



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 理事会

## 第一六〇届会议

2018 年 12 月 3—7 日，罗马

### 财政委员会第一七二届会议报告 (2018 年 11 月 5—6 日)

#### 内容提要

财委第一七二届会议审议了《粮食署管理计划（2019-2021 年）》和《综合路线图最新情况》，这两份文件随后将提交 2018 年 11 月召开的粮食署执行局第二届例会审议。

#### 建议理事会采取的行动

提请理事会注意财政委员会针对 2018 年 11 月粮食署执行局第二届例会即将审议事项所提出的意见和建议。

对本文件内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书  
David McSherry  
电话：+3906 5705 3719

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



CL 160

---

## 目 录

---

|                           | 页次 |
|---------------------------|----|
| 引 言.....                  | 3  |
| 世界粮食计划署事项.....            | 4  |
| 粮食署管理计划（2019-2021 年）..... | 4  |
| 综合路线图最新情况.....            | 6  |
| 第一七三届会议日期和地点.....         | 7  |
| 参考文件.....                 | 8  |

## 引言

1. 财委向理事会提交其第一七二届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Lupiño Lazaro Jr.先生（菲律宾）外，出席会议的还有以下成员代表：
  - Maria Esperança Pires dos Santos 女士（安哥拉）
  - Kristina Gill 女士（澳大利亚）
  - Manash Mitra 先生（孟加拉国）
  - Antonio Otávio Sá Ricarte 先生（巴西）
  - 倪洪兴先生（中国）
  - Haitham Abdelhady Elsayed Elshahat 先生（埃及）
  - Mateo Nsogo Nguere Micue 先生（赤道几内亚）
  - Hannah Laubenthal 女士（德国）
  - Benito Santiago Jiménez Sauma 先生（墨西哥）
  - Vladimir V. Kuznetsov 先生（俄罗斯联邦）
  - Sid Ahmed M. Alamain Hamid Alamain 先生（苏丹）
  - Elizabeth Petrovski 女士（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
  - Maria Esperança Pires dos Santos 女士（安哥拉）被指定代替 Carlos Alberto Amaral 先生，作为安哥拉代表参加本届会议；
  - Kristina Gill 女士（澳大利亚）被指定代替 Cathrine Stephenson 女士，作为澳大利亚代表参加本届会议；
  - 崔计顺先生（中国）被指定代替倪洪兴先生，作为中国代表参加本届会议；
  - Haitham Elshahat 先生（埃及）被指定代替 Khaled M.S.H. Eltaweel 先生在剩余任期内作为财政委员会埃及代表；
  - Hannah Laubenthal 女士（德国）被指定代替 Heiner Thofern 先生，作为德国代表参加本届会议；
  - Elisabeth Petrovski 女士（美国）被指定代替 Thomas Duffy 先生，作为美国代表参加本届会议。
4. 替补代表简历可从领导机构和法定机构网站下载：  
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>

5. 此外，来自以下成员的无发言权观察员列席了财委第一七二届会议：

- 古巴
- 塞浦路斯
- 多米尼加共和国
- 芬兰
- 匈牙利
- 日本
- 荷兰
- 英国

## 世界粮食计划署事项

### 粮食署管理计划（2019-2021 年）

6. 财委审议了《粮食署管理计划（2019-2021 年）》。该计划包括：i) 2019 年收入预计为 68 亿美元，作为确定计划支持和行政预算的基础；ii) 2019 年业务需求为 98 亿美元；iii) 计划支持和行政预算为 3.851 亿美元；iv) 普通基金的使用，每年从普通基金利息收入中支付不超过 155 万美元的投资管理费用；v) 全组织关键举措总额为 6930 万美元。

7. 财委注意到 2018 年最新收入预计为 72 亿美元。财委强调了需求不断增长的全球背景，鼓励秘书处继续探索其他资金来源，努力缩小业务需求与实施计划之间的缺口。

8. 财委注意到 2018 年计划支持和行政预算为 3.851 亿美元这一提案。财委对 2019 年计划支持和行政预算额外划拨资金支持的重点领域表示欢迎，但也提醒注意，要始终确保额外的预算拨款用于支持粮食署架构内最适当的领域。

9. 财委查问了有关全球管理会议费用大幅增加的情况，并得到澄清称，费用净额取决于尚未确定的东道国捐款。

10. 财委审查了使用计划支持和行政平衡账户资助全组织关键举措的提案。财委虽然认可《管理计划》针对某些全组织关键举措提供了充足信息，但也表示部分全组织关键举措的补充信息较为零散，是作为同执行局开展更大范围磋商的部分内容提供，从文件本身很难掌握每项全组织关键举措的全貌。财委获悉，秘书处将在未来两周内就六项拟议全组织关键举措中的三项提供概念说明，包括粮食署 2030 年基金、现金及数字平台以及系统集成与信息技术辅助增效。

11. 财委审议了关于批准 2019 年标准间接支持费率为 6.5%的提案，以及继粮食署审查费用全额回收政策后提出的另外一项提案，即：针对东道国为粮食署在本国实施计划提供的捐款，以及发展中国家或经济转型国家的捐款适用 4%的较低间接支持费率。

12. 财委获悉一项调整粮食署组织架构的新提案，即：增设一个助理执行干事级别的职位，直接监督六个区域局并通过区域局监督各国家办事处。该职位直接向执行干事汇报，将有助于加强对绩效、风险管理和内部控制事宜的管理监督。财委获悉，每年 100 万美元的估算费用包括一个助理秘书长职级的职位、一名 P4 级别的专业工作人员和一名 G7 级别的一般事务人员。财委要求进一步说明费用影响、时间安排和程序，并对拟议调整的通知时间过晚表示关切。鉴于财委会议与执行局会议间隔时间相对较短，财委敦促秘书处在审议《管理计划》前能够与成员国进行充分磋商。

13. 财委忆及 I 类主要绩效指标已在《管理计划》第 V 章中做了介绍，II 类主要绩效指标，包括作为联合国系统一个组成部分做出的全组织承诺以及执行管理小组确定的重点问题，在近期围绕《全组织结果框架》开展的最终非正式磋商中进行了讨论。财委批准了《管理计划》中新增的七个 II 类主要绩效指标。

14. 财委：

- a) 注意到 2019 年预计业务需求为 98 亿美元，优先排序后的实施计划已经与 2019 年 68 亿美元的预测资源协调挂钩；
- b) 鼓励努力拓展供资基础，进一步缩小业务需求与实施计划的缺口；
- c) 同意计划支持和行政预算的拟议水平为 3.851 亿美元，及其在“战略与方向”、“业务服务”、“治理、独立监督与筹资”等既定拨款项目之间的分配；
- d) 同意计划支持和行政平衡账户拟议为全组织关键举措拨款 6930 万美元，同时要求“粮食署 2030 年基金”、“现金和数字平台”以及“系统整合和信息技术辅助增效”三项全组织关键举措的概念说明要在 2018 年执行局第二届例会之前提交，且今后的《管理计划》应将概念说明载入附件，就拟议关键举措提供更为详细的信息；
- e) 支持 2019 年所有捐款适用 6.5% 的标准间接支持费率，各国政府针对粮食署在本国实施计划的捐款以及发展中国家或经济转型国家做出的捐款除外，后者 2019 年适用 4% 的间接支持费率；
- f) 批准普通基金的拟议用途，每年从普通基金利息收入中支付不超过 155 万美元的投资管理费用；
- g) 注意到秘书处准备向 2018 年执行局第二届例会提出一个经修订的组织架构（即：在本次会议上初步提出新设立一个助理秘书长级别的职位，重点负责监督区域和驻国家办事处），并建议在该届例会召开之前与成员国进行非正式磋商；
- h) 对向财委介绍的 II 类主要绩效指标表示支持；
- i) 建议执行局批准粮食署《管理计划（2019-2021 年）》提出的决定草案。

### 综合路线图最新情况

15. 财委欢迎有关《综合路线图》最新落实情况的介绍，同时欢迎拟就术语、定义和费用全额回收政策对粮食署《总规则》和《财务条例》所做修正的概要。
16. 财委注意到粮食署《总规则》和《财务条例》拟议修正将确保与《综合路线图》框架保持一致，并回顾了粮食署的工作背景。
17. 财委获悉，粮食署承诺落实费用全额回收的原则并发挥其价值，同时《总规则》和《财务条例》拟议修正可支持简化费用回收工作并提高其透明度。
18. 财委审查了关于费用全额回收政策的九项建议，涉及以下领域：结对安排；免除间接支持费用，或下调间接支持费率；对规定提供的公共服务采用直接支持费率；处理按需提供服务产生的收入；信托基金。
19. 财委获悉，其中一些建议可能影响间接支持费用收入，同时粮食署已开展敏感度分析，以确定今后五年和十年间接支持费用收入受到的潜在影响。分析基于普通捐款 3% 的年增长率以及受所提建议影响的地区 10% 年增长率的假设，表明可能损失的间接支持费用收入数量不会很大，同时要筹集补充资源、拓宽捐助者基础、加强伙伴关系并增强国家自主。
20. 财委获悉，其中三项建议未纳入文件审议，原因在于审议工作已推迟到 2019 年度会议，以便留出更多时间进行分析并与成员协商。这三项建议涉及：快速反应账户捐款间接支持费率；未作任何指定用途的现金捐款间接支持费率；对执行干事在特殊情况下批准任何捐助方“结对”捐款的授权问题。
21. 财委审查了三项补充提案：i) 将在执行局 2019 年第一届例会上审议的部分“国别战略计划”和“临时国别战略计划”的过渡期治理安排；ii) 延长某些过渡性“临时国别战略计划”期限，以便执行局 2019 年第二届例会批准“国别战略计划”和“临时国别战略计划”；iii) 在 2019 年短期内针对某些活动继续实施基于项目的系统。财委获悉，粮食署将向执行局 2019 年度会议介绍这项应急审批制度的最新实施情况。
22. 财委获悉，将在《太平洋地区临时多国战略计划》提交执行局 2019 年度会议批准的同时，介绍实施多国战略计划所需的任何规范性修正。
23. 在审查建议 8b 提出的资格标准时，财委获悉，该提案符合《总条例》第 XIII.2 条规定，采用了执行局批准的 2004 年文件《建立新伙伴关系满足不断增长需求——拓展粮食署捐助方基础》提出的资格标准，直到执行局提出进一步指导意见为止。
24. 财委听取了关于 2019 年第一季度计划进行的“国别战略计划”数据门户网站升级的最新情况，包括捐款和支出数据、有关制定战略成果以增强“国别战略计划”之间一致性和连贯性的补充指导材料、伙伴关系行动计划实施情况。

25. 财委:

- a) 支持《综合路线图最新情况》就费用全额回收提出的建议;
- b) 赞同拟就术语、定义和费用全额回收政策对《总规则》和《财务条例》所做修正,同时注意到拟议修正将于2019年1月1日生效;
- c) 支持将在执行局2019年第一届例会上审议的部分“国别战略计划”和“临时国别战略计划”采用的拟议过渡期治理安排;
- d) 支持延长部分过渡性“临时国别战略计划”期限,以便执行局2019年第二届例会批准“国别战略计划”和“临时国别战略计划”;
- e) 支持针对某些活动继续实施基于项目的系统,同时注意到仅在必要情况下且仅在2019年初短期实施;
- f) 建议执行局批准《综合路线图最新情况》提出的决定草案。

**第一七三届会议日期和地点**

26. 财委获悉第一七三届会议定于2018年11月12-16日在罗马举行。

## 参考文件

- 外聘审计员工作计划