

林业委员会第二十七届会议

议题 8.4. 粮农组织野火综合管理工作

据估计，地球上每年约 3.4-3.7 亿公顷陆地被火灾烧毁，其中包括约 6700 万公顷林地。由于气候和土地利用方式的变化，景观火灾的强度、规模和持续时间均在不断增加。据重要国际报告预测，火灾发生频率和过火面积将继续大幅增加，哪怕是在最乐观的气候变化情景下。景观火灾是一个跨国问题，会对多个利益相关方造成深远影响。由于火是一种传统管理工具，是很多生态系统的组成部分，因此应倡导合理用火，将其作为一种可持续土地管理机制，最大限度减少排放，同时最大限度增加碳封存。

粮农组织正与各伙伴方合作，牵头由重点关注灭火转向林火综合管理的统筹方法，侧重于两个方面：

- a. 支持利用林火开展可持续自然资源管理；
- b. 减少野火造成的不利影响。

首先要重视野火预防工作，这往往涉及到将火作为一种管理工具，将其与社区参与相结合，这是整个过程的一个关键重要特征。粮农组织倡导围绕五个要素（又称 5R）开展林火综合管理，即：回顾和分析；降低风险；准备；响应；恢复。

粮农组织、联合国环境规划署（环境署）和其他关键伙伴方正在建设全球林火管理中心（“林火管理中心”），该中心已于 2023 年 5 月启动，旨在加强各国落实林火综合管理措施的能力，总目标是减少野火对人类、景观和全球气候的多重不利影响。粮农组织正继续与韩国山林厅、亚洲森林合作组织及其他伙伴方就“通过综合风险管理确保森林的未来”全球机制开展合作，在柬埔寨、老挝、泰国和越南开展相关活动。《粮农组织林火管理自愿准则》已由粮农组织、全球林火监测中心、国际野火大会国际联络委员会经与众多各国专家和其他关键伙伴方磋商后完成修订，以便更好地体现林火综合管理的理念，并包含土著和传统林火管理知识以及性别平等方面的考量。

提请林委：

- a. 鼓励各国考虑落实更新后的《粮农组织林火管理自愿准则》里提出的各项林火综合管理原则和战略行动；

- b. 建议粮农组织继续与各伙伴方合作，牵头实现从重点关注灭火转向林火综合管理的统筹方法；
- c. 提请粮农组织继续为各成员国提供与林火综合管理活动相关的支持，包括通过林火管理中心和与关键伙伴方联手提供此类支持，以加强各国开展林火综合管理的能力。

粮农组织林业司

森林及气候团队负责人

高级林业官员

Amy Duchelle