



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

理事会

第一四九届会议

2014 年 6 月 16–20 日，罗马

财政委员会第一五二届会议 (2014 年 1 月 21-22 日，罗马) 报告

内容提要

在其第一五二届会议上，委员会审议了与世界粮食计划署有关的一系列财务和预算事项，这些事项随后将提交 2014 年 2 月粮食计划署执行局第一届例会审议。

建议理事会采取的行动

请理事会注意财政委员会就 2014 年 2 月粮食计划署执行局第一届例会审议的事项提出的意见和建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书

David McSherry

电话：+39 06570 53719

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



mj500c

财政委员会第一五二届会议报告

(2014年1月21-22日)

引言

1. 委员会向理事会提交其第一五二届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Moungui Médi 先生外，出席会议的还有以下成员代表：
 - Kristina Gill 女士（澳大利亚）
 - Olyntho Vieira 先生（巴西）
 - Khaled M.S.H.Eltaweel 先生（埃及）
 - Melanie Rosenbaum 女士（德国）
 - Abdoulaye Traore 先生（几内亚）
 - Hideya Yamada 先生（日本）
 - Alan Romero Zavala 先生（墨西哥）
 - Mohamed Lemghari 先生（摩洛哥）
 - Khalid Mehboob 先生（巴基斯坦）
 - Vladimir V. Kuznetsov 先生（俄罗斯联邦）
 - Elizabeth Petrovski 女士（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
 - Kristina Gill 女士被指定代替 Matthew Worrell，为澳大利亚参加本届会议的代表；
 - Khaled M.S.H.Eltaweel 先生被指定代替 Magdi Anwar 先生，在其剩余任期内作为埃及代表；
 - Melanie Rosenbaum 女士被指定代替 Georg Friedel Cramer 先生，为德国参加本届会议的代表；
 - Alan Romero Zavala 先生被指定取代 Emma María José Rodríguez Sifuentes 女士，为墨西哥代表参加本届会议；
 - Benito Santiago Jiménez Sauma 先生被指定代替 Alan Romero Zavala 先生，为墨西哥参加本届会议部分活动的代表；

- Mohamed Lemghari 先生被指定代替 Fouzi Lekjaa 先生，为摩洛哥参加本届会议的代表；
- Abla Malik Osman Malik 女士（苏丹）未参加本届会议；以及
- Elizabeth Petrovski 女士被指定代替 Natalie Brown 女士，为美利坚合众国参加本届会议的代表。

4. 替补代表的简历可从领导机构和法定机构网站下载：

<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>

5. 此外，下列成员国不发言的观察员列席了财委第一五二届会议：

- 比利时
- 芬兰
- 荷兰
- 大韩民国
- 联合王国

选举副主席

6. Matthew Worrell 先生（澳大利亚）一致当选为 2014 年副主席。

世界粮食计划署事项

粮食计划署间接支持费用计算方法

7. 委员会审议了在分两阶段审查的第一阶段提出的题为粮食计划署间接支持费用计算方法的文件。该文件着重论述了 4 个问题，对于这些问题，秘书处要求给予指导和听取成员的反馈意见，以便确定第二阶段工作的范围。

8. 委员会对该报告以及陈述审查原因的文件的结构表示欢迎。委员会注意到，粮食计划署间接支持费用的处理方法，是自 1995 年以来演变而成的，最近一次对间接支持费用的审查是在 2006 年进行的。委员会认为，粮食计划署从粮食救济向粮食援助转变，四年度全面政策审查中呼吁改善联合国全系统协调一致，这使得对粮食计划署间接支持费用模式的审查非常及时。

9. 委员会强调了这项活动的复杂性。委员会希望了解，粮食计划署执行局 2014 年 2 月的会议与 2014 年 6 月执行局年会之间的时间，是否足以进行非正式磋商和必要分析并得出结论。经秘书处说明，委员会确认该审查的复杂性将主要取决于成员针对这 4 个问题提出的指导意见。

10. 委员会认为，粮食计划署必须解决四年全面政策审查中提出的问题，该审查系根据 2012 年联合国大会决议开展的。委员会还认为粮食计划署需要就核心资源的统一定义和概念与其执行局磋商。委员会强调，在确定立场时，需要充分考虑联合国组织不同的业务模式，以及粮食计划署 100% 自愿供资的模式。

11. 委员会就需要给予指导的领域提出了初步反馈意见。委员会：

- 建议保留 1995 年实施的全额回收成本的原则，但认识到，这需要秘书处在作出改变粮食计划署费用回收框架的任何考虑之前，对目前用于承担与计划支持和行政管理有关的费用的供资来源，进行更加全面的审查和分析；
- 指出，该文件提出了对不同计划类别或活动种类是否可能或应该改用多种费率的问题。委员会认为，为简便和透明起见，继续对所有计划和活动采用单一的间接支持费用费率，对所有利益相关者都将是有益的；单一费率将避免助长使用不太适宜的计划类别的风险；
- 承认，就使用可变间接支持费率而言，较低的间接支持费率可对某些捐助者包括私营部门给予激励，以及利用南南合作。委员会还认识到，为了确定立场，秘书处需要提供更多信息和分析，包括联合国其他组织的做法；以及
- 注意到粮食计划署独特的业务模式，不同于联合国系统内的其他组织，认为应给予一定的灵活性，以便粮食计划署履行职责。因此，委员会不支持粮食计划署采用核心预算模式，因为这可能削弱秘书处提高效率的动力。委员会想了解，考虑通过用于计划支持和行政目的的特别拨款额度来处理核心费用的可能性，是否将更有益。

12. 委员会：

- a) 感谢秘书处编写这份文件并确认对间接支持费用进行审查的必要，充分考虑联合国其他机构开展的类似活动，以及粮食计划署独特的业务模式；
- b) 提出初步反馈意见，即对所有计划和活动继续采用单一的间接支持费率，对粮食计划署将是有益的；不支持粮食计划署采用核心预算模式，但要求了解有关该模式应用于其他基金和计划的更详细情况；
- c) 要求秘书处进一步分析目前用于承担与计划支持和行政管理有关的费用的各种供资来源；以及有关使用可变间接支持费率吸引某些捐助者捐款的更多情况和分析，包括联合国其他组织的做法；

- d) 提醒避免为这一审查确定过于乐观的时间安排，但认识到分析的范围取决于执行局的反馈意见；
- e) 注意到执行局 2006 年商定的间接支持费用办法可成为该审查的起始点；以及
- f) 鼓励执行局根据本报告提出的初步指导意见审议这份文件及其建议。

财务框架审查：周转金融融资

13. 委员会审议了秘书处提交的题为财务框架审查：周转金融融资的文件，该文件介绍了财务框架审查结果和扩增周转基金额度的三项建议。这三项建议包括增加业务储备金规模和/或争取预付款担保，改变各项预先筹资工具的杠杆系数，以及根据国家一级筹资趋势为活动提供“集合”预付资金。

14. 委员会注意到该文件是提供给执行局审议的，主要目的是就概述的这三项建议听取初步反馈意见。

15. 委员会从秘书处了解到，关于增加周转金融融资机制的这三项建议是相互排斥的，根据 2014 年 2 月执行局的反馈意见，计划在 2014 年 6 月年会之前进一步磋商，并提供对三项建议更详细的分析，以及通过一家咨询公司的外部审查给予支持。该咨询公司 will 分析增加周转资金的成本效益，并就适当的财务风险管理参数提出建议。

16. 委员会感谢秘书处的这份文件并欢迎提出有关增加周转金融融资机制的三项建议。

17. 委员会要求就以下方面予以澄清：（i）周转金融融资机制预期的总规模及其组成部分；（ii）预期的效率成效；（iii）与拟议的集合预先融资有关的风险因素，以及运用此类融资的条件和方式，包括国家办事处不同的能力；（iv）杠杆系数的确定；（v）可能对预付款的区域性利用；（vi）与银行业的比较。

18. 委员会获悉，周转金融融资机制目前的利用率为 90%，尤其是项目预付款受到目前 2.57 亿美元限额的制约，这仅相当于 2014 年预期获得资金的工作计划的 6.1%，而 2010 年相当于 9.0%，2011 年为 11.3%。在这一方面，委员会还获悉，远期购买资金已达最佳状态。

19. **委员会：**

- a) 审议了文件《财务框架审查：周转金融融资》；
- b) 注意到自 2005 年设置以来，周转金融融资机制系根据特定风险参数制定，粮食计划署在实施这些机制方面取得了必要经验；

- c) 注意到预先融资可能稳定国家办事处的资金，有助于避免资金渠道的断裂，同时缩短筹备时间，认为进一步减少国家一级供资的不确定性是可取的；
- d) 注意到这三项建议相互排斥，但其共同目标是增加粮食计划署在捐助者确认捐款前的预先融资能力，这些建议可一起或单独执行；
- e) 表示需要第 17 段概述的补充信息，包括以下方面：(i) 周转资金融资机制预期总规模、(ii) 新的集合预先融资机制和 (iii) 杠杆系数的确定；
- f) 注意到增加周转资金融资机制的这三项建议，期待收到更详细的信息，并在 2014 年 6 月执行局年会之前进一步磋商；以及
- g) 建议执行局注意委员会在审议这份文件时提出的意见。

20. 财政委员会指出，从财务框架审查更广泛的角度来研究这两份文件，即粮食计划署间接支持费用计算方法和财务框架审查：周转资金融资或许是有益的。

其他事项

财政委员会的工作方法

21. 委员会注意到，财政委员会议事规则关于选举一位副主席的内容（第 I 条第 1 款）尚未更新，没有反映修订后的粮农组织管理机构会议安排，同意在今后某届会议上审议是否需要相应更新议事规则。

第一五三届会议日期和地点

22. 委员会获悉第一五三届会议定于 2014 年 5 月 26-30 日在罗马举行。