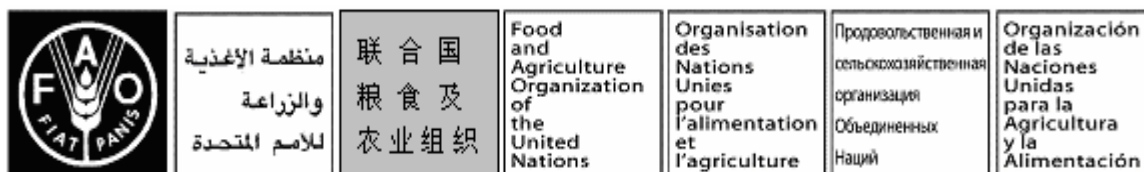


2009年5月



理事会

第一三六届会议

2009年6月15-19日，罗马

粮食安全和营养高级专家小组

I. 需要粮食安全和营养方面的专家建议

1. 过去两年粮价飞涨危机和当前金融危机使全球关注这些危机对粮食安全和营养的影响，对各种主要原因以及为解决这些原因而需要采取的短期和长期措施展开了讨论。他们确认需要建立一个国际协调机制，为全球粮食安全和改善营养提供必要专业知识。

2. 粮农组织在2008年6月组织的“世界粮食安全高级别会议：气候变化与生物能源的挑战”、同年7月在日本举行的八国集团首脑会议和11月粮农组织大会特别会议都重申该项需要，为可能的世界粮食安全管理改革，包括建立一个粮食安全和营养国际高级专家小组作为其主要支柱之一，奠定了基础。

II. 该过程的启动

3. 为了启动建立粮食安全和营养国际高级专家小组这一过程，秘书处于2009年1月编写了《概念说明》草案（《草案初稿》），并连同总干事的邀请函一起分发给成员国，总干事请成员国政府和相关政府间组织、非政府组织和民间社会组织，包括学术和研究机构及国际农业研究磋商组织各中心，为粮食安全和营养国

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

际高级专家小组提名专家。还致函全球粮食安全危机高级别工作组成员和行政首长协调委员会相关成员，请他们提名专家。该《概念说明》草案作为促进成员之间讨论、帮助他们就国际高级专家小组的职责范围、管理、结构和运作等问题达成一致的一个起点。

4. 本《概念说明》草案根据要求提交许多政治团体（77国集团、亚洲小组）和领导机构（粮安委主席团，粮安委联络组），根据他们的意见和成员的书面意见编制《草案一稿》分发给所有常驻代表处审议。

5. 经与粮安委主席团成员和粮安委联络组成员一起对《草案一稿》进行讨论之后，成员们提出了许多意见，建议对文本进行修改，编制《概念说明草案二稿》（见附录）。在随后的讨论中，成员们同意关于制定国际高级专家小组的职责范围的磋商过程应当纳入正在进行的关于粮安委改革的讨论，将专门设立粮安委联络组的一个工作小组来执行该项工作。因此，将根据粮安委主席团的指导来制定随后的《概念说明》版本。

III. 需要理事会采取的行动

6. 要求理事会：

- 注意到秘书处为使成员参加建立粮食安全和营养高级专家小组而采取的初步行动；
- 支持粮安委主席团决定把建立高级专家小组作为粮安委改革过程的一部分以及就该专家小组拟议的职责范围、结构和组成在成员国之间继续对话。

附录I

粮食安全和营养高级专家小组

1. 背景

粮农组织在2008年6月组织的“世界粮食安全高级别会议：气候变化与生物能源的挑战”和同年7月在日本举行的八国集团首脑会议为可能的世界粮食安全管理改革奠定了基础。这些会议特别建议设立国际专家小组以便大力支持世界粮食安全委员会对世界粮食安全、其原因和结果进行分析。

2008年11月粮农组织大会特别会议“欢迎总干事在讲话中提出的关于设立粮食安全高级专家小组的建议，要求秘书处与成员磋商为高级专家小组制定职责范围以便在2009年设立该专家小组。”

在2009年1月举行的“实现全体人民粮食安全马德里高级别会议”之后，拟议的专家小组的范围扩大，还包括营养。

粮农组织具有同专家机构和各类专家小组长期工作的历史，这些专家机构和专家小组在包括渔业和林业在内的粮食和农业各个领域的规范、政策和标准制定工作方面提出建议。许多专家机构和专家小组几十年来在不受干扰的情况下运作。粮农组织还确立了法律框架（粮农组织章程第6条）和关于召集各类专家小组和举行专家小组会议的具体程序。

2. 粮食安全和营养高级专家小组的宗旨

粮食安全和营养高级专家小组（高级专家小组）的主要宗旨是，就政策和科技问题向粮安委成员国和各组织以及其他相关方提出专家建议，以改善全球、国家和地方层面的粮食安全和营养。高级专家小组将为分析和整合粮食安全方面的科学知识供决策者用于制定政策、战略和计划以解决粮食不安全和食物不足问题提供一个平台。

高级专家小组的具体目标是提供信息，对世界粮食安全状况及其主要原因进行分析和审查。高级专家小组还将提出尚未达成一致的有争议的问题，以便在不确定的情况下指导决定。高级专家小组还将客观分析对粮食安全和营养产生影响的过去已采取或计划采取的行动和措施。高级专家小组将通过确定中长期风险在世界粮食安全演变方面发挥系统预警作用。

3. 基本原则

- 高级专家小组对于粮食安全和营养进行分析和前景研究方面的合法性和信誉，必须通过依靠不同学科（营养、经济学、农业、林业、渔业和水产养殖、社会学、自然资源、环境等）得到国际科学界公认的高质量声誉卓著的专家组成的一个网络建立。
- 该网络所包含的专业知识必须考虑到世界农业生态多样性及发展中和发达国家的具体社会经济条件。还应当在每个专家组内考虑到不同学术观点和相关不同学科的代表性；
- 进行分析的方法必须使科学家与专家之间互动，不受决策者利益和这些分析的用户利益的影响；
- 高级专家小组所提供的信息及进行的分析和审查必须透明（来源、方法、结果），以确认相关分析人员的实际科学授权，使原始作者的将来用户知情。将需要特别努力使这些产品为非专家读者（公众）所获取和理解。

4. 职能

高级专家小组将有四项主要职能：

- 利用同了解世界粮食不安全和食物不足程度相关的最新科学、技术和社会经济文献，在全面、客观、公开、协调一致和透明的基础上对粮食安全和营养进行评估及鉴定。该项职能旨在使相关信息来源和系统相联系，改进和协调现行粮食安全形势评估方法，以便根据区域结果对全球形势定期进行定期分析。
- 分析引起世界粮食不安全的主要原因，包括对粮食安全和营养产生直接或间接影响的国家和国际政策。该项分析将指导为消除或减少主要原因对于粮食不安全和营养不良的影响而需要采用的政策、战略或干预活动的选择。
- 评估过去已采取或计划采取的措施对粮食安全和营养的影响。该项职能旨在评价过去已采取或计划采取的可能针对或不针对粮食安全和/或营养（如农业、经济、财政、贸易、能源政策等），但可能对粮食安全和/或营养产生影响的措施对粮食安全和营养的影响。

- 对于粮食危机的系统风险予以确定和必要的预警。该项职能旨在就可能的全球粮食安全和营养演变，可能产生影响的具体风险，调整某些干预性战略的可能后果等进行前景分析，从而从长远观点对于当前全球、区域和国家层面条件的分析予以补充。

高级专家小组提供的文件应当达到很高的科技标准，旨在反映出各种观点、专业知识和广泛地理范围。

高级专家小组不作研究工作。该专家小组根据同行审阅数据、研究报告和公开发表的科技文献中的研究结果以及专门机构、学术和研究机构、国际农研磋商组织各中心和世界不同地区的其他研究机构所执行的工作进行评估和分析。

高级专家小组由两个主要机构组成：

- **国际粮食安全和营养科学协调委员会（称为科学委员会）**：由涉及同粮食安全直接或间接相关的各个学科（如农业经济、人口动态、营养评估、作物生产、动物、渔业和林业生产、涉农企业、野生动物管理、食品贸易领域等，见附件1的示意性主题名单）的25-30名国际高级专家组成。该科学委员会将主要负责确保科技上支持供粮安委讨论的文件，包括世界粮食安全年度评估报告、关于新出现问题的研究报告等。科学委员会还对粮安委确定的同粮食安全相关的具体问题进行严格审查。科学委员会成员从相关组织，包括国际农研磋商组织等国际研究机构的知名专家、学者、杰出人士和高级职员中选出。他们由粮安委根据粮农组织总干事的建议，经与相关国家磋商并且按照下面第5段中所述程序指定，任期为四年，可连任一期。科学委员会的主席和副主席（人数待定）要么由粮安委提名，要么由科学委员会成员选出。

科学委员会成员以个人资格参加活动，不代表其政府、机构或组织。挑选科学委员会成员时应考虑到其各自专业领域的互补性以涉及同粮食安全相关的所有主题，并考虑到地域分布、性别和其他相关因素。科学委员会在执行工作时得到涉及同世界粮食安全和营养相关的所有领域的专家网络的协助（见下面）。

科学委员会将与粮安委主席团和秘书处密切配合，指导编写/审查供粮安委讨论的粮食安全和营养评估报告及其他文件。科学委员会还确定需要专家网络中各个专家小组提供投入的具体技术和科学问题（见下面）。

科学委员会职责范围草案详情见附件1。

- **粮食安全和营养专家网络（简称为专家网络）：**由在有关粮食安全和营养的不同学科工作的400-500名国家和国际专家组成。这些专家来自政府和非政府机构以及学术机构、私营部门、联合国组织和其他利益相关方，由于其在粮食安全相关问题方面的科技工作而在国内和国际上闻名。科学委员会主要利用专家网络中的名册挑选专家和专家小组准备具体文件或收集支持性数据或科学信息以编制评估报告或粮安委的其他材料。该网络包括由粮农组织成员国、国际组织、政府间或非政府组织提名的专家，涉及世界所有地区和所有相关学科。遴选工作由科学委员会主席授权的一个小组执行。可以请专家网络成员为粮安委、工作小组或特别工作组的工作作出贡献。专家网络可以包括来自联合国各机构、基金会和规划署的相关技术单位的职员以及其他相关组织的职员。

5. 程序

- **关于科学委员会的程序：**科学委员会的25-30名成员将由粮安委根据粮农组织相关法律框架（章程第6条）和程序挑选和指定。这些程序包括：公开招聘专家；由一个小组根据能力挑选专家；代表关于审议的主题的不同学术观点；整个小组的地域代表性；独立性等。被选上的每位专家签署“利益声明”存档。科学委员会的专家成员名单由秘书处保存并在粮安委网站上公布。
- **关于专家网络的程序：**专家网络成员由粮安委根据粮农组织程序并与相关政府磋商之后，针对粮农组织送交各国政府、民间社会组织、非政府组织、联合国各组织、学术机构和相关国际机构，包括国际农研磋商组织系统中各机构的要求挑选和任命。将各位专家列入网络的决定由总干事根据遴选小组的推荐以及经科学委员会主席批准后作出。专家遴选标准将由遴选小组制定和采用。专家网络由秘书处维持并在粮安委网站上公布。

可以设立专家小组/特别工作组来处理具体技术主题。这些小组一般举行虚拟会议，由科学委员会主席指定的小组主席予以协调，并得到秘书处的协助。

6. 秘书处

将设立一个专门秘书处或粮安委秘书处中的一个专门小组来协助高级专家小组开展工作，包括：

- 建立和保持专家名册；
- 与科学委员会成员和专家网络成员通信联系；
- 组织科学委员会会议、工作组会议、特别工作组会议和其他必要会议；
- 在科学委员会与粮安委主席团之间定期举行会议；
- 分配任务及传播信息，包括通过互联网进行这些工作；
- 建立并保持高级专家小组网站；
- 为高级专家小组的两个机构的运作筹集必要资源。

秘书处包括具有适当资历和管理专家机构/小组方面经验的至少两名专业人员和一名一般服务人员。秘书处可以通过经总干事和粮安委主席批准后调派的人员得到加强。秘书处将在粮安委秘书的总体协调下，在工作上向科学委员会主席负责。秘书处将设在粮农组织。

附件1

职责范围草案

粮食安全和营养高级专家小组

粮食安全和营养高级专家小组（高级专家小组）的主要宗旨是就政策、技术和科学问题向粮安委成员国和组织以及其他相关方提出专家建议，以改善全球、国家和地方的粮食安全和营养。

高级专家小组是对粮食安全科学知识进行分析和审查的一个平台，决策者利用这种科学知识制定战略和计划以处理粮食不安全和食物不足问题。

主要职能：

- 利用同了解世界粮食不安全和食物不足程度相关的最新科学、技术和社会经济文献，在全面、客观、公开、协调一致和透明的基础上对世界粮食安全和营养进行评估及鉴定。该项工作将通过以下活动实现：
 - 使信息来源与粮食安全和营养相关系统相联系，从而能够对状况和全球地域范围进行全面分析；
 - 对现有粮食安全形势评估方法进行改进和协调，以便能够根据区域结果对全球形势进行定期分析。
- 分析引起世界粮食不安全的主要原因，包括对粮食安全和营养产生直接或间接影响的国家和国际政策。
- 就消除或减少主要原因对粮食不安全和营养不良的影响而需要采取的战略、政策或干预措施的选择提出建议。
- 评估过去采取或计划采取的措施对粮食安全和营养的影响，评价过去已采取或打算采取的，可能针对或不针对粮食安全和/或营养（如农业政策、商业政策、能源政策等……），但对粮食安全和/或营养可能产生影响的措施对粮食安全和营养的影响。
- 通过对可能的全球粮食安全和营养演变、可能产生影响的具体风险、调整某些干预战略的可能后果等进行前景分析，确定粮食危机的系统风险，进行必要的预警。
- 向粮安委提供指导，使其能够制定所有层面（地方、国家、区域和全球层面）改善粮食安全和营养的适当政策、战略和计划。