



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## Совет

### Сто сорок девятая сессия

Рим, 16-20 июня 2014 года

### Доклад о работе 153-й сессии Финансового комитета (12-14 мая 2014 года)

#### Резюме

На своей 153-й сессии Комитет рассмотрел ряд касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП) финансово-бюджетных вопросов и вопросов надзора, которые будут вынесены на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2014 года.

#### Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, выносимых на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2014 года.

*С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:*

г-ну Дэвиду МакШерри (Mr. David McSherry)  
Секретарю Финансового комитета  
тел.: +3906 5705 3719

Для ознакомления с настоящим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.

С другими документами можно познакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)



mk367r

---

**Содержание:**

---

	Стр.
Вводная часть .....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	3
Проверенный годовой отчет за 2013 год.....	3
Назначение двух членов Ревизионного комитета .....	6
Назначение двух членов Исполнительного совета в состав отборочной комиссии по назначению трех членов Ревизионного комитета .....	6
Анализ системы финансирования.....	6
Годовой доклад Ревизионного комитета.....	8
Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя о годовом докладе .....	10
Заключение внешнего аудитора о закупках продовольствия для нужд ВПП и Ответ руководства ВПП .....	11
Заключение внешнего аудитора о складах гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и Ответ руководства ВПП.....	13
Доклад о ходе выполнения рекомендаций Внешнего аудитора .....	14
Сроки и место проведения сто пятьдесят четвертой сессии .....	15
Документы для сведения .....	16

ДОКЛАД О РАБОТЕ СТО ПЯТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА  
(12-14 мая 2014 года)

### Вводная часть

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто пятьдесят третьей сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Мунгуи Меди на сессии присутствовали следующие представители государств-членов:
  - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
  - г-н Олинту Виейра (Бразилия)
  - г-н Халид Мохамед эль-Тавил (Египет)
  - г-н Отмар Грайфф (Германия)
  - г-н Абдулай Траоре (Гвинея)
  - г-н Хидея Ямада (Япония)
  - г-н Бенито Хименес Саума (Мексика)
  - г-н Халид Мехбуб (Пакистан);
  - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
  - г-жа Абла Малик Осман Малик (Судан)
  - г-жа Элизабет Петровски (США)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
  - на этой сессии г-на Мэтью Уоррелла будет замещать г-жа Кристина Джилл (Австралия);
  - на этой сессии представителем Германии вместо г-на Георга Фриделя Крамера назначен г-н Отмар Грайфф (Германия);
  - на этой сессии г-жу Эмму Марию Хосе Родригес Сифуэнтес будет замещать г-н Бенито Хименес Саума (Мексика);
  - на этой сессии г-жу Натали Браун будет замещать г-жа Элизабет Петровски (США); и
  - г-н Фаузи Лекжаа (Марокко) в работе настоящей сессии участия не принимал.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:  
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>
5. Кроме того, на 153-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:
  - Дания
  - Норвегия
  - Великобритания

### Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

#### Проверенный годовой отчет за 2013 год

6. Комитет обсудил Проверенный годовой отчет ВПП за 2013 год и заслушал подготовленный Секретариатом ВПП краткий отчет об основных элементах проверенного финансового отчета ВПП. Комитет также заслушал брифинг внешнего аудитора относительно аудиторского заключения, которое представлено вместе с вышеупомянутыми заявлениями в рамках единого документа.
7. Комитет был проинформирован о том, что в 2013 году учетная политика не менялась. ВПП полностью перешла на использование трех новых международных стандартов

финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС) по финансовым инструментам, опубликованным в 2010 году и вступившим в силу с 1 января 2013 года, однако это отразилось лишь на раскрытии информации.

8. Комитет был проинформирован относительно основных причин изменения ключевых элементов, увеличения объема денежных средств и краткосрочных инвестиций (с 1,3 млрд. долл. США в 2012 году до 1,4 млрд. долл. США); увеличения долгосрочных инвестиций (с 353 млн. долл. США в 2012 году до 428 млн. долл. США); относительно стабильной суммы взносов к получению, составляющей 1,9 млрд. долл. США; сокращения запасов (с 710 млн. долл. США в 2012 году до 665 млн. долл. США); и увеличения обязательств по пособиям и льготам сотрудников (с 385 млн. долл. США в 2012 году до 422 млн. долл. США). Комитет был также проинформирован о том, что излишек в сумме 21 млн. долл. США в финансовом отчете II за 2013 год по сравнению с отчетом за 2012 год объясняется, главным образом, увеличением доходов по линии взносов (с 4,0 млрд. долл. США в 2012 году до 4,4 млрд. долл. США). Комитет был проинформирован, что в целом исполнение бюджета в 2013 году по итоговым данным, приведенным в финансовом отчете V, составило 64%.

9. Комитет был проинформирован, что в 2013 году Секретариат третий раз подряд подготовил Заявление по вопросам внутреннего контроля за подписью Директора-исполнителя, которое призвано служить дополнительной гарантией эффективности внутреннего контроля в ВПП. Секретариат представил краткий обзор комплексного процесса подготовки Заявления Директора-исполнителя по вопросам внутреннего контроля, предусматривающего получение от 140 руководителей заявлений-гарантий по вопросам осуществления внутреннего контроля в подчиненных им отделах и подразделениях, которые легли в основу Заявления по вопросам внутреннего контроля. В качестве дополнительной меры по обеспечению подотчетности все заявления-гарантии визировались, как минимум, одним руководителем более высокого уровня. Секретариат с удовлетворением проинформировал Комитет, что им были получены все заявления-гарантии.

10. Внешний аудитор с удовлетворением проинформировала Комитет о завершении проверки годового отчета за 2013 год в соответствии с положениями международных стандартов аудита и заявила, что годовой отчет во всех существенных аспектах верно отражает финансовое положение ВПП по состоянию на 31 декабря 2013 года, результаты ее финансовой деятельности и движение денежных средств в течение отчетного года, окончившегося 31 декабря 2013 года, в соответствии с требованиями МСФО ОС. Внешний аудитор также представила свои рекомендации по результатам аудиторской проверки в 2013 году.

11. Комитет просил дать ему пояснения по ряду технических аспектов годового отчета за 2013 год:

- *Дальнейшее укрепление культуры внутреннего контроля* Комитет был проинформирован о том, что ВПП неизменно привержена инициативам по укреплению внутреннего контроля. ВПП обобщила рекомендации всех надзорных органов в рамках одной платформы в целях обеспечения целостного мониторинга за ходом достижения общеорганизационных и проектных целей ФПП;
- *Дальнейшее развитие политики управления общеорганизационными рисками.* Комитет был проинформирован о том, что действующая политика управления общеорганизационными рисками будет обновлена в 2014 году и представлена на рассмотрение Исполнительного совета в 2015 году и что развертывание комплексной системы контроля показателей деятельности и управления рисками и информацией (ПРОМИС) запланировано на 2014 год. Комитет был проинформирован о том, что главная цель заключается в том, чтобы интегрировать культуру управления рисками во все оперативные процессы ВПП;
- *Совершенствование политики раскрытия информации об исполнении бюджета.* Комитет был проинформирован о том, что ВПП намерена расширить раскрываемый в финансовом отчете V объем информации, включив в него сведения об имеющихся

ресурсах наряду с уже раскрываемой информацией о существующих потребностях, что позволит дать более точную оценку исполнения бюджета;

- *Учетная политика относительно продовольственных сырьевых товаров.* Комитет был проинформирован о том, что хотя право собственности на продовольственные сырьевые товары переходит к правительству страны-получателя на первом пункте ввоза, с точки зрения определений МСФО ОС ВПП сохраняет контроль над такими продовольственными сырьевыми товарами и поэтому они отражаются в запасах, которыми располагает ВПП на конец отчетного периода;
- *Подробные сведения о раскрытии информации, связанной с Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН).* Комитет был проинформирован о том, что в пункте 28 примечаний к финансовому отчету приводится обоснование порядка отражения в отчетности для ОПФПООН и что на основании последней актуарной оценки достаточности ОПФПООН организациям-участницам в настоящее время не требуется выплачивать средства для покрытия дефицита; и
- *График выполнения рекомендаций внешнего аудитора.* Комитет был проинформирован о том, что ВПП с удовлетворением восприняла и согласилась со всеми рекомендациями внешнего аудитора и что график выполнения каждой рекомендации приведен в *Докладе о выполнении рекомендаций внешнего аудитора.*

## 12. Комитет:

- а) рассмотрел** годовой проверенный отчет ВПП за 2013 год, включая мнение внешнего аудитора;
- б) отметил**, что третий год подряд к проверенному годовому отчету за 2013 год прилагается Заявление по вопросам внутреннего контроля;
- с) с удовлетворением воспринял** уровень гарантий, предоставленных Директором-исполнителем относительно действующих механизмов внутреннего контроля;
- д) выразил признательность** Секретариату за качество проверенного годового отчета за 2013 год в отношении которого внешний аудитор дал заключение без оговорок;
- е) с удовлетворением воспринял** реализуемые Секретариатом инициативы по повышению прозрачности и управлению рисками;
- ф) отметил** пять рекомендаций, включенных внешним аудитором в его доклад о проверенном годовом отчете за 2013 год, и заверения руководства о мерах по их выполнению;
- г) с удовлетворением воспринял** слова внешнего аудитора от положительных и профессиональных взаимоотношениях с руководством ВПП;
- h) отметил** улучшения в соответствующих разделах Заявления по вопросам внутреннего контроля и, в частности:
  - принял к сведению запланированные ВПП к реализации в 2014 году мероприятия в поддержку успешного проведения оценки рисков и создания реестров рисков в странах со средним уровнем дохода;
  - отметил достигнутые ВПП успехи в обеспечении готовности к возникновению чрезвычайных ситуаций и призвал Исполнительный совет поддержать такие усилия;
  - призвал Секретариат представить сведения о практических результатах внедрения Механизма мониторинга и оценки страновых отделений (СОМЕТ) на одной из сессий Комитета в 2015 году;
  - отметил успехи в обеспечении своевременности служебной аттестации сотрудников и призвал Секретариат продолжать совершенствовать качество процедуры служебной аттестации;
  - воздал должное усилиям Секретариата по более четкому разграничению обязанностей в общеорганизационной ИТ-системе и призвал в полной мере реализовать эти меры на практике;

- i) **рекомендовал** Исполнительному совету утвердить проверенный годовой отчет за 2013 год.

#### Назначение двух членов Ревизионного комитета

13. Комитет рассмотрел предложение о назначении на новый срок следующих двух членов Ревизионного комитета: г-жа Ирена Петрушкевичене (Литва) – с 30 июля 2014 года по 29 июля 2017 года; и г-н Джеймс А. Роуз III (Соединенные Штаты Америки) – с 30 июля 2014 года по 29 июля 2017 года.

14. **Комитет:**

- a) **принял** к сведению информацию о компетенции кандидатов, рекомендованных Директором-исполнителем; и  
b) **рекомендовал** Исполнительному совету утвердить их назначение.

#### Назначение двух членов Исполнительного совета в состав отборочной комиссии по назначению трех членов Ревизионного комитета

15. Комитет рассмотрел предложение о назначении двух следующих членов Исполнительного совета для включения в состав отборочной комиссии по назначению членов Ревизионного комитета: заместитель Постоянного представителя Замбии д-р Кайоя Масухва и заместителя Постоянного представителя Германии г-н Отмар Грайфф.

16. **Комитет:**

- a) **принял** к сведению кандидатуры двух представителей Исполнительного совета в состав отборочной комиссии, рекомендованных Бюро Исполнительного совета; и  
b) **рекомендовал** Исполнительному совету утвердить их назначение в состав отборочной комиссии.

#### Анализ системы финансирования

17. Комитет рассмотрел представленный Секретариатом ВПП документ "*Обзор механизма финансирования*". В документе изложен комплексный подход к пересмотру системы финансирования ВПП, в котором выделяются три компонента, призванные: i) повысить предсказуемость поступления ресурсов; ii) повысить гибкость посредством пересмотра структуры управления средствами ВПП; и iii) усилить подотчетность структур, занимающихся планированием и управлением затратами. Акцент в документе сделан на первом компоненте – предсказуемости и максимально полном использовании ресурсов ВПП на основе реорганизации Фонда финансирования оборотного капитала.

18. В настоящее время Фонд финансирования оборотного капитала включает три отдельных механизма финансирования, причем функционирование каждого из них сопряжено с разной степенью риска. Речь о следующих трех механизмах: i) внутреннее проектное кредитование, ii) глобальное управление товарными ресурсами с помощью Механизма форвардных закупок, и iii) корпоративные услуги. Все три механизма в настоящее время функционируют в рамках одного фонда, подкрепляемого оперативным резервом в размере 101,2 млн. долл. США с максимальным объемом финансирования 607 млн. долл. США при коэффициенте финансового леведреджа 6 к 1.

19. Комитет был проинформирован о результатах и выводах проведенного Бостонской консалтинговой группой (БКГ) анализа использования Фонда финансирования оборотного капитала, который позволил отследить использование каждого из трех механизмов

финансирования и низкий в целом уровень рисков, достигнутый благодаря разумной практике управления рисками. Этот анализ показал, что для обеспечения более эффективного управления, транспарентности и подотчетности тремя механизмами финансирования ВПП следует управлять по отдельности. В ходе анализа было также подчеркнуто, что и Механизм форвардных закупок, и общеорганизационные услуги не должны финансироваться за счет оперативного резерва и рекомендовано установить максимальный объем финансирования внутреннего кредитования проектов на уровне 600 млн. долл. США, для чего представляется целесообразным повысить коэффициент финансового левериджа до 10.

20. Учитывая, что внутри Фонда финансирования оборотного капитала были выделены три отдельных механизма финансирования, а также принимая во внимание проведенный БКГ анализ, секретариат предложил:

- i) выделить Механизм форвардных закупок (теперь Механизм глобального управления товарными ресурсами) и авансовые платежи по линии общеорганизационного обслуживания из Фонда финансирования оборотного капитала;
- ii) создать резерв для Фонда глобального управления товарными ресурсами и перевести во вновь созданный резерв Фонда глобального управления товарными ресурсами 6 млн. долл. из оперативного резерва;
- iii) установить предельный объем финансирования для Фонда финансирования оборотного капитала на уровне 570 млн. долл. США для внутреннего кредитования проектных операций;
- iv) сохранить максимальный объем финансирования для Фонда глобального управления товарными ресурсами на уровне 350 млн. долл. США;
- v) установить максимальный объем финансирования авансовых платежей по линии общеорганизационного обслуживания на 2014 год на уровне 70 млн. долл. США и регулярно пересматривать его в рамках будущих планов управления; и
- vi) лишь в самом крайнем случае использовать Счет выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов в качестве резерва для осуществления авансовых платежей по линии общеорганизационного обслуживания.

21. Комитет поблагодарил секретариат за подготовленный документ и тщательно проведенный процесс консультаций. Комитет также высоко оценил проведенный Бостонской консалтинговой группой подробный анализ функционирования Фонда финансирования оборотного капитала ВПП.

22. В ответ на поднятые Комитетом вопросы в отношении основы для значительного увеличения внутреннего кредитования проектов Секретариат разъяснил, что повышение "потолка" позволит ВПП извлечь максимальные выгоды за счет большей предсказуемости. Сумма 570 млн. долл. США является более "осторожной", чем рекомендовано VCG; причем это максимальное значение, а не цель; это позволит ВПП лучше реагировать в тех случаях, когда одновременно происходит три или четыре чрезвычайных ситуаций третьей уровня. Секретариат также проинформировал Комитет о том, что в 2010 году "потолок" для Фонда финансирования оборотного капитала составлял 407 млн. долл. США, поэтому по сравнению с этим уровнем увеличение является менее существенным.

23. Члены Комитета заинтересовались возможностью обеспечения большей гибкости, учитывая разделение трех механизмов финансирования. Комитет был проинформирован Секретариатом о том, что отчасти управленческая гибкость будет утрачена; однако, это будет компенсировано установлением надлежащих "потолков" финансирования для каждого механизма. Кроме того, на первый план выйдет повышение уровня транспарентности и подотчетности, что позволит повысить качество отчетности и улучшить управление в целом.

24. В связи с необходимостью использовать Счет выравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов (PSAEA) лишь в крайнем случае Комитет подчеркнул наличие связи с пересмотром ставок косвенных вспомогательных расходов (КВР) и

Планом управления. Комитет был проинформирован Секретариатом о наличии такой взаимозависимости и сообщил, что предлагаемые изменения подкрепляются детальным анализом рисков и выгод и что три новых механизма будут оставаться предметом анализа наряду со Счетом оперативного реагирования при возникновении соответствующей необходимости.

25. **Комитет:**

- a) **с удовлетворением воспринял документ "Анализ системы финансирования";**
- b) **высоко оценил комплексный обзор, включающий три компонента: предсказуемость, гибкость и подотчетность;**
- c) **признал важность обзора Фонда финансирования оборотного капитала, проведенного Бостонской консалтинговой группой на безвозмездной основе;**
- d) **одобрил предложение о разделении трех инструментов финансирования: внутреннего кредитования проектов, Фонда глобального управления товарными ресурсами и корпоративных услуг с установлением для каждого из них конкретного порога финансирования и созданием соответствующих резервных механизмов с целью повышения уровня транспарентности и предсказуемости финансирования на страновом уровне, как и указывается в проекте решения;**
- e) **отметил, что предполагается представить документы по трем другим компонентам обзора системы финансирования, и попросил указать соответствующие сроки;**
- f) **поручил подготовить дополнительную информацию относительно выгод, связанных с внедрением новых механизмов финансирования; и**
- g) **предложил Исполнительному совету одобрить предложение, представленное в настоящем документе.**

#### Годовой доклад Ревизионного комитета

26. Председатель Ревизионного комитета представил Годовой доклад Ревизионного комитета в формате телеконференции, поскольку не имел возможности принять участие в сессии лично в связи с ранее взятыми обязательствами. Доклад охватывает период с 1 апреля 2013 года по 31 марта 2014 года, в течение которого Ревизионный комитет провел три заседания. В рамках открытых заседаний с руководством ВПП, Генеральным инспектором и внешним аудитором (ВА) обсуждались все аспекты круга ведения Ревизионного комитета; совещания с Директором-исполнителем и Бюро Исполнительного света помогли РК определить наиболее важные вопросы для рассмотрения.

27. Финансовый комитет обсудил основные выводы, содержащиеся в представленном Председателем Ревизионного комитета докладе, включая мнение Ревизионного комитета относительно инициатив Генерального инспектора, отчета по итогам внутреннего контроля, финансовой отчетности, двух аудиторских проверок эффективности и пересмотра внутренней системы правосудия.

28. Ревизионный комитет обсудил с руководством различные методики определения ставок косвенных вспомогательных расходов (КВР) и рекомендовал использовать единую ставку КВР, считая такой подход оптимальным. Комитет отметил явно выраженную поддержку Ревизионного комитета в отношении единой ставки КВР; Комитет поддержал предложенный пилотный проект, который должен позволить изыскать оптимальные пути измерения затрат. Комитет принял к сведению, что Ревизионный комитет поддерживает необходимость активизации аналитической работы, расходы на которую будут покрываться за счет возмещаемых КВР.

29. Ревизионный комитет отметил, что Фонд финансирования оборотного капитала (ФФОК): i) обеспечивает оперативное финансирование до подтверждения донорских взносов; и ii) позволяет осуществлять заблаговременное размещение продовольствия. Ревизионный комитет выразил мнение, что организация оперативного финансирования сопряжена с гораздо

большими рисками, чем заблаговременное размещение продовольственных товаров с использованием Механизма форвардных закупок в тех случаях, когда инвестиции в складские запасы становятся активами ВПП. ВПП наняла независимых экспертов для подготовки рекомендаций в отношении увеличения оборотного капитала, и Ревизионному комитету предстоит продолжить обсуждение этого вопроса после июньской сессии Исполнительного совета 2014 года.

30. От имени Ревизионного комитета Председатель Ревизионного комитета поблагодарил Директора-исполнителя и высшее руководство за сотрудничество и высоко оценил деятельность других надзорных органов ВПП.

31. Комитет высоко оценил деятельность Ревизионного комитета, приняв к сведению положительное заключение Ревизионного комитета о деятельности ВПП. Ревизионному комитету было настоятельно рекомендовано включать в отчеты о своих заседаниях предложения относительно того, на каких вопросах надзора следует сосредоточиться Исполнительному совету. Комитет просил представить более конкретные рекомендации относительно управления рисками, связанными с изменением цен на сырьевые товары и предложил, чтобы руководство отслеживало получаемую экономию через реорганизованный Фонд. Комитет одобрил проделанную работу по выявлению случаев нарушений и внедрению общеорганизационной системы управления рисками.

32. Ревизионный комитет позднее представит в протоколах своих заседаний краткое резюме решений и рекомендаций по каждому пункту повестки дня. Ревизионный комитет обсудил с руководством вопросы, касающиеся внутренней и внешней координации в случае нескольких чрезвычайных ситуаций третьего уровня. Ревизионный комитет обсудил с руководством вопрос об управлении рисками, связанными с изменением цен на сырьевые товары, и счел нецелесообразным привлекать независимых экспертов по вопросам хеджирования и торговли. Было отмечено, что остающиеся рекомендации в отношении высоких рисков, подготовленные по итогам внутреннего аудита, успешно выполняются. Работа Ревизионного комитета соответствует пересмотренному кругу ведения, утвержденному Исполнительным советом двумя годами ранее.

33. Председатель Ревизионного комитета изъявил готовность поделиться мнениями членов Ревизионного комитета по заключениям Внешнего аудитора в случае, если эти заключения будут получены накануне заседания Исполнительного совета. Руководство отметило, что с логической точки зрения будет сложно рассмотреть эти документы на сессии Ревизионного комитета в марте 2014 до того, как будет завершена подготовка финансового отчета и проведен аудит деятельности, и предложил представить заключительный вариант заключения Внешнего аудитора по вопросам эффективности деятельности Ревизионному комитету сразу же, как только они будут получены руководством.

34. Комитет также проинформировал руководство ВПП о том, что работа по управлению рисками, связанными с ценами на сырьевые товары, ориентирована на планирование и прогнозирование спроса и, как указал Председатель Ревизионного комитета, на заблаговременное размещение запасов; более сложные формы хеджирования и торговли признаны менее приоритетными.

35. **Комитет:**

- a) **рассмотрел** Годовой доклад Ревизионного комитета за период с 1 апреля 2013 года по 31 марта 2014 года и с удовлетворением отметил, что деятельность Ревизионного комитета представляет собой инструмент управления и надзора;
- b) **принял к сведению** все рекомендации, относящиеся к работе Ревизионного комитета, включая анализ финансовой отчетности, бухгалтерского учета и аудиторских проверок; а также
- c) **одобрил доклад** для представления Исполнительному совету на рассмотрение на его июньской сессии 2014 года.

## **Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя о годовом докладе**

36. В соответствии с Общими положениями ВПП на рассмотрение Финансового комитета был представлен *Годовой доклад Генерального инспектора ВПП*. Генеральный инспектор представил доклад за 2013 год.
37. Комитет с удовлетворением и признательностью принял к сведению Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записку Директора-исполнителя о Годовом докладе Генерального инспектора ВПП. Комитет с удовлетворением отметил стабильные условия, существующие в ВПП для внутреннего контроля.
38. Генеральный инспектор указал на возможности, создаваемые благодаря раскрытию содержания отчетов о внутренней ревизии и инспекциях, включая укрепление взаимодействия с руководством; улучшение материалов и отчетности ревизий; и повышение транспарентности и подотчетности.
39. Комитет с удовлетворением отметил, что Генеральный инспектор в сотрудничестве с исполнительным руководством и Ревизионным комитетом проводит в настоящее время обзор условий, необходимых для перехода к системе положительного подтверждения в отношении управления рисками, методов руководства и механизмов контроля, и представит доклад по данному вопросу в декабре 2014 года.
40. Генеральный инспектор проинформировал Комитет о том, что недавно был завершен обзор системы внутреннего правосудия с положительными результатами и что проводимый Генеральным инспектором обзор процедур расследования позволит в значительной степени усилить ориентацию проводимых расследований на риски, связанные с поставщиками, а также заострить внимание на вопросах внутреннего правосудия. Комитет был проинформирован о том, что Генеральный инспектор предпринимает усилия для повышения эффективности расследований благодаря расширению использования судебной экспертизы и анализа материалов в качестве доказательства. В ответ на обеспокоенность, выраженную Комитетом в связи с тем, что объем мошенничества со стороны поставщиков и других субъектов увеличился в четыре раза, Генеральный инспектор высказал мнение о том, что речь идет о сравнительно небольшой сумме с учетом того, что она составляет лишь 0,01% от всего бюджета ВПП. Кроме того, это отражает повышение целенаправленности расследований и улучшение раскрытия информации о мошенничестве со стороны поставщиков. Это не наносит существенного материального ущерба с учетом рисков среды, в которой работает ВПП, и механизмов внутреннего контроля.
41. Комитет просил дать разъяснения в отношении 18-месячного срока для выполнения вынесенных в ходе ревизий рекомендаций, касающихся высоких рисков, и получил заверения в том, что 18 месяцев являются разумным сроком. Комитет был проинформирован о том, что руководство активно занимается управлением рисками и выполнило ряд рекомендаций в прошлом году.
42. Комитет обсудил вопрос о денежных средствах и талонах и был проинформирован о том, что присущий им риск связан с расширением этой программы, поскольку за последние три года ВПП увеличило их долю до 20% от общего объема поставляемой продукции. Проведенные ревизии показали, что ВПП необходимо институционально оформить сделанные заключения, поскольку существующий набор различных систем не позволяет ВПП должным образом решать каждую проблему в каждой стране. Одна из сложных задач заключается в наращивании усилий для обеспечения эффективной деятельности. Комитет отметил, что руководство в курсе этой сложной задачи и принимает меры по ее решению. Генеральный инспектор оказывает содействие в обеспечении эффективного управления в рамках крупномасштабной консультативной кампании и запланированных на 2014 год двух крупных ревизий, посвященных использованию механизма денежных средств и талонов.

43. Комитет поднял вопрос о сокращении бюджета канцелярии Генерального инспектора в 2013 году и о доводах или соображениях в основе данного решения. Генеральный инспектор отметил, что это является следствием повышения эффективности, и указал, что соответствующие средства были возвращены руководству, поскольку Генеральному инспектору удалось обеспечить эффективное осуществление деятельности в рамках пересмотренного бюджета. Деятельность Генерального инспектора должным образом финансируется, и потребности его канцелярии находят надлежащее отражение в сметах для качественного выполнения полномочий. Генеральный инспектор отметил, что в 2014 году ожидается дальнейшее сокращение бюджета в результате недавно завершеного пересмотра структуры и кадрового обеспечения, что приведет к существенному изменению штатного расписания. Это позволит обеспечить более эффективное использование ресурсов для выполнения задач в 2014 году.

44. Комитет был проинформирован о том, что Генеральный инспектор намеревается пересмотреть финансовые правила и представить предложение о внесении изменений на сессии Исполнительного совета в ноябре 2014 года, призванных прежде всего способствовать повышению эффективности работы по проведению ревизий и расследований.

45. В целом, Комитет дал высокую оценку докладу Генерального инспектора и с удовлетворением отметил расширение работы по проведению расследований, касающихся деятельности поставщиков, а также предложение о внесении изменений в финансовые правила и общую дальновидную концепцию, лежащую в основе ревизорской деятельности в ВПП.

46. **Комитет:**

- a) **рассмотрел Годовой доклад Генерального инспектора ВПП вместе с запиской Директора-исполнителя об этом Годовом докладе;**
- b) **принял к сведению благоприятное заключение, сделанное Генеральным инспектором по вопросам управления внутренними процессами, а также управления рисками в ВПП;**
- c) **с удовлетворением отметил заключение, сделанное Генеральным инспектором по вопросу о независимости канцелярии Генерального инспектора, и заявление по этому заключению, которое было распространено;**
- d) **принял к сведению настоящий доклад; и**
- e) **предложил Исполнительному совету одобрить Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записку Директора-исполнителя о Годовом докладе Генерального инспектора ВПП.**

#### **Заключение внешнего аудитора о закупках продовольствия для нужд ВПП и Ответ руководства ВПП**

47. Комитет обсудил заключение внешнего аудитора о закупках продовольствия для нужд ВПП и заслушал краткий отчет внешнего аудитора, которая пояснила, что основная цель проведения аудита закупок продовольствия ВПП заключалась в получении гарантий того, что закупки продовольствия соответствуют политической задаче обеспечения рентабельных, эффективных и своевременных закупок на прозрачной основе, поскольку эффективные закупки продовольствия крайне важны для выполнения ВПП возложенной на нее миссии. Аудит проводился в период с августа 2011 по июль 2013 года в штаб-квартире ВПП в Риме, в шести станových отделениях (СО) и трех региональных бюро (РБ).

48. Внешний аудитор проинформировала Комитет о том, что на рассмотрение Секретариат были представлены девять рекомендаций по девяти темам, которые касаются: недочетов в планировании закупок; устранения рисков, связанных с новыми инициативами по закупкам продовольствия в рамках Механизма форвардных закупок и Программы "Закупки в целях прогресса"; обеспечения соблюдения законодательных норм; эффективности процесса закупок и их своевременности; устранения пробелов в использовании информационных технологий (ИТ) и управлении работой поставщиков; урегулировании проблем с безопасностью и

качеством пищевых продуктов; и обеспечения эффективного надзора на различных уровнях в штаб-квартире/региональных бюро/страновых отделений. Комитет отметил, что службы, ответственные за закупки в ВПП, продемонстрировали стремление к достижению поставленных целей, однако при этом существуют критические области, где ВПП необходимо развивать и дорабатывать текущие подходы в целях оптимизации деятельности по закупкам.

49. Комитет был проинформирован, что все рекомендации были одобрены и что содержащиеся в заключении внешнего аудитора рекомендации помогут ВПП придать работе Службе закупок более стратегический характер. Расширение использования Механизма форвардных закупок позволяет принимать решения о закупках на стратегической основе с учетом рыночных данных и сезонных колебаний.

50. Комитет подчеркнул важность наличия эффективного механизма планирования закупок и отметил, что такой механизм должен разрабатываться при участии других заинтересованных подразделений. Комитет был заверен в том, что этот механизм будет интегрироваться с другими подразделениями, с тем чтобы придать цепи поставок комплексный характер.

51. Комитет подчеркнул, что Механизм форвардных закупок (МФЗ) следует рассматривать как часть обзора механизма финансирования и что проведение оценки результатов использования Механизма форвардных закупок следует ускорить. Комитет также просил ВПП ускорить осуществление рекомендации по разработке руководства по управлению Программой "Закупки в целях прогресса".

52. Комитет обсудил важность закупок на местном уровне и призвал ВПП продолжать усилия в этой области. Секретариат подтвердил, что в настоящее время 50 процентов закупок ВПП осуществляется в тех странах и регионах, где ВПП реализует программы по оказанию продовольственной помощи. Комитет настоятельно призвал ВПП обеспечить, чтобы все сотрудники Службы закупок прошли соответствующее обучение, перед тем как делегировать дополнительные полномочия на места.

53. Комитет отметил насущную необходимость расширения базы поставщиков и поиска потенциальных поставщиков, которые обладают необходимым для удовлетворения требований ВПП потенциалом. Комитет настоятельно призвал Секретариат урегулировать потенциальные конфликты интересов в случаях, когда один и тот же инспектор принимает участие в предварительном отсеивании поставщиков и в их дальнейшем отборе. Комитет также обсудил необходимость с большим вниманием относиться к вопросу качества пищевых продуктов в рамках всей производственно-сбытовой цепочки с учетом замечаний внешнего аудитора, и Секретариат сообщил, что соответствующие меры будут приняты.

54. Комитет обсудил сроки выполнения рекомендаций, указав на необходимость их сокращения. Комитет был проинформирован Секретариатом о то, что эти сроки были согласованы с соответствующими подразделениями, но согласился провести работу по ускорению данного процесса по мере возможности.

55. **Комитет:**

- a) **рассмотрел заключение внешнего аудитора и ответ руководства и принял к сведению рекомендации;**
- b) **высоко оценил работу внешнего аудитора и подготовку подробного полного заключения, содержащего девять рекомендаций;**
- c) **отметил, что охватываемые в этом заключении аспекты имеют ключевое значение для процесса закупок и отражают сложные направления работы, которыми следует заняться секретариату;**
- d) **предложил сохранить индикативный характер заявленных сроков выполнения, а также сократить их там, где это возможно, обратив особое внимание на рекомендации, касающиеся Механизма форвардных закупок и программы "Закупки в целях прогресса";**
- e) **с удовлетворением отметил рекомендацию относительно необходимости разработки механизма комплексного планирования закупок;**

- f) **подчеркнул важность наращивания потенциала мелких фермеров в рамках программы "Закупки во время прогресса";**
- g) **отметил, что все рекомендации были приняты, и рекомендовал Исполнительному совету настоятельно призвать Секретариат выполнять эти рекомендации;**
- h) **с удовлетворением отметил деятельность ФАО по проведению закупок на местах, подчеркнув, что эту работу следует продолжать в развивающихся странах; и**
- i) **поручил доложить о выполнении рекомендаций, в частности подготовить доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора.**

### **Заключение внешнего аудитора о складах гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и Ответ руководства ВПП**

56. Комитет обсудил документ "Заключение внешнего аудитора о складах гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций", дополненный пояснениями внешнего аудитора, который разъяснил, что главная цель проведенного аудита заключалась в том, чтобы оценить достижение заявленной цели СГП ООН, а именно увеличить потенциал и возможности реагирования в чрезвычайных ситуациях, а также активизировать межведомственное сотрудничество. Аудит, проведенный в центрах СГП ООН в Дубае и Бриндизи, включая вспомогательные отделения, а также в штаб-квартире ВПП в Риме, охватывал период с 2011 по июль 2013 года.

57. Комитет был проинформирован внешним аудитором о том, что Секретариату было представлено 12 рекомендаций по следующим вопросам: институциональный механизм и реагирование в чрезвычайных ситуациях, финансовый менеджмент, организация складской деятельности и учет запасов, управление кадровыми ресурсами, механизмы контроля и надзора, а также сотрудничество с пользователями/партнерами. Члены Комитета были проинформированы, что СГП ООН основан на уникальной для гуманитарных учреждений концепции сотрудничества, что его исключительное положение следует использовать для повышения качества услуг, предоставляемых пользователям и партнерам.

58. Комитет был проинформирован, что все содержащиеся в заключении рекомендации были приняты и что их выполнение, как ожидается, позволит повысить эффективность, действенность и долгосрочную стабильность сети СГП ООН. Предполагается, что 10 из включенных в заключение 12 рекомендаций будут реализованы в течение одного года, а две – в третьем квартале 2015 года. Заключение было признано весьма своевременным в свете расширения сети, которая за 13 лет превратилась из одиночного центра в глобальную сеть.

59. Комитет запросил и получил от руководства разъяснения по таким конкретным вопросам, касающимся ВПП, как межведомственные функции по надзору за СГП ООН; формирование более стратегического подхода к действиям в чрезвычайных ситуациях по согласованию с пользователями СГП ООН; критерии принятия решений относительно географического расположения центров; пересмотр структуры и штатного расписания, который прошел в марте 2014 года в центре в Бриндизи; отбор поставщиков; повышение транспарентности проведения закупок; использование и складской учет высококалорийного печенья; партнерские связи с частным сектором, а также протокольные мероприятия для внешних экспертов, желающих посетить площадки СГП ООН с целью ознакомления с опытом.

60. **Комитет:**

- a) **рассмотрел заключение внешнего аудитора, касающееся СГП ООН, и ответ руководства, отметив, что заключение будет способствовать популяризации работы по управлению складскими запасами в СГП ООН, которую еще не в полной мере понимают сотрудничающие с ВПП структуры;**

- b) **поддержал 12 рекомендаций, сформулированных внешним аудитором, и приветствовал тот факт, что руководство согласилось со всеми рекомендациями и начало процесс их выполнения;**
- c) **поручил детально проанализировать ситуацию до создания новых центров;**
- d) **подчеркнул, что ВПП следует нанимать наиболее пригодный и квалифицированный персонал необходимого профиля для обеспечения функционирования центров СГП ООН;**
- e) **выразил озабоченность по поводу порчи высококалорийного печенья и призвал ВПП внимательно рассмотреть возможности распределения заблаговременно размещенных запасов, с тем чтобы избежать порчи запасов в будущем; и**
- f) **отметил, что многие обозначенные внешним аудитором вопросы не решаются уже в течение длительного времени, и призвал проводить регулярную оценку, с тем чтобы аналогичные вопросы решались как можно скорее.**

### **Доклад о ходе выполнения рекомендаций Внешнего аудитора**

61. Комитет обсудил "*Доклад о выполнении рекомендаций внешнего аудитора*", содержащий обновленную информацию о ходе выполнения рекомендаций, оставшихся неосуществленными после предыдущих отчетных периодов.
62. Комитет был проинформирован о том, что из 56 рекомендаций, оставшихся невыполненными после ранее сделанных заключений внешнего аудитора, 31 рекомендация была выполнена после выхода прошлогоднего доклада. Из 25 рекомендаций, остающихся невыполненными, одна не выполнена от 2010 года, три – от 2011 года, восемь – от 2012 года и 13 – от 2013 года.
63. Комитет был проинформирован о еще 26 рекомендациях, вынесенных внешним аудитором в ходе двух аудиторских проверок эффективности и аудиторской проверки финансовых отчетов за 2013 год, которые были проведены в 2013-2014 годах.
64. Комитет был проинформирован о том, что ВПП прилагает значительные усилия для выполнения остающихся неосуществленными рекомендаций в установленные сроки, при этом был отмечен прогресс в выполнении рекомендаций, содержащихся в "*Заключении внешнего аудитора о работе с партнерами по сотрудничеству*" (степень выполнения 60%). Комитет был также проинформирован об усилиях, предпринятых по ускорению выполнения рекомендаций, содержащихся в "*Заключении внешнего аудитора об использовании денежных пособий и ваучеров*", при этом было указано, что нынешняя степень их выполнения, составляющая 18%, не учитывает тот факт, что многие отдельные компоненты пока еще не выполнены рекомендациями уже осуществлены.
65. Комитет отметил, что внешний аудитор высказала свое мнение по всем рекомендациям, которые секретариат считает выполненными. Внешний аудитор с удовольствием проинформировала Комитет об общей удовлетворенности усилиями ВПП по выполнению рекомендаций и призвала ВПП продолжить работу по выполнению остающихся неосуществленными рекомендаций, содержащихся в "*Заключении внешнего аудитора об управлении людскими ресурсами*" и "*Заключении внешнего аудитора об использовании денежных пособий и ваучеров*", в установленные сроки.
66. Комитет просил дать разъяснения в отношении некоторых аспектов "*Доклада о выполнении рекомендаций внешнего аудитора*":
- "*Дополнительные соображения, высказанные внешним аудитором в ее ответе в отношении выполненных рекомендаций*". Комитет был проинформирован о том, что ВПП рассмотрит все дополнительные соображения, высказанные внешним аудитором, и примет соответствующие меры.
  - "*Сроки выполнения пока еще не осуществленных рекомендаций, содержащихся в Заключении внешнего аудитора об управлении людскими ресурсами*". Комитет был

проинформирован о том, что укрепление управления людскими ресурсами относится к ключевым приоритетам организации и что ВПП продолжит усилия по выполнению остающихся неосуществленными рекомендаций с учетом результатов обзора Стратегии ВПП в области людских ресурсов, которые будут представлены Совету в ноябре 2014 года.

- *"Расширение использования механизма денежных пособий и ваучеров"*. Комитет был проинформирован о том, что ключевые рекомендации, содержащиеся в "Заключении внешнего аудитора об использовании денежных пособий и ваучеров", будут осуществляться в 2014 году и что возможности партнеров и внешние условия учитываются при разработке программы, касающейся механизма денежных пособий и ваучеров.

67. **Комитет:**

- а) рассмотрел Доклад о выполнении рекомендаций внешнего аудитора, который представляется Совету на регулярной основе;**
- б) принял к сведению степень выполнения пока еще не осуществленных рекомендаций внешнего аудитора, а также новые рекомендации, сделанные внешним аудитором в заключениях, выпущенных в 2014 году;**
- с) призвал Секретариат ускорить выполнение остающихся неосуществленными рекомендаций в сроки, указанные в докладе;**
- д) рассмотрел замечания, высказанные внешним аудитором в отношении степени выполнения каждой из рекомендаций, и просил ВПП принять во внимание эти дополнительные замечания в процессе выполнения рекомендаций;**
- е) рассмотрел возможность корректировки сроков выполнения некоторых рекомендаций в свете работы, осуществляющейся в настоящее время в рамках Совета и организации в целом;**
- ф) выразил заинтересованность в получении дальнейшей обновленной информации о ходе выполнения рекомендаций; и**
- г) рекомендовал Исполнительному совету принять к сведению Доклад о выполнении рекомендаций внешнего аудитора.**

**Сроки и место проведения сто пятьдесят четвертой сессии**

68. Комитет был проинформирован о том, что его 154-ю сессию планируется провести в Риме 26-30 мая 2014 года.

### Документы для сведения

- Доклад Директора-исполнителя по вопросу использования взносов и отказа от возмещения затрат (общие правила XII.4 и XIII.4 h)
- Доклад об использовании механизма авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2013 года)