

Март 2011 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольствен ная и сельскохозяйств енная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
---	--	--------------------	---	---	---	--

## СОВЕТ

### Сто сорок первая сессия

Рим, 11-15 апреля 2011 года

### Доклад о ходе осуществления Плана неотложных действий

#### Резюме

- В настоящем документе изложено резюме ежегодного доклада о ходе осуществления Плана неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО за 2010 год, представленного руководством на совещании Конференционного комитета по последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки ФАО (КоК-НВО) в феврале 2011 года. В нем оговариваются количественные и качественные аспекты осуществления, вопросы управления в условиях перемен и рисков, а также направления дальнейшей работы.

#### Рекомендация Совету

- Совету предлагается принять к сведению информацию, приведенную в документе CL 141/13.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

**Дэвид Бенфилд**

Директор, Группа по управлению программой ПНД

Тел.: +3906 5705 4508

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

## I. Краткая информация о проделанной работе

1. Руководство представило ежегодный доклад о ходе осуществления ПНД за 2010 год на совещании Конференционного комитета по последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки ФАО (КоК-НВО) в феврале 2011 года в соответствии с поручением 140-й сессии Совета о включении в доклады о ходе осуществления ПНД информации как о количественных, так и о качественных аспектах осуществления. В настоящем документе изложено резюме представленного членам годового доклада<sup>1</sup>.

### Количественные результаты

2. В докладе, представленном в конце 2009 года, отмечался значительный прогресс в ходе осуществления ПНД, и эта тенденция продолжилась в 2010 году. В 2010 году были завершены 25 из 154 мероприятий ПНД, предусмотренных программой на 2010-2011 годы. Эти результаты соответствуют прогнозам на середину двухгодичного периода, поскольку многие мероприятия ПНД в программе на 2010-2011 годы представляют собой большие и сложные проекты, которые должны быть завершены в конце 2011 года.

3. Из оставшихся 129 мероприятий ПНД реализация 102 (80%) идет в соответствии с планами, по 15 мероприятиям отмечаются небольшие задержки; серьезных отставаний ни по одному из мероприятий не отмечено. Двенадцать оставшихся мероприятий не были включены в график осуществления по различным причинам, более подробная информация о которых приведена в докладе КоК-НВО о ходе осуществления ПНД от февраля 2011 года.

4. Из 102 мероприятий, осуществление которых идет по графику, 74 будут завершены до конца 2011 года, и, согласно прогнозам руководителей проектов ПНД, в программе на 2012-2013 годы останется лишь 55 мероприятий. Хотя они составляют 20% от предусмотренных программой ПНД 272 мероприятий, учитывая масштабный и комплексный характер некоторых из этих мероприятий, на них реализацию приходится 40% всего затрачиваемого времени и средств.

5. В ежегодном докладе за 2010 год приведена полная информация по количественным данным, а также дается комплексная оценка результатов, достигнутых с 2009 года, наряду со всеобъемлющим перечнем данных о состоянии дел по каждому мероприятию. Однако, учитывая различный масштаб, охват и комплексный характер мероприятий ПНД, данные количественные индикаторы позволяют оценить достигнутые в течение года результаты лишь отчасти. Более полное представление о ходе осуществления ПНД можно получить, дополнив эти данные информацией о качественных аспектах как уже достигнутых в течение года результатов, так и запланированных к достижению.

### Качественная оценка

6. Осуществление ПНД рассчитано на пятилетний срок, поэтому многие позитивные изменения, связанные с этой масштабной программой реформирования, проявятся лишь после завершения масштабных и комплексных проектов, предусмотренных данной программой. Несмотря на то, что потенциал многих мероприятий по обновлению раскрыт еще не полностью, некоторые результаты и их положительный эффект уже ощутимы.

7. Подробная информация по этому вопросу изложена в докладе о ходе осуществления ПНД за 2010 год; примеры основных результатов приведены ниже:

- завершение всеми подразделениями Организации работы по составлению собственных планов оперативной работы на 2010-2011 годы, которые станут основой для совершенствования мониторинга результатов и отчетности по ним, содействуя тем

<sup>1</sup> [http://typo3.fao.org/fileadmin/user\\_upload/IEE/CoC\\_IEE\\_IPA\\_Rep\\_r.pdf](http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/CoC_IEE_IPA_Rep_r.pdf).

самым улучшению координации осуществляемых Организацией мероприятий, ориентированных на достижение конкретных результатов;

- получение структурно оформленных рекомендаций пяти региональных конференций о региональных приоритетах, а также рекомендаций технических комитетов о приоритетных направлениях работы, предусмотренных их мандатами;
- успешное внедрение новой Системы служебной аттестации и управления эффективностью работы, которая позволит повысить уровень ответственности за эффективность деятельности в рамках всей ФАО и станет конкретным шагом в деле изменения образа деятельности Организации, так как впервые задачи ежедневной работы сотрудников, включая старших руководителей вплоть до уровня заместителя Генерального директора, увязываются с Организационными результатами;
- передача ответственности за осуществление контроля и надзора за техническими и существенными аспектами деятельности Представителей ФАО на уровень региональных помощников Генерального директора, что существенно укрепляет координирующую роль и подотчетность региональных отделений;
- расширение пропускной способности сети в 56 страновых отделениях в целях улучшения их доступа к общеорганизационным системам, а также оснащение всех региональных и субрегиональных отделений оборудованием для проведения видеоконференций в высоком разрешении для расширения информационного взаимодействия между отделениями, причем таким оборудованием оснащены подразделения более чем в 50 странах;
- обеспечение экономии финансовых средств благодаря деятельности совместного подразделения по закупкам для трех расположенных в Риме учреждений.

#### **Управление в условиях перемен и риски**

8. Приведенные выше результаты обнадеживают, однако в ежегодном докладе за 2010 год упоминаются также и расхождения, которые часто возникают в связи с тем, что заинтересованные стороны ожидают незамедлительных улучшений показателей деятельности, притом что для перехода от начального этапа реализации крупных реформ, чреватого "срывами", к этапу, когда позитивное влияние реформы носит устойчивый характер, требуется определенное время. Комплексный процесс управления организационными изменениями может сократить неблагоприятное воздействие крупных реформ на показатели деятельности, причем частью этого процесса является эффективный учет факторов риска.

9. Руководство поручило провести внешний обзор оценки рисков, связанных с ПНД, результаты которого были представлены КоК-НВО в октябре 2010 года. В рамках этого обзора рассматривались риски на уровне программы ПНД, а также риски на уровне отдельных проектов ПНД. В отношении программы ПНД в обзоре были упомянуты риски, связанные с внутренним руководством программой ПНД, и Генеральный директор предпринял неотложные меры по улучшению внутреннего руководства осуществлением ПНД. Эти меры включают:

- создание Совета по программе ПНД (СП) в составе старших руководителей Организации, включая обоих заместителей Генерального директора, в целях совершенствования внутреннего надзора;
- передачу ответственности за управление программой вновь учрежденной Группе по управлению программой (ГУП);
- передачу ответственности за информационную работу по вопросам ПНД Управлению коммуникации и внешних отношений (ОСЕ);

- включение вопроса об обновлении ФАО в качестве постоянного пункта повестки дня совещаний старших руководящих сотрудников (СРС), а также проведение периодических совещаний, посвященных обновлению;
- обеспечение регулярного обсуждения вопросов об обновлении на совещаниях Группы высшего руководства (ГВР) в соответствии с планами последовательной интеграции предусмотренных ПНД мероприятий в работу Организации.

10. Эффективная связь с персоналом представляет собой еще один важный компонент управления Организацией в условиях изменений, и в 2010 году была завершена подготовка к проведению первого опроса всех сотрудников, посвященного обновлению ФАО. Генеральный директор объявил о начале проведения опроса 18 января 2011 года, а завершился он 28 февраля. Участие в опросе, проводившемся на всех языках ФАО, могли принять все сотрудники независимо от типа контракта или места службы. Охватываемые темы включали знакомство сотрудников с Организацией в целом и отношение к ней, вопросы условий труда и трудовых отношений, знание и понимание сотрудниками и поддержка ими многочисленных областей обновления, информационное взаимодействие с сотрудниками и потребности в обеспечении их участия.

11. Результаты оказались крайне высокими: более чем 4 700 сотрудников приняли участие в данном опросе. Результаты опроса будут проанализированы внешним консультантом "Нау Group", который отвечает за его организацию, и представлены руководству ФАО в апреле. Полученные результаты будут служить в качестве практической вехи для оказания помощи в налаживании связей с сотрудниками ФАО и эффективного мониторинга понимания ими изменений, проводимых согласно ПНД. После этого предусматривается этап планирования, с тем чтобы руководство могло воспользоваться данными, полученными на основе этого обзора. Результаты опроса и рекомендации руководства будут представлены членам в будущих докладах о ходе осуществления.

## **II. Направление деятельности на перспективу**

12. В 2010 году в деле осуществления ПНД был достигнут определенный прогресс, и руководство надеется на продолжение активного и широкого взаимодействия с членами по мере дальнейшего выполнения ПНД и его полной интеграции в рамках реформированной Организации в течение 2011 года и двухгодичного периода 2012-2013 годов.

13. Руководство придает огромное значение успешному завершению процессу обновления ФАО и представило программу ПНД на 2012-2013 годы, в которой в полной мере отражены задачи, которые осталось решить. Руководство уверено в полной поддержке членов и осознает, что многие из них находятся в непростом экономическом и финансовом положении, что требует от них финансовой дисциплины в государственных расходах.

14. Генеральный директор настаивает на необходимости изыскания дополнительных возможностей для экономии при осуществлении программы ФАО, в том числе путем повторного изучения вопроса об экономии в рамках программы ПНД и оставшейся части программы работы на 2012-2013 годы. Механизм, используемый для дальнейшего повышения эффективности в контексте ПНД, подразумевает налаживание межучрежденческого сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями, и опыт осуществления совместных закупок подтверждает актуальность наращивания такого сотрудничества в других областях<sup>2</sup>.

15. После дополнительного изучения данного вопроса руководство пересмотрело в сторону увеличения сметные данные об экономии на 2012-2013 годы по мероприятию 7.14 ПНД (совместные закупки) до 2,95 млн. долл. США и по мероприятию 7.15 ПНД (поездки) – до 1,97 млн. долл. США.

---

<sup>2</sup> С 2011/3, пп. 193-218 и FC 138/INF/7, пп. 10-16.

16. Данные корректировки и основные мероприятия программы ПНД были отражены в Программе работы и бюджете (ПРБ) на 2012-2013 годы<sup>3</sup>.

17. ПРБ на 2012-2013 годы был составлен с учетом программы ПНД, и соответствующие финансовые потребности были заложены в суммы чистых ассигнований, представленных в разделах бюджета, посвященных Стратегическим и Функциональным целям и Капитальным расходам<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> С 2011/3, пп. 114-145.

<sup>4</sup> С 2011/3, таблица 3.