990-х годов. Комплексный и межсекторальный подход Никарагуа к управлению с учетом оценки риска стихийных бедствий включает программы, помогающие домохозяйствам преодолевать прямые последствия катастроф, а также предлагающие им возможность заняться новыми, экономически более привлекательными видами деятельности, которые будут иметь долгосрочные последствия для их заработка и повысят их устойчивость к погодным колебаниям<sup>29</sup>.

РИС. 26

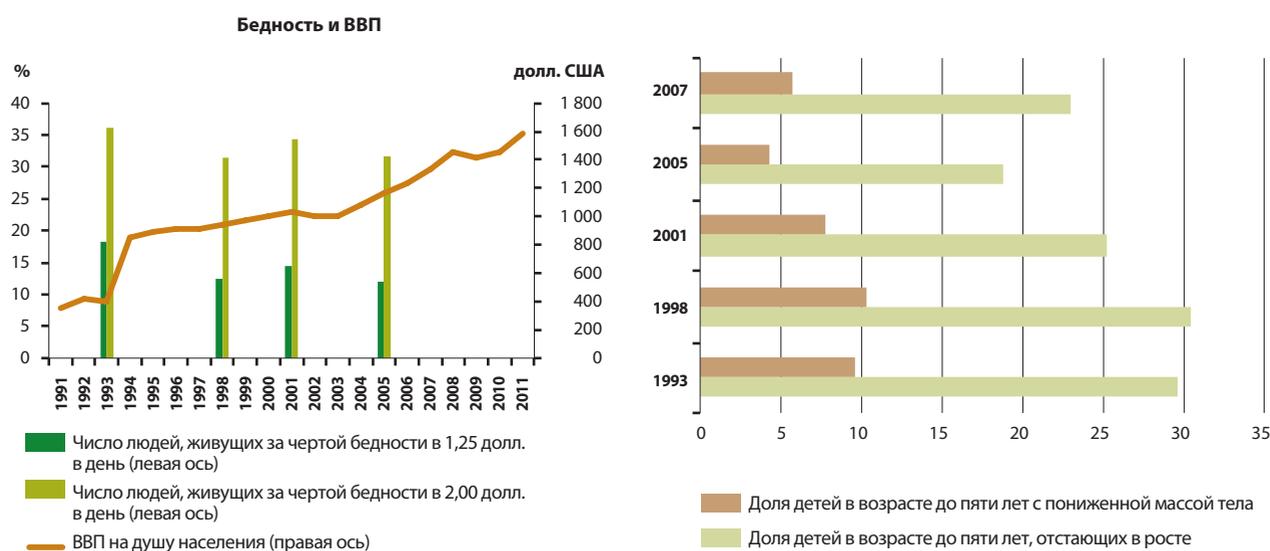
Никарагуа достигла ЦРТ по борьбе с голодом до 2005-2007 годов и обеспеченности энергетической ценностью пищевого рациона к 2000 году



Примечание: Средний объем производства продовольствия в стоимостном выражении в мировых ценах за 2004-2006 годы.  
Источник: ФАО.

РИС. 27

Валовой внутренний продукт Никарагуа постоянно рос, начиная с 1993 года, уменьшились масштабы распространения бедности и недоедания



Примечание: Черта бедности в мировых ценах за 2005 год.  
Источники: Индикаторы мирового развития, 2012 год (слева); ВОЗ (справа).



## Таджикистан: требуются структурные изменения в сельском хозяйстве для укрепления устойчивости к внешним потрясениям и программы по обеспечению адекватным питанием самых уязвимых

Во время 1990-х годов Таджикистан, страна в Центральной Азии, не имеющая выхода к морю, пережила трудный переход от централизованной плановой к рыночной экономике, и гражданскую войну с 1992 по 1997 год, что практически не приблизило ее к целям сокращения масштабов бедности и голода (рис.28). Вместе с тем, в период 2000-2008 годов экономика ежегодно росла на 9% в результате улучшения политики, государственных инвестиций, донорской помощи, благоприятного внешнего окружения, высоких цен на основные экспортируемые товары (хлопок и алюминий), а также рост поступлений заработков мигрантов. Тем не менее, Таджикистан остается одной из самых бедных стран в регионе, а его ВВП на душу населения в реальном исчислении лишь недавно достиг предвоенного уровня.

Несмотря на то, что с начала 2000-х годов были достигнуты хорошие результаты в плане сокращения масштабов недоедания, согласно самым последним оценкам, почти каждый третий житель страны хронически недоедает. После 1999 года процентная доля детей, отстающих в росте, сократилась весьма незначительно, что свидетельствует о продолжительных периодах недостаточного питания в прошлом (рис.28). Основными вызовами, стоящими перед страной, являются удовлетворение долгосрочных потребностей развития сельского хозяйства и достижение высоких темпов устойчивого экономического роста, необходимого для сокращения масштабов бедности и голода.

В 1990-е годы сельскохозяйственное производство сильно пострадало из-за гражданской войны и развала централизованной плановой экономики, однако с начала 2000-х годов темпы его роста составляли почти 6% в год. Большая часть этого прироста стала результатом повышения производительности труда в секторе частного фермерского хозяйства и на приусадебных участках, на которые вместе приходится почти 82% сельскохозяйственных земель в Таджикистане (59% на частные фермы и 23% на приусадебные участки)<sup>30</sup>. К 2006 году на семейные приусадебные участки приходилось до 50% урожая всех сельскохозяйственных культур и 94% совокупной продукции животноводства в стране.

Задержки в реформировании сельскохозяйственного сектора и отсутствие ясности в отношении прав

собственности не стимулировали фермеров на инвестиции и повышение производительности труда в сельском хозяйстве. В настоящее время процесс реформ начинает углубляться - местные власти вместо вмешательства в дела фермеров и принятия производственных решений будут обязаны помогать фермерам реагировать на ценовые сигналы за счет предоставления информации, обучения и развития рынков сельскохозяйственных вводимых ресурсов и сельских финансовых организаций<sup>31</sup>.

Бурный и устойчивый экономический рост, начиная с 2000 года, привел к пятикратному увеличению ВВП на душу населения (правда, по сравнению с весьма низкой исходной отметкой в 178 долл. в 1999 году). Все это, вместе с крупным увеличением переводов заработков мигрантов, привело к существенному сокращению масштабов крайней нищеты - с почти 50% населения в 1999 году до порядка 6,5% в 2009 году (рис. 29). Вместе с тем, достижения в сокращении масштабов бедности были весьма неравномерными в разных регионах внутри страны. Отчасти в результате незавершенности земельной реформы в сельских районах до сих пор сохраняется высокий уровень бедности. В ряде регионов в 2009 году около половины жителей были за чертой бедности, а более 15% жили в условиях крайней нищеты, имея весьма ограниченный доступ к питательной пище<sup>32</sup>.

Слаборазвитая транспортная инфраструктура, особенно в горных регионах, ограничивает доступ к питательной пище во многих частях страны. Дети из бедных семей удовлетворяют порядка 60% потребностей в калориях за счет хлеба и мучных изделий, 16% за счет жира и масла и всего 2% за счет мяса, и 6% - фруктов. Отсутствие пищевого разнообразия ведет к широкому распространению дефицита витаминов и микроэлементов, что может иметь серьезные и длительные последствия как для благополучия индивидуумов, так и для социально-экономического развития страны.

Вследствие низкой производительности труда в своем сельском хозяйстве Таджикистан оказался в глубокой зависимости от импорта продовольствия. Согласно самым последним оценкам, страна импортирует около половины потребляемого ею зерна, и стоимость импортируемого продовольствия поглощает все большую часть совокупных доходов от экспорта товаров. Глобальный экономический

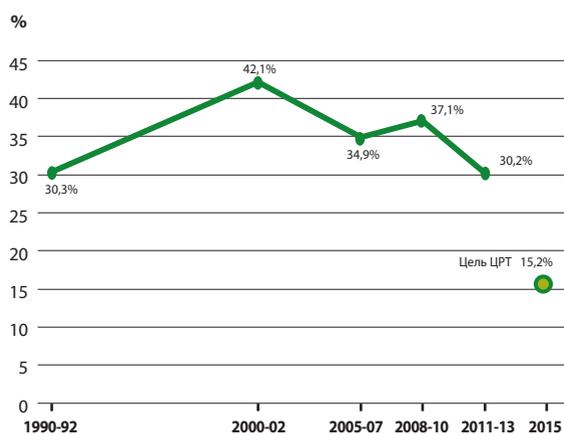
спад, который последовал за скачком цен на продовольствие в 2007-2008 годах, привел к временному, но существенному сокращению потока переводов заработков мигрантов, которые в 2008 году составляли почти половину ВВП Таджикистана, и к сокращению доходов от экспорта хлопка и алюминия, двух основных статей экспорта страны. Последовавшее в итоге сокращение национального дохода и доходов домохозяйств значительно ухудшили результаты

по сокращению масштабов бедности и обеспечению продовольственной безопасности (рис. 29). С того времени переводы заработков мигрантов вновь возросли, достигнув 50% ВВП в 2011 году и поддержав борьбу с бедностью и голодом. Вместе с тем, такое положение подчеркивает уязвимость страны перед лицом внешних потрясений.

РИС. 28

Таджикистан не добился заметных успехов в сокращении масштабов распространения пониженной массы тела и отставания в росте у детей в возрасте до пяти лет по сравнению с 1990–1992 годами

**Масштабы распространения недоедания**



Источники: ФАО (слева); ВОЗ (справа).

РИС. 29

Валовой внутренний продукт Таджикистана рос быстрыми темпами после 2000 года, и доля людей, живущих в крайней нищете, значительно сократилась. За этот же период резко возросли объемы переводов заработков мигрантов в страну

**Переводы заработков частных лиц**

**Бедность и ВВП**



Примечание: Черта бедности в мировых ценах за 2005 год.  
Источник: Индикаторы мирового развития, 2012 год.



## Уганда: медленный рост производительности труда в сельском хозяйстве ведет к откату назад

С начала 2000-х годов масштабы распространения недоедания в Уганде росли, и маловероятно, что эта страна к 2015 году достигнет рубежа ЦРТ по борьбе с голодом (рис. 30). Восходящая тенденция роста масштабов недоедания является результатом того, что производство продовольствия не успевает за ростом населения, которые превышают 3,2% в год и являются одними из самых высоких в мире.

Производство продовольствия на душу населения сокращается с 2002-2004 годов (рис. 30)<sup>33</sup>. Предложение пищевой энергии, включающее калории, получаемые с импортируемым продовольствием, также снизилось по сравнению с 2003-2005 годами, однако в среднем остается достаточным для удовлетворения потребностей населения в пищевой энергии. Вместе с тем, неравное распределение и доступ к продовольствию означают, что почти треть населения хронически недоедает.

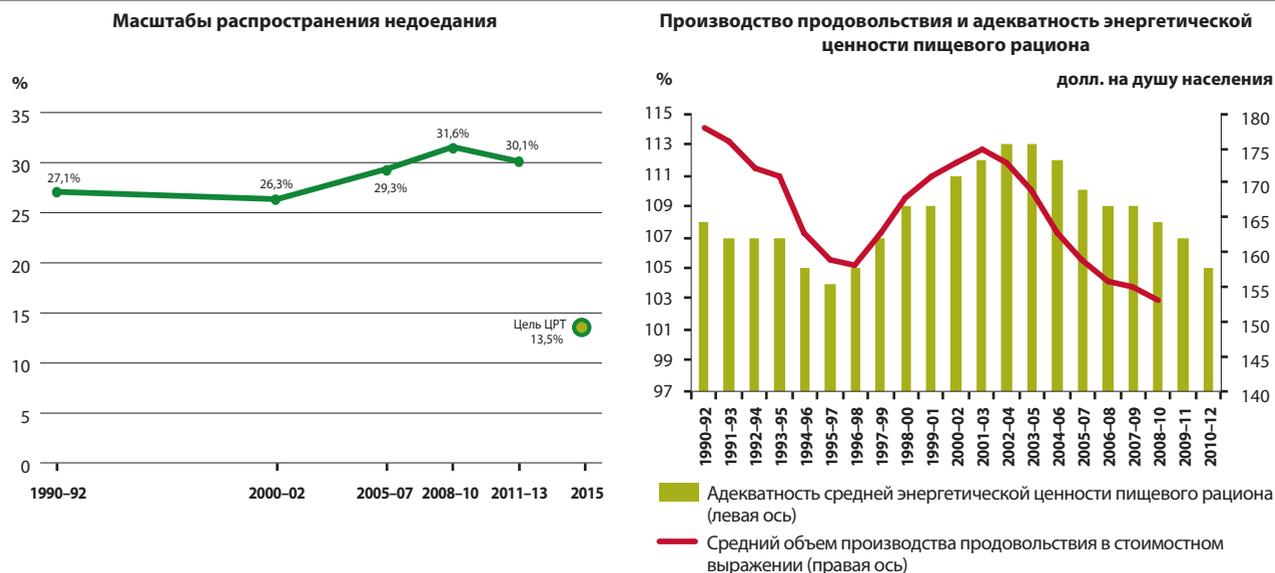
Низкий рост производительности труда в сельском хозяйстве Уганды является, по крайней мере частично, результатом ограниченного использования современной

технологии и вводимых ресурсов. С учетом плотности населения в стране, составляющей 173 чел. на кв. км, все более очевидной становится необходимость перехода на интенсивные методы земледелия. Для того чтобы справиться с этим вызовом, правительство инициировало ряд мер, направленных на содействие внедрению современных технологий мелкими фермерами. Например, программа национальных консультативных услуг в области сельского хозяйства, являющаяся частно-государственной инициативой по развитию служб в области распространения знаний, успешно обеспечила внедрение улучшенных сортов сельскохозяйственных культур и ряда других технологий, повышающих урожайность<sup>34</sup>.

В рамках Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке правительство Уганды обязалось довести государственное финансирование сельского хозяйства до 10% от национального бюджета. Вместе с тем, в 2010-2011 годах государственные расходы на сельское хозяйство составили лишь 5%, что меньше, чем 7,6% за предыдущий

РИС. 30

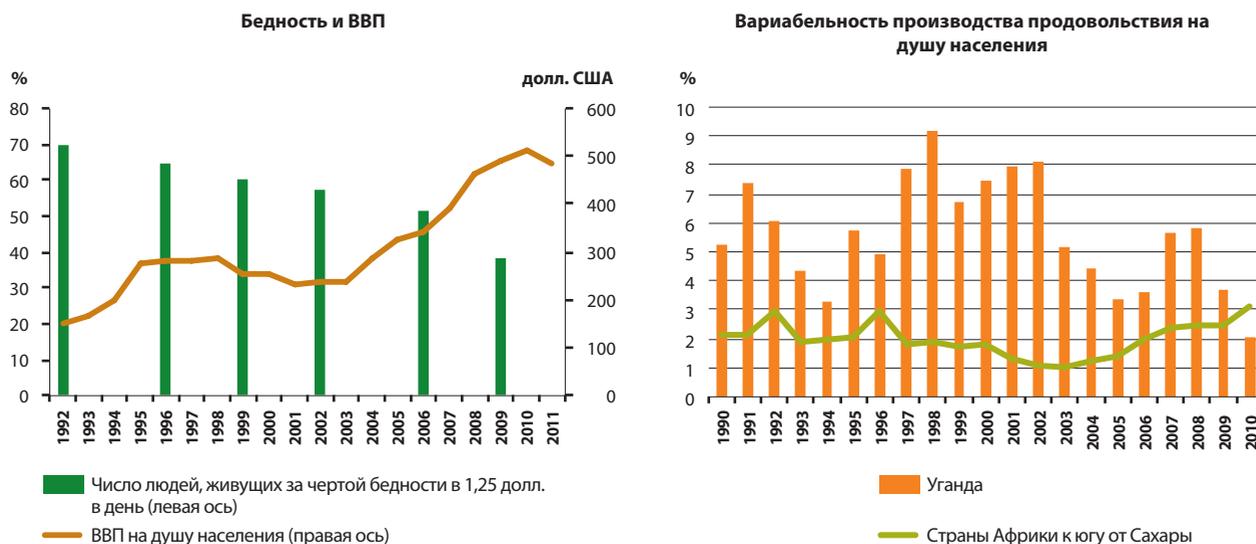
Масштабы распространения недоедания в Уганде выросли после 2000–2002 годов, производство продовольствия на душу населения и адекватность энергетической ценности пищевого рациона сокращаются



Примечание: Средний объем производства продовольствия в стоимостном выражении в мировых ценах за 2004–2006 годы.  
Источник: ФАО.

РИС. 31

Производство продовольствия на душу населения в Уганде испытывает большие колебания, однако ВВП растет, и страна идет к достижению ЦРТ по борьбе с бедностью к 2015 году



Примечания: Черта бедности в мировых ценах за 2005 год. Определение вариабельности производства продовольствия на душу населения см. показатели продовольственной безопасности на сайте <http://www.fao.org/economic/ess/ess-fs/fs-data/en/>  
 Источники: Индикаторы мирового развития, 2012 год, и Статистическое бюро Уганды (слева); ФАО (справа).

год<sup>35</sup>. Если Уганда намеревается реализовать свой сельскохозяйственный потенциал, то правительство должно оказывать такие государственные услуги как служба распространения знаний и ирригация, инфраструктура транспорта и связи, которая позволит мелким фермерам, составляющим 95% всех хозяйств, увеличить производительность своего труда. Повышение производительности труда в сельском хозяйстве не только позволит внести вклад в укрепление продовольственной безопасности, но и также позволит стране производить излишки, особенно зерновых, для экспорта в нуждающиеся в продовольствии регионы Африки.

Производство продовольствия на душу населения в Уганде отличается большим разбросом, чем в среднем в странах Африки к югу от Сахары, в основном вследствие ограниченного применения ирригации (рис. 31). При том, что орошается менее 1% всей земли, сельское хозяйство Уганды практически полностью зависит от богарного земледелия. Урожайность сельскохозяйственных культур и, соответственно, цены, отражают колебания в количестве осадков.

За последнее десятилетие в стране значительно возросли колебания количества осадков и частота экстремальных климатических явлений. Например, малое количество дождей в 2010-2011 годах, по оценке, привело к потерям 1,2 млрд. долл., или 7,5% ВВП страны. В северо-восточном регионе Карамоджа несколько лет подряд, характеризовавшихся плохими погодными условиями и осадками ниже нормы, оказали сильное негативное влияние на продовольственную

безопасность из-за неурожая и низкой производительности в животноводстве<sup>36</sup>.

Несмотря на то, что страна продвигается к ориентиру ЦРТ по сокращению вдвое доли людей, живущих в условиях крайней нищеты, в 2009 году 38% населения до сих пор жило на 1,25 долл. или менее в день (рис. 31).

Отсутствие продовольственной безопасности более заметно в сельских, а не в городских районах, причем в различных частях страны ситуация существенно различается. После 1997 года выросли государственные расходы на здравоохранение, возросло число людей, особенно из самых бедных слоев населения, пользующихся государственными лечебными учреждениями<sup>37</sup>. Улучшение здравоохранения и ухода за детьми вкупе с сокращением масштабов нищеты и улучшением водоснабжения и санитарии в рамках государственного Плана действий по ликвидации бедности, за последние годы способствовали улучшению питания<sup>38</sup>. Процентная доля детей с отставанием в росте сократилась с 44,8% в 2001 году до 33,4% в 2011 году, а доля детей с пониженной массой тела сократилась с 21,5% в 1995 году до 13,8% в 2011 году.

Региональные различия в результатах в области питания весьма существенны. В отдельных регионах высокий уровень бедности и неудовлетворительный доступ к питьевой воде и санитарно-техническим средствам отражается в больших масштабах распространения недостаточного питания. Так, например, в Карамодже в 2011 году 32% детей в возрасте до 5 лет имели пониженную массу тела по сравнению с лишь 6% в столице страны Кампале.



## Основные тезисы

- **За счет политики, стимулирующей повышение производительности труда в сельском хозяйстве и доступности продовольствия, особенно направленной на мелкие фермерские хозяйства, можно добиться сокращения масштабов голода даже в условиях повсеместного распространения бедности. Когда эти меры сочетаются с социальной защитой и прочими мерами, способствующими повышению дохода бедных семей, идущего на покупку продовольствия, они дают еще больший положительный эффект и стимулируют развитие сельских районов за счет создания оживленных рынков и рабочих мест, что закладывает основу устойчивого экономического роста.**
- **Зарботки мигрантов, объемы которых в глобальном масштабе в три раза превышают суммы, идущие на официальную помощь в целях развития, оказали существенное влияние на бедность и продовольственную безопасность. В настоящем докладе указывается, что зарботки мигрантов могут способствовать сокращению масштабов бедности, что ведет к сокращению масштабов голода, улучшению пищевых рационов, а при проведении соответствующей политики - увеличению инвестиций в фермерские хозяйства.**
- **Непременным условием сокращения масштабов голода является долгосрочная приверженность всестороннему учету вопросов продовольственной безопасности и питания в государственной политике. Для достижения существенного сокращения масштабов бедности и голода важно обеспечить, чтобы вопросы продовольственной безопасности и сельского хозяйства были во главе повестки дня развития, в этих сферах проводились комплексные реформы, улучшался инвестиционный климат и действовали стабильные меры социальной защиты.**