



作物前景与粮食形势

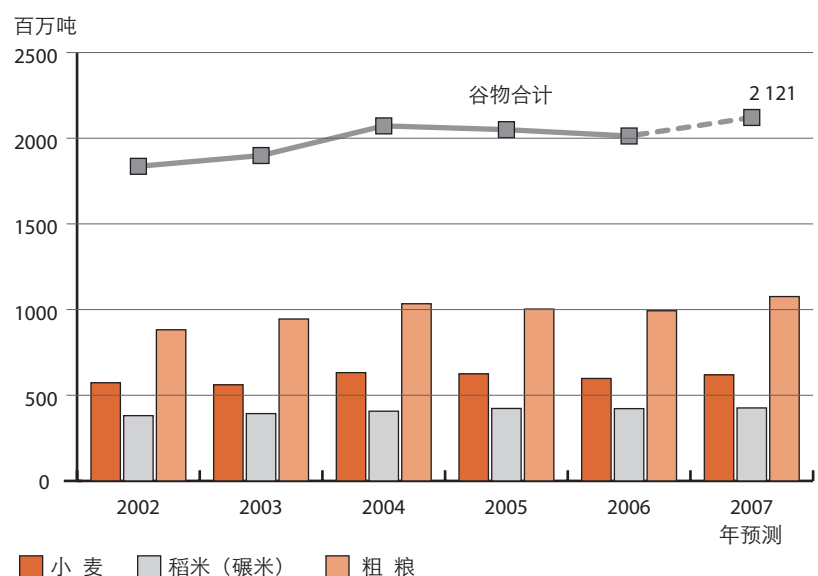
要 点

- 粮农组织对2007年世界谷物产量的最新预测仍然显示产量将达创纪录水平，目前预测为21.21亿吨。预计增长量的大部分为玉米，但小麦的大幅增产和稻米收成的提高也是谷物收成创纪录的原因。
- 2007年世界谷物产量预测达创纪录水平在很大程度上是受到美国玉米收成将创历史新高的前景的支持，由于生物燃料工业需求旺盛，该国播种面积达1940年以来的最高水平。但在发达国家中的其它主要谷物生产国，由于欧洲东南部地区发生干旱，2007年该区域收成前景看淡。
- 低收入缺粮国作为一个组别在经过连续四年相对强劲的增长之后，预测2007年谷物产量将比2006年仅增长1.2%，低于人口增长的速度。若不包括中国和印度这两个最大生产国，预测其它低收入缺粮国的谷物总产将比去年略有下降。
- 在北部非洲，今年摩洛哥谷物收成受到干旱的影响，估计产量仅为上年水平的四分之一。在南部非洲，近期主季谷物收成喜忧参半，其中津巴布韦产量大减，而马拉维产量则创历史新高。
- 在西部非洲，由于到目前为止降雨失常，萨赫勒地区的农作季节迟迟不能开始。在东部非洲，多数国家2007年谷物收成前景看好，但索马里除外，预计该国主产区的产量受降雨失常影响而减产。
- 在亚洲，据报远东地区2007年主季粗粮和稻米作物的前景普遍看好，原因是季节性季风雨适时到来。
- 在南美洲，多数国家2007年小麦作物播种工作业已完成或进展顺利。早期迹象显示播种面积与上年出现降低的水平相仿。但最终结果将在很大程度上取决于最大生产国阿根廷的播种结果，降雨不足妨碍了该国部分地区的播种工作。
- 玻利维亚主食产品价格大幅上涨，主要原因是今年早些时候天气条件极为恶劣，对作物生产和基础设施造成了严重的负面影响。

目 录

需要外部援助处于危机中的国家	2
最新粮食紧急情况	3
全球谷物产量简况	4
低收入缺粮国粮食形势综述	5
区域综述	
非洲	7
亚洲	11
拉丁美洲和加勒比	14
北美洲、欧洲和大洋洲	16

世界谷物产量



需要外部援助处于危机中的国家¹ (28国)

非洲 (20国)

粮食总产量/供应量严重缺口

莱索托	连年干旱, 艾滋病毒/艾滋病的影响
索马里	冲突和干旱
斯威士兰	连年干旱, 艾滋病毒/艾滋病的影响
津巴布韦	经济危机加剧, 干旱

大范围粮食获取困难

厄立特里亚	内部流离失所者, 返乡者, 粮价高
埃塞俄比亚	收入低, 粮价高
利比里亚	冲突后恢复期, 内部流离失所者
毛里塔尼亚	连年干旱
塞拉利昂	冲突后恢复期, 难民

局部严重粮食不安全

布隆迪	内乱, 内部流离失所者, 返乡者和近期旱情
中非共和国	内乱, 内部流离失所者
乍得	难民, 动荡
刚果民主共和国	内乱, 内部流离失所者和难民
刚果共和国	内部流离失所者, 难民
科特迪瓦	内乱, 内部流离失所者
几内亚	内部流离失所者, 难民, 粮价高
几内亚比绍	洪涝的影响, 局部动荡
肯尼亚	部分地区干旱
苏丹	内乱, 返乡者
乌干达	内乱, 内部流离失所者

亚洲 (7国)

粮食总产量/供应量严重缺口

伊拉克	冲突和动荡, 内部流离失所者
-----	----------------

大范围粮食获取困难

阿富汗	冲突, 内部流离失所者和返乡者, 洪涝
朝鲜民主主义人民共和国	经济制约
尼泊尔	市场渠道及冲突和干旱/洪涝的影响

局部严重粮食不安全

巴基斯坦	克什米尔地震的影响, 洪涝
斯里兰卡	海啸的影响, 冲突升级和洪涝
东帝汶	内部流离失所者和干旱

拉丁美洲 (1国)

局部严重粮食不安全

玻利维亚	恶劣天气条件的影响 (低地洪涝; 高地干旱、冰雹和霜冻)
------	------------------------------

当前作物收成前景不佳的国家²

非洲

摩洛哥	降雨不足
索马里	冲突, 部分地区干旱

术语表

¹需要外部援助处于危机中的国家系指缺乏资源应对现有的严峻的粮食安全问题的国家。粮食危机通常是由多种因素共同作用引发的, 但为筹划应对措施的目的, 需要确认粮食危机的性质是否主要涉及粮食供应不足、获得粮食的渠道不畅或属严重的局部问题。因此需要外部援助的国家划分为三个大类 (相互之间互不排斥):

- 由于作物歉收、自然灾害、进口中断、分配受到干扰、收获后损失过大或其它供应障碍而面临粮食总产量/供应量严重缺口的国家。
- 出现大范围粮食获取困难的国家, 由于收入极低、粮价畸高或国内无法流通而使大部分人口被认定为无力从当地市场购买粮食。
- 由于难民涌入、内部流离失所者聚集或某些地区作物歉收和严重贫困交加而出现局部严重粮食不安全情况的国家。

²当前作物收成前景不佳的国家系指当前的作物产量, 因种植面积减少和 (或) 天气条件不利、植物病虫害及其它灾害而可能减产的国家。这表明需要在生长季节余下的时间中密切监视作物的生长情况。

最新粮食紧急 情况

粮农组织的最新评估显示世界上仍有28个国家面临严重的粮食困难。

在**西部和中部非洲**，尽管总体粮食供应形势良好，但据报若干国家仍存在严重的局部粮食不安全状况，特别是**毛里塔尼亚**和**乍得**，前者是由于数年干旱的后滞影响，后者是由于内乱。在**中非共和国**，持续动荡继续对成千上万人的粮食形势造成影响，有近20万人需要紧急粮食援助。在**科特迪瓦**、**几内亚**、**利比里亚**、**塞拉利昂**，由于内乱的影响，大量内部流离失所者和难民仍需紧急粮食援助。

在**东部非洲**，尽管主要生产国粮食供应形势普遍改善，但仍有数百万人面临严重粮荒。**索马里**南部的形势尤为令人担忧，这是受到当前暴力冲突的影响，其中主要是在首都摩加迪沙，该地区有数十万人流离失所，贸易和经济活动受到制约。粮食和其它必需品的价格大幅上涨，波及许多家庭，特别是在城市地区。近期在索马里南部和中部进行的营养评估显示形势仍十分危急，总体急性营养不良水平高于15%的紧急临界线。在**厄立特里亚**，高粮价仍然对大批脆弱人口的生存造成影响。在**埃塞俄比亚**，估计有730万处于长期粮食不安全状态的人需要通过生产安全网计划接受紧急粮食援助，另有130万人在今年下半年需要紧急粮食援助，其中主要是在该国索马里区的牧区。在**肯尼亚**，由于干旱或洪涝，大量人口，尤其是牧区的大量人口仍需要接受粮食援助。在**苏丹**，冲突仍是影响粮食获取渠道的主要因素，尤其是在饱受创伤的达尔富尔地区。在**乌干达**，冲突的影响加之先前季节性降雨不佳，主要是在该国北部地区，继续对成千上万人的粮食安全造成负面影响。4月，乌干达政府与真主抵抗军的和平谈判得以重起，改善了该国北部仍难以预料的内部安全形势。约有140万人流离失所，在营地中栖身，营地中人道主义状况恶劣，普遍存在中度至高度粮食不安全状况。卡拉莫贾地区约有50万受干旱影响的人口也仍然需要粮食援助。

在**南部非洲**，**津巴布韦**、**斯威士兰**和**莱索托**长期干旱和降雨失常造成主季作物收成极差。在这些国家中，估计津巴布韦2007年主食作物玉米的产量比2006年减产约44%，莱索托减产约51%，斯威士兰减产约60%。预计

粮食减产及国内和区域价格的上涨将分别对这三个国家的410万、40.12万和40.7万脆弱人群的粮食安全造成不利影响（粮农组织/世界粮食计划署作物和粮食供应评估团的评估结果）。在**大湖区域**，**刚果民主共和国**的内乱继续波及大量人口，他们需要粮食援助。**布隆迪**也需要粮食援助，原因是2006年粮食作物总产下降，加之面临返乡者和内部流离失所者的安置问题。

在**亚洲远东**，**朝鲜民主主义人民共和国**的粮食供应前景仍十分不稳定。但据报韩国承诺的40万吨大米粮援中的第一批已于6月底启运，这是一个积极的态势。估计**尼泊尔**的75个县中共有42个存在粮食缺口，在远西区和中西区的山区普遍存在长期粮食不安全状况，而这些脆弱人群所接受的粮食援助却仍有限。**东帝汶**主要作物的产量受到恶劣天气的严重影响，20多万农村脆弱人口需要紧急粮食援助。**斯里兰卡**大量人口的粮食安全仍然受到冲突的影响，此外，该国西南部地区约有5万人因5月份的洪水而无家可归。不少国家发生了洪灾，受灾地区需要包括粮食在内的紧急援助。

在**近东**，**伊拉克**的总体粮食安全形势仍受到冲突和安全问题的不利影响。根据人道主义机构的统计，该国内部流离失所者的人数为180多万，另有200多万逃离该国。

在**南美洲**，2007年玻利维亚主要农作季节发生的干旱和洪涝造成了作物和家畜的严重损失，已向受灾的最脆弱农村家庭提供了人道主义援助。

全球谷物产量简况

预计全球谷物产量将创纪录

粮农组织对2007年世界谷物产量的最新预测仍然显示将获得创纪录收成，目前预测为21.21亿吨（包括以碾米计的稻米），比2006年增长5.3%。预计增量大部分为玉米，原因是南美洲已获得丰收，而预计美国也将获得创纪录产量。但小麦产量的大幅增加和稻米收成的提高也是预计谷物获得创纪录收成的原因。

预测2007年小麦产量大幅增加

截至7月初，粮农组织对2007年世界小麦收成的预测为约6.19亿吨，比上年增产3.6%。在北半球，许多地方收获工作已经开始，预计亚洲和北美洲将增产。在亚洲，预测印度产量的增长将大大高于趋势值，巴基斯坦有望获得创纪录收成，而且与先前预期相反，中国的收成也高于上年。在北美洲，预计美国小麦将获丰收，该国南部收获工作早已展开。但在加拿大，由于其它作物价格前景看好，农民大大减少了小麦的播种面积，因此预计今年晚些时候收获的小麦的产量将大幅下降。在欧洲，过去几周内该区域东南部的收成前景大为恶化，原因是春季和初夏出现了旱情，尤其是在保加利亚、罗马尼亚和乌克兰。鉴于此，目前预计该区域小麦总产将比去年已经出现减产的水平还要低1%。在北半球其它地方，干旱使摩洛哥今年小麦收成大幅减少，因此尽管北部非洲其它地方的收成为平均水平上下，但该次区域总产却大大低于去年和过去五年的平均水平。在南半球，某些地区2007年主要小麦作物的播种工作正在进行或已经完成。在南美洲，预测播种总面积仍接近上年出现下降的水平。但阿根廷某些主产区的播种工作尚未完成，据报出现了干旱的不利条件，因此最终结果尚不明朗。在大洋洲，近期播种的小麦作

物的前景总体看好。由于某些地区天气持续干旱，面积的增幅大大低于先前预期，但估计仍大大高于五年平均水平。

在生物燃料需求旺盛的刺激下，全球粗粮产量猛增

粮农组织对2007年世界粗粮产量的最新预测为约10.76亿吨，比去年提高8.3%，创历史新高。预计总量的大部分来自玉米，玉米占粗粮总产的约70%，2007年产量将达创纪录的7.78亿吨。在南半球，2007年主要作物的收获工作基

本结束。在南美洲，多数国家粗粮已获得了创纪录或高于平均水平的收成。特别是阿根廷和巴西这两大主产国玉米产量大幅提高，原因是乙醇生产的旺盛需求使播种面积增加，而有利的生长条件又提高了单产水平。预计巴西次季作物也将增至创纪录水平。但在南部非洲，粗粮的收成却不尽如人意，估计产量与上年低于平均水平的收成相仿。在北半球，玉米作物的播种工作基本完成。据报美国播种面积达罕有的高水平，这是对生物燃料工业对玉米旺盛需求做出的反应。欧洲和亚洲面积的增长也十分显著。但这些区域的单产在很大程度上仍取决于农作季节剩余时间内的天气条件如何。

表1. 世界谷物产量¹（百万吨）

	2006年估算	2007年预测	2007年相对于2006年的变化量（%）
亚洲	904.4	921.8	1.9
远东	803.2	821.5	2.3
亚洲近东	71.7	71.8	0.1
亚洲独联体	29.4	28.4	-3.5
非洲	143.5	135.0	-6.0
北部非洲	35.5	28.8	-18.7
西部非洲	48.7	47.8	-1.9
中部非洲	3.6	3.4	-4.1
东部非洲	34.5	33.6	-2.7
南部非洲	21.3	21.4	0.3
中美洲和加勒比	36.9	39.1	5.8
南美洲	109.0	128.6	18.0
北美洲	386.8	451.8	16.8
欧洲	414.3	409.0	-1.3
欧盟 ²	258.5	281.4	8.9
欧洲独联体	118.5	110.8	-6.5
大洋洲	18.5	35.9	93.9
世界	2 013.5	2 121.1	5.3
发展中国家	1 146.1	1 178.0	2.8
发达国家	867.3	943.1	8.7
- 小麦	598.1	619.3	3.6
- 粗粮	993.5	1 075.7	8.3
- 稻米（碾米）	421.9	426.0	1.0

¹包括以碾米计的稻米。

²2006年为欧盟25国，2007年为欧盟27国

注：合计由未取整数数据计算得出。

2007年全球稻米产量将回升

粮农组织对2007年全球稻米产量（以碾米计）的预测为4.26亿吨，比2006年增产1%，仅略微低于2005年的创纪录产量。但该数字仍

十分粗略，因为到目前为止只有位于南半球的国家收获了2007年主季作物。尽管这些已收获的产量在一定程度上低于先前的预期，但北半球收成的前景仍相当乐观，因为预

计相对较高的价格将使播种面积大增，因此若天气条件正常，产量也将增加。

低收入缺粮国粮食形势综述¹

2007年低收入缺粮国谷物产量仅略微有所增长

在经过连续四年相对强劲的增长之后，预测2007年低收入缺粮国谷物产量将仅比2006年提高1.2%，低于人口增长的速度。加之国际谷物出口价格上涨，可能使低收入缺粮国在新的2007/08销售年度面临较为拮据的供应形势。此外，若中国和印度这两个最大的生产国不计算在内，预测其它低收入缺粮国的谷物总产比去年还略有下降。

在北部非洲的低收入缺粮国中，对新近收获的2007年谷物作物的初步估算显示产量比去年的水平下降25%，这主要是由于摩洛哥遭受严重旱灾而减产75%。在南部非洲，2007年主季谷物作物的收获工作已经结束，估计谷物总产比去年的高水平提高2%，比平均水平高四分之一。但各国的收成则喜忧参半，津巴布韦、纳米比亚、莱索托和斯威士兰的收成因干旱而大减，而马拉维、安哥拉、莫桑比克、马达加斯加和赞比亚则取得了创纪录或高于平均水平的收成。在东部非洲，到目前为止2007年谷物收成的

总体前景看好，但预测总产略低于去年，当时若干国家均取得了创纪录收成。埃塞俄比亚和苏丹这两个主产国以及厄立特里亚的播种工作进展顺利，早期前景看好。在肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达，2007年主季作物正在收获或即将开始收获，尽管部分地区天气干旱预期减产，但总体前景令人满意。相反，

在索马里，预计将于8月开始收获的主季谷物作物的收成不佳，原因是降雨失常且低于平均水平。在亚洲，远东季风雨适时，有利于主季稻米和粗粮的播种和早期生长，而2007年中国、印度和巴基斯坦已获得小麦丰收。只有在孟加拉国小麦收成因天气条件不利而减产。总体看来，预测谷物产量将比去年高于平均水平的收成有所提高。在中美洲的三个低收入缺粮国中，海地有望再次获得谷物的好收成，而由于播种期以来风调雨顺，洪都拉斯和尼加拉瓜将于8月开始收获的主季谷物作物的前景也看好。

表2. 低收入缺粮国谷物产量¹（百万吨）

	2005年	2006年 估算	2007年 预测	2007年相对于 2006年的变化 量（%）
非洲（44国家）	113.9	127.9	118.8	-7.2
北部非洲	25.4	29.5	22.1	-25.1
东部非洲	30.6	34.5	33.6	-2.7
南部非洲	9.1	11.7	11.9	1.9
西部非洲	45.4	48.7	47.8	-1.9
中部非洲	3.3	3.6	3.4	-4.2
亚洲（25国家）	733.9	745.7	764.7	2.5
亚洲独联体	14.1	12.9	13.4	3.4
远东	705.7	719.1	737.5	2.6
中国	372.7	387.0	395.8	2.3
印度	193.8	192.5	199.9	3.9
近东	14.1	13.7	13.9	1.3
中美洲（3国家）	1.7	1.6	1.7	6.5
南美洲（1国家）	1.7	1.6	1.7	1.3
大洋洲（6国家）	0.0	0.0	0.0	0.0
欧洲（3国家）	7.6	7.4	7.7	4.6
合计（82国家）	858.8	884.3	894.6	1.2

¹ 低收入缺粮国系指人均收入水平低于世界银行用于确定接受国际开发协会援助资格水平（即2004年为1,575美元）缺粮国。根据粮食援助政策及计划委员会商定的准则和标准，在分配粮食援助时应优先考虑这些国家。

¹ 包括以碾米计的稻米。
注：合计由未取整数据计算得出。

2006/07年度粮食援助配给进一步改善

目前粮农组织预测2006/07销售年度或2007（日历年）82个低收入缺粮国的谷物进口需求总量为9030万吨，比上年的实际进口量高约300万吨，其中包括460万吨粮援需求。这主要是由于预计印度小麦进口量将增加约700万吨，这一增加量将大于多数其它低收入缺粮国进口量的预计减少量，特别是在北部、东部、南部和西部非洲2006年获得了创纪录收成或丰收。根据截至6月中旬全球信息和预警系统收到的资料，2006/07年度或2007年粮援需求量的近四分之三已得到了捐助国交付或承诺的保证。在南部非洲，该区域各国刚刚进入新的销售年度，进口需求，包括商业进口和粮援，已全部得到落实。在北部非洲国家和拉丁美洲四个国家，粮援交付/承诺已超过了2006/07年度的需求量。西部非洲和东部非洲也取得了长足进展，粮援承诺/分配量已占需求量的约三分之二。

表3. 低收入缺粮国谷物进口形势（千吨）

	2005/06年度 或2006年实 际进口量	2006/07年度或2007年			
		需要量 ¹		进口形势 ²	
		进口总量:	其中粮援	进口总量:	其中粮援
非洲（44国家）	38 972	35 639	2 538	21 204	1 833
北部非洲	16 353	15 238	25	12 387	25
东部非洲	5 772	4 876	1 585	2 837	1 057
南部非洲	3 846	3 078	344	3 078	344
西部非洲	11 339	10 820	509	2 718	363
中部非洲	1 662	1 627	77	184	45
亚洲（25国家）	43 481	49 855	1 847	35 731	1 220
亚洲独联体	2 888	2 826	177	2 862	162
远 东	28 734	36 619	1 438	27 052	886
近 东	11 859	10 410	232	5 818	173
中美洲（3国家）	1 757	1 774	164	1 504	272
南美洲（1国家）	1 011	1 038	30	868	30
大洋洲（6国家）	416	416	0	142	0
欧洲（3国家）	1 619	1 550	60	852	0
合计（82国家）	87 255	90 272	4 640	60 302	3 355

¹进口需求量系指利用量（粮食、饲料、其它用量、出口量加季末库存量）与国内供应量（产量加季初库存量）之差。利用量依据的是历史数值，并通过评估该国当前经济形势进行调整。

²估算数字基于截至2007年6月中旬掌握的信息。

区域综述

非洲

北部非洲

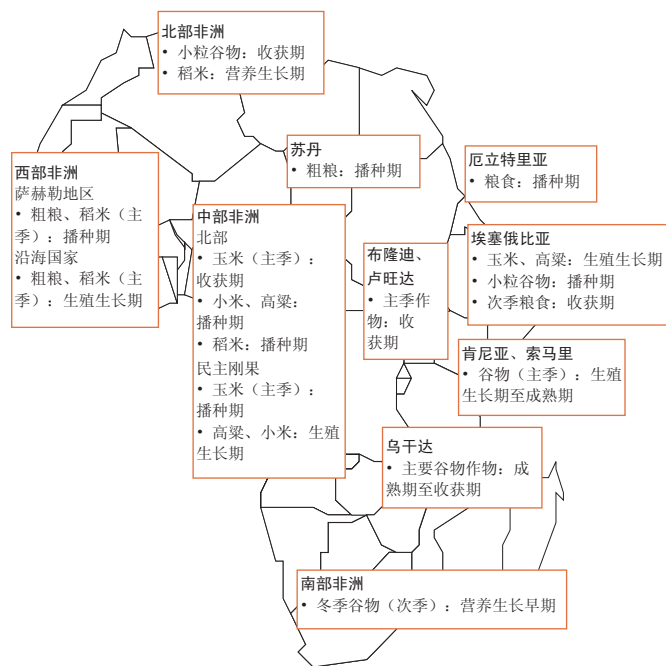
早期收获结果确认干旱造成摩洛哥谷物大幅减产

在北部非洲，占该次区域谷物收成大部分的冬粮（主要为小麦和大麦）的收获工作正在进行。最新预测显示摩洛哥由于农作季节的大部分时间内出现干旱，谷物产量大幅下降。预测主要作物小麦的产量将下滑76%，是过去五年来的最低水平。相反，在阿尔及利亚和突尼斯，在农作季节开局相当不利的情况下，春季雨量增多且分布较好改善了收成前景，尤其是在主产区，预计今年谷物收成将高于2006年。在该次区域最大生产国埃及，大部分小麦受到灌溉，预测产量低于去年的丰收水平，但高于前五年的平均水平。总体而言，粮农组织预测该次区域小麦总产为1340万吨，比2006年好收成下降28%，低于平均水平。预计大麦产量为270万吨，比去年下降38%以上。

西部非洲

农作季节开局推迟，但到目前为止前景仍然看好

在西部非洲，由于大部分国家降雨失常，萨赫勒地区的农作季节开局缓慢。但根据非洲气象应用促进发展中心以及农业水文气象中心的年度气候预报，预计未来几个月降雨将有所改善。对萨赫勒地区来说，7-9月的雨



注：系指截至7月份的形势。

量约占全年的80%，今年降雨量正常至高于正常水平的概率增大。由于2006年谷物普遍获得好收成，种子供应也应充足。

在几内亚湾的沿海国家，目前雨季早已来临，南部和中部地区的主季玉米长势良好，而北部地区的单季小米和高粱正在出苗。但6月底至7月初的卫星图像显示科

表4. 非洲谷物产量 (百万吨)

	小麦			粗粮			稻米(稻谷)			谷物合计		
	2005年	2006年 估算	2007年 预测	2005年	2006年 估算	2007年 预测	2005年	2006年 估算	2007年 预测	2005年	2006年 估算	2007年 预测
非洲	21.3	25.9	20.1	99.4	103.4	100.4	20.4	21.6	22.1	141.1	151.0	142.6
北部非洲	15.4	18.7	13.4	11.7	12.2	10.8	6.2	6.6	6.6	33.2	37.5	30.9
埃及	8.2	8.3	7.4	8.7	7.7	8.0	6.1	6.5	6.6	23.0	22.5	22.0
摩洛哥	3.0	6.3	1.5	1.3	2.7	0.7	0.0	0.0	0.0	4.3	9.1	2.2
西部非洲	0.1	0.1	0.1	39.8	42.8	41.7	8.8	9.3	9.6	48.7	52.2	51.4
尼日利亚	0.1	0.1	0.1	22.4	24.8	23.9	3.6	3.9	4.3	26.0	28.7	28.2
中部非洲	0.0	0.0	0.0	3.1	3.3	3.1	0.4	0.4	0.4	3.5	3.7	3.6
东部非洲	3.6	4.7	4.6	26.1	28.7	27.9	1.4	1.6	1.6	31.1	35.1	34.2
埃塞俄比亚	2.7	3.7	3.5	10.3	11.8	11.5	0.0	0.0	0.0	13.0	15.5	15.0
苏丹	0.4	0.5	0.6	5.1	5.9	5.9	0.0	0.0	0.0	5.6	6.4	6.5
南部非洲	2.2	2.4	1.9	18.8	16.5	16.9	3.7	3.7	3.9	24.6	22.5	22.7
马达加斯加	0.0	0.0	0.0	0.4	0.3	0.4	3.4	3.4	3.6	3.8	3.7	4.0
南非	1.9	2.1	1.7	12.3	7.3	7.7	0.0	0.0	0.0	14.2	9.4	9.3
津巴布韦	0.1	0.1	0.1	1.1	1.7	1.0	0.0	0.0	0.0	1.2	1.8	1.2

注：合计由未取整数数据计算得出。

特迪瓦北部和几内亚东部雨量严重不足，可能已经影响了作物生长。

由于2006年谷物获得丰收，该次区域大部分地区粮食供应形势总体令人满意。但是据报少数国家存在严重的局部粮食不安全状况，主要原因是缺乏粮食获取途径。在毛里塔尼亚，粮食严重依赖进口，粗粮（小米和高粱）从邻国塞内加尔和马里进口，小麦从国际市场采购，但由于塞内加尔收成不佳，毛里塔尼亚粗粮供应依然紧张，严重影响了贫穷的农村家庭。在塞内加尔，据报若干省份小米和高粱的价格居高不下，限制了贫困家庭获取粮食的渠道。

中部非洲

在中部非洲，在喀麦隆和中非共和国，4月份农作季节开始以来雨量充沛，2007年首季玉米作物即将收获。但在中非共和国，长期内乱和农业生产资料不足仍然牵制着农业的恢复和粮食安全，尤其是在北部地区。

东部非洲

2007年谷物收成前景喜忧参半

在东部非洲，南部地区2007年主季粮食作物即将收获，而在北部地区仍处于生长前期，或者仍处于播种期。由于季节性（3-5月）降雨不足和/或失常，肯尼亚东部、索马里南部部分地区以及乌干达部分地区的作物正经受着不同程度的威胁，总体上看收成前景喜忧参半。同样，埃塞俄比亚的阿法尔州及附近的提格雷和阿姆哈拉区以及吉布提和厄立特里亚的部分地区的雨量也低于正常水平，这主要对牧民带来了不利影响。相反，从肯尼亚西部和西北部，穿过苏丹南部，一直延伸到埃塞俄比亚的西部和中南部，丰沛的降雨有利于作物生长及水源和牧场的补充和滋养。

在索马里，将于8月开始收获的2007年主季谷类作物的前景不容乐观。根据索马里粮食安全分析组的报告，一年中最重要的4-6月的主雨季的降雨大大低于正常水平，且在全国大部分地区分布不均。但西北部地区及东北部、中部和朱巴河谷的局部地区是例外。各地区主季作物立苗状况各不相同，但南部主要农业区总体大大低于正常水平，雨育和灌溉谷物作物均如此。但多数地区的牧场接近正常水平，原因是上季节雨水高于正常水平，旱情轻微。6月初，在埃塞俄比亚东部和索马里西北部形成了几批沙漠蝗群

并于6月底向东蔓延，破坏了博萨索地区的果园。虽然某些成虫可能会滞留在索马里北部，但大部分蝗虫种群可能迁徙至东南亚。

在肯尼亚，2007年主季谷类收成前景喜忧参半。该国西部地区，包括邻近维多利亚湖的粮食主产区，农作条件普遍为正常或优于正常水平。但由于长雨季（3-5月）雨水稀少，该国东部地区严重干旱，全区作物和牧场遭到破坏。预计降雨要等到10月份下一雨季到来之时。

在厄立特里亚，近期中央高地和西部低地部分地区的降雨宣告了主季的开始，作物耕作全面展开。对当前主季的前景做出预测尚为时过早，但3月至5月早期整地和牧场恢复所需的春雨（短雨季）的情况普遍较差。该国毗邻吉布提和埃塞俄比亚阿法尔州的南部牧场所受影响尤为严重。该地区降雨有望在7月恢复。

在埃塞俄比亚，目前正在收获的次季作物的前景总体看好，特别是在西部和中部地区出现充沛降雨之后。主产区2007年主季作物的早期前景总体看好，但在很大程度上仍取决于11-12月作物收获前的天气情况。相反，埃塞俄比亚阿法尔州和邻近的提格雷区和阿姆哈拉区降雨情况不佳，这对作物造成了负面影响，但主要是对牧场和水源的补充造成了不利影响。7月的降雨将对恢复起到关键作用。埃塞俄比亚国家气象局对2007年主季（6至

表5. 南部非洲——玉米和谷物总产量（千吨）

	玉 米			谷物合计		
	2007 预 测	变化量： 2007年相对于 2006 5年平均 % %		2007 预 测	变化量： 2007年相对于 2006 5年平均 % %	
谷物总产量比2006年增产						
安哥拉	700	33.1	24.6	863	26.3	22.4
马达加斯加	390	30.0	30.9	3 951	6.5	17.6
马拉维	3 219	24.9	77.3	3 427	24.0	74.7
莫桑比克	1 579	3.0	15.5	2 168	3.3	13.3
谷物总产量比2006年减产但接近或高于平均水平						
博茨瓦纳	10	-22.5	11.1	37	-18.0	2.5
赞比亚	1 366	-4.1	29.7	1 535	-4.1	25.1
谷物总产量比2006年减产						
莱索托	51	-50.7	-45.4	72	-45.9	-41.0
纳米比亚	52	1.2	37.1	114	-37.1	-5.8
南 非	7 264	4.7	-24.6	9 340	-0.9	-22.7
斯威士兰	26	-61.3	-62.3	27	-60.5	-61.4
津巴布韦	849	-42.8	-6.4	1 153	-37.6	-3.5
南部非洲合计	15 506	3.3	-2.1	22 687	0.6	-0.4
除南非外合计	8 242	2.0	32.7	13 347	1.7	24.7

资料来源：粮农组织/世界粮食计划署赴津巴布韦、莱索托和斯威士兰作物和粮食安全评估团；其它——各国政府估算数字。

注：合计由未取整数据计算得出。

9月)的降雨预报显示该国大部分地区降雨开始和结束时令正常。

在苏丹,目前正在播种的2007年主季谷物的早期前景总体看好,这是因为迄今为止季节性降雨进展基本正常。苏丹南部3月至4月初雨季姗姗来迟,但4月中下旬出现较大改善,为作物种植和生长创造了有利条件。该国大部分地区此时作物营养生长状况高于平均水平,但达尔富尔地区除外,因为农作季节前的雨量低于正常水平。

在坦桑尼亚联合共和国,2007年单峰雨区主季玉米作物的收获工作进展顺利。前景总体看好。

在乌干达,南部双峰雨区2007年首季作物已经开始收获。由于季节启动延迟,前景尚不明朗。虽然本季节晚些时候的一些降雨使前景有所改观,但不少地方仍不容乐观。在北部卡拉莫贾单峰雨区,预计主季降雨将在8月份达到峰值。预报降雨情况普遍正常甚至好于正常水平,因此预计收成前景将改善。近期报告显示,该地区降雨开始后,牛群正缓慢返回村落。但仍有许多牲畜滞留在该地区西部湿润农业带的放牧区,那里牧草和水源仍较为充足。

南部非洲

2007年谷物收成结果喜忧参半

2007年主季谷物作物已在4-6月收获完毕,该次区域作为一个整体结果喜忧参半。某些国家2007年谷物总产(包括对若干国家目前正在收获的少量次季小麦的预测产量)比上年增加,其中包括安哥拉、马拉维、马达加斯加和莫桑比克,而津巴布韦、斯威士兰、莱索托、纳米比亚和南非则减产。在赞比亚和博茨瓦纳,谷物收成低于去年的好收成,但仍属平均或平均以上的水平(参见表5)。预测该次区域谷物总产为2270万吨,略微高于去年平均水平上下的收成。玉米是该次区域的主要作物,估计产量为1500万吨,比去年不尽如人意的产量高出3%。但收成欠佳主要是由于南非产量再次低于平均水平。若不把南非计算在内,则该区域其它国家为创纪录收成,这主要是由于马拉维和安哥拉获得丰收,与前五年各自平均产量相比,玉米产量高三分之一以上,谷物产量高四分之一。

在该区域最大生产国南非,2007年玉米收成比去年的减产水平有一定程度的回升,但仍比2002-

06年平均水平低约25%,这主要是该国玉米主产区遭受旱灾所至,尽管玉米价格十分有利。

南非小麦产量约占该次区域总产的90%,该国南部和中部产区2007年度小麦和其它次季作物已于5-6月播种。调整后的小麦播种意向显示播种面积比上年减少约14%,比五年平均水平低20%。尽管目前国内和国际市场小麦价格较高,但由于种植者对天气状况心存担忧,种植意向不乐观。

2007/08年度进口需求量:

尽管今年该区域(不含南非)玉米和谷物总产创纪录,但由于该区域各国产量情况严重不平衡以及库存量方面预期出现的调整,估计2007/08销售年度进口需求总量略高于上一年度的水平(参见表6和图1)。但预计进口需求量仍将低于平均水平。

玉米市场价格:

由于收成再次低于平均水平和国际市场供应趋紧,南非玉米价格继续保持在高于上一季节的水平。南非期货交易所近期白玉米期货价格在2007年3月创下每吨

表6. 南部非洲——2007/08年度进口需求量和2002/03-2006/07年度进口量估算(千吨)¹

	玉 米			谷物合计		
	2007/08 预 测	变化量: 2007/08年度 相对于		2007/08 预 测	变化量: 2007/08年度 相对于	
		2006/07 %	5年平均 %		2006/07 %	5年平均 %
谷物进口量比2006/07年度增加						
莱索托	174	100	54.9	257	35.8	28.7
纳米比亚	67	-1.2	-25.8	127	9.2	-22.2
南 非	1 000	11.1	75.7	3 122	13.0	23.4
斯威士兰	119	60.6	79.7	174	32.5	41.0
津巴布韦	801	169.7	15.7	1 052	146.9	26.7
接近平均水平						
安哥拉	112	-56.1	-43.2	780	-10.7	-1.9
博茨瓦纳	160	14.3	7.6	290	7.4	3.7
毛里求斯	85	0.0	1.7	314	-3.1	3.0
莫桑比克	60	-9.1	-60.2	863	1.5	0.3
谷物进口量比2006/07年度减少						
马达加斯加	5	-16.7	-56.1	284	-7.8	-11.5
马拉维	10	-90.9	-95.9	80	-64.2	-75.4
赞比亚	0	-100.0	-100.0	60	-22.2	-73.4
南部非洲合计	2 593	23.7	4.0	7 403	13.0	6.4
除南非外合计	1 593	33.1	-17.2	4 281	13.0	-3.3

¹南非、赞比亚和纳米比亚销售年度为5月/4月,毛里求斯为1月/12月,其它国家为4月/3月。

资料来源:粮农组织/世界粮食计划署赴津巴布韦、莱索托和斯威士兰作物和粮食安全评估团;其它——各国政府估算数字。

注:合计由未取整数据计算得出。

1965兰特（每吨271美元）的新高（参见图3）。随后价格走低，目前约为每吨1770兰特（每吨252美元），但期货价格显示2008年3月之前都持续走强。将过去两年南非期货交易所白玉米近期期货价格与美国黄玉米的出口价格进行比较，两者呈类似走势。但过去几个月中南非白玉米的价格比美国黄玉米的出口价格上涨更快。部分原因是自2006年10月以来兰特兑美元升值，另一部分原因是国内产量前景和供求形势。

该区域主要出口国南非的玉米高价格对该区域其它附属市场造成了影响，特别是斯威士兰和莱索托。但马拉维玉米丰收，使其收获后的价格在很大程度上低于以往。预计政府的最低保护价将抑制该国大部分市场的价格颓势。由于市场供应基本稳定，赞比亚和莫桑比克的玉米价格接近去年的水平。

图1. 南部非洲（不含南非）玉米进口量

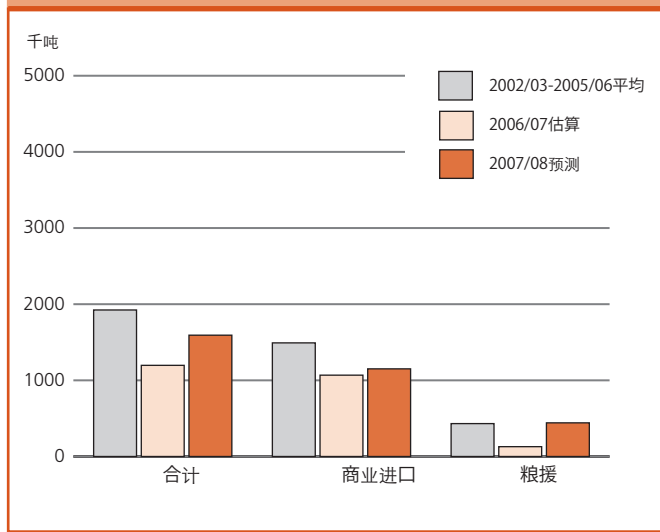


图2. 南部非洲（不含南非）谷物进口量

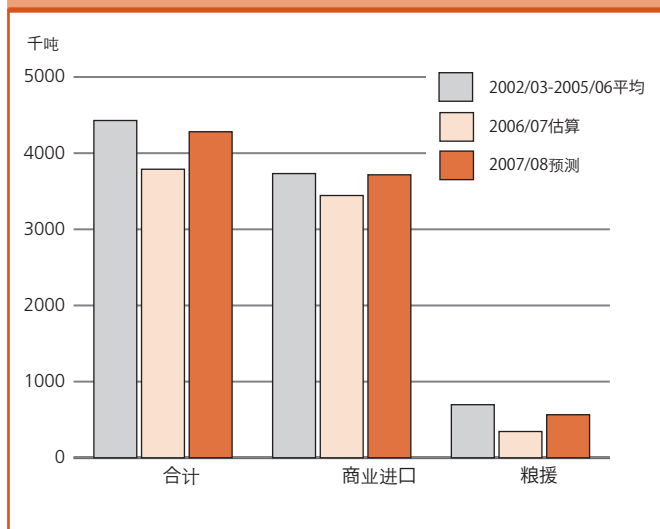
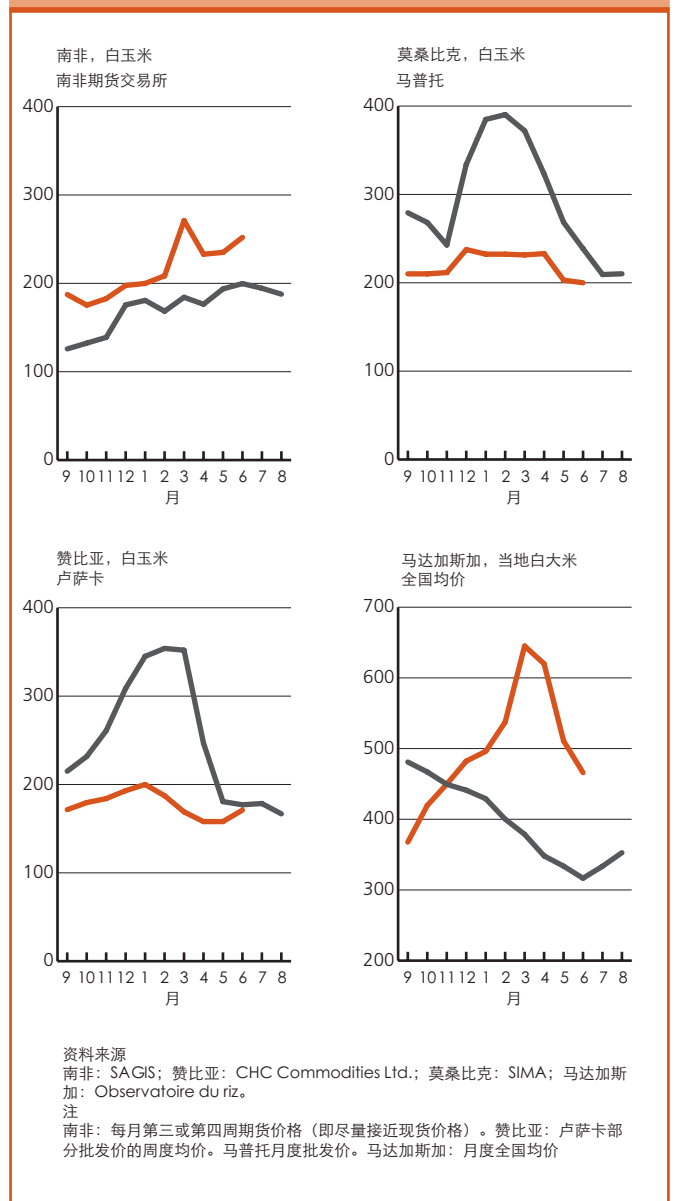


图3. 部分市场白玉米和稻米批发价（美元/吨）



对津巴布韦当前粮食安全形势的评估

2007年4月25日至5月18日，粮农组织/世界粮食计划署作物和粮食供应评估团赴津巴布韦进行了考察，评估团认为，恶劣天气和严重经济制约的双重影响引发了农村和城市人口的粮食不安全和困苦，尤其是在本季节生产损失最为惨重的南部地区。过去6-7年间国内农业生产连续出现结构性下降之后（参见图B第1栏），重新分配土地后的农民仅耕种了其可耕地总面积的约30-55%，原因是拖拉机等牵引动力、燃料和化肥短缺、基础设施投资不足、因价格管制造成的积极性不足以及土地重新分配的受益人的缺勤问题等。根据官方数据，土地改革计划实施后大规模商业化农场的玉米产量不足上世纪90年代的十分之一，目前仅占该国全国玉米总产的不足5%。

5月份恶性通货膨胀率在4500%以上，大大削弱了家庭购买力，严重制约了中低收入和脆弱人群获得物资供应的渠道。同时，并行市场当地货币汇率的不断暴跌导致外币匮乏，降低了该国进口燃料、电力和

其它资本商品的能力。因此，鉴于外汇严重短缺、出口基数缩减且目前该区域玉米处于极高价位，评估团估计谷物进口需求总量为105.2万吨（图B显示的是进口需求量与前六年实际进口量的对比情况）。

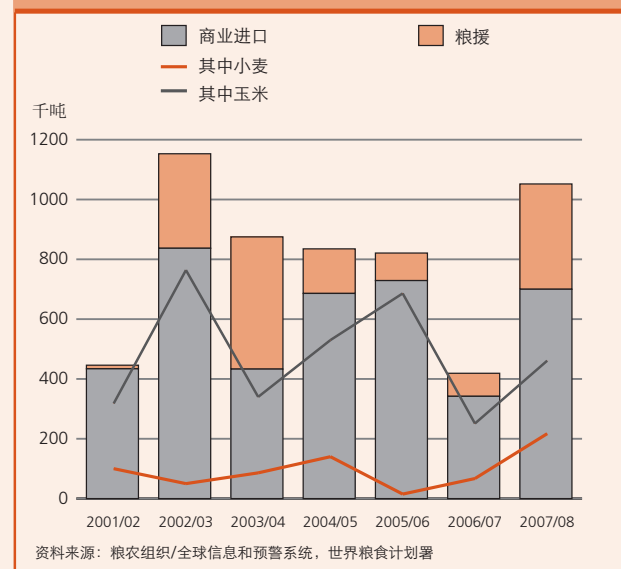
为帮助该国改善中短期粮食安全状况，评估团还提出如下建议：

1. 2007/08年度为约410万城乡脆弱人口提供国际援助，包括约35.2万吨谷物和9万吨其它食品。
2. 该国政府和国际社会提供优质种子和化肥以及防治蝗媒牲畜疾病的药浴药物等紧急援助。
3. 根据政府最近宣布的向市场经济过渡的目标，具体措施可以包括对生产者价格管制进行重新评估、允许农户之间粮食交易、解除对私营部门的进口禁令以及取消对边贸的限制等。
4. 为解决结构性粮食缺口和长期短缺，敦促该国政府和国际社会开展合作，通过对农业机械化和基础设施（包括拖拉机和灌溉系统的重建）进行投资，改善粮食安全状况。

图A. 津巴布韦：玉米和烟草产量



图B. 津巴布韦：谷物的商业进口与粮食援助



亚 洲

远 东

适时的季风雨有利于主季稻米和粗粮的播种和早期生长

2007年整个次区域主季冬小麦和首季稻米作物的收获工作几近结束，同时由于季风雨普遍及时来临，主季稻米和粗粮作物的整地和播种工作已经展开。在沿赤道带国家，主要稻米季节进展顺利。

在中国，2007年冬小麦作物的收获工作基本完成，收获条件有利。目前粗略估计小麦总产为创纪录的1.07亿吨，包括约550万吨春小麦，比去年创下的最高水平又提高250万吨。天气条件也十分有利于粗粮（主要是玉米）播种，主产区播种工作已经完成。预计玉米将获丰收，产量达1.49亿吨，比去年的丰产水平高350万吨，原因是预期玉米的收益相对高于大豆，因此玉米种植面积增加。在稻米方面，2007年早稻正在收获，中稻播种刚刚结束。晚稻的播种工作已于6月底开始。据官方预测，2007年稻米总面积有望比上年增加1%，原因是稻米价格提高（主要是因为政府采取了最低收购价措施）和政府直接补贴。但近期稻米主产区的洪涝可能对产量造成影响。

在印度，截至6月底，2007年小麦作物的收获工作基本结束，初步估计小麦获得丰收，产量达7350万吨，原因是播种面积增加以及生长季节的大部分时间内天气条件有利。因此，预测该国2007/08年度小麦进口量将大幅减少，从上一个销售年度畸高的660吨降至约300万

吨。将于9月收获的主要粗粮和稻米作物的播种工作已经展开。随着该国南部沿海西南季风雨的及时到来，6月雨量高出平均水平7%，早期前景令人满意。但主季收成仍在很大程度上取决于7、8月份东南季风雨的表现。

在印度尼西亚，由于降雨推迟，2007年稻米产量前景可能略低于上年的丰产水平，相反，玉米有望增产。由于高产杂交玉米种子用量增加，预测玉米产量将增至约1240万吨。

巴基斯坦小麦主产省的小麦收获工作也已完成，目前估计该国2007年小麦产量为创纪录的2300万吨。小麦增产一方面得益于良好的天气条件，另一方面也得益于政府对购买化肥给予了补贴从而使化肥用量增加。鉴于收成良好，预计该国2007/08年度将出口约150万吨的小麦。

在菲律宾，由于灌溉用水充足以及政府对购买生产资料给予补贴，官方估计2007年上半年稻米产量达创纪录的670万吨，略微高于去年的水平。预测2007年玉米产量也保持高产，接近上年约630万吨的历史最高水平。在玉米高价格的刺激下，播种面积增加，估计今年前3个月的玉米产量为170万吨，比上年增长11.4%。但由于玉米主产区棉兰老岛2、3月份雨水偏少，种植面积可能减少，因此预计4-6月玉米产量将出现一定程度的下降，至约100万吨。在孟加拉国，与该次区域其它大部分国家条件普遍有利的情况相反，2007年该国小麦受到冬季气温偏高的不利影响，估计产量大大低于平均水平。因此，估计2007/08年度该国小麦进口量增至近300万吨，大大高于过去五年的平均水平。

表7. 亚洲谷物产量（百万吨）

	小 麦			粗 粮			稻米（稻谷）			谷物合计		
	2005年	2006年 估 算	2007年 预 测	2005年	2006年 估 算	2007年 预 测	2005年	2006年 估 算	2007年 预 测	2005年	2006年 估 算	2007年 预 测
亚 洲	263.2	270.9	278.2	245.2	251.4	256.4	572.3	572.2	579.8	1 080.7	1 094.5	1 114.4
远 东	191.5	199.1	207.0	219.6	225.4	230.8	567.0	566.8	574.2	978.2	991.4	1 012.0
孟加拉国	1.1	0.8	0.7	0.5	0.5	0.5	39.8	39.5	40.5	41.4	40.8	41.7
中 国	97.5	104.5	107.0	150.4	156.5	159.8	182.1	184.0	188.3	429.9	444.9	455.1
印 度	68.6	69.4	73.5	33.4	32.1	34.4	137.7	136.6	138.0	239.7	238.0	245.9
印度尼西亚	0.0	0.0	0.0	12.5	11.6	12.4	54.2	54.4	53.1	66.7	66.0	65.6
巴基斯坦	21.6	21.7	23.0	3.5	3.8	3.1	8.3	8.2	8.5	33.4	33.7	34.7
泰 国	0.0	0.0	0.0	3.7	4.0	4.2	30.3	30.3	30.5	34.0	34.3	34.7
越 南	0.0	0.0	0.0	3.8	3.8	3.6	35.8	35.8	36.0	39.5	39.6	39.6
近东	48.2	47.4	47.5	21.3	21.3	21.2	4.6	4.7	4.9	74.1	73.4	73.6
伊朗（伊斯兰共和国）	14.5	14.5	15.0	4.4	5.2	5.0	3.3	3.3	3.5	22.2	23.0	23.5
土耳其	20.5	20.5	19.5	13.4	12.3	12.4	0.5	0.6	0.6	34.5	33.4	32.4
亚洲独联体	23.3	24.2	23.5	4.2	4.7	4.4	0.6	0.7	0.7	28.2	29.6	28.6
哈萨克斯坦	11.5	13.7	12.5	2.2	2.5	2.3	0.3	0.3	0.3	14.0	16.5	15.1

注：合计由未取整数数据计算得出。

若干国家粮食供应困难依然存在

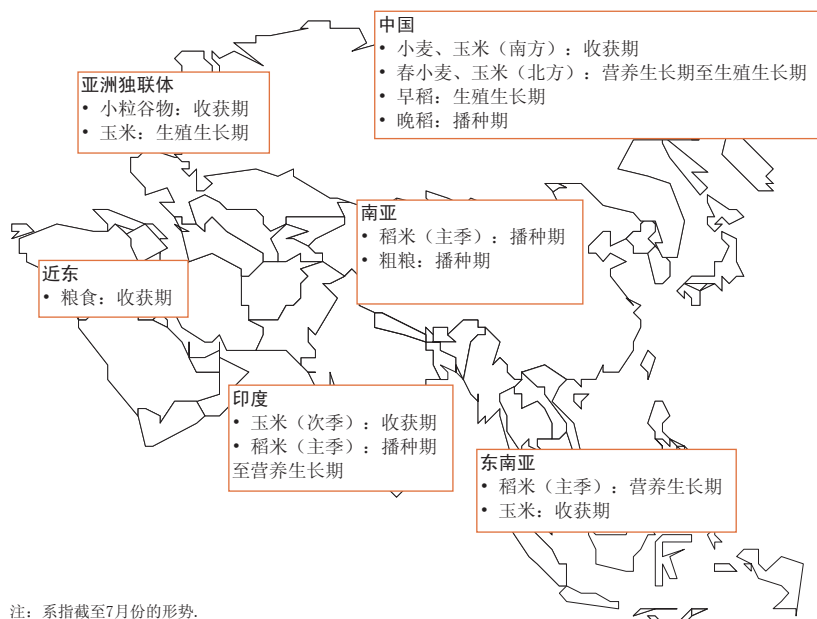
在朝鲜民主主义人民共和国，2006/07销售年度（11月/10月）剩余时间内粮食供应前景仍岌岌可危。尽管2006年国内谷物总产较高，但要满足当年的预计利用量估计仍有约90万吨的缺口。在这一数量中，其邻邦韩国已承诺提供40万吨大米的粮食援助，其中第一批3000吨已于6月下旬发运。据报近期于5-6月间播种的2007年主要粮食作物稻米和玉米的前景到目前为止总体看好，其早期生长得益于高于常年的降雨。

在斯里兰卡，官方估计今年早些时候收获的、占全年稻米总产60%以上的主季稻米的收成约为190万吨，比创纪录的去年下降8%，但比过去五年的平均水平高出约4%。但该国东北部的粮食安全形势仍受日益恶化的政治和安全形势的严重影响。5月上旬的洪水加剧了西南部的形势，估计造成5万人无家可归。

在东帝汶，因主季作物大幅减产，加之受去年冲突的后续影响，仍有10万人流离失所，因此预测在今后几个月中粮食供应形势仍将紧张，仍然需要国际粮食援助。根据粮农组织/世界粮食计划署作物和粮食供应评估团今年早些时候的估计，东帝汶2007/2008年度（4月/3月）的谷物缺口为86364吨。鉴于预期的商业进口量为71000吨，其中包括政府作为战略储备而采购的16000吨，因此仍有15000吨的进口需求缺口。估计国内流离失所者和20万以上的农村人口为最脆弱人群，2008年3月前需要粮食援助。尼泊尔也仍然存在严重的短期粮食短缺和长期粮食不安全状况。（详见以下插文）

6月份的恶劣天气对某些国家造成影响，需要紧急援助

该次区域的一些国家，特别是巴基斯坦、印度和中国，遭到了热带风暴、台风和洪涝的侵袭。据官方统计，截至7月3日巴基斯坦洪灾已造成240人丧生，流离失所人数达25万。在印度，据报近期季风暴雨已造成约270人丧生，数百万人受灾。受灾地区需要紧急援助，包括粮食援助。



近 东

在阿富汗，近期暴雨和气温陡然上升造成的积雪快速溶化引发了山洪，对该国大部分地区的生命财产造成了很大破坏。尽管洪涝造成了局部破坏，但今年作物的前景却看好。目前预测谷物总产约为450万吨，高于常年。由于预测多数国家的单产略高于平均水平，该次区域目前正在收获的冬季谷物作物的收成前景总体看好。在伊拉克，冬季作物生长期内天气条件总体良好。在也门，由于出现罕见暴雨，蝗虫繁殖迅速，据报内陆地区沙漠蝗虫形势严峻。在空域南部边沿的广大边远地区已经形成了蝗群。粮农组织与世界粮食计划署合作，将于7月中旬开始实施空中灭蝗行动。正常情况下6月份开始的主要作物的播种工作在部分地区可能受到影响。

亚洲独联体

目前该次区域南部地区谷物收获工作正在进行。在哈萨克斯坦北部（新开土地），降雨减少、温度偏高和谷物春播延迟使丰收的希望落空。目前估计该次区域谷物总产约为2860万吨，比去年收成减少100万吨。估计哈萨克斯坦小麦产量约为1250万吨，而2006年为1370万吨。估计该次区域粗粮总产约为440万吨，比去年收成略有下降。

尼泊尔——粮农组织/世界粮食计划署粮食安全评估团的主要结论

在长达11年的内乱中，尼泊尔社会经济形势动荡，估计已导致13000人死亡，造成了物质、精神、社会和经济上的巨大破坏。2006年11月，七党联盟和尼泊尔共产党（毛主义）达成了历史性协议，为寻求持久和平的机会和解决引起冲突的根本问题铺平了道路。同时也为农业和农村发展开启了机会之窗。

农业是尼泊尔经济的支柱，为80%以上的人口提供了生计，约占国内生产总值的40%。工业活动主要是农产品加工，包括黄麻、甘蔗、烟草和粮食加工。2006年不利的天气条件对谷物生产以及2006/07年度（11月/10月）供求形势造成了负面影响。

应尼泊尔农业和合作社部的要求，粮农组织/世界粮食计划署作物和粮食安全联合评估团于2007年3-4月对该国进行了考察。评估的总体目标是通过对该国2007年冬季谷物作物、当前粮食保有量、市场渠道和粮食利用形势的评估，深入了解尼泊尔长期和暂时（灾害影响、短期）粮食不安全的性质。评估团就短期和长期粮食生产与供给问题与农民、加工业者、地方政府官员、农业研究机构、种子和化肥公司以及当地的非政府组织等进行了广泛交流。评估团利用地方和家庭调查数据对粮食消费、贫困和营养不良进行了分析。

评估团得出的主要结论如下：

- 2006年持续的干旱和洪水造成尼泊尔主要谷物作物稻米的大幅减产，减幅达13%。在东部和中部的某些地区，减产幅度达20%到50%。由于天气条件有利，估计今年小麦产量将增长7%以上，这将部分弥补稻米减产的缺口。

- 估计2006/07年度谷物总产，包括土豆折粮，为635万吨，比上年下降3.4%。估计谷物进口需求量为22.5万吨，而上年为14万吨。此外，预计全国75个县中有42个将会出现粮食缺口。

- 预计城镇和台拉平原某些地区的商业进口量（正式和非正式渠道进口）为11.06万吨，因此粮食进口需求量中还有约11.4万吨没有落实。估计尼泊尔粮食公司和世界粮食计划署的粮食援助进口量将为10.18吨，将基本满足未落实的进口缺口。

- 泰拉地区的粮食安全形势受到2006年干旱和洪涝的严重影响。但购买力极低和市场价格奇高，远西和中西发展区的丘陵山地地区的根本问题在于缺乏获取粮食的经济手段。这些地区的粮食缺口不会自然导致私人进口量的增加，由于运输费用很高，预计尼泊尔粮食公司或世界粮食计划署均不能完全弥补其粮食缺口。

- 为解决远西和中西发展区因干旱而引起的严重粮食不安全，目前正在执行的粮食援助活动需要进一步扩大规模，为11万人提供为期四个月的5380吨紧急救济。

- 台拉平原和丘陵区大部分地区的谷物市场与印度市场已融为一体，价格主要取决于后者。但山区的稻米价格一贯高得多，粮食市场十分封闭。

- 评估团认为，以每天2124大卡的最低热量摄入为标准来衡量，尼泊尔全国发生营养不良的人口比例非常高（40.7%）。而在远西和中西发展区这一比例更高达50%。

- 该国许多地区存在长期粮食不安全状况，粮食安全的全面实质性改善是实现持久和平的前提条件，因此对可能危害和平进程的易受害因素进行密切监测十分重要。

- 农业劳动生产率低是造成尼泊尔粮食不安全的主要原因。评估团对涉及农业的大范围的政策进行了研究，提出了解决粮食短缺和长期粮食不安全问题的若干建议。

拉丁美洲和加勒比

拉丁美洲和加勒比

当前迹象显示2007年谷物产量创历史新高

墨西哥2007年主要灌溉冬小麦作物的收获工作进展顺利，天气条件干燥有利，预计产量达300万吨的正常水平。中美洲国家目前都在进行2007年首季粗粮作物和豆类作物的播种工作。在加勒比，古巴仍在播种，但海地和多米尼加共和国已经开始收获，因降雨适时充沛，产量前景看好。预计2007年墨西哥粗粮总面积将达1220万公顷，比上年扩大约5%，主要是由于国际价格较高，生产者播种首季玉米作物的意愿增强。在墨西哥，尽管预测增产，但预计2007/08年度（7月/6月）玉米进口量仍将在上年度较高水平的基础上达7000至7500吨的创纪录水平，目的是增加国内供给和平抑本地市场价格。在稻米方面，该次区域2007年主要夏季作物的播种工作正在进行，播种意向显示面积约为72万公顷，比2006年同期种植计划略高。根据正在进行的收获情况，假定天气条件正常且刚播种的作物单产正常，粗略预测该次区域谷物总产为创历史新高的4000万吨，比去年增产220万吨，比过去五年的平均水平高约6%。

南美洲

多数国家粗粮获得高于平均水平至创纪录的收成

多数国家2007年主季粗粮作物和稻米的收获工作基本结束，预计产量好于常年，或可创历史最高纪录。从总量看，初步估计该次区域粗粮产量将达创纪录的9300万吨，比上年的平均水平收成高出约1860万吨。这是面积扩大和单产提高共同作用的结果，其中受乙醇生产旺盛需求的影响，玉米播种面积扩大了7.6%；因整个生长期天气条件适宜，玉米平均单产提高了16%。在巴西，官方预测首季玉米作物产量将达创纪录的3640万吨，比受干旱影响的去年首季作物增产约15%。尤其是在巴拉那、南里约格朗德、圣卡塔林纳等几个南方主



产州，玉米产量大幅提高，估计平均单产可达每公顷5.25吨的罕有高水平，比过去五年的平均水平高出约30%。目前干燥的天气条件有利于中西部各州第二季冬季玉米作物的成熟和收获。粗略预测第二季总产也将创历史最高水平，达1600万吨；主要原因是播种季节国际价格走高，农民因此将种植面积从2006年的330万公顷扩大到450万公顷。此外，由于主产区播种提前，使大豆收获工作在良好的天气条件下提前完成，因而第二季玉米的单产前景也看好。

在阿根廷，玉米作物的收获工作基本已经完成，官方初步估计产量为创纪录的2200万吨，平均单产可能超

表8. 拉丁美洲和加勒比谷物产量（百万吨）

	小麦			粗粮			稻米（稻谷）			谷物合计		
	2005年	2006年 估算	2007年 预测	2005年	2006年 估算	2007年 预测	2005年	2006年 估算	2007年 预测	2005年	2006年 估算	2007年 预测
拉丁美洲和加勒比	23.7	22.8	23.9	104.0	106.9	127.7	26.5	24.7	24.3	154.1	154.3	175.9
中美洲和加勒比	3.0	3.3	3.0	30.2	32.1	34.4	2.3	2.4	2.5	35.5	37.7	39.9
墨西哥	3.0	3.2	3.0	26.2	28.2	30.3	0.3	0.3	0.4	29.5	31.8	33.7
南美洲	20.6	19.5	20.9	73.8	74.7	93.3	24.2	22.3	21.7	118.6	116.5	136.0
阿根廷	12.6	14.0	14.0	24.5	18.3	26.7	1.0	1.2	1.1	38.0	33.5	41.8
巴西	4.7	2.5	4.0	37.7	45.0	55.0	13.4	11.7	11.4	55.7	59.2	70.5
哥伦比亚	0.0	0.0	0.0	2.1	1.5	1.6	2.5	2.3	2.5	4.7	3.8	4.1

注：合计由未取整数数据计算得出。

玻利维亚基本主食价格飞涨

2月份以来，玻利维亚若干主要主食品种价格出现少有的持续上涨走势。一般来说，谷物价格在1-2月份达到最高水平，因为在4月份主要作物收获之前储备逐渐耗尽。谷物价格一般在4-6月间达到最低，此时农民为满足各种开支而出售农产品换取现金。但今年粮食价格却反其道而行。2月份因大范围的季风雨、洪水和滑坡阻断了产区与销区的道路交通，使运输成本增加，粮食供应量减少，造成粮食价格暴涨。尽管粮食形势已经逐步正常，但若干基本主食品种的价格直到目前仍在继续上涨。价格上涨的原因是因洪灾和高原地区的旱灾和霜冻造成2007年稻米、马铃薯和其它一些粮食作物减产，加之由于预期供应量减少而出现的商人投机，原因还包括运输成本增加等。

2月第一周至6月最后一周，主要城镇市场的马铃薯、稻米、洋葱、鸡肉和猪肉批发价格出现少有的持续上涨，大大高于一年前的水平（参见图表）。在过去五个月中，圣克鲁斯省和科恰班巴省等主产区的大米价格上涨了22-24%，首都拉巴斯上涨了12.5%。而2006年总体通货膨胀率为不足5%。去年同期，主产区圣克鲁斯省和科恰班巴省的稻米价格下降了4-9%，拉巴斯的价格保持稳定。在马铃薯方面，产区拉巴斯和科恰班巴省的价格上涨了约50%，生产缺口区圣克鲁斯省的价格上涨了约80%。而2006年同期马铃薯价格虽然也呈涨势，但幅度小得多。同时，在主食品种鸡肉和猪肉方面（尤其作为城镇的主食），产区科恰班

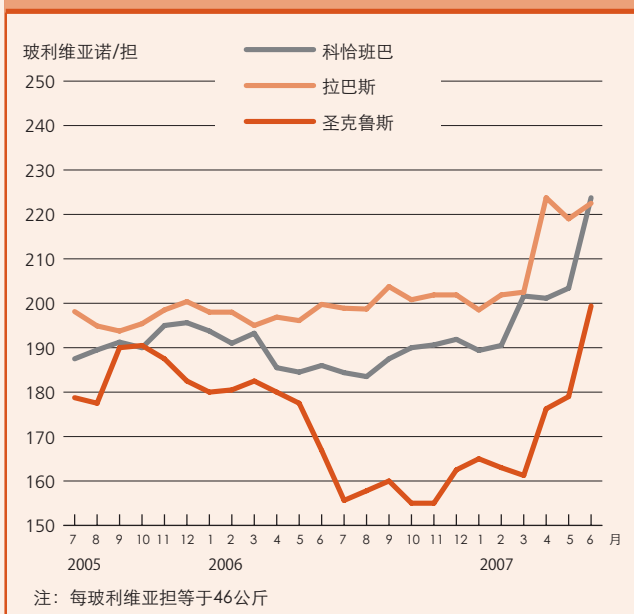
巴省今年2-6月的价格分别上涨了18-20%和8-10%，主要原因是饲料（玉米、豆粉和高粱）国内价格上涨。

今年4月，粮农组织/世界粮食计划署作物和粮食供应联合评估团发现，在边远和分散的农村市场，特别是高原地区，粮食零售价甚至高于城镇。原因是这些地区的产量有限，主要是自身消费，只有很小部分用于出售，以及因落后的公路运输网而造成高昂运输成本。此外，市场信息不畅以及极少数实力雄厚的中间商和运输业者在余粮地区收购粮食而在缺粮地区销售、利用实际垄断地位操纵零售价格等也是农村地区粮价涨幅增大的原因之一。

价格呈上涨趋势的原因包括若干对该国供给和有效需求具有影响的一些因素。由于天气条件恶劣，预计几种主食作物都将比上年减产。尤其是稻米，估计2007年产量只及2006年的约65%，预计块茎作物产量减产13%。此外，鉴于预期供应量减少，一些市场经营者，如贸易商、商贩、承运商，正在大量收购粮食，以便在未来几个月中根据市场行情逐步销售。最后，近期的国外汇款增加使得国内现金增多，这将推动有效需求的增长。

价格的急剧上涨威胁着城乡作为粮食净购买者的脆弱家庭的粮食安全。尤其是高原地区最贫困社区的营养状况岌岌可危，这些地区即使在正常年景下粮食生产都不能自给，严重依赖市场供应。

玻利维亚——部分市场稻米月度批发价
(GRANO DE ORO品种)



玻利维亚——部分市场马铃薯月度批发价
(HUAYACHA品种)



过了每公顷8吨的最高纪录。智利和乌拉圭2007年玉米作物正在收获，产量也将创历史新高。

初步估计该次区域稻米总产为2170万吨，属平均水平，比2005年获得的历史最高水平低10%以上，原因是价格没有吸引力而导致播种面积减少。

2007年冬小麦播种工作正在进行，但条件不利，阿根廷部分地区干旱

巴西中南部各州将于年底收获的2007年冬小麦作物的播种工作最近已经完成，而阿根廷、智利和乌拉圭仍在进行中。粗略预测该次区域播种面积为近800万公顷，

非常接近上年水平，但仍低于过去五年900万公顷的平均水平。但据报因阿根廷部分主产区降雨不足，可能会使农民的种植意向难以实现，尤其是生长期长的品种，因此最终结果仍存在一定程度的不确定性。

恶劣天气对秘鲁农业造成破坏

因霜冻和低温影响到13个省，秘鲁政府于6月15日宣布进入紧急状态。尽管目前还没有官方的灾害评估，但预计局部地区家畜和基本主食作物遭受损失，尤其是在南部高原。

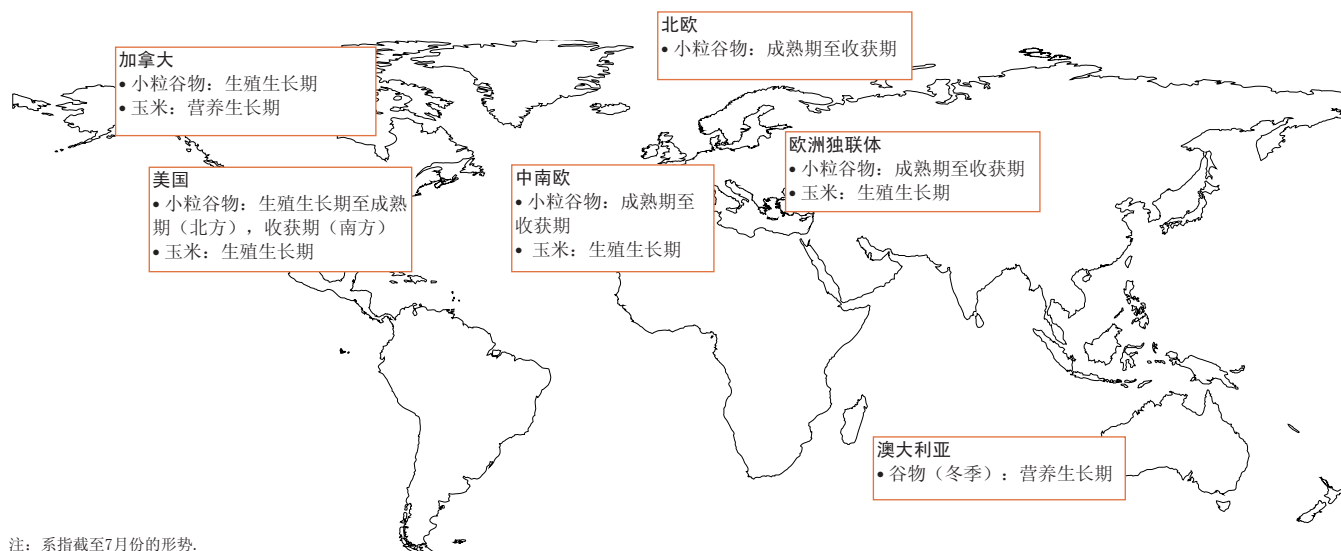
北美洲、欧洲和大洋洲

北美洲

2007年美国谷物产量前景看好。6月底，尽管受暴雨影响冬小麦收获工作进展略慢于常年，但南部各州进展顺利。早些时候，4月份冻害的损失程度还难以确定，而最新的指标显示其负面影响不大，最新官方预测显示冬小麦产量为近4400万吨，比上年增产约24%。最新资料仍然显示春小麦也将增产，据报6月底大部分春小麦作物长势为良好至优良，播种面积也与上年变化不大。因此，预测小麦总产将达5900万吨的丰收水平，而2006年产量只有4900万吨。这将是2003年创历史最高水平以来的最好收成。在粗粮方面，该国2007年玉米收成势必达创纪录水平。至5月底，玉米播种工作

基本完成，总体播种条件有利。早期估算播种面积为1944年以来的最高水平。面积的猛增主要是由于国内对以玉米为原料的乙醇需求异常强劲。截至6月底，据报大部分玉米作物长势为良好至优良，基于目前的种种迹象，产量有望达3.2亿吨上下，尽管这在很大程度上还要取决于本季节剩余时间内的天气情况。

在加拿大，2007年主要粮食作物的播种工作已经基本结束。官方估计春小麦播种面积下降了近20%，约为620万公顷，为1970年以来的最低水平。导致面积减少的主要原因是替代作物价格较高，加之化肥成本高和播种期推迟，这意味着大麦和燕麦等生长期较短的作物播种面积扩大。据报到目前为止作物长势总体良好，中部平原的大部分地区土壤墒情令人满意，可以满足整个季节作物的生长需要。但某些地区令人担忧：马尼托巴



省和萨斯喀彻温省南部部分地区因春天暴雨而湿度过大，可能会引发与潮湿有关的疾病，而据报萨斯喀彻温省西南部硬粒小麦种植区则过于干旱，要获得好的单产水平，在生长季节的剩余时间内尚需降雨。

欧 洲

在欧盟，最新预测仍显示2007年谷物产量很可能比2006年27个国家的总产有所增加，比过去五年的平均水平高近6%。但在过去几周中，由于不利的干燥/干旱天气，一些国家的收成前景看淡。该区域东部受影响最重。罗马尼亚的谷物总产可能将维持在去年的减产水平，但小麦产量可能为2003年严重旱灾之后的最低点。在保加利亚，由于整个季节天气多变，收成前景十分不明朗。但总体而言，似乎某些主产区受到持续干旱天气的影响，预计谷物产量将低于常年。

在其它地方，虽然所受影响较东部为小，但据报由于干旱的影响，若干国家的单产与先前预期相比有所下降。在法国，预计整个春季中部和北部地区持续干燥的天气将对单产产生很大影响。在德国和匈牙利，在经历了十分干燥的4月之后，5月的降雨使作物生长条件得到改善，但降雨可能太迟，不足以避免减产。在意大利，政府5月初宣布处于旱灾紧急情况，月底的丰沛降雨减轻了对作物严重受损的忧虑，但单产可能达不到先前预期的水平。

在欧盟其它地方，前景与先前预期差别不大。晚春的降雨降低了英国和波兰两国作物遭受不可逆转损害的可能。西班牙本季节天气条件仍然良好，经常降雨且温度适宜，预测在连续两年因干旱而减产之后，今年谷物产量将大幅增长。

在欧洲独联体（俄罗斯联邦、乌克兰、白俄罗斯和摩尔多瓦），先前有关该次区域谷物将获丰收的希望落空，反而可能出现大幅减产，预测总产为1.11亿吨，比去年已经相对较差的水平又下降780万吨。乌克兰和俄罗斯联邦春季的大雨拖延了谷物春播，随后成长期的少雨和异常的炎热天气条件对所有谷物作物都造成了影响，导致俄罗斯联邦部分地区、乌克兰南部和摩尔多瓦的作物早熟，造成了单产的损失。乌克兰受灾最为严重，目前预测2007年谷物总产与2006年相比减少630万吨以上，降幅19%。在俄罗斯联邦，预测收成比2006年下降约220万吨，降幅3%；而在摩尔多瓦，2007年谷物产量可能将增长约13%。除今年作物产量受损之外，作物的质量，尤其是小麦，也受到了影响，食用级谷物的比例可能会大大低于常年。

大洋洲

澳大利亚2007年全国冬季谷物作物前景喜忧参半，但预计该国总产将从去年因干旱而减产的极低水平大幅回升。澳大利亚农业和资源经济局在其《6月作物报告》中指出秋季新南威尔士、维多利亚和南澳大利亚各州主要地区的大范围降雨为本季节开了个好头。但昆士兰州和西澳大利亚州部分地区天气持续干燥，意味着这些州的冬季作物产量前景将低于常年。预测小麦播种面积将增长11%，至1250万公顷，若小麦单产回升至平均水平，预测2007年小麦总产约为2280万吨，是2006年产量的两倍以上。预测另一种主要冬季谷物大麦的播种面积也将有所增长，增幅约为10%，预计产量将增至900万吨以上。

表9. 北美洲、欧洲和大洋洲谷物产量（百万吨）

	小 麦			粗 粮			稻米（稻谷）			谷物合计		
	2005年	2006年 估 算	2007年 预 测	2005年	2006年 估 算	2007年 预 测	2005年	2006年 估 算	2007年 预 测	2005年	2006年 估 算	2007年 预 测
北美洲	84.1	76.6	81.1	325.4	304.0	364.8	10.1	8.8	8.3	419.6	389.4	454.2
加拿大	26.8	27.3	22.1	26.3	23.6	28.5	0.0	0.0	0.0	53.0	50.9	50.6
美 国	57.3	49.3	59.0	299.1	280.4	336.3	10.1	8.8	8.3	366.5	338.5	403.6
欧 洲	207.7	191.8	193.1	213.9	220.1	213.5	3.4	3.4	3.4	425.0	415.3	410.1
欧 盟 ¹	124.1	118.4	130.3	134.3	138.3	149.2	2.7	2.6	2.6	261.1	259.2	282.2
罗马尼亚 ²	7.3	5.3	0.0	11.5	9.9	0.0	0.0	0.0	0.0	18.8	15.3	0.0
塞尔维亚	2.0	1.9	2.1	7.1	6.9	7.0	0.0	0.0	0.0	9.1	8.8	9.1
欧洲独联体	68.5	60.5	58.2	53.4	57.5	52.1	0.7	0.8	0.7	122.5	118.8	111.0
俄罗斯联邦	47.7	44.9	44.3	28.3	31.1	29.6	0.6	0.7	0.7	76.5	76.7	74.5
乌克兰	18.7	13.9	12.1	18.7	20.1	15.6	0.1	0.1	0.1	37.4	34.1	27.8
大洋洲	25.7	10.1	22.8	15.0	7.7	13.0	0.3	1.1	0.2	41.0	18.9	36.0
澳大利亚	25.4	9.8	22.5	14.4	7.1	12.4	0.3	1.0	0.2	40.1	18.0	35.1

¹ 2005、2006年为欧盟25国，2007年为欧盟27国。

² 2007年包含在欧盟之内。

注：合计由未取整数据计算得出。

注：本报告是粮农组织粮食和农业全球信息及预警系统处根据官方和非官方来源的资料负责编写的。不应将报告的任何内容视为政府观点的陈述。本报告及全球信息及预警系统的其它报告均可见因特网，属粮农组织万维网（www.fao.org）的一部分，其URL地址为：<http://www.fao.org/gIEWS/>。此外，全球信息及预警系统出版的专题报告或特别警报可通过自动邮寄清单的形式通过电子邮件订阅，订阅详情可参阅 <http://www.fao.org/gIEWS/english/listserv.htm>。

GIEWS

全球粮食和农业信息及预警系统

持续监测全球、区域、国家和国家内部各层面的作物前景和粮食安全形势并就在眉睫的缺粮和紧急情况进行预警。本系统建立于20世纪70年代初世界粮食危机发生之后，在世界每个国家的粮食供应和需求的各个方面都收集保留着独具特色的数据库。本系统定期向政策制定者和国际社会提供当前的准确信息，以便及时筹划，防患未然。

敬请垂询：

罗马粮农组织商品及贸易司全球信息
及预警处处长Henri Josserand

直线传真：0039-06-5705-4495，

电子邮件：GIEWS1@FAO.ORG。

或访问粮农组织万维网站（www.fao.org）：

<http://www.fao.org/gIEWS/>。

免责声明

本报告使用的名称和提供的资料并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市或地区或其当局的法律地位或其边界的划分表示任何意见。