

Февраль 2011 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольствен
ная и
сельскохозяйств
енная
организация
Объединенных

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Agricultura y la
Alimentación

СОВЕТ

Сто сорок первая сессия

Рим, 11 – 15 апреля 2011 года

Доклад о работе 136-й сессии Финансового комитета
Рим, 8 – 9 февраля 2011 года

Содержание

	Пункты
Введение	1 - 5
Вопросы, связанные со Всемирной продовольственной программой	6 - 33
Четвертое обновление плана управления ВПП (2010-2011 годы)	6 - 10
Информационная записка о финансировании механизма обеспечения безопасности	12 - 17
Доклад внешнего аудитора об операциях ВПП в Сомали и ответ руководства ВПП	18 - 24
План работы Внешнего аудитора на период с июля 2010 года по июнь 2011 года	25 - 28
Многолетняя программа работы Финансового комитета на 2010-2013 годы (вопросы, касающиеся ВПП)	29 - 30
Рассмотрение документов исполнительного совета ВПП в Финансовом комитете	31 - 32
Сроки и место проведения сто тридцать седьмой сессии	33 - 33

ПРИЛОЖЕНИЕ

Разбивка бюджета ВПП по безопасности

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

**ДОКЛАД О РАБОТЕ СТО ТРИДЦАТЬ ШЕСТОЙ СЕССИИ
ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА
8 – 9 февраля 2011 года**

Введение

1. Комитет представил Совету следующий доклад о работе своей Сто тридцать шестой сессии.
2. Председатель Комитета г-н Ясер А.Р. Сороур не смог принять участия в работе сессии.
3. В его отсутствие на сессии председательствовал заместитель Председателя г-н Рональд Элкхёйзен (Нидерланды). В работе сессии приняли участие следующие представители членов Комитета:
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
 - Е.П. Ли Чжендун (Китай)
 - г-н Луи Шарикот (Габон)
 - г-н Шобхана К. Паттанаяк (Индия)
 - Е.П. Джавад Шахс Таваколян (Исламская Республика Иран)
 - г-н Клаудио Мишиа (Италия)
 - Е.П. Хорхе Е. Чен Чарпантьер (Мексика)
 - Н. Е. Гвидо Х. Мартинелли дела Тонья (Панама)
 - г-н Мохамед Эльтайеб Эльфаки Эльнор (Судан)
 - г-н Роберт Сабиити (Уганда)
 - г-жа Элизабет Петровски (США)
4. Заместитель Председателя сообщил Комитету о том, что:
 - вместо г-жи Сары Коуэн представителем Австралии на этой сессии назначена г-жа Кристина Джилл;
 - вместо г-на Аугусто Дзодда представителем Италии на этой сессии назначен г-н Клаудио Мишиа;
 - вместо г-на Майкла П. Гловера в качестве представителя Соединенных Штатов Америки на данной сессии назначена г-жа Элизабет Петровски.
5. Краткие послужные списки г-жи Джилл, г-на Мишиа и г-жи Петровски приведены в Приложении к настоящему докладу (CL 141/5-Add.1).

Вопросы, связанные с Всемирной продовольственной программой

Четвертое обновление плана управления ВПП (2010-2011 годы)

6. Комитет обсудил *Четвертое обновление плана управления ВПП (2010-2011 годы)*, в котором отмечалось, что по сравнению с предыдущим обновлением бюджет Программы работы ВПП на 2010-2011 годы сократился на 119,1 млн. долл. США. В общей сложности в настоящее время Программа работы предусматривает ассигнования в размере 11,86 млрд. долл. США, из которых 6,85 млрд. долл. США приходится на 2010 год и 5,01 млрд. долл. США - на 2011 год. Представленная в настоящем обновлении информация охватывает период до ноября 2010 года. Комитет дал высокую оценку Плану управления, в особенности изложению изменений в Программе работы на 2011 год, происшедших после его третьего обновления.
7. Комитет запросил и получил дополнительные разъяснения в отношении изменений в Программе работы и рекомендовал усилить доклад за счёт включения в него обзора Программы работы и прогнозируемого уровня доходов, как за весь двухлетний период, так

и за каждый год. Секретариат обязался включать такую информацию в последующие обновления.

8. Комитет принял к сведению запрос о выделении в Плане управления Всемирной продовольственной программы (ВПП) дополнительных расходов на обеспечение безопасности в полевых операциях в размере 10,2 млн. долл. США.

В обновлении также излагалось предложение о внедрении системы управления денежными средствами при финансировании в 2011 году в 1,0 млн. долл. США за счёт несвязанных средств Общего фонда. Секретариат уточнил, что новая система управления денежными средствами будет внедрена в ответ на сделанные ранее рекомендации внутренней аудиторской проверки, снизит риск, связанный с управлением переводами денежных средств, а также снизит затраты и принесет иные выгоды, которые будут перечислены в несвязанную часть Общего фонда.

9. Комитет, выразив обеспокоенность в связи с влиянием на деятельность ВПП недавнего увеличения цен на продовольственное сырьё, отметил, что Секретариат осуществляет мониторинг ситуации, готовясь информировать о ней Исполнительный совет в ходе первой регулярной сессии 2011 года.

10. Комитет приветствовал проведение в декабре 2010 года семинара по планированию, ресурсному обеспечению и приоритизации проектов, и выразил надежду на успешное проведение следующего семинара, намеченного на 4 марта 2011 года.

11. Комитет:

- **приветствовал** *Четвертое обновление плана управления ВПП (2010-2011 годы)* и одобрил запрос о дополнительных расходах в 10,2 млн. долл. США на дополнительные нужды обеспечения безопасности в полевых операциях и в 1,0 млн. долл. США на внедрение системы управления денежными средствами;
- **принял к сведению** содержащуюся в документе обновленную сводку информации об авансовом финансировании ВПП и предложил усилить этот раздел за счёт включения в него обзора выплат и перспектив каждого инструмента финансирования;
- **предложил** включать в будущие обновления более подробную информацию, касающуюся увеличения и уменьшения бюджета Программы работы и причин изменения запрашиваемых сумм;
- **приветствовал** увеличение взносов в ВПП правительствами стран пребывания, что демонстрирует растущую поддержку деятельности ВПП с их стороны; а также
- **предложил** включать в будущие обновления сводную таблицу изменений в Программе работы по сравнению с данными утверждённого Плана управления и поправками к Плану управления.

Информационная записка о финансировании механизма обеспечения безопасности

12. Комитет обсудил представленную Секретариатом ВПП *информационную записку о финансировании механизма обеспечения безопасности*. В документе содержались справочная информация и обоснование второго решения в отношении Четвертого обновления плана управления ВПП (2010-2011 годы). Секретариат по просьбе Комитета также представил дополнительную информацию в отношении бюджета ВПП по безопасности (см. Приложение).

13. Комитет выразил поддержку усилиям ВПП по обеспечению высокого уровня безопасности своего персонала и операций в поле. Комитет также признал необходимость проявлять гибкость в сфере безопасности и её финансировании.

14. Комитет попросил уточнений в отношении работы по анализу методологии распределения расходов на безопасность в системе ООН и был проинформирован о том, что ВПП возглавляет *Рабочую группу по финансовым и бюджетным сетям по безопасности персонала и расходам на безопасность*, занимающуюся анализом этого механизма. Предполагается, что по мере готовности она доложит по итогам этой работы ноябрьской сессии Исполнительного совета через Финансовый комитет в рамках пункта повести дня по плану управления.

15. Комитет принял к сведению разъяснение Секретариата относительно того, что в контексте Чрезвычайного фонда по безопасности покрытие любых расходов, обычно оплачиваемых за счёт прямых расходов на поддержку по проекту (DSC), после запуска проекта затруднительно, и что с учётом неотложных оперативных соображений здесь требуется гибкость.

16. В ответ на вопрос, касающийся объема информации о реальных и общих расходах на различные аспекты обеспечения безопасности, которую можно получить с помощью Глобальной информационной сети ВПП и Глобальной системы II (WINGS II), Комитет был проинформирован о том, что трудности в определении суммарных расходов на безопасность были связаны не с WINGS II, а скорее с определением и измерением, например, рабочего времени персонала, посвященного вопросам безопасности, т.к. в ряде случаев сотрудники персонала ВПП на местах, не являющиеся специалистами по безопасности, могут тратить значительную часть своего рабочего времени на вопросы безопасности.

17. Комитет:

- **принял к сведению информационную записку о финансировании механизма обеспечения безопасности и запрос о дополнительном выделении 10,2 млн долл. США на нужды обеспечения безопасности в полевых операциях, сформулированный в Четвертом обновлении плана управления ВПП (2010–2011 годы)¹;**
- **рекомендовал на будущее сопровождать подобные запросы более структурированной информацией о смете расходов на безопасность и связанное с ней финансирование;**
- **признал важнейшую роль вопросов безопасности для персонала и операций и необходимости гибкости в финансировании безопасности;**
- **принял к сведению участие Секретариата в рабочей группе (Рабочая группа по финансовым и бюджетным сетям по безопасности персонала и расходам на безопасность), занимающейся анализом механизма финансирования безопасности в системе ООН.**

Доклад внешнего аудитора об операциях ВПП в Сомали и ответ руководства ВПП

18. Комитет обсудил доклад, представленный Внешним аудитором, в котором подчеркивалась необходимость для Секретариата внедрить процедуру определения готовности к риску, систему управления, а также анализ эффективности затрат на соответствующие цели. Он также призвал Секретариат своевременно доводить до сведения Исполнительного совета и других заинтересованных сторон важную информацию о ходе проведения операций в сложной среде.

19. Комитет отметил, что Секретариат ВПП приветствовал этот доклад и его рекомендации, подчеркнув решимость добиваться их полного выполнения для обеспечения

¹ Четвёртое обновление Плана управления ВПП (2010–2011 гг.), проект решения Исполсовета: ii) утверждает дополнительные расходы в сумме до 10,2 млн долл. США на укрепление безопасности в полевых операциях за счёт стабилизационного счёта поддержки программ и административных расходов;

максимально эффективной доставки продовольственной помощи. Секретариат также согласился с необходимостью ведения упреждающего диалога с Исполнительным советом в отношении рисков и сложностей контролирования ситуации в операциях, подобных операции в Сомали. Комитет принял к сведению, что ВПП проведет три семинара в Найроби, посвященные поиску упреждающих решений проблем, отмеченных в докладе, и в настоящее время совместно с Исполнительным советом ищет модератора для их проведения.

20. Комитет отметил недостаточность контактов и транспарентности в отношениях с Исполнительным советом до 2009 года по поводу рисков, связанных с проведением операции в Сомали.

21. В отношении графика реализации Комитет отметил, что Секретариат подтвердил проведение внутренних консультаций, показавших, что большинство мероприятий будет проведено в намеченные сроки. Комитет также отметил, что ВПП считает возможным соблюдение графика в связи с тем, что реализация многих необходимых мероприятий, как отмечалось в докладе Внешнего аудитора, уже началась по инициативе руководства, а также вследствие первоочередного внимания, уделяемого этим вопросам в Программе. Секретариат подтвердил намерение подготовить доклад о выполнении этих мероприятий к сессии Исполнительного совета в июне 2011 года.

22. В ответах на вопросы членов Комитета касательно приоритетности и значимости рекомендаций доклада Внешний аудитор подчеркнула, что самое непосредственное внимание будет, в частности, уделено затронутым в докладе вопросам, относящимся к подготовке программ (в т.ч. проверке партнеров по осуществлению и выявлению наиболее типичных для конкретной ситуации бенефициаров).

23. Комитет принял к сведению, что Генеральный инспектор продолжает заниматься расследованием возможных нарушений со стороны персонала ВПП в Сомали в ряде областей, указанных Внешним аудитором и другими источниками на основании информации, представленной Наблюдательной группой по Сомали.

24. Комитет:

- **выразил признательность** Внешнему аудитору за доклад в отношении операций ВПП в Сомали и отметил тот факт, что Секретариат согласился со всеми, кроме одной, рекомендациями, содержащимися в докладе; в отношении единственной рекомендации (рекомендация 23а), не принятой Секретариатом, Комитет отметил, что Секретариат и Внешний аудитор пришли к согласию в отношении задач, но разошлись во мнении относительно путей их выполнения;
- **согласился с тем, что доклад был полезным средством обеспечения** надлежащего исправления отмеченных недостатков и сведения к минимуму ущерба для репутации и иных рисков для ВПП в Сомали и в целом;
- **призвал Секретариат ликвидировать ряд конкретных недостатков в предлагаемых системах оценки и мониторинга рисков; а также уточнить график выполнения рекомендаций;**
- **призвал Секретариат ввести в практику более своевременное информирование о дополнительных и высоких рисках, а так же предполагаемых затратах, связанных с минимизацией таких рисков и устранением нарушений;**
- **приветствовал согласие Секретариата с рекомендациями Внешнего аудитора в отношении необходимости решения конкретных проблем и более тщательной подготовки программ, улучшении проверки данных и более интенсивном внедрении обмена знаниями, включая полученные в ходе мониторинговой и оценочной деятельности; а также укрепления координации с внешними партнерами; и**

- **выразил надежду на успешное проведение планируемых Секретариатом в регионе семинаров для доноров и других заинтересованных сторон по конкретным вопросам, имеющим отношение к операциям в Сомали.**

План работы Внешнего аудитора на период с июля 2010 года по июнь 2011 года

25. Комитет принял к сведению План работы Внешнего аудитора (Контролер и Генеральный аудитор Индии) на период с июля 2010 года по июнь 2011 года. План работы был подготовлен по согласованию с Управлением Генерального инспектора с учётом докладов Управления по оценке и по согласованию с руководством ВПП.
26. Внешний аудитор уточнила, что аудиторские проверки пройдут в восьми страновых представительствах в Азии и Африке и в трёх региональных бюро, курирующих их работу. Помимо проверки финансовой отчётности, будут проведены две целевые проверки – в отношении закупок наземных транспортных услуг и в отношении исполнения проектных смет. В ответ на вопрос со стороны Комитета Внешний аудитор пояснила, что выбор страновых представительств и региональных бюро для проверки объяснялся решением охватить, прежде всего, ряд самых крупных операций, а также мероприятиями в рамках Программы работы Внешнего аудитора. Комитет был проинформирован Внешним аудитором о том, что проверки Генерального инспектора в Гаити и в Пакистане запланированы на 2011 год.
27. Комитет, признав, что имела место задержка с назначением Внешнего аудитора, отметил, тем не менее, что План работы на период с июля 2010 года по июнь 2011 года был представлен с большим опозданием. Члены Комитета попросили на будущее вовремя представлять для сведения Финансового комитета План работы Внешнего аудитора.
28. Комитет:
- **принял к сведению План работы Внешнего аудитора на период с июля 2010 года по июнь 2011 года, составленный с учётом децентрализованного характера организации и сфокусированный на управлении рисками и механизме внутреннего контроля;**
 - **приветствовал сотрудничество между Внешним аудитором и Финансовым комитетом и подчеркнул, что рекомендации Комитета будут полезны при подготовке будущих планов работы; а также**
 - **предложил на будущее своевременно представлять планы работы.**

Многолетняя программа работы Финансового комитета на 2010-2013 годы (вопросы, касающиеся ВПП)

29. Финансовый комитет на своей 134-й сессии предложил Секретариату ВПП подготовить проект Многолетней программы работы Финансового комитета на 2010-2013 годы.
30. Комитет:
- **обсудил Многолетнюю программу работы Финансового комитета на 2010-2013 годы и предложил доработать её и внести в неё изменения в соответствии с замечаниями, высказанными членами Комитета.**

Рассмотрение документов Исполнительного совета ВПП в Финансовом комитете

31. Комитет отметил, что его Председатель в ближайшее время встретится с Председателем Исполнительного совета ВПП для обсуждения вопросов, связанных с толкованием и осуществлением мандата Финансового комитета. Это обсуждение будет посвящено критериям принятия решений о представлении документов Комитету и модальностям такого представления.

32. Комитет:

- **принял к сведению запланированную встречу Председателя Финансового комитета с Председателем Исполнительного совета ВПП и предложил Председателю доложить Комитету о её итогах.**

Сроки и место проведения сто тридцать седьмой сессии

33. Комитет был проинформирован о том, что 137-ю сессию планируется провести в Риме 10–11 февраля 2011 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

РАЗБИВКА БЮДЖЕТА ВПП ПО БЕЗОПАСНОСТИ

ТАБЛИЦА 1 Предлагаемый бюджет

	ППА (PSA)	ФРБ (SEF)*	ДОБ ООН (UNDSS)
Персонал	1,800,000	4,646,036	1,219,320
Консультанты	43,950	957,261	
Оборудование	98,050	4,334,056	266,065
Физическая защита объектов		726,447	
Обучение	52,000	1,638,560	
Оценка рисков безопасности	106,000	333,860	279,620
Оценка минно-взрывной опасности		696,056	
Перемещение офисов и смягчение последствий взрывов		11,367,724	
Долевое участие ДОББ ООН			22,634,995
ИТОГО	2,100,000	24,700,000	24,400,000

ТАБЛИЦА 2 Начальный бюджет

	ППА (PSA)	ФРБ (SEF)*	ДОБ ООН (UNDSS)
Персонал	1,800,000	4,296,633	1,219,320
Консультанты	43,950	595,117	
Оборудование	98,050	2,879,433	266,065
Физическая защита объектов		482,000	
Обучение	52,000	750,410	
Оценка рисков безопасности	106,000	194,000	279,620
Оценка минно-взрывной опасности		391,842	
Перемещение офисов и смягчение последствий взрывов		4,910,564	
Долевое участие ДОББ ООН			22,634,995
ИТОГО	2,100,000	14,500,000	24,400,000

* ФРБ: Фонд расходов по обеспечению безопасности