

2010年4月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

C

农业委员会

第二十二届会议

2010年6月16-19日，罗马

在改善农业统计的全球战略背景下开展作物 和畜牧统计的能力建设

I. 引言

1. 在过去五年中，由于产粮国家旱灾频发，石油价格上涨，加上粮食作物用于生产生物燃料，国际和国内市场上粮食作物的供应，以及人们对粮食作物的获取都受到了严重制约。这些因素导致粮食价格一路飙升，粮食储备量不断下降。此外，气候变化、不断膨胀的世界人口日益增长的需求，以及全球经济和金融状况都引起了人们对全球农业和农村发展更多的关注。这些发展态势再次引起人们对农业绩效和成果测量的重视，尤其是对粮食作物和畜牧生产，以及性别层面等相关社会经济背景的重视。

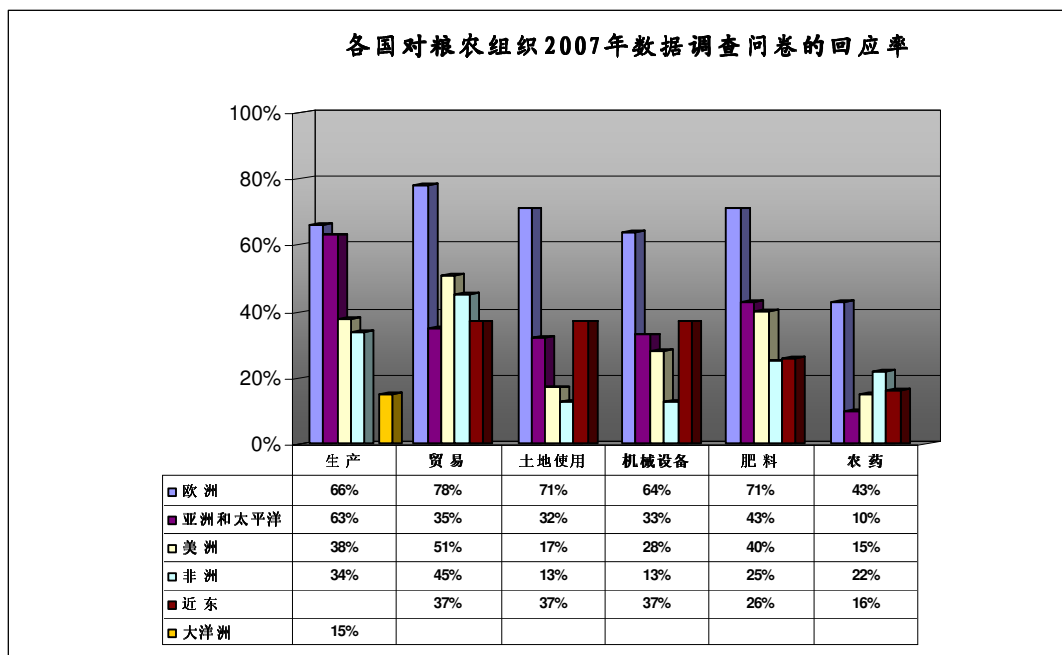
2. 在对数据需求不断增长的背景下，通过评价很多国家，尤其是发展中国家目前的能力，发现这些国家既无法满足对最基本数据（如作物和畜牧生产数据和相关的社会经济数据）的需求，也无法就这些需求做出汇报。对粮农组织在统计方面的工作和作用开展了一项独立的评估¹，得出的结论是“自 20 世纪 80 年代初以来，各国的官方数据无论在数量还是质量方面，都在稳步下降，非洲

¹ 对粮农组织在统计方面的作用和工作的独立评价（2008年）。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

国家尤其如此”，而且在很多发展中国家，对数据的需求与数据的可获得性以及质量之间的缺口在日益扩大。

3. 下图按数据类别和区域显示了各国对粮农组织向其分发的调查问卷的回应率。图中清楚地表明，在几乎所有的数据类别方面，太平洋、非洲（不包括贸易和农药数据）和近东区域对粮农组织统计调查问卷做出回应的国家的比例（回应率）最低。



II. 改善农业和农村统计的全球战略

4. 联合国统计委员会（统计委员会）认识到迫切需要改善农业统计，并在2009年2月举行的第40届会议上，建议制定一项《改善农业和农村统计的全球战略》。统计委员会进一步建议，应设立主席之友工作组来负责制定这项《全球战略》，供定于2010年2月举行的第41届会议审查和批准。主席之友工作组由巴西牵头，包括以下成员：澳大利亚、巴西、中国、古巴、埃塞俄比亚、意大利、摩洛哥、菲律宾、俄罗斯联邦、特立尼达和多巴哥、乌干达和美利坚合众国；粮农组织和联合国统计司兼任观察员和秘书处，欧统局和世界银行都担任观察员。

5. 该《全球战略》的制定经历了一个公开、广泛的协商进程，该进程获得了所有主要利益相关方的参与，包括各发展中国家和发达国家的统计厅和统计

部。该《全球战略》的目的是提供一个国家和国际统计系统框架，提供关于农业的基本数据和信息，以指导 21 世纪所需的决策。该《全球战略》基于三大支柱：

- a) 编制一套各国将提供的最低限度的核心数据，以满足当前的需求和新出现的需求；
- b) 将农业纳入国家统计系统，以满足政策制定者和其他数据用户的预期，即：这些数据在各国和不同的时期都具有可比性；
- c) 通过强有力的治理和强大的统计能力，确保农业统计系统具有可持续性。

6. 《改善农业和农村统计的全球战略》提交给 2009 年 11 月在罗马举行的粮农组织大会第三十六届会议，获得了大会的大力支持。统计委员会在 2010 年 2 月于纽约举行的第 41 届会议上批准了该《全球战略》的技术内容和战略指导。

7. 该《全球战略》涵盖了任何农业统计系统中所必不可少的作物和畜牧统计部门。还包含一套各国将提供的最低限度的数据，包括按性别分列的数据。

III. 改善作物和畜牧统计的能力建设： 粮农组织计划

8. 《全球战略》为改善农业统计做出了开创性的努力。统计委员会在第 41 届会议上建议粮农组织带头为全面的统计能力建设计划编制一份《实施计划》，以重建或改善发展中国家的统计系统。

9. 粮农组织统计司最近编制了一份《能力建设战略和计划》，供成员国实施《改善农业和农村统计的全球战略》的各项建议。通过该《计划》，粮农组织将着重为成员国提供以下方面的援助：(i) 应用统计司所指定的方法和工具，并(ii) 通过将农业统计纳入国家统计系统中，即确保国家统计发展战略适当地涵盖农业，加强体制协调和能力。国家统计发展战略将借鉴不同领域的经验和良好做法，包括使性别层面在数据收集和分析过程中主流化。

10. 《能力建设计划》将改善作物和畜牧统计数据，以及国家一级的其他农业统计数据，并将促进改善农村发展、农业可持续管理、粮食安全和减贫方面的决策、监测及评价。

11. 《能力建设计划》符合粮农组织领导机构所通过的粮农组织影响重点领域，粮农组织影响重点领域将统计列为重点领域之一。《能力建设计划》将对

粮农组织的正常计划活动形成补充，并促进实现粮农组织《2010-2013 年中期计划》中所列出的以下重要组织结果：

- 组织结果 A01 和单位结果 A0152：提供关于作物生产的统计数据，以便设计和监测关于可持续作物生产集约化和多样化的基于证据的政策。
- 组织结果 B01 和单位结果 B0144：提供关于畜牧和畜牧产品的统计数据，以便设计和监测关于畜牧生产的基于证据的政策。
- 组织结果 H04—加强成员国及其他利益相关方提供、管理、分析和获取关于改善粮食安全及加强营养的数据和统计的能力。
 - 单位结果 H0401—制定统计方法和准则，以及
 - 单位结果 H0403—帮助成员国开展能力建设，为其提供直接支持，并实施国别统计数据库框架。

12. 这项《能力建设计划》需要筹集预算外资源。为此，粮农组织正在与若干捐助方机构进行讨论，寻求对不同区域该实施《计划》的供资。将非常感谢农业委员会在这些方面给予的支持。