



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

СОВЕТ

Сто сороковая сессия

Рим, 29 ноября - 3 декабря 2010 года

Доклад о работе 133-й сессии Финансового комитета
Рим, 31 мая – 1 июня 2010 года

Содержание

	Пункты
Введение	1 - 3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы	
СЧЕТА ЗА 2009 ГОД, ПРОШЕДШИЕ АУДИТОРСКУЮ ПРОВЕРКУ	4 - 7
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД ГРУППЫ ПО ОЦЕНКЕ, ОТБОРУ И НАЗНАЧЕНИЮ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ВПП НА ПЕРИОД С 1 ИЮЛЯ 2010 ГОДА ПО 30 ИЮНЯ 2016 ГОДА	8 - 10
НАЗНАЧЕНИЕ ЧЛЕНОВ АУДИТОРСКОГО КОМИТЕТА	11 - 14
ОБНОВЛЕНИЕ ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ ВПП (2010-2011 ГОДЫ)	15 - 24
ВОЗМОЖНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ФИНАНСОВЫМ РАМОЧНЫМ ОБЗОРОМ	25 - 28

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

ПОПРАВКИ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ К КРУГУ ВЕДЕНИЯ АУДИТОРСКОГО КОМИТЕТА ВПП	29
ГОДОВОЙ ДОКЛАД АУДИТОРСКОГО КОМИТЕТА	30 - 31
ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА	32 - 36
ГОДОВОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ИНСПЕКТОРА ЗА 2009 ГОД	37 - 44
ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВЗНОСОВ И ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ОТ РАСХОДОВ (ОБЩИЕ ПРАВИЛА XII.4 И XIII.4 (G))	45 - 46
РАССЛЕДОВАНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП В СОМАЛИ	47 - 51
Другие вопросы	
РАССМОТРЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА ВПП В ФИНАНСОВОМ КОМИТЕТЕ	52 - 55
ДАТА И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ 134-Й СЕССИИ	56
ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ	57
Приложение А	
ПОЛОЖЕНИЕ О ВОЗНАГРАЖДЕНИИ ПРОЕКТА КОНТРАКТА С НОВЫМ ВНЕШНИМ АУДИТОРОМ ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	стр. 11

Доклад о работе 133-й сессии Финансового комитета

31 мая – 1 июня 2010 года

Введение

1. Комитет представил Совету следующий доклад о работе своей 133-й сессии.
2. На сессии наряду с Председателем, г-ном Ясер Абдель Рахман Али Сороур, присутствовали следующие представители государств-членов:
 - г-жа Кристина Гилл (Австралия)
 - Е.П. Чжэндун Ли (Китай)
 - г-н Луи Шарикот (Габон)
 - г-н Шобхана К. Паттанаяк (Индия)
 - Е. П. Джавад Шахс Таваколян (Исламская Республика Иран)
 - г-н Клаудио Мискиа (Италия)
 - Е. П. Хорхе Эдуардо Чен Чарпентьер (Мексика)
 - г-н Рональд Элькхуизен (Нидерланды)
 - г-н Жерардо Вега Беррио (Панама)
 - г-н Мохамед Эльтайеб Эльфаки Эльнор (Судан)
 - г-н Роберт Сабиити (Уганда)
 - г-жа Элизабет Петровски (США)
3. Председатель проинформировал Комитет о том, что г-жа Кристина Гилл назначена вместо г-жи Сары Коуэн в качестве представителя Австралии на данной сессии. Комитет далее принял к сведению, что:
 - г-н Клаудио Мискиа назначен вместо г-на Аугусто Дзодда в качестве представителя Италии на данной сессии;
 - г-н Жерардо Вега Беррио назначен вместо Е. П. Гуидо Х. Мартинелли делла Тонья в качестве представителя Панамы на данной сессии; и
 - г-жа Элизабет Петровски назначена вместо г-на Майкла П. Гловера в качестве представителя США на данной сессии.

Краткое содержание послужных списков г-жи Гилл, г-на Мискиа, г-на Вега Беррио и г-жи Петровски содержатся в Добавлении к настоящему докладу (CL 140/7-Add.1).

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

СЧЕТА ЗА 2009 ГОД, ПРОШЕДШИЕ АУДИТОРСКУЮ ПРОВЕРКУ

4. Секретариат представил *Счета ВПП за 2009 год*, второй набор финансовых ведомостей, подготовленных ВПП в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).
5. Секретариат вкратце представил Комитету ключевые цифры и основные положения финансовых ведомостей, включая позиции по следующим вопросам:
 - a) баланс денежных инвестиций ВПП на момент закрытия в размере 1.948,6 млн. долл. США;
 - b) баланс запасов материальных средств на момент закрытия в размере 720,7 млн. долл. США;
 - c) баланс причитающихся объявленных взносов в размере 2.045,6 млн. долл. США;
 - d) превышение доходов над расходами в 2009 году в размере 145,2 млн. долл. США;

- e) баланс фондов и резервов на момент закрытия в размере 4.0581 млн. долл. США;
- f) баланс обязательств по выплатам персоналу на момент закрытия в размере 278,7 млн. долл. США;
- g) Ведомость V, отражающая сравнение сумм, предусмотренных бюджетом в размере 6.483,8 млн. долл. США, и фактических сумм в размере 3.783,8 млн. долл. США.

6. Секретариат представил детальные ответы на некоторые замечания и вопросы, поднятые Комитетом.

1. Секретариат отметил, что разрыв между прямыми бюджетными затратами ВПП и уровнем фактически использованных средств в 2009 году, указанный в Финансовой ведомости V, объясняется тем обстоятельством, что прямые бюджетные затраты были основаны на потребностях.
2. Была высказана озабоченность по поводу снижения поступлений при одновременном повышении расходов, а также в связи с соответствующими замечаниями по этому вопросу Внешнего аудитора¹.
3. Комитет отметил, что в 2009 году было осуществлено лишь 67% программы работы внутреннего аудита, как отмечал Внешний аудитор, что в основном связано с нехваткой сотрудников в Управлении Генерального инспектора.
4. Повышение баланса на счету выравнивания бюджета оперативно-функционального и административного обслуживания программ (PSA) объясняется превышением поступлений на косвенные вспомогательные затраты над расходами на PSA.
5. Комитет отметил, что ВПП необходимо стремиться к переходу на более прямые и простые методы освобождения от НДС, по мере возможности, в соответствии с местными нормами, регулируемыми НДС.
6. Комитет отметил, что принципы Комитета организаций - спонсоров Комиссии Тредуэя (COSO), касающиеся внутреннего контроля, включая жесткую систему управления рисками в Организации, уже осуществляются и являются приоритетной деятельностью ВПП.
7. В ответ на ряд технических запросов о пояснении информации, содержащейся в финансовых ведомостях, представленных ВПП, Секретариат пояснил, что:
 - i) взносы фиксируются за несколько лет в связи с тем, что полная сумма взносов учитывается по получении письменного обязательства;
 - ii) появление двух дополнительных ключевых постов, упомянутых в Примечании 10, связано с деятельностью двух человек, исполнявших функции заместителя Исполнительного директора (ЗИД) по мобилизации ресурсов в 2009 году; а также с созданием поста уровня заместителя Исполнительного директора по вопросам управления ресурсами и отчетности.

7. **Комитет:**

- **рекомендовал, чтобы Исполнительный совет одобрил годовые счета ВПП за 2009 год;**
- **выразил высокую оценку ВПП в связи с тем, что финансовые ведомости уже второй год подряд представляются в соответствии с МСУГС.**

¹ WFP/ЕВ.А/2010/6-А/1, Доклад Внешнего аудитора за 2009 год (п. 13, стр. 68).

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД ГРУППЫ ПО ОЦЕНКЕ, ОТБОРУ И НАЗНАЧЕНИЮ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ВПП НА ПЕРИОД С 1 ИЮЛЯ 2010 ГОДА ПО 30 ИЮНЯ 2016 ГОДА

8. Председатель Группы по оценке, отбору и назначению Внешнего аудитора ВПП представил членам Комитета информацию о том, что на основе соревновательной и открытой процедуры отбора для назначения на невозобновляемый срок в шесть лет Группа по оценке рекомендует Исполнительному совету назначить Контролера и Генерального аудитора Индии на пост Внешнего аудитора ВПП с 1 июля 2010 года по 30 июня 2016 года. Она рекомендует также, чтобы Исполнительный совет уполномочил своего Председателя подписать контракт от его имени между ВПП и Контролером и Генеральным аудитором Индии.

9. Комитету была представлена информация о том, что Контролер и Генеральный аудитор Индии упоминал о возможности ограниченного повышения своего вознаграждения в связи с колебаниями затрат на проезд воздушным транспортом, затрат по персоналу и ставок суточных после 2010 года, не превышая потолок в 8% от общего уровня вознаграждения в течение его пребывания на этом посту.

10. **Комитет:**

- **рекомендовал назначить Контролера и Генерального аудитора Индии в качестве нового Внешнего аудитора ВПП на период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2016 года;**
- **согласился с предлагаемым уровнем годового вознаграждения в 385.000 долл. США, включая гонорары и все прочие затраты и расходы;**
- **отметил, что годовое вознаграждение не может быть повышено без предварительного утверждения со стороны Исполнительного совета, которое следует запросить и получить перед началом работы, к которой оно относится (пункт проекта контракта, содержащийся в Приложении А);**
- **просил Секретариат извлечь уроки из процедуры подбора кандидата и представить доклад по этому вопросу, в том числе о необходимости предоставления достаточного времени для совместной работы выбывающего и вступающего в должность Внешних аудиторов, а также по вопросу о вознаграждении Внешнего аудитора.**

НАЗНАЧЕНИЕ ЧЛЕНОВ АУДИТОРСКОГО КОМИТЕТА

11. Комитету была представлена информация о том, что два члена Аудиторского комитета из пяти завершают свой первый срок в два года, в связи с чем необходимо назначить двух новых кандидатов. После тщательной процедуры отбора и рассмотрения кандидатур Исполнительный директор намерен рекомендовать г-жу Ирене Петрускевичене и г-на Джеймса А. Розе для одобрения их назначения в качестве членов Аудиторского комитета.

12. Комитету была представлена информация о том, что назначение двух рекомендуемых кандидатов планируется одобрить на предстоящей годовой сессии Исполнительного совета. Комитету также была представлена информация о том, что было внесено предложение о продлении срока полномочий двух выбывающих членов Аудиторского комитета на один год. Если это предложение будет одобрено Исполнительным советом, то срок полномочий двух вновь назначаемых членов Аудиторского комитета начнется примерно через год после их назначения, т. е. после истечения продленного срока полномочий двух выбывающих членов Аудиторского комитета.

13. Комитету была представлена информация о том, что продление срока полномочий на один год для выбывающих членов предлагается в свете высокого уровня

текучести и в интересах обеспечения преемственности в работе, поскольку в прошлом году были заменены три члена Аудиторского комитета. Кроме того, Комитету была представлена информация о том, что в соответствии с кругом ведения Аудиторского комитета, Исполнительный совет обладает полномочиями для их одобрения в порядке исключения из этого круга ведения.

14. **Комитет:**

- **отметил** уровень компетентности двух кандидатов, рекомендуемых Исполнительным директором, и **рекомендовал, чтобы их** назначение было одобрено Исполнительным советом;
- **отметил, что** Совет может в связи с продлением срока полномочий двух выбывающих членов и началом срока полномочий двух вступающих в должность членов рассмотреть два варианта:
 - **ВАРИАНТ 1:** чтобы срок полномочий вступающих в должность членов начинался после утверждения назначения (в отношении вновь назначенного члена, который заменяет выбывающего члена, срок полномочий которого истек 2 мая 2010 года) и 30 июля 2010 года (в отношении вновь назначенного члена, заменяющего выбывающего члена, срок полномочий которого истекает 29 июля 2010 года). В соответствии с этим вариантом сроки полномочий двух выбывающих членов не будут продлеваться на том основании, что такое продление срока полномочий может создать прецедент и что остальные три члена Аудиторского комитета (из общего состава в пять членов) сумеют обеспечить достаточную преемственность;
 - **ВАРИАНТ 2:** чтобы срок полномочий двух выбывающих членов был продлен на один год, а срок полномочий вновь назначенных членов начался через год после утверждения их назначения (в отношении вновь назначенного члена, который заменяет выбывающего члена, срок полномочий которого истек 2 мая 2010 года) и 30 июля 2011 года (в отношении вновь назначенного члена, заменяющего выбывающего члена, срок полномочий которого истекает 29 июля 2010 года).

ОБНОВЛЕНИЕ ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ ВПП (2010-2011 ГОДЫ)

15. Секретариат представил документ, озаглавленный *Обновление плана управления ВПП в течение двухгодичного периода (2010-2011 годы)*, содержащий данные о повышении на 1,2 млрд. долл. США бюджета на Программу работы ВПП на 2010 год по сравнению с данными за предыдущий период. В целом, в настоящее время на Программу работы на двухгодичный период выделен бюджет в размере 10,7 млрд. долл. США, из которых 6,4 млрд. долл. США выделяются на 2010 год. Прогнозируемый уровень поступлений за счет взносов в 2010 году остается неизменным и составляет 3,75 млрд. долл. США.

16. Комитет запросил дополнительную информацию о предлагаемых повышениях, особенно в отношении Пакистана, а также просил представить новый вариант Таблицы 1, включающий базовые цифры, в соответствии с первоначальным планом управления, и их повышение в процентах.

17. Комитет поставил вопрос об определении непредвиденных потребностей, о которых идет речь в Приложении 8 первоначального плана управления и об их применении в последующих вариантах обновления плана. Комитету была представлена информация о том, что за прошлые несколько лет в среднем 50% потребностей оказались непредвиденными.

18. Комитет запросил дополнительную информацию относительно того, каким образом Секретариат будет преодолевать наметившуюся тенденцию к снижению уровней взносов и росту объема проводимой деятельности.

19. Комитет отметил, что экономия средств за счет повышения эффективности оперативной деятельности, достигнутая в частности в Судане, позволила добиться экономии в области прямых вспомогательных затрат и перевозок наземным транспортом, хранения и переработки на общую сумму в 66,8 млн. долл. США.

20. Секретариат сообщил, что ВПП будет и далее стремиться добиваться экономии средств и повышения эффективности в рамках Программы работы в связи с дополнительным спросом чрезвычайного характера.

21. Были также рассмотрены общие потребности Программы работы, включая возможное воздействие изменений в уровне индекса цен на зерновые ВПП и в используемой методологии разработки Программы работы. Стабильность индекса цен на зерновые в последние месяцы свидетельствует о том, что изменение цен на зерновые не требует пересмотра Программы работы.

22. Комитет просил представить разъяснения относительно обязательств в отношении пособий для персонала в соответствии с МСУГС и о соответствующей предлагаемой политике финансирования в долгосрочном порядке обязательств по пособиям для персонала. Секретариат представил основные вопросы, охваченные в рамках исследования активов и обязательств, причины повышения уровня обязательств со временем, а также вопросы перспективного инвестиционного управления средствами, выделенными на эти цели. Секретариат отметил, что обеспечено финансирование 52% долгосрочных обязательств в отношении пособий для персонала, размер которых в соответствии с актуарной оценкой на 31 декабря 2009 года составляет 250,0 млн. долл. США.

23. Секретариатом были также даны разъяснения в отношении ряда представленных цифр, в том числе в отношении прогнозируемого баланса на 2011 год нераспределенной доли Генерального фонда в размере 0,8 млн. долл. США и счета уравнивания вспомогательных и административных расходов по программе в размере 79,7 млн. долл. США. Были также даны дополнительные разъяснения относительно политики страхования сделок, охватывающей 169 млн. долл. США из двухгодичного бюджета на вспомогательные и административные расходы в размере 476 млн. долл. США, а также о воздействии изменения обменных курсов на программу, прежде всего, посредством взносов, подлежащих выплате в иной валюте, а не в долларах США, уровень которых составляет по состоянию на 31 декабря 2009 года 20% от общего объема взносов.

24. Комитет:

- **принял к сведению** Обновленную информацию о двухгодичном плане управления ВПП и о повышении Программы работы на 2010 год на 1,2 млрд. долл. США;
- **призвал** Секретариат добиваться более высокого уровня экономии средств и применять уроки, извлеченные в Судане в отношении повышения эффективности затрат, в рамках других проектов;
- **призвал** ВПП определить альтернативные механизмы, которые способствовали бы выплате взносов развивающимися странами в чрезвычайных ситуациях, в том числе в натуральном выражении;
- **рекомендовал**, чтобы Секретариат представил Исполнительному совету на его предстоящей сессии, а также Финансовому комитету Таблицу 1 с изменениями, включая базовые цифры, в соответствии с первоначальным Планом управления, а также уровень их повышения в процентах;

- **рекомендовал**, чтобы Секретариатом была представлена дополнительная информация в рамках следующего обновления Плана управления, по следующим вопросам: i) предлагаемые повышения (которые должны быть внесены в виде поправок в Таблицу 1 документа); ii) анализ непредвиденных потребностей; iii) информация о том, как Секретариат преодолевает тенденции, связанные с падением уровня взносов и ростом объема деятельности;
- **рекомендовал** утвердить план для финансового обеспечения не предусмотренных в бюджете обязательств перед персоналом за 15 лет, однако отметил, что сумма ежегодных выплат в размере 7,5 млн. долл. США может со временем измениться и что ассигнования в 2010 году в размере 7,5 млн. долл. США со Счета уравнивания вспомогательных и административных расходов по программе не должны становиться стандартной практикой;
- **рекомендовал** утвердить повышение ассигнований на вспомогательные и административные расходы по программе на 2011 год до 3,37 млн. долл. США в целях финансирования воздействия, связанного с этими расходами, изложенного выше плана в 2011 году.

ВОЗМОЖНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ФИНАНСОВЫМ РАМОЧНЫМ ОБЗОРОМ

25. Секретариат информировал Комитет о документе, в котором излагаются выводы Секретариата в отношении основ планирования затрат и финансирования деятельности ВПП. Представленный Совету на утверждение, этот документ содержит ряд вариантов и рекомендаций, которые предлагаются Секретариатом в отношении пересмотра основанной на тоннаже модели финансирования прямых вспомогательных затрат в конкретных странах и обеспечения стабильности вспомогательных и административных расходов по программе.

26. Секретариат рекомендовал, чтобы был сохранен принцип полного возмещения затрат, но при условии внедрения новой модели затрат в отношении деятельности, не связанной с поставками сырьевых товаров, чтобы преодолеть трудности, присущие модели, основанной на тоннаже. Секретариат подчеркнул, что представленные в документе рекомендации будут и далее уточняться, а предложения по их выполнению будут представлены на второй сессии Исполнительного совета в ноябре 2010 года.

27. Комитету были даны дополнительные пояснения о рекомендациях, содержащихся в документе:

(i) Рекомендация 2 (Изменить текущую модель финансирования прямых вспомогательных расходов и измерять в виде процентной доли от прямых оперативных затрат вместо доли от количества тонн):

Комитет запросил разъяснения относительно того, каким образом будет исчисляться доля прямых вспомогательных расходов, и попросил привести примеры того, как будет применяться эта модель. Секретариат дал необходимые разъяснения и пообещал привести примеры на следующей сессии Исполнительного совета.

(ii) Рекомендация 3 (Поощрять выплату взносов и принимать взносы, выплачиваемые конкретно для покрытия прямых вспомогательных расходов, обеспечивая их более открытый и гибкий характер):

В ответ на просьбу Комитета о пояснении этой рекомендации и о подтверждении того факта, что этот вариант уже применялся ранее, Секретариат отметил, что принятие прямых взносов на покрытие прямых вспомогательных расходов обеспечило бы повышение оперативной гибкости, укрепило бы процесс планирования и могло бы

способствовать также значительному повышению эффективности. Секретариат также подтвердил, что такой подход допускается в соответствии с Общими правилами ВПП, однако использовался нечасто.

(iii) Рекомендация 5 (Поощрять выплату взносов и принимать взносы, выплачиваемые в бюджет прямых вспомогательных расходов на индивидуальной основе, обеспечивая их более открытый и гибкий характер):

Секретариат подтвердил озабоченность Финансового комитета по поводу того, что это предложение не соответствует политике ВПП в области полного покрытия затрат, однако подчеркнул, что использование прямых апелляций могли бы стать полезным дополнением существующего механизма финансирования вспомогательных и административных расходов по программе.

Как подчеркивается в документе, в рамках Исполнительного совета по этим вопросам было проведено несколько неофициальных консультаций. В этой связи Комитет также отметил, что в рекомендациях 3 и 5 Секретариат использует слово «поощрять», в то время как в рамках неофициальных консультаций используется слово «допускать».

28. **Комитет:**

- **высоко оценил усилия ВПП, направленные на проведение серии обзоров и дискуссий в процессе Финансового рамочного обзора.**

ПОПРАВКИ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ К КРУГУ ВЕДЕНИЯ АУДИТОРСКОГО КОМИТЕТА ВПП

29. **Комитет:**

- **постановил отложить обсуждение поправок к кругу ведения ВПП в связи с необходимостью уделить больше времени для более подробного рассмотрения этого вопроса.**

ГОДОВОЙ ДОКЛАД АУДИТОРСКОГО КОМИТЕТА

30. Комитет выразил озабоченность в связи с тем, что ни Председатель Аудиторского комитета, ни один из его членов не присутствуют при обсуждении годового доклада Аудиторского комитета.

31. **Комитет:**

- **отметил, что он не может обсуждать упомянутый выше документ;**
- **просил членов представить любые свои замечания по этому документу в письменном виде Секретарю для последующего направления Комитетом Исполнительному совету;**
- **выразил пожелание, чтобы на будущих сессиях доклад представлял Председатель или другие члены Аудиторского комитета.**

ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА

32. Секретариат представил доклад о ходе выполнения рекомендаций Внешнего аудитора, который готовится Секретариатом на ежегодной основе.
33. Представленный на рассмотрение Комитета доклад охватывает восемь аудиторских отчетов, содержащих 38 аудиторских рекомендаций, которые еще не были выполнены. Было подчеркнуто, что из 38 рекомендаций, 22 были сделаны в 2010 году, 16 из которых были уже выполнены.
34. Комитет принял к сведению пояснение Секретариата о том, что Внешний аудитор включил в свой доклад замечание в отношении прогресса в области выполнения ряда рекомендаций, поскольку это - последний год его нахождения на этом посту.
35. Комитет принял заверения Секретариата в том, что и далее будет прилагаться больше усилий к тому, чтобы своевременно выполнять все рекомендации Внешнего аудитора.
36. **Комитет:**
- **принял к сведению доклад о ходе выполнения рекомендаций Внешнего аудитора;**
 - **с нетерпением ждет реакции Секретариата на аудиторские рекомендации 2010 года и выполнения этих рекомендаций.**

ГОДОВОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ИНСПЕКТОРА ЗА 2009 ГОД

37. В соответствии с Общими правилами ВПП, на рассмотрение Исполнительного совета был представлен годовой доклад Генерального инспектора. Генеральный инспектор представил доклад за 2009 год Финансовому комитету.
38. Комитет приветствовал доклад, после чего состоялась дискуссия по следующим ключевым вопросам:
- текучесть кадров и повторные назначения персонала в Бюро по надзору;
 - показатели служебной деятельности;
 - заявление о гарантиях;
 - бюджет Бюро;
 - нецелевое использование продовольствия;
 - безопасность;
 - выполнение внутренних аудиторских рекомендаций;
 - жалобы и примеры расследований.
39. Комитет отметил заверения об отказе от посредников, представленные Бюро по надзору, и получил пояснения относительно соответствия детальных выводов надзора общему мнению.
40. Комитету была представлена информация о том, что Бюро разрабатывает показатели служебной деятельности в рамках инициативы ВПП по управлению, ориентированному на конечные результаты.
41. Комитет отметил факты нецелевого использования продовольствия в отличие от продажи продовольствия в небольших количествах его получателями, и отметил целесообразность разработки уровней риска в отношении допустимых отклонений.
42. Комитет выразил озабоченность в связи с вакантными постами в 2009 году и получил заверения о том, что в настоящее время заполнены почти все посты.
43. Комитет отметил, что назначение персонала на новые посты в Бюро и за его пределами может привести к приему на работу сотрудников, не имеющих требуемой квалификации и опыта и может привести к ограничению возможностей для карьерного

роста аудиторов и исследователей, которые специализируются на этих вопросах. Секретариат пояснил, что назначение квалифицированных сотрудников, которые являются специалистами в области контроля и надзора, на ключевые посты за пределами Бюро оказалось весьма полезным для формирования условий для внутреннего контроля в ВПП, а персонал, назначаемый на посты в Бюро по надзору, не имеющий соответствующей квалификации, должен получить ее в течение первого года работы.

44. **Комитет:**

- **высоко оценил усилия, предпринимаемые Генеральным инспектором и его сотрудниками;**
- **принял к сведению недостатки, связанные с нехваткой персонала, и поддержал требование об укреплении Бюро по надзору за счет привлечения необходимого квалифицированного персонала.**

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВЗНОСОВ И ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ОТ РАСХОДОВ (ОБЩИЕ ПРАВИЛА XII.4 И XIII.4 (G))

45. Секретариат представил доклад об использовании несвязанных денежных средств на закупку сырьевых товаров и об освобождении от расходов, который был подготовлен в соответствии с Общими правилами ВПП.

46. **Комитет:**

- **принял к сведению доклад Исполнительного директора об использовании взносов и об освобождении от расходов (Общие правила XII.4 и XIII.4 (g))**

РАССЛЕДОВАНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП В СОМАЛИ

47. Генеральный инспектор представил документ от имени Бюро Исполнительного совета. Он пояснил, что Внешний аудитор занят выполнением задачи, связанной с рассмотрением заявлений, касающихся деятельности в Сомали, и представил информационный документ Внешнего аудитора. Он информировал Комитет о том, что Исполнительный директор принял три важные меры на этот счет.

48. Во-первых, Исполнительный директор просил Генерального инспектора рассмотреть заявления и представить доклад. Эта работа сейчас проводится и данные, собранные еще в 2009 году, будут представлены, кроме того должны быть выявлены пробелы и недостатки, что требует проведения дополнительной работы. Эта работа должна быть закончена в июне 2010 года.

49. Во-вторых, Исполнительный директор назначил Специального посланника в Сомали, г-на Тун Миат, бывшего Директора ВПП и Заместителя Генерального секретаря, в целях рассмотрения вопроса о том, как выполняются руководством рекомендации контрольных органов. Специальный посланник представил Исполнительному директору всеобъемлющие рекомендации, выполнение которых уже началось.

50. В-третьих, Исполнительный директор организовал группу экспертов по управлению рисками в производственно-сбытовых цепях, в которую вошли представители частного сектора, международных НПО и другие специалисты по вопросам управления рисками, для осуществления консультирования ВПП.

51. **Комитет:**

- **принял к сведению два представленных документа;**
- **отметил, что Исполнительному совету необходимо будет принять решение о том, следует ли передать функции, связанные с внешним аудитом, нынешнему и выбывающему Внешнему аудитору в целях их завершения до**

- конца июня, или Внешнему аудитору, который только вступает в должность;
- **подчеркнул** значение четких временных рамок для принятия мер в будущем;
- **рекомендовал** извлечь уроки на будущее из ситуации в Сомали.

Другие вопросы

РАССМОТРЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА ВПП В ФИНАНСОВОМ КОМИТЕТЕ

52. В соответствии с запросом одного из своих членов, Комитет рассмотрел проект документа о критериях составления документации, представляемой на рассмотрение Финансового комитета ФАО. Этот документ был подготовлен Секретариатом в 2007 году и представлен Бюро Исполнительного совета, однако с тех пор никаких конкретных мер принято не было.

53. Общие правила ВПП² по Финансовым договоренностям предусматривают, что на рассмотрение Финансового комитета и ККАБВ должны представляться следующие документы:

- двухгодичный бюджет ВПП и дополнительные бюджеты ВПП;
- годовые финансовые ведомости ВПП вместе с докладом Внешнего аудитора;
- другие финансовые отчеты;
- все вопросы, связанные с финансовым администрированием в ВПП.

54. Комитет считает, что критерии в отношении представления документов Исполнительного совета ВПП на рассмотрение Финансового комитета требуют дальнейшего пересмотра в свете ПНД, утвержденного на Конференции ФАО в ноябре 2009 года.

55. **Комитет:**

- **просил** Председателя Финансового комитета обсудить дополнительно с Председателем и Бюро Исполнительного совета ВПП и представить доклад членам Финансового комитета об итогах этих обсуждений.

ДАТА И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ 134-Й СЕССИИ

56. Комитету была представлена информация о том, что 134-ю сессию планируется провести в Риме с 25 по 29 октября 2010 года. Окончательные сроки проведения сессии будут согласованы на основе консультаций с Председателем.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

57. **Что касается подготовки документов для его сессий, касающихся проблем ВПП, то Комитет подчеркнул, что:**

1. все документы должны направляться Финансовому комитету;
2. документы должны направляться членам на всех языках Комитета не позднее, чем за две недели до начала работы каждой сессии;
3. каждый документ должен включать проект рекомендации Финансового комитета.

² Общие правила и положения ВПП, Статья XIV: Финансовые договоренности.

Приложение А

ПОЛОЖЕНИЕ О ВОЗНАГРАЖДЕНИИ ПРОЕКТА КОНТРАКТА С НОВЫМ ВНЕШНИМ АУДИТОРОМ ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Статья 6: Вознаграждение

(a) С учетом всех услуг, оказываемых Внешним аудитором, ВПП будет выплачивать Внешнему аудитору ежегодное вознаграждение в размере 385.000 долл. США (триста восемьдесят пять тысяч долларов США), включая все гонорары и все остальные затраты и расходы («Полное ежегодное вознаграждение»), которое подлежит выплате на поквартальной основе частями, в конце каждого квартала. В настоящем Соглашении согласованной валютой является доллар Соединенных Штатов Америки (долл. США).

(b) Внешний аудитор выступает с заверениями и гарантиями того, что предлагая Полное ежегодное вознаграждение, он исходит из своего профессионального суждения и полностью осознает масштабы работы, содержание которой изложено в прилагаемом Графике 1А [СОДЕРЖАНИЕ И МАСШТАБЫ РАБОТЫ, КОТОРУЮ ДОЛЖЕН ВЫПОЛНЯТЬ ВНЕШНИЙ АУДИТОР], и условия, в которых необходимо будет выполнять эти функции.

(c) Внешний аудитор выступает с заверениями и гарантиями, что он принимает во внимание ставки в отношении персонала, которые установлены в рамках прилагаемого Графика 2 [СОДЕРЖИТ ДЕТАЛИ ЗАТРАТ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ВНЕШНИМ АУДИТОРОМ В СВОЕМ ФИНАНСОВОМ ПРЕДЛОЖЕНИИ, КОТОРОЕ ИСПОЛЬЗОВАЛОСЬ ДЛЯ ИСЧИСЛЕНИЯ ПОЛНОГО ЕЖЕГОДНОГО ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ], наряду со всеми другими затратами и расходами, в рамках Полного ежегодного вознаграждения, и что они составляют полные затраты на оказываемые услуги, включая затраты на оклады и надбавки, суточные, взносы в систему социального обеспечения, взносы в системы медицинского и пенсионного страхования, оплату питания и проживания, карманные расходы, текущие расходы, непредвиденные расходы и все остальные расходы и затраты, которые могут быть связаны с выполнением Внешним аудитором своих служебных обязанностей, но не ограничиваясь ими.

(d) Внешний аудитор выступает с заверениями, что он не предполагает существенного повышения этих расходов. Вместе с тем, в случае изменения стоимости воздушных перевозок, расходов по персоналу и ставок суточных, Внешний аудитор может просить определенного ограниченного повышения в отношении исполняемых им функций, которые будут осуществляться после первого года действия настоящего Соглашения, однако в соответствии с условиями настоящего Соглашения уровень такого повышения не должен превышать в общей сложности 8% от Полного ежегодного вознаграждения. Кроме того, любое повышение затрат, связанное с изменением обменного курса, либо масштабов или программы работы, должно быть предметом обсуждения с ВПП. Внешний аудитор признает и соглашается с тем, что любая просьба о дополнительном вознаграждении должна быть детально обоснована и что ВПП не обязана оплачивать любое повышение Полного ежегодного вознаграждения, либо дополнительную работу или расходы, не предусмотренные в настоящем Соглашении (как предлагаемые Внешним аудитором, так и запрашиваемые ВПП), без одобрения со стороны Исполнительного совета, которое необходимо получить до начала осуществления такой работы и до осуществления соответствующих расходов. Уровни персонала и затрат, используемые при исчислении вознаграждения за дополнительную работу, одобренную Исполнительным советом, должны соответствовать уровням персонала и затрат, которые отражены в настоящем Соглашении.