


Ноябрь 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

СОВЕТ

Сто сорок пятая сессия

Рим, 3-7 декабря 2012 года

Стратегия установления партнерских отношений между ФАО и гражданским обществом

Резюме

1. Настоящий документ выносится на одобрение 145-й сессии Совета с учетом комментариев и мнений Совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета, состоявшегося 7 ноября 2012 года, которое рассмотрело проект Стратегии установления партнерских отношений с гражданским обществом (документ JM 2012.3/3.Rev.1). Совместное совещание приветствовало проект Стратегии и просило Секретариат внести в него ряд уточнений. В настоящем документе вниманию Совета представлена Стратегия установления партнерских отношений с гражданским обществом, доработанная с учетом предложенных Совместным совещанием уточнений.
2. В целом настоящая Стратегия, задуманная как "живой" документ, который будет обновляться, в частности, на основе результатов оценки партнерских связей, является комплексной рамочной основой, призванной служить ориентиром в работе ФАО и гражданского общества по искоренению голода.
3. Настоящая стратегия стала результатом обширных консультаций с сотрудниками ФАО, гражданским обществом и государствами-членами. Настоящий окончательный документ учитывает их комментарии и полученные отклики и содержит соответствующие пояснения по ряду вопросов, вызывающих озабоченность.
4. Документ опирается на основу, заложенную в последние годы в ходе осуществления основной деятельности ФАО на других направлениях (НВО, ПНД, общеорганизационная стратегия, Стратегическая рамочная программа), предусматривает дополнительные инструменты и задает направление для совместной работы ФАО и гражданского общества.
5. В свете того значения, которое государства-члены и ФАО придают ускорению процесса децентрализации, стратегия задумывалась как полезный инструмент для сотрудников, работающих на уровне децентрализованных отделений ФАО, которые будут играть стимулирующую роль в ее осуществлении.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

6. Стратегия поощряет использование подхода "снизу вверх", она устанавливает рабочий период после ее утверждения, в течение которого пять регионов подготовят при поддержке штаб-квартиры ФАО План действий по работе с гражданским обществом.

7. К Стратегии будет прилагаться набор практических инструментов и процедур для практической реализации концепций и направлений работы, изложенных в настоящем документе. Среди них: справочник, содержащий критерии по организации отбора организаций гражданского общества и работы с ними; руководящие принципы обеспечения сбалансированного представительства организаций гражданского общества с учетом географического охвата, представляемых кругов и типа организаций; показатели для системы мониторинга и оценки; набор критериев по оценке рисков.

8. Два главных сравнительных преимущества ФАО при работе с различными заинтересованными сторонами заключаются в: (i) обеспечении нейтрального и беспристрастного форума для дискуссий; и (ii) в том, что как Организация, построенная на знаниях, она способна добиваться практических результатов в улучшении условий жизни бедных слоев населения, уязвимых с точки зрения продовольственной безопасности.

9. Эти сравнительные преимущества образуют две опоры, на которых базируется настоящая стратегия. Поэтому, хотя стратегия предусматривает шесть сфер взаимодействия, можно сказать, что ФАО будет сотрудничать с гражданским обществом с целью обеспечения двух основных результатов:

- процесс широкого диалога, объединяющего те организации гражданского общества, которые представляют самый широкий круг участников; и
- конкретные достижения, которые меняют жизнь бедных слоев населения, за счет сочетания технического опыта ФАО с возможностями гражданского общества по охвату населения и его знанием местных условий с учетом того, что гражданское общество все больше проявляет свои возможности и потенциал в разработке программ и проектов и их реализации на региональном, национальном и субнациональном уровнях.

10. Соблюдение нейтралитета и беспристрастности ФАО имеет большое значение для репутации, обеспечения деятельности Организации и поддержания уникального сравнительного преимущества ФАО как честного глобального посредника. Для обеспечения беспристрастности настоящая стратегия: никаким образом не направлена на изменение правил и процедур руководящих органов ФАО; подкрепляется мощной системой мониторинга и оценки; представляет систему оценки рисков, установленную по каждому виду официального сотрудничества с гражданским обществом.

11. Помимо других инструментов, процедур и критериев, касающихся партнерских отношений с гражданским обществом, ФАО установит ряд критериев, которые наряду с подходом, ориентированным на результаты и опирающимся на достижения, позволят вести эффективный мониторинг и оценку новых партнерств. В целях обеспечения прозрачности и подотчетности ФАО будет публиковать результаты таких оценок в Интернете.

12. Отношения партнерства и сотрудничества будут устанавливаться на основе принятия и уважения ряда принципов, важных для каждой из сторон. Партнерства необязательно влекут за собой согласие с точками зрения или позициями друг друга. Все партнерства будут строиться на основе признания определенных принципов и согласия по вопросам, касающимся итогов, представляемой документации и результатов, без ущерба для собственной специфики партнеров.

13. Гражданское общество объединяет широкий круг организаций. Для целей Стратегии были выделены три основные группы организаций: организации, построенные на принципах членства; неправительственные организации; общественные движения. Наличие таких трех основных категорий показывает, что гражданское общество – это

нечто большее, чем крупные НПО. Существуют различные типы организаций, объединяющих различных участников (фермеры; скотоводы и пастухи; рыбаки и работники рыбной отрасли; жители лесных районов; потребители; безземельное население; городская беднота; НПО; женщины; молодежь; работники сельского хозяйства; коренные народы и этнические меньшинства), и для весомости, ответственности, успеха и устойчивого характера принятых директивных решений необходимо обеспечить сбалансированное представительство данных организаций.

14. Данная стратегия не затрагивает сотрудничество и партнерские отношения с: научным сообществом, исследовательскими учреждениями и благотворительными фондами. Организации производителей продовольствия – в силу специфики их деятельности и их значимости с точки зрения мандата ФАО – будут рассмотрены отдельно. В целом организации производителей продовольствия должны рассматриваться в качестве субъектов стратегии по установлению партнерских связей с частным сектором, кроме тех случаев, когда они заявят о своем несогласии и будут соответствовать критериям из категории организаций гражданского общества. Такие случаи будут рассматриваться в индивидуальном порядке.

15. С учетом того, что окончательные решения по новым путям установления партнерских отношений с гражданским обществом зависят от роли, круга ведения и мандата руководящих и вспомогательных органов ФАО, в настоящем документе представлены цели, руководящие принципы и преимущества гражданского общества и ФАО во многих общих областях, где они могут на взаимной основе дополнять деятельность друг друга. Стратегия также содержит механизмы и рекомендации по увеличению числа участников качественного и эффективного партнерства с гражданским обществом. В ней выделены шесть основных сфер сотрудничества: диалог по вопросам политики; нормотворческая деятельность; программы на местах; обмен знаниями и развитие потенциала; пропагандистская и коммуникационная деятельность; мобилизация и совместное использование ресурсов.

16. ФАО давно работает и сотрудничает с организациями гражданского общества; общие принципы, цели и сферы интересов сближают деятельность ФАО и гражданского общества. Стратегия указывает путь организации такого взаимодействия, основанного на использовании знаний, опыта, технических возможностей, людских и материальных ресурсов друг друга. Объединяя усилия, ФАО и гражданское общество становятся сильнее и повышают свои возможности для достижения собственными или коллективными усилиями долгосрочных результатов в повышении продовольственной безопасности и ликвидации нищеты.

Предлагаемые действия Совета

Совету предлагается принять к сведению, что уточнения в проект Стратегии установления партнерских отношений с гражданским обществом, которые просило внести Совместное совещание Комитета по программе и Финансового комитета, в полной мере и последовательно отражены в настоящем документе. В этой связи Совету предлагается одобрить Стратегию установления партнерских отношений с гражданским обществом в качестве основополагающего элемента общей Стратегии ФАО по использованию партнерских отношений для выполнения ее стратегических целей.

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

г-же Марчелле Вильярреаль (Ms Marcela Villarreal)

и.о. Директора

Управление по вопросам коммуникации, партнерских отношений и пропагандистской деятельности (ОСР)

тел.: +39 06570 52346

Содержание

	Стр.
I. Введение	5
A. Предисловие.....	5
B. Общая информация	6
II. Сфера охвата и цели.....	7
A. Обоснование	7
B. Цели	7
C. Базовые принципы настоящей стратегии.....	9
D. Децентрализация	9
III. Организации гражданского общества: определение и типы	10
A. Определение гражданского общества	10
B. Типы организаций гражданского общества (ОГО).....	11
IV. Взаимная выгода и сферы сотрудничества.....	13
A. Взаимная выгода	13
B. Сферы сотрудничества	14
V. Реализация Стратегии: организационные мероприятия и механизмы сотрудничества	15
A. Организационные мероприятия.....	15
B. Механизмы сотрудничества	16
VI. Оценка рисков	18
VII. Мониторинг и оценка развития партнерских отношений.....	18

I. Введение

A. Предисловие

1. В современном мире проблемы нищеты, голода и недоедания остаются нерешенными, несмотря на многочисленные усилия по их искоренению со стороны многих стран, организаций и учреждений. С годами эти проблемы становятся все более сложными и взаимосвязанными, о чем свидетельствуют многие из кризисов, возникших в последние годы на почве нехватки продовольствия. Это означает, что нельзя ограничиваться лишь принятием мер в связи с отдельными проявлениями одной крупной, сложной и многогранной проблемы. Это также означает, что для решения этой проблемы недостаточно усилий одной только организации или одного учреждения. Необходимы решения, концепции, возможности, знания, умения и влияние различных заинтересованных сторон для достижения одной общей цели: мир, в котором не будет голода.

2. Гражданское общество стало играть ключевую роль в вопросах обеспечения продовольственной безопасности. Оно также все больше проявляет свои возможности и потенциал в разработке программ и проектов и их реализации на региональном, национальном и субнациональном уровне. В последние годы ему удалось открыть площадки для диалога с правительствами и другими заинтересованными сторонами на региональном и глобальном уровне, своими возможностями и экспертным потенциалом способствуя повышению качества дискуссий по вопросам политики и нормотворческой деятельности.

3. Целью настоящего документа является: i) создание основы для укрепления партнерских отношений¹ между ФАО и организациями гражданского общества как центральными субъектами деятельности по расширению возможностей, защите и улучшению условий жизни населения, наиболее затронутого такими проблемами, как отсутствие продовольственной безопасности, недоедание, нищета и стихийные бедствия; и ii) выработка рекомендаций по методам установления таких партнерских отношений, выявления новых участников и потенциальных партнеров, а также по взаимодействию с гражданским обществом при соблюдении основных принципов ФАО, касающихся нейтралитета и беспристрастности, с целью повышения продовольственной безопасности, сокращения масштабов нищеты и всех связанных с ними негативных последствий. В свете того значения, которое государства-члены и ФАО придают ускорению процесса децентрализации, стратегия задумывалась как полезный инструмент для сотрудников, работающих на уровне децентрализованных отделений ФАО, в поддержании ими эффективного взаимодействия с соответствующими представителями гражданского общества. Данный документ охватывает три общие категории организаций гражданского общества (организации, построенные на принципах членства, неправительственные организации и общественные движения).

4. Научное сообщество, исследовательские учреждения, фонды, федерации и кооперативы не являются субъектами настоящей стратегии. Организации производителей продовольствия² – в силу специфики их деятельности и значимости их работы с точки зрения

¹ Для простоты термин "партнерские отношения" в настоящем документе используется для обозначения сотрудничества, соглашений, союзов, взаимодействия и т.п.

² ФАО обычно рассматривает мелких производителей как часть гражданского общества в то время, как более крупные организации и коммерческие продовольственные организации относятся к частному сектору. Однако такое разделение не всегда бывает четким, могут существовать и существуют пограничные случаи. В этой связи такие организации могут рассматриваться на индивидуальной основе для вынесения решения о том, субъектами какой стратегии они могут быть. С учетом особенностей своего мандата ФАО будет стремиться обеспечивать надлежащее представительство и участие организаций производителей в заседаниях и процессах ФАО, с тем чтобы их точки зрения отражались и рассматривались в достаточной степени. В зависимости от индивидуальных особенностей организаций это будет обеспечиваться либо по линии стратегии по взаимодействию с частным сектором, либо стратегии по взаимодействию с гражданским обществом.

мандата ФАО – будут рассмотрены отдельно. В целом организации производителей продовольствия должны рассматриваться в качестве субъектов стратегии по установлению партнерских связей с частным сектором, кроме тех случаев, когда они заявят о своем несогласии и будут соответствовать критериям организаций гражданского общества.

5. Как общеорганизационный комплексный документ данная Стратегия указывает направление и основное содержание работы по установлению партнерских отношений между ФАО и гражданским обществом. Стратегия также содержит набор дополнительных инструментов, которые следует рассматривать как "живые" документы³, которые будут постепенно обсуждаться и обновляться. Данные инструменты помогут сотрудникам ФАО при отборе партнеров со стороны гражданского общества, мониторинге и оценке партнерств и управлении возможными рисками, которые могут затронуть репутацию ФАО как нейтрального и беспристрастного форума.

В. Общая информация

6. В 1990-е годы в связи с повышением роли гражданского общества в мировых дискуссиях о различных моделях сельскохозяйственного развития ФАО приняла новую общеорганизационную политику, направленную на укрепление взаимодействия и диалога с гражданским обществом (в том числе с различными общественными движениями, НПО, местными общественными организациями и т.п.). Этот новый подход обеспечил более широкое участие гражданского общества во Всемирном продовольственном саммите, который состоялся в Риме в 1996 году.

7. В 1999 году ФАО приняла документ "Политика и стратегия ФАО в сфере сотрудничества с неправительственными организациями и организациями гражданского общества"⁴, в котором отмечалось изменение роли правительств, гражданского общества и Организации в усилиях по повышению как легитимности, так и эффективности процесса принятия решений. В 2002 году "Всемирный продовольственный саммит: пять лет спустя" придал мощный импульс процессу децентрализации отношений ФАО с гражданским обществом благодаря широкому общественному участию в процессе проведения саммита. В результате региональным отделениям ФАО была поручена координация работы с гражданским обществом и укрепление связей с ним на региональном уровне.

8. В ходе Независимой внешней оценки и в Плане неотложных действий была отмечена необходимость расширения партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами и высказана общая рекомендация по повышению уровня сотрудничества и соглашений с организациями гражданского общества, которые работают по направлениям, входящим в сферу деятельности ФАО.

9. В 2012 году Генеральный директор инициировал Процесс стратегического анализа, направленный на определение будущего направления развития Организации. В рамках этого процесса Генеральный директор подтвердил важность установления партнерских отношений при осуществлении Организацией своего мандата, вновь подтвердив, что гражданское общество является ключевым союзником ФАО.

10. Настоящая Стратегия актуализирует на основе полученных за прошедшие годы рекомендаций и обобщенного опыта документ ФАО 1999 года "Политика и стратегия ФАО в сфере сотрудничества с неправительственными организациями и организациями гражданского общества". Ее окончательный вариант дорабатывался в ходе глобального процесса консультаций с участием всего старшего руководства ФАО и ключевых сотрудников в штаб-

³ Данные инструменты включают в себя справочник, содержащий критерии, которые полезно учитывать при организации работы с гражданским обществом, и материалы по развитию потенциала, адресованные как сотрудникам ФАО, так и лидерам гражданского общества. Кроме того, отдел по партнерским отношениям и пропагандистской деятельности (ОСРП) разрабатывает веб-портал с полезными рекомендациями.

⁴ <http://www.fao.org/docrep/x2214e/x2214e00.htm>

квартире и децентрализованных отделениях, а также широкого круга представителей гражданского общества и государств-членов⁵.

II. Сфера охвата и цели

A. Обоснование

11. Организация признает, что искоренение голода, недоедания и нищеты – это борьба, в которой можно победить лишь общими усилиями различных заинтересованных сторон. ФАО рассматривает гражданское общество как одну из ключевых сторон этого процесса.

12. С учетом положений Общеорганизационной стратегии наращивания потенциала 2011 года⁶ в настоящем документе представлены ключевые принципы, разработанные в рамках Общеорганизационной стратегии ФАО 2010 года по развитию партнерских связей в целях поддержки процесса выполнения Стратегических целей и с применением основных функций пересмотренной Стратегической рамочной программы.

13. Стратегии в отношении взаимодействия с гражданским обществом и частным сектором имеют много общего: они основываются на одних и тех же руководящих принципах, опираются на одну и ту же систему управления рисками и касаются определенных организаций, которые ввиду своих особенностей могут относиться как к категории гражданского общества, так и частного сектора. Как указывалось, такие случаи рассматриваются отделом ОСРР на индивидуальной основе.

B. Цели

14. Основная цель настоящей Стратегии заключается в налаживании взаимодействия между гражданским обществом и ФАО в деятельности по сокращению масштабов нищеты и решению проблемы продовольственной безопасности. Она содержит информацию для государств-членов и адресованные сотрудникам ФАО практические рекомендации по налаживанию эффективных партнерских отношений и союзов с гражданским обществом, обеспечению независимости и нейтралитета Организации, ведя работу по достижению следующих конкретных целей:

- a) обеспечение и внедрение более открытых процессов для участия в диалоге по вопросам политики и техническом управлении и обмене опытом и знаниями, в частности на полевом и оперативном уровнях, между ФАО, странами и гражданским обществом;
- b) обеспечение сотрудничества и установления партнерских связей между ФАО и гражданским обществом на децентрализованной основе на всех этапах разработки программ и проектов, а не только на этапе реализации;
- c) развитие потенциала и возможностей организаций гражданского общества в целях обеспечения их участия⁷ в усовершенствованных формах диалога по вопросам политики, касающимся продовольственных систем;

⁵ 50 организаций представили свои комментарии в адрес МКП, который координировал их участие, обобщил присланные комментарии и направил их ФАО для включения в проект стратегии.

⁶ В Общеорганизационной стратегии наращивания потенциала 2011 года содержится призыв к вовлечению всех заинтересованных сторон на национальном и региональном уровне, в том числе гражданского общества, в процессы расстановки приоритетов, планирования и разработки программ поскольку успешная реализация национальных и региональных программ зависит от уровня участия и руководства со стороны стран-членов:

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/newsroom/docs/Summary_Strategy_PR_E.pdf.

⁷ Настоящая стратегия поощряет постоянное вовлечение гражданского общества в различные сферы диалога по вопросам политики и дискуссии и его участие в них. Эта мера не только обеспечивает представление и рассмотрение всех точек зрения, но часто способствует повышению качества дискуссий по вопросам политики. Однако функции по принятию решений всегда остаются за государствами-членами.

- d) углубление знаний и совершенствование возможностей ФАО в области взаимодействия с гражданским обществом; и
- e) помощь странам в достижении пяти Стратегических целей в качестве предполагаемых результатов в области развития в рамках пересмотренной Стратегической рамочной программы ФАО. Стратегия направлена, в частности, на оказание содействия в достижении результатов, затрагивающих партнерские отношения в рамках Стратегической цели 1 по борьбе с голодом и Стратегической цели 3 по сокращению масштабов нищеты.

15. При работе с различными заинтересованными сторонами два главных сравнительных преимущества ФАО заключаются в: обеспечении нейтрального и беспристрастного форума для дискуссий; и в том, что как Организация, построенная на знаниях, она способна добиваться практических результатов в улучшении условий жизни бедных слоев населения, уязвимых с точки зрения продовольственной безопасности.

16. Эти сравнительные преимущества образуют две опоры, на которых базируется настоящая стратегия. Поэтому, хотя стратегия предусматривает шесть сфер взаимодействия, можно сказать, что ФАО будет сотрудничать с гражданским обществом с целью обеспечения двух основных результатов:

- *мероприятия, ориентированные на процесс*: упор на участии и вовлечении широкого круга соответствующих организаций гражданского общества при обеспечении сбалансированного представительства с точки зрения географического расположения, типов организаций и охвата различных кругов в целях улучшения информационного обеспечения и направления дискуссий по политическим и нормативным вопросам;
- *мероприятия, ориентированные на результат*: упор на технической работе на местах, когда ФАО и организация-партнер взаимодействуют с целью достижения общих результатов. Эти достижения меняют жизнь бедных слоев населения за счет сочетания технического опыта ФАО с возможностями гражданского общества по охвату населения и его знанием местных условий.

С. Базовые принципы настоящей стратегии

17. Качественные партнерские отношения с гражданским обществом должны основываться на приемлемых для всех сторон принципах, взаимоуважении и общих целях. Такими принципами являются:

Общие принципы:

- a) Партнерство – это добровольное объединение партнеров на основе общих интересов; оно базируется на взаимоуважении и учете возможностей каждой организации; оно строится на сравнительных преимуществах каждой из организаций и знаниях, накопленных ими, и не наносит ущерба позиции, мнениям и характеру деятельности кого-либо из партнеров.
- b) Соблюдение принципов ООН, прав человека и защиты человеческого достоинства, гендерного равенства и, в частности, права на питание.

Признание ФАО принципов деятельности гражданского общества:

- a) Самостоятельность и самоорганизация: получив доступ на форум, гражданское общество может самостоятельно организовывать свою деятельность, находить оптимальные решения по использованию различных пространств диалога и выражать свои позиции.
- b) Внутренние консультации: гражданское общество проводит среди своих представителей внутренние консультации с целью выработки позиций и выбора представителей.
- c) Обеспечение достаточного времени: для выработки и представления совместной позиции организациям гражданского общества необходимо время для доведения соответствующей информации до сведения своего руководства и членов.

Признание гражданским обществом принципов деятельности ФАО:

- a) Структура, построенная на принципах членства: ФАО – организация, состоящая из стран-членов и подотчетная им⁸. Характер деятельности Организации требует заключения соглашений и соблюдения стандартов других органов ООН и межправительственных институтов.
- b) Нейтральный форум: ФАО служит нейтральным форумом для диалога и дискуссий.
- c) Организация, построенная на знаниях: ФАО – это организация, которая накапливает и распространяет знания, а не занимается финансированием. В тех случаях, когда ФАО финансирует деятельность гражданского общества, действуют правила и положения ФАО.

18. Успешные партнерские отношения закладываются при наличии у обеих сторон стремления к сотрудничеству с целью достижения общих целей. Взаимодействие, однако, вовсе не предполагает, что стороны должны иметь общие позиции, концепции или планы. ФАО предоставляет нейтральный и беспристрастный форум по вопросам политики, и это условие должно выполняться в рамках ее партнерств с другими организациями.

Д. Децентрализация

19. С 2012 года процесс децентрализации ФАО идет в ускоренном режиме. Новый импульс процессу децентрализации, который тот получил после принятия рекомендаций Независимой внешней оценки и Плана неотложных действий по обновлению ФАО, согласуется с

⁸ ФАО может приглашать на заседания ФАО отдельных представителей гражданского общества в личном или профессиональном качестве, а также те или иные организации. В таком случае ФАО напрямую выбирает определенного специалиста или организацию, которые, однако, не будут считаться представителями гражданского общества, а будут выступать только в личном качестве.

требованиями гражданского общества по развитию отношений с ФАО на глобальном, региональном и национальном уровнях⁹.

20. Хотя глобальные партнерства с организациями гражданского общества, сетевыми структурами, платформами и механизмами имеют большое значение для улучшения положения в области продовольственной безопасности в странах-членах и в целом для деятельности ФАО, основная роль при реализации настоящей Стратегии будет принадлежать работе на уровне децентрализованных отделений. Главная цель заключается в расширении путем использования подхода "снизу вверх" возможностей местных структур для полноценного участия в мероприятиях и программах ФАО, повышении вероятности самостоятельного выполнения проектов и достижения более устойчивых, долгосрочных результатов. В противном случае дискуссии с гражданским обществом могут утратить связь с реальностью и проблемами, с которыми сталкиваются бедные и уязвимые группы населения.

21. На уровне стран ФАО может играть стимулирующую роль, обеспечивая и поддерживая государства-члены в их усилиях по развитию диалога с гражданским обществом, задействуя свой экспертный потенциал в дискуссиях по техническим вопросам или в рамках нейтрального дискуссионного форума. Таким образом, ФАО может внести свой вклад в создание благоприятных условий для поддержания диалога между организациями гражданского общества и государствами-членами.

III. Организации гражданского общества: определение и типы

A. Определение гражданского общества

22. В 1998 году ООН определила гражданское общество как "сферу, в которой общественные движения формируются в зависимости от целей, круга участников и тематических интересов"¹⁰. Гражданское общество представляет собой обширную категорию, включающую широкий круг различных организаций, которые зачастую имеют определенные общие цели, ресурсы и(или) подходы, что помогает им максимально расширять свои возможности по принятию решений, в информационно-пропагандистской деятельности и в обмене знаниями.

23. В настоящей стратегии под гражданским обществом понимаются негосударственные субъекты, которых можно отнести к одной из трех основных категорий (т.е. организации, построенные на членстве, неправительственные организации и общественные движения, представленные ниже), и которые работают в областях, связанных с мандатом ФАО.

24. Особого рассмотрения требуют организации производителей продовольствия, которые имеют важное значение для деятельности ФАО. Как уже пояснялось, эти организации относятся к субъектам Стратегии по установлению партнерских связей с частным сектором, если только они не обратятся с просьбой о признании их участниками гражданского общества и будут соответствовать критериям, изложенным в настоящей стратегии.

25. Для целей настоящей Стратегии любые национальные или международные неправительственные организации (МНПО), ассоциации или фонды, учрежденные частными структурами в целях извлечения прибыли, а также кооперативы, которые в целом ориентируются на коммерческую деятельность, будут рассматриваться в качестве субъектов Стратегии установления партнерских отношений с частным сектором. Неясные ситуации, например, когда речь идет о кооперативах, учрежденных общественными движениями, ФАО будет рассматривать на индивидуальной основе и решать, относятся ли такие участники к категории гражданского общества или частного сектора.

⁹ Включая все субнациональные уровни: общины, местный уровень, районы, провинции.

¹⁰ Документ ГА ООН A/53/170 "Механизмы и практика взаимодействия неправительственных организаций в рамках всех мероприятий системы Организации Объединенных Наций": <http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N98/202/59/pdf/N9820259.pdf?OpenElement>

В. Типы организаций гражданского общества (ОГО)

26. Из-за различного характера деятельности трудно разделить все организации гражданского общества на четкие отдельные категории, которые бы не дублировали друг друга. В настоящей Стратегии были выделены три типа организаций: организации, построенные на принципах членства (ОППЧ); неправительственные организации (НПО); общественные движения (ОД).

27. В отношении организаций, не имеющих правового статуса, решения принимаются на индивидуальной основе. Для заключения официальных соглашений необходим определенный правовой статус. При подписании официального соглашения с ФАО платформы гражданского общества и мелкие местные организации, не имеющие правового статуса, должны будут обратиться за содействием к организациям гражданского общества, имеющим такой статус. Когда сотрудничество носит неофициальный характер, в особенности при взаимодействии на полевом уровне с местными общинными организациями, в качестве своего вклада ФАО может оказать им содействие в официальном оформлении их организации.

Организации, построенные на принципах членства (ОППЧ)

28. Организации, построенные на принципах членства, представляют собой организации, базирующиеся на местах и состоящие из членов, стремящихся работать ради достижения различных общих целей, таких как управление общими ресурсами, лоббирование определенных вопросов в органах власти или помощь в удовлетворении местных потребностей путем предоставления товаров или услуг. Их основная цель заключается в улучшении своих условий и условий жизни своих членов. ОППЧ работают, чтобы самим обеспечивать свое финансирование и требуют от членов вносить свой вклад, например в виде годовых взносов или путем предоставления услуг.

29. ОППЧ имеют демократическую структуру и регулируется местными законами и нормами. Это обеспечивает их внутреннюю подотчетность членам и укрепляет легитимность таких организаций. Руководители ОППЧ, избираемые членами на демократической основе, часто происходят из самых уязвимых групп населения.

30. Членами таких организаций могут быть мелкие фермеры, рыбаки или население, проживающее в лесных районах, которые стремятся оптимизировать использование совместных ресурсов. Их деятельность направлена на то, чтобы оказывать воздействие на формирование и реализацию политики или предоставлять общественные (а не частные) блага или услуги там, где может ощущаться дефицит в услугах, предоставляемых государством или частным сектором. Она может охватывать широкий круг мероприятий: от проведения учебных семинаров для своих членов до ведения информационно-пропагандистской работы и лоббистской деятельности.

31. Среди примеров ОППЧ: Ассоциации развития сельских районов Мексики, получающие поддержку по линии Специальной программы ФАО в области продовольственной безопасности; Исследовательский фонд продвижения сельскохозяйственной продукции андского региона (PROINPA), который на экспериментальной основе разрабатывает устойчивые методы ведения сельского хозяйства с использованием современных технологий и традиционных методов; местные комитеты по сельскохозяйственным исследованиям (CIALS) в горных районах Гондураса, получающие поддержку от Международного центра тропического сельского хозяйства.

Неправительственные организации (НПО)¹¹

32. НПО представляют собой официально учрежденные и зарегистрированные, некоммерческие организации, не представляющие чьи-либо коммерческие интересы, которые

¹¹ Особую подкатегорию в рамках данной группы образуют научные организации и некоммерческие центры по распространению знаний, обеспечивающие высококачественное информационное и научное обеспечение в областях, которые входят в сферу деятельности ФАО.

оказывают поддержку, информационное и экспертное содействие, воздействуют на общественное мнение и ведут информационно-пропагандистскую деятельность.

33. На протяжении многих лет ФАО взаимодействует с НПО при обсуждении мер политики, в сфере нормотворческой деятельности и при осуществлении инициатив на местах (например, при проведении оценок, обмене технической поддержкой и накопленными знаниями по вопросам обеспечения продовольственной безопасности и питания и т.п.). Наряду с этим и в зависимости от размера НПО ФАО также использует их возможности при реализации своих программ на местах. НПО могут также играть важную роль в обеспечении оперативного осуществления мер чрезвычайного реагирования для помощи пострадавшему населению, особенно в случае внезапного наступления чрезвычайной ситуации или конфликтов.

34. Одним из примеров служит Международный союз в поддержку работников рыбной отрасли (ICSF), сотрудничающий с Департаментом рыболовства и аквакультуры в вопросах реализации Кодекса ведения ответственного рыболовства в интересах мелких рыболовных хозяйств и работников рыбной отрасли.

Общественные движения (ОД)¹²

35. Данная категория включает в себя платформы, комитеты, механизмы, федерации и сетевые структуры организаций информационно-пропагандистской и политической направленности, которые отстаивают требования или права отдельных групп (например, фермеров-землевладельцев, рыбаков и работников рыбного хозяйства, скотоводов и пастухов, жителей лесных районов, безземельных сельскохозяйственных работников, городской бедноты и т.п.).

36. Общественные движения возникают в определенный исторический момент для решения общих задач, повышения информированности населения и оказания влияния на процессы формирования политики в связи с теми или иными событиями, социальными и(или) политическими проблемами, ряд которых также входит в сферу деятельности ФАО. Хотя общественные движения могут обладать различным правовым статусом¹³ и отличаться друг от друга во многих отношениях, их объединяет деятельность по укреплению потенциала координируемых ими организаций по продвижению общих интересов, выражению озабоченностей и целей поддерживающих их групп¹⁴.

37. Среди примеров сотрудничества ФАО с общественными движениями можно назвать: "Виа Кампесина", "Механизм гражданского общества" и Международный комитет по планированию в целях обеспечения продовольственного суверенитета.

Коренные народы и другие этнические меньшинства

ФАО признает нужды коренных народов и этнических меньшинств, которые нашли свое отражение в Политике ФАО 2010 года в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни¹⁵. Эта политика принимает во внимание тот факт, что коренные народы и этнические

¹² Организации, построенные на принципах членства, отличаются от общественных движений тем, что они напрямую взаимодействуют со своими членами. Общественные движения координируют деятельность различных организаций, в число которых могут входить ОППЧ, а также НПО.

¹³ ФАО работает с рядом общественных движений и платформ, некоторые из которых не имеют правового статуса. Однако многие из этих движений состоят из ОППЧ или НПО, которые официально зарегистрированы как отдельные организации. В этих случаях ФАО заключает соглашение с входящей в движение уполномоченной, официально зарегистрированной организацией, которая возьмет на себя ответственность за работу, осуществляемую по поручению общественного движения.

¹⁴ Отдел ОСРР разрабатывает показатели, которые позволяют определять и контролировать структуры управления, а также уровни подотчетности и представительства в общественных движениях с тем, чтобы обеспечить, что эти движения действительно имеют отношение и представляют тех людей и организации, за которых они себя выдают.

¹⁵ <http://www.fao.org/docrep/013/i1857e/i1857e00.htm>

меньшинства являются одними из самых уязвимых групп населения, коренные народы и этнические меньшинства заслуживают особого внимания. По оценкам, на коренные народы приходится всего 5 процентов мирового населения, однако они составляют около 15 процентов всего бедного населения. ФАО рассматривает коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, которые являются носителями богатого опыта своих предков, в качестве ключевых стратегических партнеров в борьбе с голодом. Расширение участия представителей коренных народов и других этнических меньшинств в дискуссиях и форумах по вопросам государственной политики является важным шагом вперед на пути укрепления их прав и улучшения их положения.

IV. Взаимная выгода и сферы сотрудничества

А. Взаимная выгода

38. ФАО признает гражданское общество одним из ключевых партнеров в борьбе за решение проблемы продовольственной безопасности. Придавая приоритетное значение установлению партнерских отношений с гражданским обществом, ФАО стремится задействовать возможности, знания и умения, которыми обладает гражданское общество, и обеспечивать, чтобы предоставляемая ФАО в сотрудничестве с гражданским обществом поддержка уязвимым группам населения осуществлялась скоординировано и транспарентно. Эти взаимные преимущества составляют основу для партнерского взаимодействия ФАО с ОГО. Критерии для принятия решений в этой области представлены в Приложениях к данному документу.

39. ФАО отмечает следующие сравнительные преимущества организаций гражданского общества: возможности охвата бедных и уязвимых групп населения; возможности мобилизации усилий и потенциал в сфере пропагандистской деятельности; представительность их широких сетевых структур; ключевая роль в управлении природными ресурсами на уровне общин; знание ими местных условий. Со своей стороны гражданское общество также получает преимущества в ходе сотрудничества с ФАО. В данной таблице кратко представлен ряд таких преимуществ:

<u>Преимущества от сотрудничества для ФАО</u>	<u>Преимущества от сотрудничества для гражданского общества</u>
<ul style="list-style-type: none"> - Вовлечение в диалог изолированных и уязвимых групп населения. - Повышение представительности обсуждений и дискуссий. - Повышение потенциала пропагандистской деятельности и возможностей по мобилизации усилий. - Расширенный охват и возможности при работе на местах, в том числе повышение оперативности чрезвычайного реагирования. - Более ответственное отношение к утвержденным мерам политики/стратегиям. - Совместная работа над совершенствованием форм управления. - Доступ к ресурсам (людским, физическим, знаниям). 	<ul style="list-style-type: none"> - ФАО обеспечивает нейтральный форум для прямых дискуссий с частным сектором, странами-членами и другими заинтересованными сторонами. - Доступ к информации, возможностям наращивания потенциала, техническим знаниям и опыту по ключевым направлениям обеспечения продовольственной безопасности. - Возможность включения вопросов для обсуждения в повестки дня форумов высокого уровня. - ФАО может оказывать содействие в обеспечении диалога между гражданским обществом и органами государственной власти на всех уровнях, особенно в случаях, когда в отношениях между двумя секторами присутствует напряженность. - ФАО может также участвовать в развитии партнерских связей между гражданским обществом и органами государственной власти.

В. Сферы сотрудничества

40. ФАО и ОГО совместно выделили шесть сфер сотрудничества¹⁶:

1) Диалог по вопросам политики: ФАО создаст форумы для ведения диалога по вопросам политики, касающимся проблем продовольственной безопасности и питания, подключая гражданское общество к диалогу с правительствами и директивными органами и развивая таким образом сопричастность, демократический характер, подотчетность и устойчивость процесса принятия мер политики и их реализации (например, региональные конференции ФАО, "Рио+20").

Нормотворческая деятельность: ФАО содействует участию гражданского общества вместе с государствами-членами, исследовательскими учреждениями и другими заинтересованными сторонами в разработке и реализации кодексов, международных конвенций и нормативных документов в областях, входящих в сферу деятельности ФАО (например, Кодекс Алиментариус¹⁷; Кодекс ведения ответственного рыболовства; Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами)¹⁸.

3) Программы на местах: Для укрепления более экономически эффективным способом потенциала на местах и проектного охвата ФАО будет продвигать диалог и партнерские отношения с гражданским обществом на местном уровне в целях разработки, реализации качественных и устойчивых местных инициатив, программ, проектов и мер чрезвычайного реагирования и контроля за их осуществлением. ФАО признает, что система подотчетности перед затрагиваемым населением должна охватывать всех участников: от источника финансирования до конечного получателя, что требует от ФАО и других учреждений проведения обсуждений и переговоров с партнерами (например, сотрудничество с Движением Красного Креста и Красного Полумесяца; кластер продовольственной безопасности и его партнеры по оказанию гуманитарной помощи; национальные системы наблюдения за лесными пожарами с участием местных НПО; деятельность по производству семян на Гаити с участием местных НПО).

4) Обмен знаниями и развитие потенциала: ФАО имеет уникальные возможности по продвижению и обеспечению на глобальном уровне обмена знаниями в области сельского хозяйства и питания и открытию доступа к ним для всех секторов общества. В то же время, ФАО будет также использовать подробную информацию, поступающую в ОГО с мест и из регионов, что в значительной степени дополнит базу знаний и технического опыта, распространением которых занимается ФАО. Такой обмен позволит ФАО лучше учитывать местные условия и отзываться на местные потребности (например, Департамент лесного хозяйства Гамбии сотрудничал с ФАО и местными структурами гражданского общества, такими как Национальная консультативная служба по вопросам информационного обеспечения и подготовки кадров для лесного хозяйства, в процессе структурного оформления коллективного механизма поэтапного развития предприятий, который обеспечивает соблюдение принципов устойчивого развития при передаче лесных ресурсов во владение местному населению).

¹⁶ В дополнительных документах к данной стратегии представлены дальнейшие действия по ее реализации, а также пути обеспечения представительности и широкого участия различных представителей гражданского общества, в частности на национальном уровне.

¹⁷ Вопросы участия различных заинтересованных сторон в случае необходимости в работе данных технических комитетов решаются на основе решений, принимаемых членами.

¹⁸ Данные нормативно-правовые документы и руководящие указания были подготовлены в результате переговоров и обсуждений в технических комитетах ФАО, таких как Комитет по лесному хозяйству (КЛХ), Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) и Комитет по сельскому хозяйству (КСХ).

5) Пропагандистская и коммуникационная деятельность: ФАО и партнеры со стороны гражданского общества будут совместными усилиями повышать информированность общества и стимулировать активную поддержку и политическую волю с целью сокращения масштабов нищеты и решения проблемы продовольственной безопасности, опираясь на обширный опыт друг друга, работу сетевых структур и имеющиеся связи для осуществления пропагандистской и коммуникационной деятельности. Совместная пропагандистская деятельность ФАО и гражданского общества на уровнях штаб-квартиры и децентрализованных отделений может охватить население на местах и поддержать работу по отстаиванию их интересов, донесению их озабоченностей до директивных органов и формированию общественного мнения (например, ФАО обсуждает на глобальном уровне совместные пропагандистские мероприятия с рядом крупных МНПО). При осуществлении любой пропагандистской деятельности в сферах, относящихся к мандату ФАО, необходимо всегда учитывать, что ФАО – это организация, состоящая из государств-членов, и придерживается принципов ООН, касающихся нейтралитета и беспристрастности.

6) Мобилизация и совместное использование ресурсов: крупные международные и национальные НПО, фонды и научные структуры обладают значительными людскими и финансовыми ресурсами, материалами, средствами, а также возможностями для развития потенциала. Ряд таких структур имеет мандат на оказание поддержки учреждениям ООН и предоставление им ряда услуг и получает для этого финансирование. Со своей стороны, ОГО на местах обладают обширными контактами не только на местном уровне, но и связями с крупными официальными и неформальными социальными сетями и платформами. ФАО будет развивать сотрудничество с рядом организаций с целью совместной мобилизации и использования имеющихся значительных людских, физических и финансовых ресурсов, расширения масштабов и направленности технической поддержки ФАО, улучшения возможностей координации деятельности всех участников и лучшей реализации концепции "Ответственность перед затрагиваемым населением"¹⁹ (например, гуманитарные организации имеют партнерские соглашения с ФАО о постоянной готовности на случай чрезвычайных ситуаций, в соответствии с которыми при кризисном реагировании будет выделяться персонал, оборудование и материалы для развертывания миссий ФАО).

V. Реализация Стратегии: организационные мероприятия и механизмы сотрудничества

A. Организационные мероприятия

41. Под общим руководством Генерального директора Отдел по вопросам партнерских отношений и пропагандистской деятельности (ОСРП) в составе Управления по вопросам коммуникации, партнерских отношений и пропагандистской деятельности (ОСР) станет ведущим подразделением по реализации настоящей Стратегии, оказывая поддержку и работая в тесном взаимодействии с сотрудниками технических отделов и децентрализованных отделений ФАО. Отдел ОСРП будет оказывать содействие сотрудникам ФАО всех уровней в налаживании и поддержании постоянного диалога с гражданским обществом в целях развития гармоничных отношений, укрепления взаимного доверия и обеспечения совместной деятельности и сотрудничества.

42. Стратегия поощряет использование подхода "снизу вверх", она устанавливает рабочий период после ее утверждения, в течение которого пять регионов подготовят при поддержке штаб-квартиры ФАО План действий по работе с гражданским обществом. Отдел ОСРП будет уделять особое внимание оказанию поддержки децентрализованным отделениям и разработает вместе с ключевыми подразделениями ФАО документы, содержащие четкие пояснения

¹⁹ В 2011 году по линии Постоянного межучрежденческого комитета ФАО обязалась содействовать вместе со своими партнерами реализации концепции "Ответственность перед затронутым населением" и включать данное обязательство в соглашения с партнерами. В настоящее время готовится руководство по реализации концепции "Ответственность перед затронутым населением".

относительно организации взаимодействия между штаб-квартирой и децентрализованными отделениями в процессе развития партнерств на субнациональных уровнях. Отдел ОСРР будет развивать мобилизацию ресурсов и совместно с децентрализованными отделениями координировать мониторинг и оценку всего процесса.

43. Отделу по вопросам партнерских отношений и пропагандистской деятельности также предстоит наращивать потенциал координаторов по связям с гражданским обществом в децентрализованных отделениях. Кроме того, Отдел ОСРР также проведет "инвентаризацию" направлений сотрудничества, налаженного в различных подразделениях ФАО.

44. В зависимости от того, работает ли ФАО на национальном, региональном или глобальном уровне, Организация может больше взаимодействовать с организациями, работающими на определенном уровне (например, национальный уровень (в том числе на уровне районов, провинций и местном уровне): взаимодействие с национальными организациями гражданского общества; региональный уровень: взаимодействие с региональными организациями гражданского общества, сетевыми структурами или платформами; глобальный уровень: взаимодействие с глобальными организациями, платформами или механизмами).

45. Такое разделение, однако, не всегда бывает осуществимо. Бывают случаи, когда национальная организация может внести более существенный вклад в деятельность ФАО на региональном уровне, предоставить свой опыт или возможности, в то время как региональная и глобальная организация или сетевая структура может иметь лучшие возможности по охвату местного населения или общин при проведении мероприятий на национальном уровне. Будут предприниматься усилия, особенно на региональном и глобальном уровне, для обеспечения вовлечения и(или) участия организаций различного типа, что будет содействовать развитию различных необходимых подходов и концепций.

В. Механизмы сотрудничества

46. С годами в ФАО был разработан ряд административных механизмов, процедур и правил²⁰, касающихся сотрудничества с организациями гражданского общества. Сотрудничество охватывает широкий круг тем и принимает различные формы, такие как диалог по вопросам политики, нормотворческая деятельность, работа по программам на местах, обмен знаниями, развитие потенциала, пропагандистская деятельность и мобилизация ресурсов. При этом используется целый ряд институциональных механизмов:

1) Меморандум о взаимопонимании (МоВ)

47. МоВ могут готовиться ФАО при создании базы для важных направлений сотрудничества с организациями гражданского общества.

2) Обмен письмами

48. В случае если период сотрудничества непродолжителен или сотрудничество носит ограниченный характер и не связано с какими-либо финансовыми обязательствами, возможно более уместным будет такой менее официальный формат, как обмен письмами. Например, обмен письмами может использоваться в случае проведения совместной оценки или для координации действий при осуществлении мероприятий на местах. Процесс утверждения в таком случае аналогичен процессу утверждения МоВ.

²⁰ Организации гражданского общества неоднократно предлагали ФАО пересмотреть и модернизировать некоторые из этих механизмов с целью лучшего учета их потребностей, особенно тех общественных движений, которые не имеют необходимого правового статуса. ФАО признает ограниченность некоторых из этих механизмов и проводит внутреннее обсуждение путей решения этой проблемы. Финансовый отдел поддержал предложение отдела ОСР как в отношении нахождения краткосрочных специальных решений неотложных проблем, так и в отношении разработки более пригодных долгосрочных механизмов.

3) Письмо-соглашение (ПС)

49. Письмо-соглашение (ПС) может служить полезным административным инструментом при привлечении организаций гражданского общества для оказания услуг. Сфера применения ПС, как правило, ограничена использованием услуг некоммерческих структур (например, по организации заседаний в региональных, субрегиональных или национальных отделениях; реализации программ контроля за распространением трансграничных заболеваний животных с участием местных НПО и т.п.). ПС также предусматривают передачу зарегистрированной некоммерческой организации ресурсов ФАО в обмен на заранее оговоренные услуги и регулируются положениями раздела 507 Руководства ФАО по административным вопросам под общим руководством Службы закупок (CSAP) и технических подразделений.

4) Официальные отношения

50. Некоторые ОГО с международным статусом и механизмами управления установили с ФАО официальные отношения и могут приглашаться на заседания ФАО в качестве наблюдателей. Соответствующий режим прописан в Базовых документах ФАО, предусматривающих, что в зависимости от значимости сферы деятельности той или иной международной неправительственной организации для деятельности ФАО официальные отношения с ней могут строиться в одном из трех форматов, причем выбор форматов не зависит от масштабов сотрудничества, намеченного в общей сфере деятельности. К таким форматам относятся: консультативный статус, специальный консультативный статус и статус организации, с которой поддерживаются связи.

51. Однако при этом важно отметить, что очень многие ОГО, не имеющие официальных отношений с ФАО, сегодня имеют возможность участвовать во многих заседаниях ФАО и в форумах в рамках специальных, практических договоренностей, выработанных в последние годы. В этой связи, возможно, будет необходимо разработать новые процедуры, регулирующие порядок участия ОГО в заседаниях. Однако процесс разработки общих процедур, применяемых в отношении всей Организации и всех ОГО, очень сложен ввиду различий в характере деятельности ОГО, мандатах и статусах органов Организации и их заседаний и того факта, что возможно не будет достигнуто консенсуса среди членов по этому вопросу. В настоящий момент данный вопрос находится в Секретариате на стадии активного рассмотрения.

5) Комитет по партнерским отношениям для рассмотрения финансовых и иных соглашений

52. В 2010 году Генеральный директор создал Комитет²¹ по партнерским отношениям для рассмотрения финансовых и иных соглашений, который проводит обзор партнерских отношений с неправительственными и межправительственными организациями. Целью такого обзора является, прежде всего, обеспечение применения ряда принципов и руководящих указаний ФАО и установление необходимых мер, условий и договорных положений в целях предупреждения возможных проблем, касающихся конфликта интересов, авторитета Организации, вопросов управления и кодексов поведения.

6) Многосторонние донорские целевые фонды по поддержке участия гражданского общества

53. В 2011 году был учрежден Многосторонний донорский целевой фонд по обеспечению участия гражданского общества в деятельности Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), позволяющий донорам выделять ассигнования на поддержку участия гражданского общества в деятельности КВПБ.

²¹ Состав Комитета по партнерским отношениям в настоящее время пересматривается и будет вскоре обнародован.

VI. Оценка рисков

54. ФАО играет важную роль как ведущее техническое учреждение ООН и организация, построенная на знаниях в области продовольствия и сельского хозяйства, частично за счет того, что выполняет функции нейтрального и беспристрастного форума для ведения диалога по вопросам политики и дискуссий. Расширение партнерского взаимодействия с гражданским обществом на этом направлении может создавать риски, которые могут поставить эти качества под угрозу. Поэтому настоящая стратегия будет опираться на необходимые механизмы выявления и управления потенциальными рисками (такими, как например, конфликт интересов; ненадлежащее влияние на процесс установления стандартов; несправедливое предоставление определенным организациям преимуществ).

55. Процесс оценки рисков предусматривает три этапа: i) первоначальная оценка²¹ и должная внимательность со стороны отдела ОСРР; ii) полный анализ и оценка Комитетом по партнерским отношениям²² и Управлением по правовым вопросам; iii) одобрение соглашений Комитетом по партнерским отношениям и подписание их Генеральным директором или уполномоченным ПГД.

56. Будет обеспечиваться тщательная оценка рисков и действие системы мониторинга по отслеживанию действующих партнерских отношений. На основании результатов мониторинга процесс оценки рисков может совершенствоваться по мере накопления опыта на этом направлении.

57. Полная прозрачность будет обеспечиваться за счет публикации на веб-сайте отдела ОСРР набора критериев, а также актуального списка одобренных партнерств.

VII. Мониторинг и оценка развития партнерских отношений

58. Система мониторинга и оценки предоставит в распоряжение ФАО набор критериев оценки прогресса, которые позволят должным образом оценить и задокументировать работу. Данная система поможет Организации в повышении качества партнерского взаимодействия и внесении корректив в ход реализации стратегии на основании собранной информации.

59. Используя свои инструменты, процедуры и критерии по вопросам установления партнерских отношений с гражданским обществом, Отдел ОСР разработает совместно с ключевыми подразделениями ФАО систему мониторинга, критерии оценки прогресса и определит средства проверки.

60. Применяя подход, ориентированный на результаты и базирующийся на достижениях, ФАО сможет обеспечить эффективный мониторинг и последующую оценку новых партнерских связей. Система мониторинга будет подключена к общеорганизационным механизмам управления информацией и проектами ФАО и не будет предусматривать сложной специальной отчетности со стороны технических отделов и подразделений на местах. Оценка воздействия партнерских связей между ФАО и гражданским обществом будет основываться на информации, предоставляемой системой мониторинга.

61. Для укрепления прозрачности процесса управления партнерскими связями с гражданским обществом на веб-сайте по вопросам партнерства. ФАО будет также публиковать в Интернете результаты проведенных оценок.

²² Первоначальная оценка строится на Принципах и руководящих указаниях по вопросам сотрудничества ФАО с гражданским обществом, представленным в Политике и Стратегии (1999 год).

²³ Комитет по партнерским отношениям в составе старших руководителей возглавляет Генеральный директор (см. Бюллетень Генерального директора 2010/22, в настоящее время пересматривается с целью преодоления узких мест при принятии срочных решений и мер).